

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 410602-7 «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях совершенствования и повышения эффективности осуществления государственного экологического надзора)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

10 апреля 2018 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ

(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«10» 04. 2018 № 23-02/2020

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата-начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_

Судьина Ю.В. 9.04.2018  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_

Судьина Ю.В. – главный специалист аппарата (78 63 64) \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 410602-7 «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях совершенствования и повышения эффективности осуществления государственного экологического надзора)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 410602-7 «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях совершенствования и повышения эффективности осуществления государственного экологического надзора).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

*№ 23-19/62 - ВН*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

О проекте федерального закона № 410602-7 «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в целях совершенствования и повышения эффективности осуществления государственного экологического надзора)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект предлагает внести изменения и в статьи 23.22, 23.23 Кодекса, согласно которым государственные инспектора наделяются полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских знаков), статьей 7.3, статьей 7.4 (в части застройки площадей залегания полезных ископаемых без специального разрешения), статьей 7.10 (в части самовольной уступки права пользования участками недр), статьей 8.5 (в части сокрытия или искажения информации о состоянии недр), статьей 8.9, частью 1 статьи 8.10, статьей 8.11, частью 1 статьи 8.13 (в части нарушения водоохранного режима на водосборах подземных водных объектов), частью 1 статьи 8.17 (в части нарушения условий лицензии на региональное геологическое изучение, геологическое изучение, поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов, а также требований по безопасному проведению поиска, разведки и разработки

минеральных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации), статьей 8.18 (в части нарушения правил проведения ресурсных исследований), статьей 8.19, статьей 8.20 (в части незаконной передачи минеральных ресурсов), частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах (за исключением подземных водных объектов), водохозяйственных или водоохранных информационных знаков, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохранных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования), статьей 7.6, статьей 7.7 (за исключением повреждения гидротехнических сооружений), статьей 7.10 (в части самовольной уступки права пользования водным объектом), статьей 7.20, статьей 8.5 (в части сокрытия или искажения экологической информации о состоянии водных объектов), статьями 8.12 – 8.15, 8.42, 8.44, 8.45, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьей 14.44, аналогично внесенным изменениям в статью 23.29 Кодекса.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель



Алкулов Е.К.

## Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	На согласование проект ФЗ № 410602-7 «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в целях совершенствования и повышения эффективности осуществления государственного экологического надзора)
Подпись	Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку
Инициатор	Судьбина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Исполнитель	Судьбина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	09.05.2018
Дата начала процесса	09.04.2018 11:52
Дата окончания процесса	09.04.2018 14:21

### Комментарии инициатора

комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	09.04.2018 11:32
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	09.04.2018 10:55
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	09.04.2018 14:01
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	09.04.2018 11:13
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	09.04.2018 14:32
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	09.04.2018 11:55
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	09.04.2018 12:01
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	09.04.2018 14:03
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	09.04.2018 11:57

### Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.04.2018 № 109  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 02 " апреля 2018 г.

**60. О проекте федерального закона № 410602-7 "О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях совершенствования и повышения эффективности осуществления государственного экологического надзора) - вносит Государственный Совет Республики Татарстан**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 3 мая 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«06» 04. 2018 № 23-02/1942



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.
3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдинова Ильдара Ирековича.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,  
20 февраля 2018 года

№ 2175-V ГС



Проект  
вносится  
Государственным Советом  
Республики Татарстан

№ 410602-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752, № 52, ст. 5596; 2007, № 26, ст. 3089; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 1, ст. 1) следующие изменения:

- 1) часть 2 статьи 23.22 дополнить пунктом 8 следующего содержания:  
«8) государственные инспектора субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.»;
- 2) часть 2 статьи 23.23 дополнить пунктом 8 следующего содержания:  
«8) государственные инспектора субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды.».

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23**  
**Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона подготовлен в целях совершенствования и повышения эффективности осуществления государственного экологического надзора.

В настоящее время в соответствии со статьями 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) государственные инспектора в области охраны окружающей среды органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – государственные инспектора) не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

При выявлении события правонарушения государственный инспектор не вправе привлечь правонарушителя к административной ответственности. Он вынужден составить протокол и направить материалы уполномоченному на рассмотрение должностному лицу. При этом более 60 процентов нарушителей не являются на рассмотрение дела, следовательно, затягивается процедура получения нарушителем постановления по делу об административном правонарушении и, в конечном итоге, взыскание административного штрафа.

