

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области)

«О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию»

Проект внес: Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР
(фамилия, имя, отчество, должность) в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Ермаковой Ж.А., Просвиркину Ю.Б.
Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

25 12 2017
(дата) С.И.Грачев
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
(штамп канцелярии)
«22» 12. 2017 № 23-01/7355

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демо- графической политике	Хромушина О.Н.	26.12.17	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – на- чальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	10.01.18	



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЕЖЕМЕСЯЧНОМ ПОСОБИИ НА РЕБЕНКА, НЕ ПОСЕЩАЮЩЕГО ДОШКОЛЬНУЮ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ

Принят Законодательным
Собранием области

Настоящий Закон в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» устанавливает на территории Оренбургской области дополнительный вид материальной поддержки семей с детьми – ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию.

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон распространяется на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Оренбургской области.

Статья 2. Право на ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию

1. Право на ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, имеет один из родителей (усыновителей, опекунов) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку ребенка в возрасте от полутора до трех лет, состоящего на учете для зачисления в дошкольную образовательную организацию и не посещающего дошкольную образовательную организацию или общеобразовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования (далее – дошкольную образовательную организацию), в связи с отсутствием в них свободных мест либо отсутствием таких организаций в населенном пункте, в котором проживает ребенок.

2. Ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, не назначается:

- 1) на детей, находящихся на полном государственном обеспечении;
- 2) детей, помещенных в организации социального обслуживания;
- 3) детей, в отношении родителей (усыновителей) которых всту-
пило в за-

конную силу решение суда об ограничении родительских прав, о лишении родительских прав, об отмене усыновления;

4) детей, в отношении которых прекращена опека.

Статья 3. Размер ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию

Ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, выплачивается на каждого ребенка в возрасте от 1,5 года до 3 лет в размере 5 000 рублей.

Статья 4. Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию

Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, определяется Правительством Оренбургской области.

Статья 5. Основания прекращения выплаты ранее назначенного ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию

Выплата ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, прекращается в случаях:

зачисления ребенка в государственную, муниципальную или частную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования;

достижения ребенком возраста 7 лет;

зачисления ребенка в государственную или муниципальную образовательную организацию, реализующую общеобразовательную программу начального общего, основного общего и среднего общего образования;

отказа от получения ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию;

установления недостоверности сведений, содержащихся в представленных документах;

помещения ребенка на полное государственное обеспечение;

лишения родителя родительских прав (отмены усыновления, прекращения опеки) либо ограничения в родительских правах в отношении ребенка, на которого назначено ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию;

смерти получателя (ребенка) или признания его в установленном федеральным законодательством порядке умершим или безвестно отсутствующим;

отказа получателя от предоставленного ребенку места в дошкольной образовательной организации;

выезда получателя или ребенка, на которого назначено ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, на место жительства за пределы Оренбургской области.

Статья 6. Финансирование настоящего Закона

Расходы, связанные с предоставлением ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, его доставкой, являются расходным обязательством Оренбургской области и осуществляются за счет средств областного бюджета.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2019 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии
на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию»

Проектом закона предлагается установить на территории Оренбургской области ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение.

Согласно части 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации государством гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

В то же время на территории Оренбургской области отсутствует необходимое количество мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей от 1,5 года до 3 лет. Так, по сведениям, представленным министерством образования Оренбургской области, численность детей указанного возраста, не обеспеченных местом в дошкольных образовательных учреждениях, на 01.09.2017 составила 689 человек.

Данная проблема создает большую социальную напряженность в обществе. Усугубляется ситуация в неполных семьях, семьях с низкими доходами и других социально не защищенных семьях. Актуальность проблемы подтверждается тем фактом, что на официальном блоге Губернатора Оренбургской области Берга Ю.А. (<http://berg.orb.ru>) в разделе «Ответы на часто задаваемые вопросы» вторым в списке значится вопрос: «Правда ли, что мне полагается денежное пособие, если мой ребенок не посещает детский сад в связи с отсутствием места?».

Получателями данной выплаты станут семьи, дети которых не могут посещать детский сад в силу отсутствия свободных мест.

