

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 428792-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части установления ограничения для главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса)

Проект внес: комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

04 июня 2018 года

(дата)

О.Д. ДИМОВ

(подпись)

Аппарат Законодательного
(штамп канцелярии)
Собрания Оренбургской
области

«04» 06. 2018 № 23-02/3153

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области - начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 428792-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части установления ограничения для главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 428792-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части установления ограничения для главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

04.06.2018 № 23-17/46-64

На № 23-02/2748 от 21.05.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 428792-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части установления ограничения для главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса)

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Ермакова Ж.А.	+	
3.	Ибрагимов Н.Р.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Алкулов Е.К.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проект федерального закона направлен на решение существующей правовой проблемы, заключающейся в том, что при определенных условиях на уровне сельских поселений и внутригородских муниципальных образований городов федерального значения лицо, избранное главой муниципального образования представительным органом по результатам конкурса и не участвовавшее во всенародных выборах, может являться председателем представительного органа муниципального образования по должности. Поскольку председатель представительного органа муниципального образования избирается этим органом из своего состава, предполагается, что глава муниципального образования, избранный по результатам конкурса, должен приобретать депутатский мандат, не проходя процедуру прямых выборов, что противоречит правовым позициям Конституционного Суда.

Законопроектом предлагается уточнить норму абзаца первого части 3 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнив её словами «за исключением случаев избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса», в целях учета в действующем законодательстве сохраняющей свою силу правовой позиции Конституционного Суда.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя



В.Г.Новиков

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	№ 428792-7 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части установления ограничения для главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса)
Подпись	Новиков В.Г., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Исполнители	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Инициатор	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	31.05.2018
Дата начала процесса	29.05.2018 11:37:00
Дата окончания процесса	31.05.2018 9:33:44

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует поддержать.

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	29.05.2018 16:32:25
2	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	29.05.2018 14:00:21
3	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	29.05.2018 11:44:21
4	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	29.05.2018 12:14:18
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	29.05.2018 12:04:38
6	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	29.05.2018 13:14:01
7	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	29.05.2018 12:11:40
8	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	31.05.2018 9:33:29
9	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	29.05.2018 13:09:55

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2018 № 118
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2018 г.

32. О проекте федерального закона № 428792-7 "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части установления ограничения для главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Чепа, О.А.Николаев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 15 июня 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«21» 05 2018 № 23-02/2748

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 марта 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Зх. № 1.1-4293

29 MAR 2018

Депутаты Государственной Думы



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.03.2018
№428792-7; 1.1

А.В. Чепа

О.А. Николаев

Вносится
Депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.В. Чепой
О.А. Николаевым

Проект № 428792-7

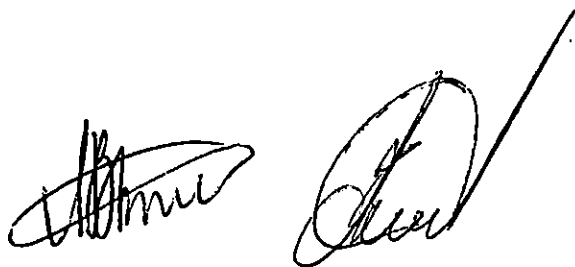
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Абзац первый части 3 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2005, N 30 (ч. 1), ст. 3104; 2006, N 31 (1 ч.), ст. 3427; 2007, N 43, ст. 5084; 2008, N 52 (ч. 1), ст. 6236; 2009, N 19, ст. 2280; 2013, N 19, ст. 2329; 2014, N 22, ст. 2770; 2014, N 26 (часть I), ст. 3371; 2015, N 6, ст. 886; 2015, N 13, ст. 1807; 2015, N 27, ст. 3978; 2016, N 23, ст. 3295; 2017, N 1 (Часть I), ст. 46; 2017, N 15 (Часть I), ст. 2137; 2017, N 1 (Часть I), ст. 35; 2017, N 15 (Часть I), ст. 2139; 2017, N 30, ст. 4451; 2017, N 50 (Часть III), ст. 7551) изложить в следующей редакции:

«3. Установленное пунктом 4 части 2 настоящей статьи ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, за исключением случаев избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона направлен на решение существующей правовой проблемы, заключающейся в том, что при определенных условиях на уровне сельских поселений и внутригородских муниципальных образований городов федерального значения лицо, избранное главой муниципального образования представительным органом по результатам конкурса и не участвовавшее во всенародных выборах, может являться председателем представительного органа муниципального образования по должности. Поскольку председатель представительного органа муниципального образования избирается этим органом из своего состава, предполагается, что глава муниципального образования, избранный по результатам конкурса, должен приобретать депутатский мандат, не проходя процедуру прямых выборов, что противоречит правовым позициям Конституционного Суда.

Федеральным законом от 03.02.2015 г. № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установленные пунктом 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ (далее – Федеральный закон) способы наделения гражданина полномочиями главы муниципального образования были дополнены случаем избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В настоящее время пунктом 4 части 2 статьи 36 Федерального закона устанавливается, что глава муниципального образования не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

Указанное ограничение, согласно норме, закрепленной в абзаце первом части 3 той же статьи, не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

Таким образом, в системе действующего правового регулирования допускается возможность вхождения главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, в состав представительного органа муниципального образования.

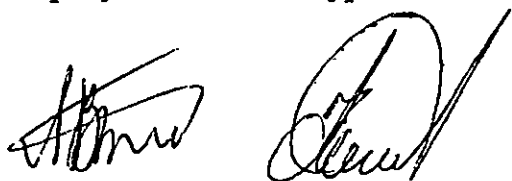
Вместе с тем, в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18.05.2011 № 9-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова» сформулирован ряд правовых позиций, исключающих возможность вхождения лица, не имеющего мандата, полученного напрямую от населения, в состав представительного органа муниципального образования.

Как отметил Конституционный Суд, представительные органы местного самоуправления должны получать свою легитимацию напрямую от населения путем муниципальных выборов прежде всего в наиболее приближенных к населению муниципальных образованиях, каковыми являются городские и сельские поселения. Европейская хартия местного самоуправления закрепляет в качестве стандарта осуществление права на местное самоуправление советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования (пункт 2 статьи 3), т.е. прежде всего определяет в качестве обязательного условия, при соблюдении которого лицо может состоять членом представительного органа местного самоуправления, его избрание населением путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования.

Участие же в конкурсном отборе на должность главы сельского поселения, избираемого представительным органом муниципального образования, не обусловлено наличием у кандидата напрямую полученного от населения мандата, в связи с чем его избрание главой сельского поселения, главой внутригородского муниципального образования города федерального значения по решению представительного органа муниципального образования, хотя и дает основания для причисления – в системе действующего правового регулирования – к выборным должностным лицам местного самоуправления, не может считаться адекватным конституционно-правовым способом легитимации для целей вхождения в состав представительного органа муниципального образования как органа народного представительства.

Необходимость принятия предлагаемого законопроекта обуславливается также отсутствием однозначной судебной практики по поставленной правовой проблеме. Изложенная в настоящей пояснительной записке правовая позиция была отражена в Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 02.11.2016 № 58-АПГ16-9 «Об оставлении без изменения решения Хабаровского краевого суда от 07.06.2016, которым были частично признаны недействующими отдельные положения Устава Де-Кастринского сельского поселения Ульчского муниципального района Хабаровского края». В то же время Определением Верховного Суда РФ от 24.08.2016 № 50-АПГ16-12 «Об оставлении без изменения решения Омского областного суда от 05.05.2016, которым было отказано в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующей ч. 1 ст. 22 Устава Усть-Заостровского сельского поселения Омского муниципального района Омской области» по аналогичному вопросу суд не подтвердил правовой позиции заявителей, совпадающей с изложенной в настоящей пояснительной записке.

В целях учета в действующем законодательстве сохраняющей свою силу правовой позиции Конституционного Суда, законопроектом предлагается уточнить норму абзаца первой части 3 статьи 36 Федерального закона, дополнив её словами «, за исключением случаев избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.».



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, both appearing to be stylized and illegible.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие данного федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

