


### СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области  
О проекте федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов, а также об уточнении некоторых составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)  
Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

  
Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

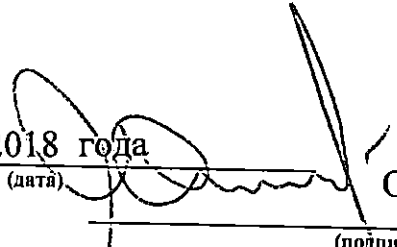
Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

29 марта 2018 года  
(дата)

  
О.Д.ДИМОВ

(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
(штамп канцелярии)

«29» 03. 2018 № 23-02/4669

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М		

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_

Судбина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов, а также об уточнении некоторых составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов, а также об уточнении некоторых составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по законности и правопорядку**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

*№ 23-19/11-64*  
О проекте федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов, а также об уточнении некоторых составов административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Подготовлен данный проект федерального закона, направленный на конкретизацию составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по которым составление протоколов передается полиции, что должно послужить ускорению процедуры согласования указанных соглашений.

Комитет рекомендует проект федерального закона ПОДДЕРЖАТЬ.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Служебная записка

**Заголовок** О проекте федерального закона № 335370-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов, а также об уточнении некоторых составов административных правонарушений посягающих на общественный порядок и общественную безопасность)

**Подпись** Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

**Инициатор** Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

**Исполнитель** Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

**Тип согласования** Параллельное

**Срок согласования** 27.04.2018

**Дата начала процесса** 28.03.2018 11:16

**Дата окончания процесса** 28.03.2018 13:25

### Комментарии инициатора

комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	28.03.2018 10:38
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	28.03.2018 11:55
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	28.03.2018 12:03
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	28.03.2018 13:25
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	28.03.2018 12:44
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	28.03.2018 11:40
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	28.03.2018 11:32
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	28.03.2018 12:38
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	28.03.2018 11:20

### Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.03.2018 № 105  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " марта 2018 г.

**41. О проекте федерального закона № 335370-7 "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов, а также об уточнении некоторых составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность) - вносят члены Совета Федерации А.Д.Башкин, В.М.Джабаров, Е.А.Перминова, Д.А.Шатохин, А.И.Широков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 28 апреля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Аппарат Законодательного  
Собрания Орловской области

«23» 03. 2018 № 23-02/1568

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«07» декабря 2017 г.

№ 31-02.203/АБ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
  5. Электронные версии названных документов на 1 диске.

Члены Совета Федерации

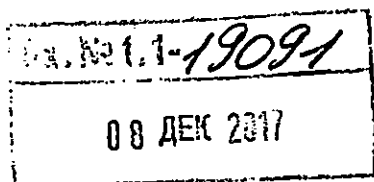
А.Д. Башкин

В.М. Джабаров

Е.А. Перминова

Д.А. Шагохин

А.И. Широков



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.12.2017  
№335370-7; 1.1

Исполнитель Антонова Е.Н. 986-66-49

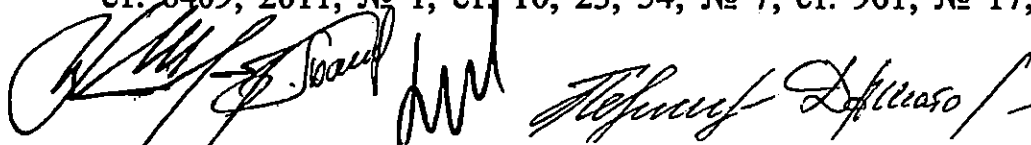
Вносится членами  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Д. Башкиным,  
В.М. Джабаровым,  
Е.А. Перминовой,  
Д.А. Шатохиным,  
А.И. Широковым

Проект № 335370-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

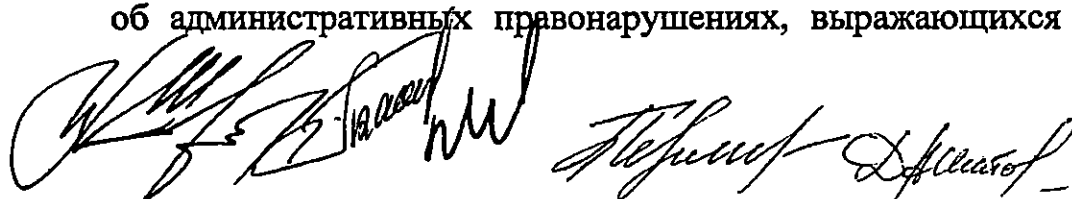
Внести в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23,





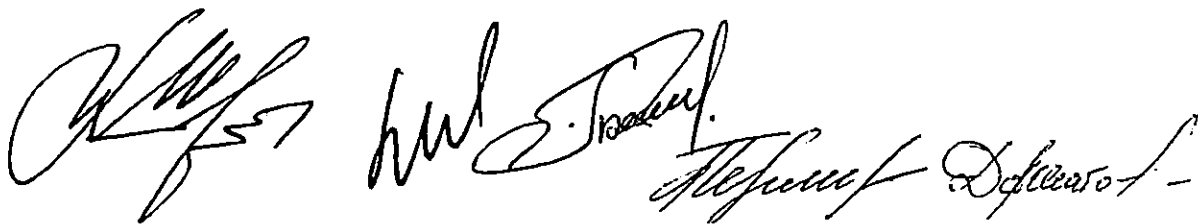
ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 11, ст. 1535) изменение, изложив абзац второй части б в следующей редакции:

«Протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в том числе об административных правонарушениях, выражающихся в совершении



действий, нарушающих тишину и покой граждан (в том числе в ночное время), либо в навязчивом обращении к гражданам с целью попрошайничества, гадания, либо в нарушении правил проведения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, либо в нанесении надписей, рисунков в общественных местах, либо связанных с допуском несовершеннолетних в общественные места, осуществляющие деятельность в сфере отдыха и развлечения, в ночное время, либо с нахождением несовершеннолетних на улицах без сопровождения родителей или иных законных представителей в ночное время, либо связанных с выгулом собак без поводка и (или) намордника (за исключением комнатных декоративных пород собак) в общественных местах, если законодательством субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за их совершение, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### К проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Основу российского административного правоохранительного законодательства составляют Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации действуют законы, устанавливающие административную ответственность за совершенные на территории соответствующего региона правонарушения, посягающие, в том числе, на общественный порядок и общественную безопасность.

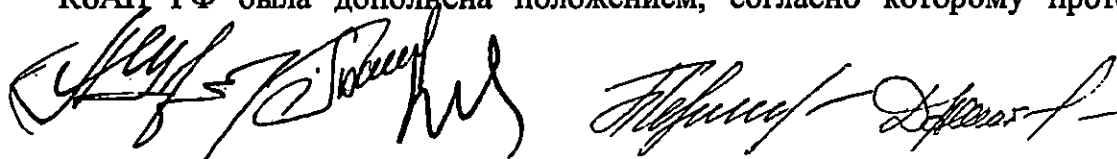
После вступления в 2011 году в силу Федерального закона «О полиции» произошла жесткая централизация органов внутренних дел (часть 1 статьи 4 указанного Федерального закона).

Как следствие, на территории Российской Федерации были отменены полномочия сотрудников полиции по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в связи с тем, что составы правонарушений в региональном законодательстве остались, указанные полномочия в силу положений абзаца первого части 6 статьи 28.3 КоАП РФ практически в полном объеме перешли к должностным лицам государственных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Сложившаяся ситуация послужила поводом к разработке и принятию Федерального закона от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

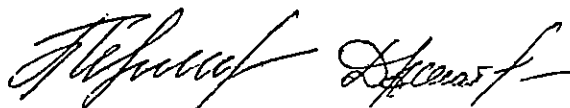
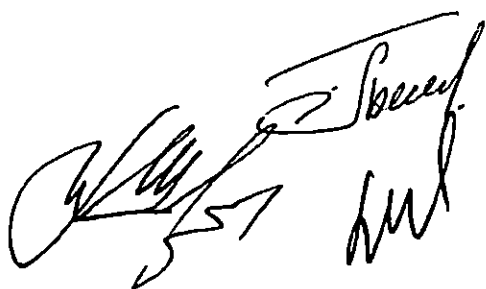
В соответствии с указанным Федеральным законом часть 6 статьи 28.3 КоАП РФ была дополнена положением, согласно которому протоколы об



административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий (далее – соглашения).

Вместе с тем следует отметить, что по итогам более чем трехлетнего действия Федерального закона № 247-ФЗ заключено всего 4 соглашения между субъектами Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации (Республика Татарстан, Мурманская, Оренбургская и Челябинская области).

Для решения создавшейся коллизии был подготовлен данный проект федерального закона, направленный на конкретизацию составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по которым составление протоколов передается полиции, что должно послужить ускорению процедуры согласования указанных соглашений.



## ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Осуществление обозначенных функций будет осуществляться за счет средств, предусмотренных соответствующим федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a large, stylized signature with the letters 'ФЭО' written below it. To its right are several smaller, more legible signatures and initials, including one that appears to be 'д.и.п.' and another that looks like 'Сергей Лемаров'.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов не потребуется.

  
перечень актов