Размер пособия предлагается установить в размере 5 000 рублей.

Предоставление денежной компенсации семьям, получившим отказ в предоставлении ребенку места в детском саду в связи с нехваткой таковых в дошкольных образовательных учреждениях, представляется справедливым решением сложившейся ситуации. Если государство не в состоянии в данный момент обеспечить гарантированное Конституцией право на доступное дошкольное образование, оно должно хотя бы частично компенсировать затраты родителей, вызванные невозможностью исполнить государством свое обязательство. Денежная выплата сможет частично компенсировать оплату услуг няни или компенсирует матери отказ от выхода на работу по причине невозможности устройства ребенка в сад.

Таким образом, в результате установления данного пособия будут достигаться социальная справедливость, рост благосостояния жителей Оренбургской области и снижение напряженности в обществе.

Необходимо отметить, что актуальность данного пособия также продиктована положениями Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, утвержденной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 8 марта 2017 года № 410-р (далее – Национальная стратегия). Одними из основных направлений государственной политики, закрепленных в указанном документе, являются улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния. Национальная стратегия предполагает реализацию определенных мер, таких как обеспечение повышения конкурентоспособности и востребованности на рынке труда женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей; расширение масштабов и сфер применения гибких форм занятости, способствующих совмещению трудовой деятельности с семейными обязанностями; развитие системы предоставления услуг по присмотру и уходу за детьми и нетрудоспособными членами семьи.

Таким образом, установление указанного пособия будет способствовать реализации положений данного документа.

Также необходимо отметить, что аналогичные пособия предусмотрены другими субъектами Российской Федерации, в частности Архангельской, Самарской областями.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка,
не посещающего дошкольную образовательную организацию»

Принятие закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» повлечет за собой возникновение дополнительных расходов бюджета Оренбургской области в 2019 году в размере ориентировочно 41 340 000,0 рубля.

По сведениям министерства образования Оренбургской области, очередность детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет на получение места в дошкольной организации на 1 сентября 2017 года составляла 689 человек.

Пособие предлагается установить в размере 5 000 рублей.

$689 \text{ человек} * 5 000 \text{ рублей} * 12 \text{ месяцев} = 41 340 000,0 \text{ рубля.}$

Расходы по доставке указанного пособия составят 731 718,0 рубля (41 340 000,0 рубля * 1,77%).

Исполнение указанных расходных обязательств предлагается предусмотреть Правительству Оренбургской области при подготовке областного бюджета на 2019 год.

Перечень

актов законодательства Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию»

Принятие закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» потребует принятия Правительством Оренбургской области постановления об установлении порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию.



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

15.12.2017 № 01/22-1169

На № _____ от _____

Заключение на проект закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию»

Проект закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» рассмотрен.

Автором законопроекта предлагается установить новую дополнительную меру социальной поддержки за счет средств областного бюджета в виде ежемесячного пособия на ребенка в размере 5000 рублей. При этом экономически обоснованный расчет размера предлагаемого пособия отсутствует.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона содержит только расчет предполагаемых расходов на реализацию проекта закона, не указывая при этом источники расходных обязательств и не соотнося это с объемом средств областного бюджета, что не согласуется с требованиями бюджетного законодательства.

Оренбургская область имеет обязательства перед Министерством финансов Российской Федерации по соглашениям о предоставлении бюджетного кредита и о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми реализуются меры, направленные на бюджетную консолидацию и оптимизацию расходов областного бюджета.

На основании изложенного проект закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» не может быть поддержан.

Ю.А.Берг

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего
дошкольную образовательную организацию»
от 22.12.2017 № 229/7355-17

Проект закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» (далее — законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания, предложения.

В статье 5 законопроекта:

1) слово «получателя» предлагаем дополнить словами «ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию»;

2) в абзаце третьем цифру «7» следует заменить цифрой «3» в соответствии с частью 1 статьи 1 и статьей 3 законопроекта;

3) в абзаце восьмом слово «родителя» предлагаем заменить словами «получателя ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию».

