

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 449416-7 «О детях войны»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)

«31» 05. 2018 № 23-02/3034

« 31 » мая 2018 года
(дата) О.Д. ДИМОВ
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	31.05.18	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 21.05.2018

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

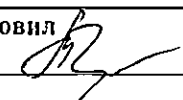
в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 449416-7
«О детях войны»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 449416-7 «О детях войны».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 449416-7 «О детях войны»

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Законопроектом предусматривается установление правовых гарантий социальной защиты детей войны в Российской Федерации, к категории которых предлагается отнести граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 г. по 4 сентября 1945 г., постоянно проживавших на территории Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны.

Также законопроектом предусматривается выдача указанным гражданам соответствующего удостоверения единого образца и предоставление им мер социальной поддержки, включающих ежемесячную денежную выплату в размере 1500 рублей. К мерам социальной поддержки относятся: 1. Получение ежемесячной денежной выплаты; 2. Бесплатный проезд всеми видами городского транспорта, на автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автобусах пригородных маршрутов в пределах области по месту жительства; 3. Бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях и организациях здравоохранения с предоставлением медицинских услуг, как комплекса медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию, имеющих самостоятельное законченное значение; 4. Преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан; 5. Преимущество при предоставлении земельных участков для

строительства жилья; 6. Внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается, поскольку принятие законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, и потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Рассмотрев проект федерального закона № 449416-7 «О детях войны» комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона № 449416-7 "О детях войны"
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Исполнители	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Инициатор	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	25.05.2018
Дата начала процесса	23.05.2018 16:12:00
Дата окончания процесса	24.05.2018 10:56:42

Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	24.05.2018 9:08:18
2	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	24.05.2018 8:53:14
3	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	24.05.2018 7:52:43
4	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	23.05.2018 17:44:01
5	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	23.05.2018 16:13:16
6	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	23.05.2018 16:14:52
7	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	23.05.2018 16:14:01
8	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	23.05.2018 17:03:17
9	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	24.05.2018 9:58:05

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2018 № 118
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 16 " мая 2018 г.

24. О проекте федерального закона № 449416-7 "О детях войны" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, В.И.Кашин, Д.Г.Новиков, А.А.Пономарев, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, Н.Н.Иванов, Н.В.Коломейцев, Т.В.Плетнева, К.К.Тайсаев, А.Ю.Русских, В.С.Шурчанов, В.Г.Поздняков, П.С.Дорохин, Н.И.Осадчий, С.М.Пантелеев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 25 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«21» 05. 2018 № 23-02/2743

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 04 2018 г.

№ _____

**Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации по поручению авторов: Г.А. Зюганова, В.И. Кашина Д.Г. Новикова, А.А. Пономарева, Ю.В. Афонина, Н.Н. Иванова, Н.В. Коломейцева, С.М. Пантелеева, Т.В. Плетневой К.К. Тайсаева, А.Ю. Русских, В.С. Шурчанова, Н.И. В.Г. Позднякова, П.С. Дорохина, Н.И. Осадчева вношу на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О детях войны».

- Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 8 листах;
2. Пояснительная записка на 4 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 листах;
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 листе;
5. Заключение Правительства РФ на 2 листах
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Н.В. АРЕФЬЕВ



Подписи депутатов Государственной Думы
к проекту закона «О детях войны»

Г.А. Зюганов, В.И. Кашин, Д.Г. Новиков, А.А. Пономарев,
Н.В. Арефьев, Ю.В. Афонин, Н.Н. Иванов, Н.В. Коломейцев,
Т.В. Плетнева, К.К. Тайсаев, А.Ю. Русских, В.С. Шурчанов В.Г. Поздняков,
П.С. Дорохин, Н.И. Осадчий, С.М. Пантелеев.

Зюганов (Зюганов Г.А.) Досев (Кашин В.И.)
Шурчанов (Шурчанов В.С.) Досев (Новиков Д.Г.)
Арефьев (Пантелеев С.М.) Афонин (Афонин Ю.В.)
Коломейцев (Иванов Н.Н.) Шурчанов (Коломейцев Н.В.)
Тайсаев (Тайсаев К.К.)
Русских (Русских А.Ю.) Шурчанов (Шурчанов В.С.)
Плетнева (Плетнева Т.В.) Шурчанов (Шурчанов В.С.)
Дорохин (Дорохин П.С.)
Осадчий (Осадчий Н.И.) Пантелеев (Пантелеев С.М.)

Вносится депутатами Государственной Думы: Г.А. Зюгановым, В.И. Кашиным, Д.Г. Новиковым, А.А. Пономаревым, Н.В. Арефьевым, Ю.В. Афониним, Н.Н. Ивановым, Н.В. Коломейцевым, Т.В. Плетневой, К.К. Тайсаевым, А.Ю. Русских, В.С. Шурчановым, В.Г. Поздняковым, П.С. Дорохиным, Н.И. Осадчим, С.М. Пантелеевым

№ 449416-У

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О детях войны

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты детей войны в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Категория детей войны

К категории детей войны относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических республик в годы Великой Отечественной войны. К данной категории не относятся лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы в этот период.

Статья 2. Государственная политика в отношении детей войны

Государственная политика в отношении детей войны предусматривает:

1. реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для детей войны;

2. выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном законе;

3. пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной трудовой деятельности с ранних лет во имя спасения Родины.

Статья 3. Организационные основы реализации функций органов государственной власти по делам детей войны

1. Реализация государственной политики в отношении детей войны осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Статья 4. Расходные обязательства по социальной защите и социальной поддержке детей войны

1. Меры социальной поддержки, установленные подпунктами 1,2 пункта 1 статьи 7 настоящего Федерального закона и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

2. Меры социальной поддержки, установленные подпунктом 3 пункта 1 статьи 7 настоящего федерального закона, являются расходными обязательствами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации соответственно.

3. Меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с подпунктами 4,5,6,7 пункта 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

4. В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьей 7 настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Статья 5. Законодательство Российской Федерации о детях войны

1. Законодательство Российской Федерации о детях войны состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 6. Сфера применения настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон распространяется на граждан Российской Федерации, а также на постоянно проживающих на территории Российской Федерации, иностранных граждан, относящихся к категории детей войны, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона. Меры социальной поддержки иностранных граждан, относящихся к категории

детей войны, указанным в статье 7 настоящего Федерального закона, временно проживающих или временно пребывающих на территории Российской Федерации, определяются международными договорами Российской Федерации.

Глава II. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ВОЙНЫ

Статья 7. Социальная поддержка детей войны

1. Социальная поддержка детей войны предусматривает осуществление системы мер, включающей:

- 1) пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) получение ежемесячной денежной выплаты;
- 3) бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях и организациях здравоохранения с предоставлением медицинских услуг, как комплекса медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию, имеющих самостоятельное законченное значение;
- 4) бесплатный проезд всеми видами городского транспорта, на автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автобусах пригородных маршрутов в пределах области по месту жительства;
- 5) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;
- 6) преимущество при предоставлении земельного участка для строительства жилья;

7) внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

2. При наличии у данной категории лиц права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору лица данной категории.

3. Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер.

Статья 8. Меры социальной поддержки детей войны

1. Ежемесячная денежная выплата детям войны устанавливается в размере 1500 рублей.

1) Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.

2) Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации.

3) Ежемесячная денежная выплата производится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере социального развития.

2. Финансовое обеспечение расходов, предусмотренных пунктом 1 статьи 8, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Пунктом 7 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ установлено, что впредь до вступления в силу соответствующего федерального закона сумма ежемесячной денежной выплаты не учитывается

при исчислении размера совокупного дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для оценки их нуждаемости при определении права на получение субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.

3. Меры социальной поддержки, предусмотренные подпунктами 4,5,6,7 пункта 1 статьи 7, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

4. Порядок предоставления мер социальной поддержки определяется в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 года № 122 ФЗ.

5. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 9. Общественные объединения детей войны

1. В целях защиты прав и законных интересов детей войны в соответствии с законодательством создаются общественные объединения детей войны.

2. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают содействие деятельности общественных объединений детей войны.

3. Решения по вопросам социальной поддержки детей войны, деятельности общественных объединений детей войны принимаются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при участии представителей соответствующих объединений детей войны.

Статья 10. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о ветеранах

Должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о детях войны.

Статья 11. Судебная защита прав ветеранов

Дети войны имеют право на обращение в суд за защитой прав, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки.

Статья 12. Документы, подтверждающие права дети войны

Реализация мер социальной поддержки детей войны осуществляется по предъявлению ими удостоверений единого образца, установленного для категории детей войны Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2018 года

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О детях войны»

Проект федерального закона «О детях войны» разработан с целью повысить уровень жизни гражданам России, которые лишились детства в годы Великой Отечественной войны и наравне со взрослыми на заводах и фабриках в колхозах и артелях работали с утра до ночи, внося свой вклад в историческую победу над фашизмом. У большинства из них отцы погибли на фронте.

Сегодня поколение детей войны превратилось в поколение лишних людей. У них мизерная пенсия, нет льгот, нет обеспечения достойной старости.

Разгромленная Германия давно расплатилась со своими участниками войны, выплатила контрибуцию временно оккупированным странам, выплатила компенсации узникам концлагерей. В Германии статус «детей войны» со всеми правами и льготами принят и действует многие годы. С 2006 года Закон о «Детях войны» действовал на Украине.

Но в огромной богатой России – победительнице, военному поколению детей пришлось родиться в нищете и умирать уготовано тоже в нищете. Сегодня средняя пенсия в побежденной Германии составляет 55 тысяч рублей, а в богатейшей России 13 тысяч рублей, половину из которых дети войны должны отдавать за коммунальные услуги. Но пенсия не везде одинакова, благодаря порочной системе средняя пенсия в Калининградской области составляет 9 тысяч рублей, в 11 областях – чуть больше 10 тысяч рублей. Но это средняя пенсия. На самом деле дети войны получают 5-8 тысяч рублей. Согласно статистики набор лекарственных средств для поддержания здоровья обходится почти в половину суммы пенсии.

Мало того, изобретаются новые платежи и возлагаются на народ и на детей войны в частности. Только в последние годы введены новые платежи, на которые льгот нет: общедомовые нужды (ОДН), платежи на капитальный

ремонт жилого дома, на содержание ТСЖ. Введены налоги с кадастровой стоимости на недвижимость и землю, налог на занятость.

Согласно данным статистики за последние 5 лет основные продукты питания подорожали на 49%. Закрыта треть колхозных рынков, сносятся ларьки и отечественные магазины в угоду иностранным торговым сетям. Бедноту лишили дешевых продуктов, зато растут как грибы торговые центры с бешеными ценами и модифицированной продукцией.

С 2013 года закрыли более 230 поездов дальнего следования, лишив транспортных льгот ветеранов, ликвидировали 600 электричек.

В 16 регионах приняты законы о детях войны, но в остальных они блокируются «Единой Россией»: оппозиционные фракции требуют принять документ, «Единая Россия» всякий раз находит причину, по которой блокирует принятие такого закона.

В 2017 году по регионам в массовом порядке прошла кампания по принятию социальных кодексов, в которых были ликвидированы или сокращены льготы людям пенсионного возраста.

Представленный проект закона выделяет возрастную категорию граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 г. В эту категорию попадают граждане, которым на начало войны не исполнилось 14 лет (трудоспособный возраст), а также, граждане, родившиеся в период войны.

Согласно данным Министерства труда и социальной защиты РФ сегодня в России граждан этой категории насчитывается 10,769 миллионов человек. Из них 2,1 миллиона детей войны не получают никаких льгот. Только в 15 регионах все дети войны, отнесенные к данной категории получают льготы. В остальных - только частично.

Наихудшее положение в Забайкальском крае – одна треть, в Кировской области – две трети, в Курганской области – одна треть, в Свердловской и Тюменской областях только одна четвертая часть детей войны пользуется мерами социальной поддержки.

Вот и получается, невзгоды были для всех одинаковые, а благодарность страны разная, зависящая от желания губернатора и финансового состояния региона. Но это не справедливо и не по-человечески.

Проектом закона «О детях войны» предусматривается предоставление следующих льгот детям войны: 1. Получение ежемесячной денежной выплаты; 2. Бесплатный проезд всеми видами городского транспорта, на автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автобусах пригородных маршрутов в пределах области по месту жительства; 3. Бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях и организациях здравоохранения с предоставлением медицинских услуг, как комплекса медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию, имеющих самостоятельное законченное значение; 4. Преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан; 5. Преимущество при предоставлении земельных участков для строительства жилья; 6. Внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Денежная выплата осуществляется из Фонда Национального благосостояния федерального бюджета. Остальные льготы предоставляются субъектами РФ.

При наличии у данной категории лиц права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору лица данной категории.

Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, указанным в пункте 1

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О детях войны»

Согласно проекту закона, к категории детей войны относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических республик в этот период.

По данным Росстата в 2018 году численность граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года составляла 10,769 млн. человек.

Ежемесячная денежная выплата детям войны в размере 1500 рублей потребует расходов из федерального бюджета в размере: 10,769 млн. чел. X 1500 рублей = 16,153 млрд. рублей в месяц или 193,8 млрд. рублей в год.

Бесплатная медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях гарантируется ст. 41 Конституции Российской Федерации: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений». Следовательно, дополнительных расходов не требуется.

Транспортные льготы, предусмотренные законопроектом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Финансовые затраты на предоставление транспортных льгот ориентировочно составят следующий размер. Сегодня в регионах денежная компенсация транспортных услуг составляет в среднем 680 рублей на человека в месяц. По данным минсоцразвития льготы не получают 2315202 человека. Сумма затрат на предоставление льготного проезда на транспорте составит 1,57 млрд. рублей в месяц или 18,84 млрд. рублей в год. Или в среднем 221 млн. рублей на субъект РФ.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О детях войны»

Введение в действие Федерального закона «О детях войны» не потребует
внесения иных изменений в указанный законодательный акт и в другие
законодательные акты.

*Зюганов / Ю.Зюганов / Демин / В.Кашин /
Григорьев / Григорьев / Дворы / Нобилис Д.З. /
Земель / Пономарев / Фее / Агронин /
Зубаев / Зубаев / М. / М. / М. / М. /
Земель / Земель / Земель / Земель /
Земель / Земель / Земель / Земель /
Земель / Земель / Земель / Земель /
Земель / Земель / Земель / Земель /
Земель / Земель / Земель / Земель /*



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » апреля 2018 г.

№ 2890п-П12

МОСКВА

На № АНВ-4/24 от 30 января 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О детях войны", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, В.И.Кашиным, Н.В.Арефьевым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается установление правовых гарантий социальной защиты детей войны в Российской Федерации, к категории которых предлагается отнести граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 г. по 4 сентября 1945 г., постоянно проживавших на территории Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны.

Законопроектом предусматривается выдача указанным гражданам соответствующего удостоверения единого образца и предоставление им мер социальной поддержки, включающих ежемесячную денежную выплату в размере 1500 рублей.

Следует отметить, что в настоящее время указанные граждане являются гражданами старшего поколения и большинству из них предоставляются меры социальной поддержки, установленные рядом федеральных законов.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.04.2018
№444500-7; 3.8

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.В.Арефьеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



Кроме того, статьей 26³⁻¹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, и потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на его реализацию начиная с 1 июля 2018 г. необходимо ежегодно предусматривать в федеральном бюджете 193,8 млрд. рублей, в бюджете каждого субъекта Российской Федерации - в среднем 0,22 млрд. рублей.

При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