Федеральным законом от 30 марта 2016 года № 81-ФЗ внесены изменения в статью 23.29 Кодекса, согласно которым государственные инспектора наделяются полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (об уничтожении и о повреждении знаков особо охраняемых природных территорий, а также знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или органами, осуществляющими федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам), статьей 7.6, частью 1 статьи 7.11, статьями 8.1, 8.2, 8.4, 8.5, статьями 8.6 и 8.7 (за исключением административных правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения), статьей 8.12 (в части нарушения порядка отвода земельных участков в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов), частями 1, 2, 4 статьи 8.13, частью 1 статьи 8.14, статьями 8.15, 8.18, 8.19, 8.21 – 8.23, частями 2 и 3 статьи 8.31, статьями 8.33 – 8.36, частью 3 статьи 8.37, статьями 8.39, 8.41, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 8.46, 8.47 Кодекса.

Указанная практика доказала свою эффективность. Государственными инспекторами Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, в частности с момента наделения полномочиями, вынесено более 300 постановлений по делам об административных правонарушениях (по статье 8.2 – 241 постановление, по статье 7.6 – 21 постановление, по статье 8.6 – 23 постановления, по части 1 статьи 8.13 – 15 постановлений), по которым в большинстве случаев (60 процентов) уплата наложенных административных штрафов производится в течение 15 дней.

В соответствии с пунктом 2 статьи 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» государственный экологический надзор включает в себя государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственный надзор в области использования и охраны водных объектов. В целях охвата всех нарушений природоохранного законодательства и в области недропользования, и в области охраны водных объектов, а также в целях оперативного реагирования на выявленные правонарушения, данный законопроект предлагает внести изменения и в статьи 23.22, 23.23 Кодекса, согласно которым государственные инспектора наделяются полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских знаков), статьей 7.3, статьей 7.4 (в части застройки площадей залегания полезных ископаемых без специального разрешения), статьей 7.10 (в части самовольной уступки права пользования участками недр), статьей 8.5 (в части сокрытия или искажения информации о состоянии недр), статьей 8.9, частью 1 статьи 8.10, статьей 8.11, частью 1 статьи 8.13 (в части нарушения водоохранного режима на водосборах подземных водных объектов), частью 1 статьи 8.17 (в части нарушения условий лицензии на региональное геологическое изучение, геологическое изучение, поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов, а также требований по безопасному проведению поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации), статьей 8.18 (в части нарушения правил проведения ресурсных исследований), статьей 8.19, статьей 8.20 (в части незаконной передачи минеральных ресурсов), частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах (за исключением подземных водных объектов), водохозяйственных или водоохраных информационных знаков, специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования), статьей 7.6, статьей 7.7 (за исключением повреждения гидротехнических сооружений), статьей 7.10 (в части самовольной уступки права пользования водным объектом), статьей 7.20, статьей 8.5 (в части сокрытия или искажения экологической информации о состоянии водных объектов), статьями 8.12 – 8.15, 8.42, 8.44, 8.45, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьей 14.44, аналогично внесенным изменениям в статью 23.29 Кодекса.

Количество привлеченных к ответственности в соответствии с полномочиями, установленными статьями 23.22, 23.23 Кодекса, государственными инспекторами по Приволжскому федеральному округу за 2016 год превысило значения 2015 года. Общее количество выявленных нарушений природоохранного законодательства в

2015 году составило более 11 тыс., в 2016 – более 16 тыс.: Республика Татарстан – 7369, Республика Башкортостан – 4837, Нижегородская область – 1055, Самарская область – 829, Оренбургская область – 700, Пермский край – 433, Пензенская область – 258, Республика Удмуртия – 233, Кировская область – 199, Ульяновская область – 181, Саратовская область – 154, Республика Чувашия – 39.

Треть вышеуказанных нарушений выявляется при осуществлении государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов.

В 2016 году в три раза увеличилось количество привлеченных к ответственности за несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе; в два раза увеличилось количество привлеченных к ответственности по факту самовольного пользования водными объектами и нарушения условий водопользования; в четыре раза увеличилось количество привлеченных к ответственности за использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной деятельности, в том числе за стоянку транспортных средств в водоохранной зоне водного объекта. Анализ административных материалов показал, что, имея возможность на месте выявления правонарушения выносить постановления по делу об административном правонарушении, государственные инспектора работали бы более результативно и оперативно, а правосознание граждан вышло бы на более цивилизованный уровень, что привело бы к уменьшению количества правонарушений.

Данный законопроект получил положительное заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства и доработан в соответствии с ее рекомендациями.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23**  
**Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, а также не приведет к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.