



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по местному самоуправлению и вопросам
деятельности органов государственной власти

РЕШЕНИЕ

3 октября 2018 года

г.Оренбург

№ 308

О протесте прокурора Оренбургской области от 27 августа 2018 года № 86-26-2018 на Закон Оренбургской области от 12 сентября 2000 года № 660/185-ОЗ «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области»

Предлагается удовлетворить протест прокурора Оренбургской области от 27 августа 2018 года № 86-26-2018 на Закон Оренбургской области от 12 сентября 2000 года № 660/185-ОЗ «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области», на основании которого прокурор требует привести норму пункта 24 статьи 2 областного Закона в соответствие с пунктом 4 Порядка исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 года № 1532 (далее – Порядок).

По мнению прокурора Оренбургской области в Законе области необоснованно расширен перечень периодов работы (службы) для исчисления стажа государственной гражданской службы: они в порядке исключения включают в себя отдельные периоды работы (службы), опыт и знания по которым необхо-

димы для выполнения обязанностей по замещавшейся должности государственной гражданской службы, в то время как федеральное законодательство (Порядок) предусматривает возможность включения не любых отдельных периодов работы (службы) (то есть на любых должностях), а только периодов замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях. Действие нормы областного Закона «в порядке исключения» квалифицируется в протесте как коррупционный фактор, создающий условия применения данной нормы на усмотрение должностных лиц (подпункты «а» и «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96): широта дискреционных полномочий и выборочное изменение объема прав.

В отличие от областного Закона, в соответствии с которым решение о включении периодов работы (службы) должно приниматься на основании решения Оренбургской областной комиссии по определению стажа государственной гражданской службы по представлению руководителя соответствующего государственного органа, федеральным законодательством (Порядок) решение о включении периодов работы (службы) должно осуществляться на основании решения руководителя государственного органа или лица, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации, либо их представителя, осуществляющих полномочия нанимателя от имени субъекта Российской Федерации (пункт 4).

В соответствии с нормой областного Закона решение оформляется одновременно с увольнением государственного гражданского служащего по основаниям, дающим право на пенсию за выслугу лет согласно Закону Оренбургской области. Федеральное законодательство (Порядок) обуславливает время принятия решения с моментами установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации.

Таким образом, статья 2 областного Закона не предусматривает возможность засчитывать периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях при исчислении стажа государственной гражданской (муниципальной) службы, дающего право на получение ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской (муниципальной) службе Оренбургской области, учитываемого при определении продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Оренбургской области.

По заключению экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области протест подлежит удовлетворению.

Рассмотрев вопрос «О протесте прокурора Оренбургской области от 27 августа 2018 года № 86-26-2018 на Закон Оренбургской области от 12 сентября 2000 года № 660/185-ОЗ «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области», комитет

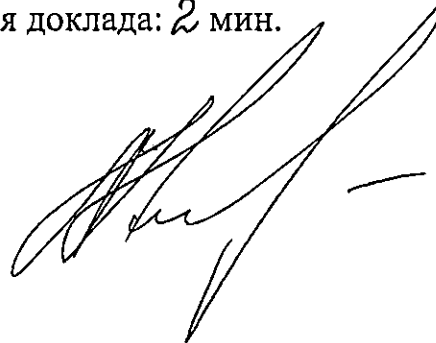
РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **удовлетворить** протест прокурора Оренбургской области от 27 августа 2018 года № 86-26-2018 на Закон Оренбургской области от 12 сентября 2000 года № 660/185-ОЗ «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области».

2. Обратиться к председателю Законодательного Собрания Оренбургской области с просьбой о включении вопроса о рассмотрении протеста прокурора Оренбургской области от 27 августа 2018 года № 86-26-2018 на Закон Оренбургской области от 12 сентября 2000 года № 660/185-ОЗ «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области» в повестку дня очередного заседания Законодательного Собрания (17 октября 2018 года).

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 4 мин., время для доклада: 2 мин.

Председатель комитета



А.А.Куниловский



4711

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

В Законодательное Собрание
Оренбургской области

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74
E-mail: orenprok@esoo.ru

08.08.2018 № 86-26-2018

На № _____

ПРОТЕСТ

на Закон Оренбургской области
от 12.09.2000 № 660/185-ОЗ
(в редакции от 02.07.2018)

Прокуратурой области при проведении антикоррупционной экспертизы Закона Оренбургской области от 12.09.2000 № 660-IV-ОЗ «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области» установлены нормы, не отвечающие требованиям федерального законодательства и содержащие коррупциогенные факторы.

В соответствии с ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в стаж гражданской службы включаются (засчитываются) в соответствии с порядком исчисления стажа гражданской службы, установленным Президентом Российской Федерации, периоды замещения должностей, перечень которых утверждается Президентом Российской Федерации.

В целях реализации данной нормы Указом Президента РФ от 19.11.2007 № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации», утвержден порядок исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации (далее – Порядок).