Кроме того, законопроект, не учитывает критериев нуждаемости получателей пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, которые могут быть установлены в соответствии с частью 2.1 статьи 26.3, статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», что требует дополнительного обсуждения с учетом принципа эффективного использования бюджетных средств (в иных регионах такие критерии установлены).

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

10.01.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области по результатам проведения
антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего
дошкольную образовательную организацию»
от 22.12.2017 № 229/7355-17

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

10.01.2018



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

17 с/з 2018 № 23-16/4-Вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
по социальной и
демографической политике

О.Н.Хромушиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию», внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 229/7355-17 от 22.12.2017)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки – ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от полутора до трех лет, не посещающего дошкольную образовательную организацию по причине отсутствия в них свободных мест или отсутствия такой организации в населенном пункте, в котором проживает ребенок (далее – пособие).

Размер пособия предлагается установить на уровне 5 000 рублей в месяц. Обоснование размера пособия авторами законопроекта не приводится, в связи с чем оценить правомерность предлагаемой суммы не представляется возможным.

Законопроектом предлагается ввести данное пособие с 1 января 2019 года, увеличив объем расходных обязательств Оренбургской области (согласно финансово-экономическому обоснованию) на 42 071,7 тыс. рублей в год с учетом расходов по доставке пособия и численности потенциальных получателей пособия – 689 человек. При этом не определены источники и порядок исполне-

ния новых расходных обязательств, что является нарушением статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также требуется уточнение категории лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия на ребенка. Статья 5 проекта закона не соотносится со статьями 2 и 3 в части возраста ребенка, что может существенно повлиять на численность рассматриваемой категории и соответственно на объем средств, необходимых для реализации законопроекта.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев

Половникова Л.С.
78 63 40

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

от 17 января 2018 года

№ 1-23/01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 22.12.2017 №229/7355-17 «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» (утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 17.01.2018 №1)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 22.12.2017 №229/7355-17 «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.12.2017.

Законопроектом предлагается установить на территории Оренбургской области дополнительный вид материальной поддержки семей с детьми – ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию.

Законопроектом предусмотрено, что ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, выплачивается на каждого ребенка в возрасте от полутора до трех лет в размере 5,0 тыс. рублей.

Данное расходное обязательство Оренбургской области предлагается ввести с 1 января 2019 года.

Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта повлечет за собой возникновение дополнительных расходов бюджета Оренбургской области в 2019 году в размере ориентировочно 41 340,0 тыс. рублей. Источники расходных

обязательств в финансово-экономическом обосновании Законопроекта не указаны. Также отсутствует экономически обоснованный расчет размера предлагаемого Законопроектом ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 22.12.2017 №229/7355-17 «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области

Сереева

И.А. Сереегина



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
22.01.2018 № 22-01-08-2018
на № 23-25/3-И от 10.01.2018

Председателю комитета Законодательного
Собрания области по социальной и
демографической политике

Хромушиной О.Н.

Проект закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию», изучен.

Рассматриваемым проектом Закона на территории Оренбургской области устанавливается дополнительный вид материальной поддержки семей с детьми – ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение.

Согласно части 1 ст. 2 и ст. 3 проекта Закона право на указанное пособие имеет один из родителей ребенка в возрасте от полутора до трех лет.

При этом ст. 5 проекта Закона устанавливаются та кие основания прекращения выплаты ранее назначенного ежемесячного пособия на ребенка, как достижение ребенком 7 лет, зачисление ребенка в государственную или муниципальную образовательную организацию, реализующую общеобразовательную программу общего образования.

Таким образом, из содержания норм неясно до какого возраста ребенка может выплачиваться указанное пособие. Согласно ст.ст. 2, 3 проекта Закона – от 1,5 до 3 лет, из содержания ст. 5 проекта Закона следует, что пособие может выплачиваться до достижения ребенком 7 лет, либо до зачисления в школу.

Анализ норм ч. 1 ст. 2, ст. 3 и ст. 5 проекта Закона позволяет сделать вывод о том, что в проекте Закона присутствуют коррупциогенные факторы, установленные пунктами «в, и» ч. 3. Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно: выборочное изменение объема прав и нормативные коллизии, внутренние противоречия между нормами

Неопределенность по вопросу срока выплаты пособия, устанавливает возможность злоупотреблений в данной сфере, а именно принятий решений по выплате пособий (в части сроков выплаты пособий) на свободное усмотрение должностных лиц.

