

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 434992-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части уточнения категории иностранных граждан, которые вправе осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации без наличия разрешения на работу или патента)

**Проект внес:** (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций



**Докладчик:** (фамилия, имя, отчество, должность) Ибрагимов Надыр Раимович – председатель комитета Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Ибрагимову Н.Р.

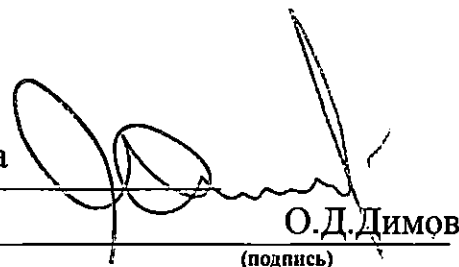
Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:


29 мая 2018 года  
(дата)



О.Д. ДИМОВ  
(подпись)

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
29.05.2018 № 23-02/2970  
(штамп-канцелярия)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	Ибрагимов Н.Р.	29.05.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде:  
\_\_\_\_\_ комитету Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций \_\_\_\_\_

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений \_\_\_\_\_

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 434992-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части уточнения категории иностранных граждан, которые вправе осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации без наличия разрешения на работу или патента)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 434992-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части уточнения категории иностранных граждан, которые вправе осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации без наличия разрешения на работу или патента).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 67 37

29.05.2018 № 40-612 <sup>23-21/</sup>

На № 23-02/2876 от 25.05.2018

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 434992-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части уточнения категории иностранных граждан, которые вправе осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации без наличия разрешения на работу или патента)


№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Алкулов Е.К.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.В.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона предлагается дополнить список лиц, освобожденных от необходимости получения разрешения на работу, трудового патента, следующей категорией: «иностранцы граждане, являющиеся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины на основании документов, удостоверяющих личность, выданных соответствующими органами, фактически действующими на территориях указанных районов – на период действия Указа Президента РФ № 74 от 18 февраля 2017 года «О признании в Российской Федерации документов и регистрационных

знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины».

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'И' followed by the letters 'брагимов' in a cursive script.

Ибрагимов Н.Р.

## Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 434992-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части уточнения категории иностранных граждан, которые вправе осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации без наличия разрешения на работу или патента)
Подпись	Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета, Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Исполнители	Есипова О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Инициатор	Есипова О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	29.05.2018
Дата начала процесса	28.05.2018 14:33:00
Дата окончания процесса	29.05.2018 11:05:07

Комментарии инициатора:  
поддержать

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	29.05.2018 10:03:47
2	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	28.05.2018 15:29:33
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	28.05.2018 14:43:26
4	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	28.05.2018 17:14:35
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	29.05.2018 9:26:07
6	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	28.05.2018 15:26:51
7	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	28.05.2018 14:27:04
8	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	28.05.2018 14:37:00
9	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	28.05.2018 15:12:57

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.05.2018 № 121**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " мая 2018 г.

89. О проекте федерального закона № 434992-7 "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (в части уточнения категории иностранных граждан, которые вправе осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации без наличия разрешения на работу или патента) - вносят члены Совета Федерации О.Ф.Ковитиди, С.П.Цекон, депутаты Государственной Думы Д.А.Белик, А.А.Журавлев, А.Д.Козенко, Н.В.Поклонская, К.К.Тайсаев, С.А.Шаргунов, А.А.Гетта

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 22 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В. Володин  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«25» 05. 2018 № 23-02/2876

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«05 апреля» 2018 г.

№ 12-02.48/СД

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.04.2018  
№434992-7; 1.1

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Член Совета Федерации

О.Ф. Ковитиди

Член Совета Федерации

С.П. Циков

Депутат Государственной Думы

Д.А. Белик

№ 1.1- 4856  
06 АПР 2018



Депутат Государственной Думы



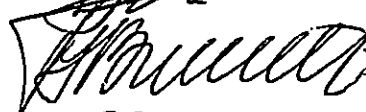
А.А. Журавлев

Депутат Государственной Думы



А.Д. Козенко

Депутат Государственной Думы



Н.В. Поклонская

Депутат Государственной Думы



К.К. Тайсаев

Депутат Государственной Думы



С.А. Шаргунов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

12 04 2018 г.

