

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 217812-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства»

**Проект внес:** (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

**Докладчик:** (фамилия, имя, отчество, должность) Ибрагимов Надыр Раимович – председатель комитета Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

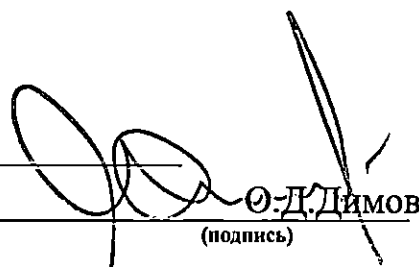
Ибрагимову Н.Р.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

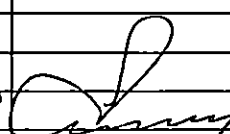
29 мая 2018 года  
(дата)

  
О.Д. ДИМОВ  
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«29» 05. 2018 № 23-02/2969  
(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	Ибрагимов Н.Р.	29.05.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**  
 в электронном виде:  
 комитету Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 217812-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 217812-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 67 37

29.05.2018 №13-21/38-вк

На № 23-02/2878 от 25.05.2018

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 217812-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства»

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Алкулов Е.К.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.В.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона предлагается дополнить перечень некоммерческих организаций, которым оказывается поддержка со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, организациями, осуществляющими деятельность по социальной и трудовой интеграции лиц без определенного места жительства.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета

Ибрагимов Н.Р.

## Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 217812-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства»
Подпись	Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета, Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Исполнители	Есипова О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Инициатор	Есипова О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	29.05.2018
Дата начала процесса	28.05.2018 14:28:00
Дата окончания процесса	29.05.2018 11:05:07

Комментарии инициатора:  
поддержать

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	29.05.2018 10:04:11
2	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	28.05.2018 15:29:19
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	28.05.2018 14:43:46
4	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	28.05.2018 17:14:11
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	29.05.2018 9:26:31
6	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	28.05.2018 15:16:02
7	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	28.05.2018 14:18:09
8	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	28.05.2018 14:25:12
9	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	28.05.2018 14:19:22

Комментарии участников:

ИБР

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.05.2018 № 121  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " мая 2018 г.

**91. О проекте федерального закона № 217812-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства" - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мионовым, О.Н.Елифановой, Е.Г.Драпеко, О.А.Ниловым, В.Г.Поздняковым, а также А.Л.Бурковым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 22 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«25» 05. 2018 № 23-02/2878

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

5 июля 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

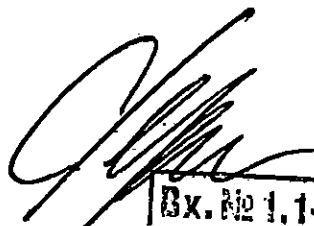
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании ст.104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации совместно с депутатами Государственной Думы О.Н. Епифановой, А.Л. Бурковым, Е.Г. Драпеко, О.А. Ниловым в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства»

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
5. Проект федерального закона и материалы к нему на магнитном носителе.



Вх. № 1.1- 11390
05 июля 2017

**С.М. Миронов**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.07.2017 Время 13:45  
№217812-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 сентября 2017 г.

№ 64-ПВР-3/30

Председателю Государственной Думы  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 217812-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства».

Авторы законопроекта не возражают.

**С.М. Миронов**

**О.Н. Епифанова**

**А.Л. Бурков**

**Е.Г. Драпеко**

**О.А. Нилов**

**В.Г. Поздняков**



107433 510200  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.09.2017  
№266650-7; 1.1



Проект № 217812-7

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М. Мироновым  
О.Н. Епифановой

Е.Г. Драпеко

О.А. Ниловым

В.Г. Поздняковым, а также

*А.Л. Бурковым в период исполнения им полномочий  
депутата Государственной Думы*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части  
установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных  
организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой  
реинтеграции лиц без определенного места жительства**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О  
благотворительной деятельности и благотворительных организациях"  
(Собрание законодательства Российской Федерации 1995, N 33, ст. 3340)  
изменение, дополнив статью 18 пунктом 8 следующего содержания:

«8. Благотворительные организации вправе обращаться в органы  
государственной власти и органы местного самоуправления:

в целях оказания им поддержки в соответствии, но не ограничиваясь  
положениями настоящего Федерального закона, положениями статьи 31.1  
Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих  
организациях";

в целях заключения соглашений о закупке товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных или муниципальных нужд в  
преимущественном порядке в соответствии со статьями 27,30 Федерального

закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в целях заключения любых иных не запрещенных законодательством соглашений.

В случае отказа в заключении соглашения с благотворительной организацией со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, такой отказ должен быть мотивирован и направлен в адрес благотворительной организации в письменном виде в течение 15 дней со дня его вынесения.».

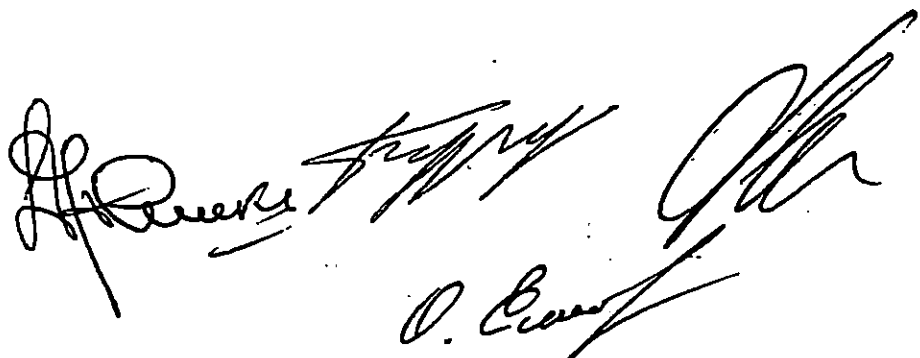
## Статья 2

Внести в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации 1996, N 3 ст. 145) изменение, дополнив часть 1 статьи 31.1 пунктом 19 следующего содержания:

«19) деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства.».

Президент

Российской Федерации



Handwritten signatures of the President of the Russian Federation and other officials.



Handwritten signature.

## **Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства» направлен на введение правовых новелл, способствующих поддержке благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства, со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Прежде всего, стоит отметить, что указанные благотворительные организации, осуществляющие указанную важнейшую общественную функцию, не являются организациями, которым в соответствии с положениями статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" оказывается поддержка со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, несмотря на поддержку организаций, реализующих, к примеру, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, а также иных социально-ориентированных организаций.

Указанная правовая неопределенность приводит к тому, что органы государственной власти и органы местного самоуправления отказываются оказывать поддержку таким организациям, уклоняются от заключения с ними различного рода соглашений, в том числе соглашений о закупке

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в преимущественном порядке в соответствии со статьями 27,30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", поскольку действие указанных статей распространяется лишь на организации, включенные в перечень, установленный вышеуказанной статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", где в настоящий момент отсутствуют благотворительные организации, осуществляющие деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства.

В связи с изложенным, настоящим проектом федерального закона предлагается дополнить перечень некоммерческих организаций, которым оказывается поддержка со стороны со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, организациями, осуществляющими деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства.

Помимо этого, в целях недопустимости создания порочной правоприменительной практики, при которой органы государственной власти и органы местного самоуправления могут уклоняться от оказания поддержки таких организаций, заключения с ними различного рода соглашений, в том числе соглашений о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, законопроектом дополняется статья 18 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» пунктом 8 следующего содержания:

«8. Благотворительные организации вправе обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления:

в целях оказания им поддержки в соответствии, но не ограничиваясь положениями настоящего Федерального закона, положениями статьи 31.1

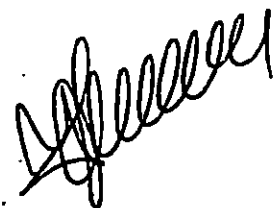
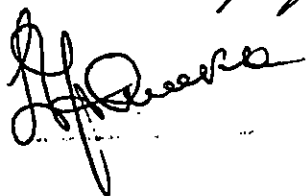
Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

в целях заключения соглашений о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в преимущественном порядке в соответствии со статьями 27,30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

в целях заключения любых иных не запрещенных законодательством соглашений.