Исключение указанных коррупциогенных факторов возможно путем однозначного установления срока, в период которого может быть назначено и подлежит выплате пособие.

Кроме того, необходимо обратить внимание на следующие нарушения федерального законодательства.

Согласно абз. 2 ст. 5 проекта Закона выплата ежемесячного пособия прекращается в случае зачисления ребенка в государственную, муниципальную или

частную образовательную организацию, реализующую программу дошкольного образования.

Часть 2 ст. 43 Конституции РФ, гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Исходя из текста проекта Закона, а также пояснительной записки к проекту следует, что дополнительный вид материальной поддержки направлен именно на компенсацию данной гарантии, в случае невозможности ее предоставления.

Зачисление ребенка в частное образовательное учреждение, не исполнит гарантию, установленную ч. 2 ст. 43 Конституции РФ, в связи с чем абз. 2 ст. 5 проекта закона, в части прекращения выплаты пособия при зачислении ребенка в частное образовательное учреждение, не отвечает основным задачам на разрешение которых направлен проект Закона и нарушает гарантированное Конституцией РФ право.

Кроме того из пояснительной записки к проекту закона следует, что данная денежная выплата нацелена на компенсацию части затрат родителей и может быть направлена на компенсацию оплаты услуг няни.

В данном случае проект закона в рассматриваемой части ставит в неравное положение родителей, которым не обеспечено бесплатное дошкольное образования и которые воспользовались услугами няни и родителей, которым также не обеспечено бесплатное дошкольное образования, но которые решили воспользоваться платными услугами частного детского сада, что также нарушает основной принцип Конституции РФ о равенстве прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 19 Конституции РФ).

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции



Ж.В.Андреева



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

460000, г.Оренбург, ул.Постникова, 27

телефон: (3532) 77-44-41;

телефакс: (3532) 77-95-36

e-mail: minobr@obraz-orenburg.ru,

minobr@mail.orb.ru

22.01.2018 № 01-23/16-103

от

Председателю комитета по
социальной и демографической
политике Законодательного
Собрания Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

— О рассмотрении законодательной
инициативы —

Уважаемая Ольга Николаевна!

На Ваш запрос от 10 января 2018 года № 23-25/3-И сообщаем, что министерством образования рассмотрен законопроект Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию». Поддержать данный проект закона не представляется возможным в связи со следующими замечаниями:

1. Законом предполагается выплачивать компенсацию родителям, чьи дети достигли возраста 1,5 лет, в то время как в дошкольные образовательные организации принимают детей, достигших возраста 2-х лет.

2. Представленный проект нормативного правового акта не содержит норм, определяющих источник финансового обеспечения предоставления компенсации, что является нарушением статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.

Реализуя полномочия по установлению тех или иных выплат, законодатель субъекта Российской Федерации обязан соблюдать баланс частных и публичных интересов, в том числе принимать во внимание социально-экономическое положение субъекта Российской Федерации и возможности его бюджета, и при определении размера указанной выплаты руководствоваться положениями бюджетного законодательства Российской Федерации.

В силу статьи 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ. Данные расходные обязательства устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов. Новые расходные обязательства субъекта Оренбургской области не могут устанавливаться без учета достаточности собственных доходов областного бюджета. Расходные обязательства субъекта Оренбургской области должны обеспечиваться в пределах средств, предусмотренных в главном

«22» 01. 2018 № 23-25/261

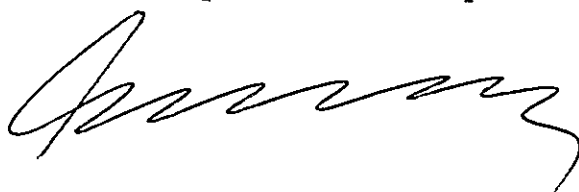
распорядителю средств. Законом не определен главный распорядитель бюджетных средств.

3. Нормы закона носят декларационный характер, отсутствует механизм предоставления компенсации.