№ \_\_\_\_\_



Государственная Дума ФСРФ  
Дата 12.04.2018  
№440478-7; 1.1

**Председателю**  
**Государственной Думы**  
**Федерального Собрания**  
**Российской Федерации**  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Регламента Государственной Думы прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 434992-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Согласие авторов имеется.

А.А.Гетта

Согласовано:

О.Ф.Ковитиди

С.П.Цеков

Д.А.Белик



А.А.Журавлев



А.Д.Козенко



Н.В.Поклонская



К.К.Тайсаев



С.А.Шаргунов

Вносится членами  
Совета Федерации  
О.Ф. Ковитиди, С.П. Цековым,  
депутатами Государственной  
Думы Д.А. Беликом,  
А.А. Журавлевым, А.Д. Козенко,  
Н.В. Поклонской, К.К. Тайсаевым,  
С.А. Шаргуновым, *Р.А. Гевор*

Проект № 434992-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 13 Федерального закона

"О правовом положении иностранных граждан

в Российской Федерации"

### Статья 1

Внести в статью 13 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032; 2003, N 27, ст. 2700; N 46, ст. 4437; 2006, N 30, ст. 3286; 2010, N 21, ст. 2524; N 31, ст. 4196; N 40, ст. 4969; N 52, ст. 7000; 2011, N 13, ст. 1689; 2013, N 27, ст. 3477; N 30, ст. 4036, 4057; N 52, ст. 6951, 6954, 6955; 2014, N 16, ст. 1828; N 48, ст. 6638) следующие изменения:

1) часть 4 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

"13) являющихся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на основании документов, удостоверяющих личность, выданных соответствующими органами (организациями), фактически действующими на территориях указанных

*О.Ф. Ковитиди*

*Д.А. Белик*

*А.А. Журавлев*

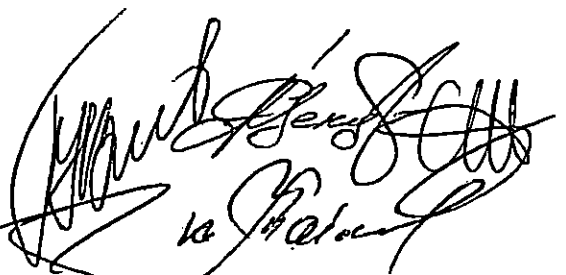
*А.Д. Козенко*  
*Н.В. Поклонская*  
*К.К. Тайсаев*  
*С.А. Шаргунов*

районов – на период действия Указа Президента Российской Федерации № 74 от 18 февраля 2017 года "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины".

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 13 Федерального закона "О правовом положении**  
**иностранцев в Российской Федерации"**

С 1 января 2015 г. действует новый порядок выдачи патентов иностранным гражданам, введенный Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. N 357-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Для иностранных граждан, прибывших на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, действует разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

При этом законодательно установлен ряд категорий иностранных граждан, имеющих право осуществлять трудовую деятельность в порядке исключения без разрешения на работу, трудового патента, среди которых, помимо прочего, иностранные граждане, признанные беженцами на территории Российской Федерации, а также получившие временное убежище на территории Российской Федерации.

Проектом Федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее – проектом закона) предлагается дополнить список лиц, освобожденных от необходимости получения разрешения на работу, трудового патента, следующей категорией: "иностранцы, являющиеся гражданами Украины или лицами без гражданства, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины на основании документов, удостоверяющих личность, выданных соответствующими органами (организациями), фактически действующими на территориях указанных районов – на период действия Указа Президента Российской Федерации от 17 июля 2014 г. N 1000/2014-УЗ "О мерах по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации, проживающих на территории отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины"



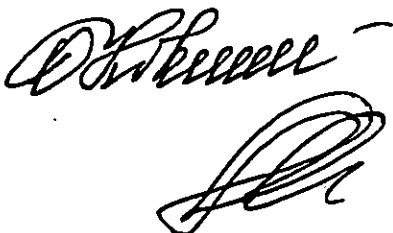
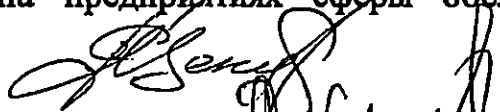



Федерации № 74 от 18 февраля 2017 года "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины".

В связи с экономической блокадой Украиной отдельных районов Донецкой и Луганской областей и остановкой многих крупных предприятий значительное количество жителей данных территорий в данный момент остается без работы. Учитывая ситуацию, близкую к гуманитарной катастрофе, сложившуюся в регионе, а также руководствуясь нормами международного гуманитарного права, проектом закона предлагается временная мера по минимизации существующих формальностей при трудоустройстве в Российской Федерации жителей указанного региона.

Ключевым шагом в этом направлении стало подписание президентом Российской Федерации В.В. Путиным Указа № 74 от 18.02.2017 "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины".

По состоянию на 25 января 2017 года паспорта граждан Донецкой и Луганской народных республик получили 259 974 человека (157 500 и 102 474 чел. соответственно).

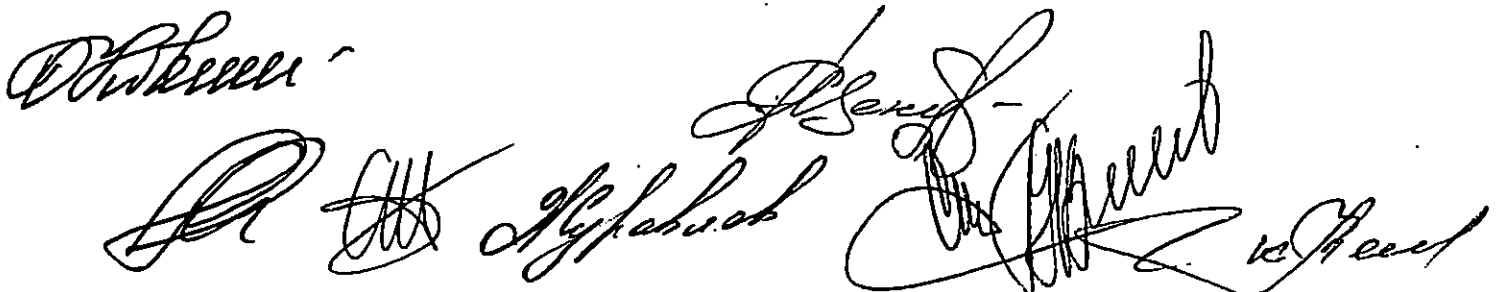
Также стоит отметить, что и некоторые субъекты Российской Федерации действительно нуждаются в таком нововведении. Так, например, рынок труда Республики Крым в настоящее время не переориентировался полностью на внутренние резервы. В частности, в период туристского сезона на предприятиях сферы обслуживания

Республики Крым до сих пор традиционно используется труд жителей регионов Украины, доля которых составляет более 50 % от всех занятых в этой сфере. При этом трудовым мигрантам предлагаются в основном низкооплачиваемые рабочие места (горничные, официанты, садовники, уборщики и др.), размер заработной платы которых составляет 8-9 тысяч рублей.

Решение этого вопроса позволит также отчасти урегулировать ситуацию с привлечением трудовых мигрантов на сезонные должности, сократив существующий в настоящее время дефицит персонала в санаторно-курортном и туристском комплексе Республики Крым, а также уменьшив объем нелегально работающих мигрантов, которые по причине сложности и дороговизны процедуры часто не могут оформить трудовые патенты. Следует учитывать, что только в 2015 году туристические объекты Республики Крым были оштрафованы на более чем 9 млн руб. за сотрудников, работающих без трудовых патентов.

В рамках туристического форума "Открытый Крым", состоявшегося в ноябре 2017 года, руководители предприятий и организаций курортно-туристической сферы Республики Крым единогласно поддержали данную инициативу.





## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 13  
Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан  
в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 13  
Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан  
в Российской Федерации" не потребует дополнительных бюджетных  
ассигнований из федерального бюджета и бюджетов государственных  
внебюджетных фондов.

*С. В. Белов*  
*С. В. Белов*

*Муратов* *Александр Александрович*  
*в. В. В. В.*

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и принятия других актов федерального законодательства.

*С.В.Великий*  
*А.И.Сидоров*

*И.В.Сидоров* *А.И.Сидоров* *С.В.Великий*  
*В.И.Сидоров*