

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 220429-7 «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Хромушина

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

« 31 » мая 2018 года
(дата) *О.Д. Димов*
О.Д. ДИМОВ
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
штамп
«31» 05.2018 № 23-02/3031
Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	31.05.18	<i>Хромушина</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 28.05.2018

(фамилия, инициалы, дата)

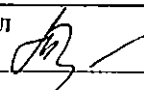
Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 220429-7
«О внесении изменений в статьи 114 и 115
Семейного кодекса Российской Федерации»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 220429-7 «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 220429-7 «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 220429-7 «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации»

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Законопроектом предлагается дополнить пункт 2 статьи 115 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) положением, согласно которому размер неустойки, установленный в абзаце первом данного пункта, при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, может быть уменьшен судом с учетом материального и семейного положения такого лица, если подлежащая уплате неустойка явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства по уплате алиментов.

Также законопроектом предлагается дополнить статью 114 Кодекса нормой о возможности полного или частичного освобождения судом лица, обязанного уплачивать алименты, от уплаты задолженности по неустойке.

Согласно пояснительной записке, разработчики законопроекта отмечают, что при установленном размере неустойки за несвоевременную уплату алиментов равном одной второй процента в день, годовой размер этой неустойки составляет 182,5%. Отсутствие законодательной нормы, позволяющей судам снижать размер неустойки за неуплату алиментов, приводит к назначению неустойки в несколько миллионов рублей, которую практически невозможно выплатить.

Рассмотрев проект федерального закона № 220429-7 «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации» комитет

рекомендует Законодательному Собранию области ОДОБРИТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона № 220429-7 «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации»
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Исполнители	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Инициатор	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	30.05.2018
Дата начала процесса	29.05.2018 11:10:00
Дата окончания процесса	30.05.2018 10:10:20

Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует ОДОБРИТЬ проект федерального закона

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	29.05.2018 13:59:25
2	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	29.05.2018 11:15:56
3	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	29.05.2018 10:33:45
4	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	29.05.2018 11:16:24
5	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	29.05.2018 11:09:07
6	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	30.05.2018 10:10:03
7	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	29.05.2018 11:55:59
8	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	29.05.2018 11:22:11
9	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	29.05.2018 16:31:16

Комментарии участников:



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 220429-7 «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 220429-7 «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Т.В.Плетневой, Г.И.Данчиковой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«28» 05. 2018 № 23-02/2921

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

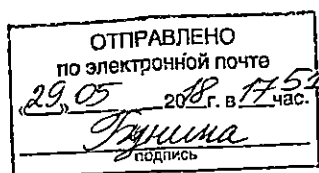


В.В.Володин

Москва

22 мая 2018 года

№ 4035-7 ГД



Вносится депутатами
Государственной Думы
Т.В.Плетневой,
Г.И.Данчиковой

Проект № 220429-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации

Внести в Семейной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2008, № 27, ст. 3124) следующие изменения:

1) в статье 114:

а) наименование дополнить словами «и (или) задолженности по неустойке за несвоевременную уплату алиментов»;

б) пункт 1 после слов «от уплаты задолженности по алиментам» дополнить словами «и (или) от задолженности по неустойке за

несвоевременную уплату алиментов», слова «уменьшение этой задолженности» заменить словами «уменьшение задолженности по алиментам и (или) от задолженности по неустойке за несвоевременную уплату алиментов»;

в) пункт 2 после слов «от уплаты задолженности по алиментам» дополнить словами «и (или) от задолженности по неустойке за несвоевременную уплату алиментов», после слов «если установит, что неуплата алиментов» дополнить словами «и (или) задолженности по неустойке за несвоевременную уплату алиментов», дополнить словами «и (или) задолженность по неустойке за несвоевременную уплату алиментов»;

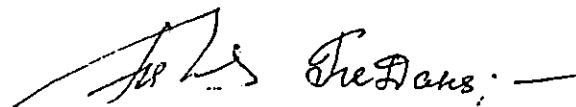
2) в статье 115:

а) пункт 2 дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Размер неустойки может быть уменьшен судом с учетом материального и семейного положения лица, обязанного уплачивать алименты, если подлежащая уплате неустойка явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства по уплате алиментов.»;

б) абзац второй считать абзацем третьим.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации» направлен на смягчение законодательного регулирования вопроса о размере неустойки за несвоевременную уплату алиментов.

В настоящее время пунктом 2 статьи 115 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ) предусмотрено, что при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере одной второй процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки. При этом в СК РФ отсутствуют положения как о возможности увеличения судами размера неустойки, так и о запрете такого уменьшения.

В соответствии со статьей 5 СК РФ в случае, если отношения между членами семьи не урегулированы семейным законодательством или соглашением сторон, и при отсутствии норм гражданского права, прямо регулирующих указанные отношения, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяются нормы семейного и (или) гражданского права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона). При отсутствии таких норм, права и обязанности членов семьи определяются исходя из общих начал и принципов семейного или гражданского права (аналогия права), а также принципов гуманности, разумности и справедливости.

Пунктом 1 статьи 333 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что, если подлежащая уплате неустойка явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства, суд вправе уменьшить неустойку. Суды до 2012 года применяли данную статью для снижения явно несоразмерной суммы неустойки по алиментам.

Однако, Верховный Суд Российской Федерации в Обзоре судебной практики за третий квартал 2012 года, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26.12.2012, разъяснил, что особенности алиментных обязательств исключают возможность применения статьи 333 ГК РФ к возникающей в соответствии с пунктом 2 статьи 115 СК РФ ответственности должника за несвоевременную уплату алиментов. Это привело к тому, что суды отказались от возможности уменьшения на основании статьи 333 ГК РФ размера неустойки за несвоевременную уплату алиментов.

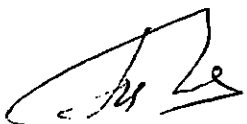
В адрес Государственной Думы поступают обращения граждан по вопросу о возможности уменьшения размера неустойки за несвоевременную уплату алиментов, установленного пунктом 2 статьи 115 СК РФ, то есть уменьшения размера неустойки на будущее, а также о возможности освобождения от уплаты задолженности по неустойке, которая была ранее начислена.

Авторы обращений отмечают, что при установленном размере неустойки за несвоевременную уплату алиментов равном одной второй процента в день, годовой размер этой неустойки составляет 182,5%. Отсутствие законодательной нормы, позволяющей судам снижать размер неустойки за неуплату алиментов, приводит к назначению неустойки в несколько миллионов рублей, которую практически невозможно выплатить. В результате должник оказывается в затруднительном материальном положении и прекращает платить алименты.

Настоящим проектом федерального закона предлагается дополнить новым абзацем вторым пункт 2 статьи 115 СК РФ, согласно которому размер неустойки, установленный в абзаце первом указанной нормы СК РФ, при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, может быть уменьшен судом с учетом материального и семейного положения данного лица, если подлежащая уплате неустойка явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства по уплате алиментов.

Также предлагается дополнить статью 114 СК РФ нормой о возможности полного или частичного освобождения судом лица, обязанного уплачивать алименты, от уплаты задолженности по неустойке.

Полагаем, что принятие законопроекта позволит плательщикам алиментов выплатить соразмерную неустойку, а детям реализовать право на получение содержания от своих родителей.

 The Draft;

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 114 и 115
Семейного кодекса Российской Федерации»


Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

И. В. Гудков —

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 114 и 115 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, направленных на реализацию его отдельных положений, а также иных нормативных правовых актов.

 Жуков; —