4. В законе присутствует подмена понятий «дошкольное образование» и «присмотр и уход за детьми». В пояснительной записке к законопроекту разработчик ссылается на нормы статьи 43 Конституции Российской Федерации о гарантиях получения дошкольного образования. Далее указано, что денежная компенсация призвана компенсировать расходы родителей при невозможности устроить ребенка в дошкольную образовательную организацию. Вместе с тем финансовое обеспечение расходов на дошкольное образование относится к компетенции субъекта Российской Федерации, а расходы на обеспечение присмотра и ухода за ребенком являются муниципальными расходными обязательствами.

Кроме того, указанный законопроект не решает проблему доступности дошкольного образования и не способствует ликвидации очередности на представление места в дошкольной образовательной организации, т.к. получение пособия не является основанием для исключения ребенка из списка детей для определения в дошкольные образовательные организации.

Министр



В.А.Лабузов



**МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89
<http://www.orb.ru>; e-mail: szn@mail.orb.ru

22.01.2018 № *505/09*
На № *23-25/3-И* от *10.01.2018*

Председателю
комитета по социальной и
демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

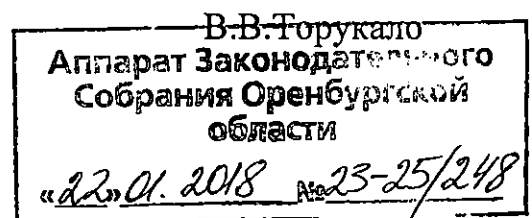
По результатам рассмотрения проекта закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию», разработанного фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области, сообщаем следующее.

В целях обеспечения прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования постановлением Правительства Оренбургской области от 04.05.2016 № 312-п утвержден план мероприятий («дорожная карта») по обеспечению доступности образования для детей в возрасте от 1 года 6 месяцев до 3 лет. В рамках данного плана обеспеченность населения услугами дошкольного образования в 2019 году планируется довести до 100 %. В связи с чем, считаем нецелесообразным разработку рассматриваемого законопроекта.

Кроме того, в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона содержит только расчет предполагаемых расходов на реализацию проекта закона, не указывая при этом источники расходных обязательств и не соотнося это с объемом средств областного бюджета, что не согласуется с требованиями бюджетного законодательства.

Первый заместитель министра

Козюлина Л.А. 77-04-30





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 91-41-91
E-mail: ru56@minjust.ru

18.01.2018 № 56/02-131

На № _____ от _____

О рассмотрении законопроектов

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашими письмами от 10.01.2018 № 23-25/3-И, от 12.01.2018 № 23-25/-5-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах» от 29.11.2017 № 195/6688-17;

- «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» от 22.12.2017 № 229/7355-17.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеем.

Начальник Управления

А.В. Батурин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, otv@mail.orb.ru,

28 декабря 2017 года № 23-35/ 245 -вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии со статьями 55, 56, 60 и 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу замечания, предложения и поправки к проекту Закона Оренбургской области от 22 декабря 2017 года № 229/7355-17 «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию».

I. Замечания, предложения и поправки:

В статье 1 слова «постоянно проживающих в Оренбургской области» заменить словами «проживающих на территории Оренбургской области»;
название статьи 3 дополнить словами «и его индексации»;
статью 3 дополнить предложением в редакции: «Размер ежемесячного пособия индексируется ежегодно в соответствии с уровнем инфляции, установленным в Оренбургской области».

II. Пояснительная записка:

В проект закона предлагается внести положения о ежегодной индексации пособия, а также уточняется сфера действия Закона.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимые предложения и поправки не приведут к увеличению расходов областного бюджета.

Прошу Вас рассмотреть замечания, предложения и поправки на заседании комитета и внести их на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции

В.И. Фролов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 77 36 65
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

12.03.2018 № 23-34/11-64

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

О.Н.Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрела замечания и предложения, поступившие к проекту закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» и сообщает следующее.

1. С замечаниями и предложениями №№ 3, 5, 6, 7, 8, 9 таблицы согласны.
2. Не согласны с предложением фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» к статье 1 проекта закона, поскольку статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. В связи с этим, считаем возможным дополнить статью 1 проекта закона словом «преимущественно».
3. Не согласны с предложением Правительства Оренбургской области (министерства образования Оренбургской области) относительно изменения возраста ребенка, с которого может предоставляется мера поддержки.

Фракция ЛДПР предлагает установить возможность получения указанной меры поддержки при возрасте ребенка от 1,5 лет, поскольку до указанного возраста осуществляется выплата пособия по уходу за ребенком.

4. Не согласны с предложением комитета по социальной и демографической политике относительно учета критериев нуждаемости.

В данном случае считаем критерии нуждаемости применять не уместно, поскольку предоставление места в дошкольной организации осуществляется

без учета указанных критериев, а также является конституционной обязанностью государства. Введение предлагаемого пособия является по сути монетизацией предоставления указанного места в дошкольной организации и одним из механизмов соблюдения конституционного права граждан на образование.

5. Относительно нарушения части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации. Фракция ЛДПР согласилась с предложением прокуратуры Оренбургской области в части исключения из оснований прекращения выплаты пособия такого основания как зачисление ребенка в частную образовательную организацию. Тем самым устраняется неравное положение тех родителей, которым не обеспечено бесплатное дошкольное образование и которые воспользовались платными услугами частного детского сада.

6. Фракция ЛДПР категорически не согласна относительно утверждения об отсутствии необходимости разработки данного проекта закона. Необходимость данного проекта закона продиктована существованием факта очередности на получение места в дошкольной организации в количестве 689 человек на 01.09.2017.

7. С замечанием относительно не соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не согласны.

Указанные в финансово-экономическом обосновании финансовые средства на реализацию проекта закона не являются дополнительными затратами, поскольку его реализация предполагается с 1 января 2019 года и на данный момент областной бюджет на 2019 год не принят.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета – исключительная прерогатива Правительства Оренбургской области, а право внесения проекта бюджета принадлежит Губернатору области.

Для того чтобы Правительству предусмотреть исполнение указанных расходных обязательств при подготовке областного бюджета на 2019 год необходимо принять нормативный правовой акт который их установил.

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области готова в случае принятия комитетом соответствующего решения доработать проект закона в соответствии с частью 2 статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции



О.В.Набатчикова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

21 марта 2018 года

г. Оренбург

№ 93

О проекте закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» от 22.12.2017 № 229/7355-17

Проект закона Оренбургской области «О ежемесячном пособии на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию» от 22.12.2017 № 229/7355-17 внесен фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается установить на территории Оренбургской области дополнительный вид материальной поддержки семей с детьми – ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию.

Законопроектом предусмотрено, что ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, выплачивается на каждого ребенка в возрасте от полутора до трех лет в размере 5,0 тыс. рублей.

Данное расходное обязательство Оренбургской области предлагается ввести с 1 января 2019 года.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие данного законопроекта повлечет за собой возникновение дополнительных расходов областного бюджета в 2019 году ориентировочно в размере 41 340, 0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области. В заключении Губернатора отмечено, что согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при увеличении расходных обязательств необходимым условием является определение источника финансирования. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту содержит только расчет предполагаемых расходов на реализацию данного законопроекта, не указывая при этом источники расходных обязательств и не соотнося это с объемом средств об-

ластного бюджета, что не согласуется с требованиями бюджетного законодательства.

В заключении Губернатора Оренбургской области к законопроекту указано, что законопроект не поддерживается.

В заключениях комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области отмечено, что инициаторами законопроекта нарушены нормы статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не определен источник расходных обязательств. Также требуется уточнение категории лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия на ребенка (в части возраста ребенка), что может существенно повлиять на численность рассматриваемой категории и соответственно на объем средств, необходимых для реализации законопроекта.

К законопроекту поступили также замечания и предложения от комитета по социальной и демографической политике Законодательного Собрания Оренбургской области (с учетом замечаний экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области), Прокуратуры Оренбургской области, фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области, министерства социального развития Оренбургской области и министерства образования Оренбургской области.

Поступившие замечаний сформированы комитетом в таблицу замечаний и предложений, на которую получен мотивированный отзыв субъекта права законодательной инициативы.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 7-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина