

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Проект внес: Берг Ю.А. – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Безбородова Н.В. – министр экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области
председателю профильного комитета Законодательного Собрания области:

« » _____ года

Аникееву А.А., Ермаковой Ж.А.

(подпись)

Прошу организовать работу согласно Регламенту
Законодательного Собрания области для рассмотрения
на очередном заседании Законодательного Собрания

Отметка о подписании принятого документа
Губернатором Оренбургской области

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«12» 04. 2018 № 23-01/2134
(штамп-канцелярии)

«12» 04 2018 года
С.И.Грачев
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства области	Кулагин Д.В.	12.04.2018	
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства по финансово-экономической политике	Левинсон Н.Л.	12.04.2018	
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	12.04.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	12.04.2018	
Министерство финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.		

	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области	Безбородова Н.В.	01.04.2018	
Комитет Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Ермакова Ж.А.	решением нашего от 16.04.18. n 18/143	
Комитет Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	решением нашего от 16.04.18. n 18/143	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	16.04.18	

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Кому разослано: Губернатору Оренбургской области, министерству экономического развития, промышленной политики и торговли области, министерству финансов области, министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области, министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области, председателю Законодательного Собрания Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, комитету Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству, МО области, облпрокурору

Перечень рассылки принятого документа составил Страхов В.А. – начальник отдела государственной поддержки инвестиций

(фамилия, инициалы, должность и подпись готовившего проект)

Проверил Михайлова Г.Н. 14.04.2018.
(фамилия, инициалы, подпись ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области, дата)

Штамп корректора	Дата поступления в общий отдел аппарата Законодательного Собрания области принятого документа		
	от ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте 30
13.04.2018 г. в 12 час.

подпись



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

12.04.2018 № 01/22-343
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Руководствуясь статьей 51 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, прошу Вас включить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в повестку очередного заседания Законодательного Собрания Оренбургской области, которое состоится 18 апреля 2018 года.

Безотлагательность рассмотрения указанного законопроекта связана с тем, что в существующей нормативно-правовой базе не предусмотрены особые условия в отношении мер государственной поддержки инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии. Данные направления деятельности являются низкорентабельными и не могут получить государственную поддержку в соответствии с законодательством Российской Федерации. В этой связи предлагается продлить срок бюджетной окупаемости в отношении указанных инвесторов до 10 лет.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщаю, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначена министр экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области Безбородова Наталья Викторовна.

Ю.А. Берг
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«12» 04.2018 № 2301/2134



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об инве-
стиционной деятельности на тер-
ритории Оренбургской области,
осуществляемой в форме капи-
тальных вложений»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Бергу Ю.А. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 5 октября 2009 года 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (газета «Южный Урал» от 17 октября, 5 декабря 2009 года, 16 января 2010 года; газета «Оренбуржье» от 13 сентября, 24 ноября, 29 декабря 2011 года, 6 сентября 2012 года, 7 ноября 2013 года, 20 марта, 20 ноября 2014 года, 12 марта, 5 ноября 2015 года, 8 сентября, 15 декабря 2016 года, 16 ноября 2017 года, – бюллетень Законодательного Собрания области, 2009, тридцатое, тридцать второе, тридцать третье заседания; 2011, пятое, седьмое, восьмое заседания; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание) изменения.

В статье 11:

1) абзац восьмой изложить в редакции:

«Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать пяти лет»;

2) дополнить абзацами девятым – двенадцатым в редакции:

«При реализации инвестором на территории Оренбургской области инвестиционного проекта по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать десяти лет.

В целях применения льготы, указанной в абзаце девятом настоящей статьи:

под объектами социальной инфраструктуры понимается имущество, используемое для выполнения работ, оказания услуг в сфере образования, физической культуры и спорта;

под объектами туристской индустрии понимаются объекты санаторно-курортного лечения и отдыха, объекты лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного назначения, гостиницы, горнолыжные трассы, пляжи».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории
Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» разработан в связи с необходимостью расширения прав инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии, в части увеличения срока бюджетной эффективности инвестиционных проектов до десяти лет.

Вносимые изменения касаются только государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций.

Проведение оценки регулирующего воздействия законопроекта не требуется, так как он не регулирует отношения, указанные в постановлении Правительства Оренбургской области от 11 мая 2016 года № 322-п «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Оренбургской области, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области».

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»**

Принятие закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» не потребует увеличения текущих расходов областного бюджета.

Перечень

актов законодательства Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Принятие данного закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



А.Н.Корецкий
12.04.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской
области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области,
осуществляемой в форме капитальных вложений»

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской
Федерации.

Консультант отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



А.Н.Корецкий
12.04.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области,
осуществляемой в форме капитальных вложений»
(проект № 78/2134-18 от 12.04.2018)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области. К законопроекту не имеется замечаний.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Захарова

13.04.2018

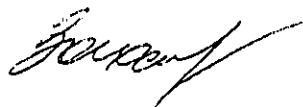
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на доработанный проект закона
Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области,
осуществляемой в форме капитальных вложений»
(проект № 78/2134-18 от 12.04.2018)

Доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» рассмотрен в порядке статьи 56 Регламента Законодательного Собрания области.

К доработанному законопроекту не имеется замечаний.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Захарова

16. 04. 2018

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

16 апреля 2018 года

№ 1-23/05

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 12.04.2018 № 78/2134-18

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

(Утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 16.04.2018 № 21)

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области от 12.04.2018 № 78/2134-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» и поручением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области Грачева С.И. от 12.04.2018.

Как указано в пояснительной записке, законопроект разработан в связи с необходимостью расширения прав инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии, в части увеличения срока бюджетной эффективности инвестиционных проектов до 10 лет. Вносимые изменения касаются государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций.

Наряду с установлением для вышеуказанных организаций срока окупаемости высвободившихся средств, статья 11 Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» дополнена положениями, устанавливающими понятия «объекты социальной инфраструктуры» (имущество, используемое для выполнения работ, оказания услуг в сфере образования, физической культуры и спорта) и «объекты туристской индустрии» (объекты санаторно-курортного лечения и отдыха, объекты лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного назначения, гостиницы, горнолыжные трассы, пляжи) в целях применения льготы.

В материалах к законопроекту указано, что принятие Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской

области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» не потребует внесения изменений в законодательство Оренбургской области.

Вместе с тем, действующая редакция Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций», равно как и проект закона Оренбургской области от 12.04.2018 № 77/2133-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций», представленный в Законодательное Собрание области одновременно с законопроектом «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», устанавливает, что налоговая льгота в отношении имущества, созданного или приобретенного в рамках реализации инвестиционного проекта, *не распространяется на имущество, носящее непроизводственное назначение.*

Учитывая, что в составе объектов социальной инфраструктуры и объектов туристской индустрии могут быть объекты непроизводственного назначения, на практике могут возникнуть вопросы при применении налоговой льготы инвесторами, реализующими инвестиционные проекты по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии.

Таким образом, в целях реализации права инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии, на получение государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций (предусмотренной законопроектом), необходимо внесение соответствующих изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций».

Счетная палата Оренбургской области предлагает учесть замечания и предложения Счетной палаты при рассмотрении и принятии законопроекта.

Главный инспектор – начальник отдела
экспертно-аналитической и методологической
работы аппарата Счетной палаты
Оренбургской области

Е.П.Ржевская Е.П.Ржевская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

« 16 » апреля 2018 года

№ 16/177

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (№ 78/2134-18 от 12.04.2018)

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Законом Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» установлено, что срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций, не должен превышать пяти лет.

Вместе с тем, у инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии отсутствует возможность получения государственной поддержки (льготы по налогу на имущество организаций) в связи с тем, что указанные направления деятельности являются низкорентабельными и срок окупаемости превышает пять лет.

Законопроектом выделена отдельная категория налогоплательщиков – инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии:

- под объектами социальной инфраструктуры понимается имущество, используемое для выполнения работ, оказания услуг в сфере образования, физической культуры и спорта;

- под объектами туристской индустрии понимаются объекты санаторно-курортного лечения и отдыха, объекты общественного питания, объекты познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного назначения, гостиницы, горнолыжные трассы, пляжи.

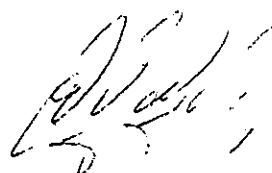
Предлагается увеличить срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, при реализации инвестором инвестиционного проекта по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии с 5 до 10 лет.

На основании изложенного комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в первом чтении, а при отсутствии замечаний и предложений от субъектов права законодательной инициативы - в двух чтениях одновременно.

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев



В дополнение к ранее разосланному
по состоянию на 17 апреля 2018 года

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству

РЕШЕНИЕ № 18/ 143

от 16 апреля 2018 года

О проекте закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»
(проект от 12.04.2018 № 78/2134-18)

Законопроект, внесен в Законодательное Собрание области Губернатором Оренбургской области Бергом Ю.А. с целью расширения прав инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии, в части увеличения срока бюджетной эффективности инвестиционных проектов до десяти лет.

Вносимые изменения касаются только государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций.

В установленный комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области срок на проект закона поступили 5 предложений и замечаний от комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству (далее – Комитет).

Субъект права законодательной инициативы согласился с замечаниями и предложениями Комитета и доработал законопроект.

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания области рассмотрел проект закона и предлагает принять его в двух чтениях.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы доработанного законопроекта области.

Рассмотрев доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», заключение экспертно-правового управления, комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории

Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в двух чтениях одновременно.

Предлагаемое время для обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 3 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И., министру экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области Безбородовой Н.В.

Председатель комитета



А.А.Аникеев