В случае отказа в заключении соглашения с благотворительной организацией со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, такой отказ должен быть мотивирован и направлен в адрес благотворительной организации в письменном виде в течение 15 дней со дня его вынесения.».

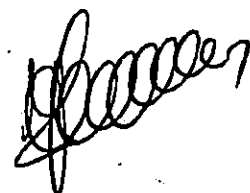
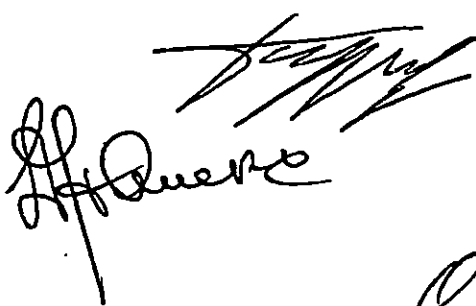
Таким образом, законопроект создает правовую основу для важнейшей общественной деятельности указанных организаций в целях стимулирования и поддержки их деятельности, защиты их законных интересов, что, безусловно, приведет к социализации наименее защищенных граждан и оздоровлению общества в целом.



## Финансово-экономическое обоснование

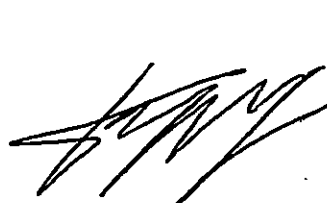
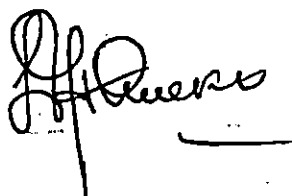

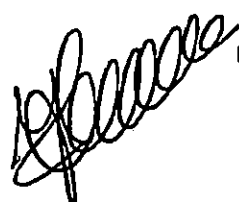

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.



**Перечень актов федерального законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием  
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты в части установления дополнительных гарантий  
поддержки благотворительных организаций, осуществляющих  
деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без  
определенного места жительства»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » апреля 2018 г.

№ 2581п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/277 от 2 февраля 2018 г.



1252934793204

Государственная Дума ФС РФ

Дата 06.04.2018

№435024-7; 3.21

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий поддержки благотворительных организаций, осуществляющих деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.Н.Епифановой, А.Л.Бурковым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 18 Федерального закона "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" положениями о праве благотворительных организаций обращаться в органы государственной власти и органы местного самоуправления в целях оказания им поддержки, заключения соглашений о закупке товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в преимущественном порядке и иных не запрещенных законодательством соглашений.

Законопроектом также предлагается включить в перечень видов деятельности, осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями (далее - СОНКО), установленный пунктом 1

280227b0.doc





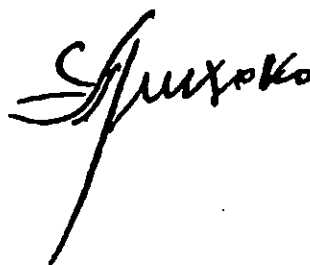
статьи 31<sup>1</sup> Федерального закона "О некоммерческих организациях", деятельность по социальной и трудовой реинтеграции лиц без определенного места жительства.

Пунктом 7 статьи 18 Федерального закона "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" уже установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности в порядке и формах, которые не противоречат законодательству Российской Федерации. Вопросы поддержки СОНКО при закупке товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регламентированы статьями 27 и 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В связи с этим внесение предусмотренных законопроектом изменений о поддержке СОНКО представляется излишним.

Предлагаемое законопроектом дополнение перечня видов деятельности, при осуществлении которых может оказываться поддержка СОНКО, также представляется избыточным, поскольку социальная и трудовая реинтеграция лиц без определенного места жительства охватывается деятельностью по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан, указанной в подпункте 1 пункта 1 статьи 31<sup>1</sup> Федерального закона "О некоммерческих организациях". Кроме того, как следует из пункта 2 указанной статьи, установленный в ней перечень видов деятельности не является исчерпывающим.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько