

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 433488-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления мерами по защите прав коренных малочисленных народов)

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись) комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность) Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

04 июня 2018 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

«04» 06. 2018 № 23-02/3156

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области - начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 433488-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления мерами по защите прав коренных малочисленных народов)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 433488-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления мерами по защите прав коренных малочисленных народов).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

04.06.2018 ~ 23-17/44-64

На № 23-02/2750 от 21.05.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 433488-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления мерами по защите прав коренных малочисленных народов)

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Ермакова Ж.А.	+	
3.	Ибрагимов Н.Р.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Алкулов Е.К.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» направлен на устранение пробела в законодательстве, возникшего в указанной сфере после принятия Федерального закона от 22.10.2013 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений».

Законопроектом предлагается в статьях 21 и 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьях 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» после слов «национальных меньшинств» дополнить словами «и коренных малочисленных народов».

Существующее полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации, закрепленное в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, касается только вопросов «защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов». Делегирование указанного полномочия региональными законами органам местного самоуправления не получило широкого распространения.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя



В.Г.Новиков

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	№ 433488-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления мерами по защите прав коренных малочисленных народов)
Подпись	Новиков В.Г., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Исполнители	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Инициатор	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	31.05.2018
Дата начала процесса	29.05.2018 11:42:00
Дата окончания процесса	31.05.2018 9:33:11

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует поддержать.

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	29.05.2018 16:32:49
2	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	29.05.2018 14:01:00
3	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	29.05.2018 11:52:24
4	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	29.05.2018 12:14:57
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	29.05.2018 12:03:51
6	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	29.05.2018 13:14:25
7	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	29.05.2018 12:12:19
8	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	31.05.2018 9:33:05
9	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	29.05.2018 13:10:47

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2018 № 118
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2018 г.

34. О проекте федерального закона № 433488-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления мерами по защите прав коренных малочисленных народов) - вносит член Совета Федерации А.И.Отке

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителями – Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, Комитет Государственной Думы по делам национальностей.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«21» 05. 2018 № 23-02/2750

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 15 июня 2018 года.

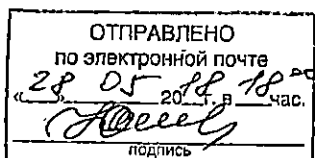
2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июль).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



В.В.Володин



**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«3» апреля 2018 г.

№ 84-02.17/А0

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

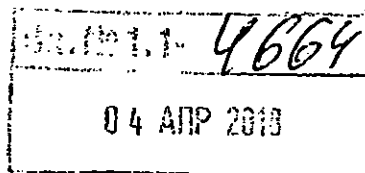
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации"

- Приложение:
1. Текст законопроекта - на 3 л.
 2. Пояснительная записка - на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование - на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 л.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.



А.И. Отке

Тодышев Михаил Анатольевич
8-926-221-24-63



Вносится членом Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.И.Отке

Проект № 433488-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам ответственности органов
государственной власти субъектов Российской Федерации, органов
местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав
коренных малочисленных народов Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 29, ст. 3612; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст.

3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 87; № 7, ст. 972) следующие изменения:

1) в абзаце втором подпункта а.1) пункта 2 статьи 21 после слов «национальных меньшинств» дополнить словами «и коренных малочисленных народов»;

2) в подпункте 20.1) пункта 2 статьи 26³ после слов «национальных меньшинств» дополнить словами «и коренных малочисленных народов».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3427, 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; № 50, ст. 6967; 2013, № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, ст. 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, ст. 52; № 27, ст. 3995; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; 2018, № 1, ст. 47) следующие изменения:

1) в пункте 6.2) части 1 статьи 15 после слов «национальных меньшинств» дополнить словами «и коренных малочисленных народов»;

2) в пункте 7.2 части 1 статьи 16 после слов «национальных меньшинств» дополнить словами «и коренных малочисленных народов».



Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» направлен на устранение пробела в законодательстве, возникшего в указанной сфере после принятия Федерального закона от 22.10.2013 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» (далее – Федеральный закон от 22.10.2013 года № 284-ФЗ).

Федеральным законом от 22.10.2013 года № 284-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнены полномочием по реализации и защите прав **национальных меньшинств**.

В контексте «реализации и защиты прав» за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочия закреплены только в отношении «**национальных меньшинств**».

В то время как Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (пункт 5), утвержденная указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666, к основным вопросам государственной национальной политики Российской Федерации, требующим особого внимания государственных и муниципальных органов, относит **обеспечение прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов**.

Кроме того, соответствующие обязательства по защите прав не только национальных меньшинств, но и коренных малочисленных народов



закреплены в статьях 69, 71 и 72 Конституции Российской Федерации.

Правоприменительная практика показывает, что в собственных полномочиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления вопросы защиты прав коренных малочисленных народов не нашли должного отражения.

Законопроектом предлагается в статьях 21 и 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 184-ФЗ), статьях 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» после слов «национальных меньшинств» дополнить словами «и коренных малочисленных народов».

Существующее полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации, закрепленное в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, касается только вопросов «защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов». Делегирование указанного полномочия региональными законами органам местного самоуправления не получило широкого распространения.

В повседневной практике лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, нуждаются в действенных мерах органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по защите их прав в таких сферах как права человека, культура, образование, охрана здоровья, социальная защита и обеспечение, право на развитие, право безвозмездного пользования землями всех категорий, образование общин, на традиционное природопользование, приоритетный доступ к водным биологическим и охотничьим ресурсам и промысловым угодьям, другие права.

Предлагаемые изменения позволят использовать установленные меры и процедуры привлечения к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностных лиц как органов государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органов местного самоуправления по реализации и защите законодательно закрепленных прав коренных малочисленных народов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам
ответственности органов государственной власти субъектов Российской
Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в
сфере защиты прав коренных малочисленных
народов Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