В соответствии с п. 3 Порядка в стаж гражданской службы государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации могут включаться (засчитываться), помимо периода

Апелляция
Собрания Оренбургской
области

«03» 09.2018 № 23-01/4711

ГД № 003747

замещения должностей, указанных в перечне, названном в пункте 2 настоящего порядка, также другие периоды службы (работы), предусмотренные законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 24 статьи 2 Закона Оренбургской области от 12.09.2000 № 660/185-ОЗ, при исчислении стажа государственной гражданской (муниципальной) службы засчитываются в порядке исключения иные отдельные периоды работы (службы), в совокупности не превышающие 5 лет, опыт и знание по которой были необходимы государственным гражданским служащим Оренбургской области для выполнения обязанностей по замещавшейся должности государственной гражданской службы Оренбургской области. Указанные периоды учитываются на основании решения Оренбургской областной комиссии по определению стажа государственной гражданской службы по представлению руководителя соответствующего государственного органа, которое оформляется одновременно с увольнением государственного гражданского служащего по основаниям, дающим право на пенсию за выслугу лет законом Оренбургской области.

Указанная норма не отвечает требованиям пункта 4 Порядка, согласно которого в стаж гражданской службы на основании решения руководителя государственного органа, лица, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации, либо представителя указанных руководителя или лица, осуществляющих полномочия нанимателя от имени субъекта Российской Федерации, могут засчитываться периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы государственным гражданским служащим Российской Федерации для выполнения должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом государственного гражданского служащего Российской Федерации. Периоды работы в указанных должностях в совокупности не должны превышать пять лет.

Таким образом, федеральным законодательством регламентировано, что в стаж работы государственной службы могут засчитываться не любые отдельные периоды работы, а периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, и основанием к учету данных периодов является решение руководителя государственного органа, лица замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации, либо их представителей, осуществляющих полномочия нанимателя.

Закрепленная в законе Оренбургской области процедура принятия в данной части решения Оренбургской областной комиссий по определению стажа государственной гражданской службы, не снимает с руководителя государственного органа, лица замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации, либо их представителей обязанности по принятию в данной части окончательного решения.

Кроме того использование в рассматриваемой правовой норме словосочетания «в порядке исключения» создает возможность применения данной нормы на свободное усмотрение должностных лиц, что свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, установленных подпунктами "а", "ж" пункта

3 Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 – широты дискреционных полномочий и выборочного изменения объема прав.

Реализация нормотворческих полномочий предполагает соблюдение требований определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования. Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что неопределенность содержания правовой нормы не может обеспечить ее единообразное понимание, создает возможность злоупотреблений правоприменителями и правоисполнителями своими полномочиями.

Возможность зачета отдельных периодов деятельности в стаж государственной (муниципальной) службы, дающих право на пенсию за выслугу лет только в исключительных случаях, то есть в отношении неопределенной категории служащих, не отвечает требованиям федерального законодательства, критериям ясности и недвусмысленности. Права граждан на пенсионное обеспечение не могут быть поставлены в зависимость от желания или нежелания представителя нанимателя либо членов комиссии включить либо не включить отдельные периоды деятельности в стаж, дающий право на пенсию.

В связи с изложенным, руководствуясь ст.ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

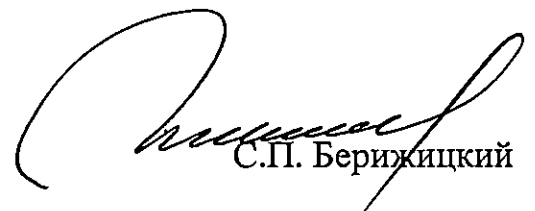
Привести Закон Оренбургской области от 12.09.2000 № 660/185-ОЗ (в редакции от 02.07.2018) «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Рассмотреть протест в установленный законом срок с участием представителя прокуратуры области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



С.П. Берижицкий

Справка
экспертно - правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Настоящая справка подготовлена в связи с поступлением в адрес Законодательного Собрания Оренбургской области протеста прокурора Оренбургской области № 86-26-2018 от 27.08.2018 на Закон Оренбургской области от 12.09.2000 № 660/185-ОЗ «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области»

Прокурор требует привести Закон Оренбургской области от 12.09.2000 № 660/185-ОЗ «О стаже государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области» (далее – Закон области) в соответствие с требованиями федерального законодательства.

По мнению прокурора пункт 24 статьи 2 Закона области не соответствует п. 4 Порядка исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1532, а также содержит такие коррупциогенные факторы, как широта дискреционных полномочий и выборочное изменение объема прав (подпункты «а», ж), пункта 3, Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Протест подлежит удовлетворению, однако, что касается несоответствия п. 4 Порядка, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1532 необходимо отметить следующее.

Указанный порядок в соответствии со статьей 54 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» **регулирует вопросы, связанные с исчислением стажа (общей продолжительности) государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации и зачетом в него иных периодов замещения должностей.**

Закон области помимо вопросов, указанных в Порядке, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1532 **регулирует отношения, связанные с исчислением стажа (общей продолжительности) государственной гражданской (муниципальной) службы Оренбургской области для установления государственным гражданским (муниципальным)**

служащим Оренбургской области права на получение пенсии за выслугу лет, выплаты единовременного пособия при выходе на пенсию и зачетом в него иных периодов замещения должностей.

Пункт 24 статьи 2 Закона области устанавливает иные отдельные периоды работы (службы) при исчислении стажа государственной гражданской (муниципальной) службы, дающего право на получение пенсии за выслугу лет. Кроме того, устанавливает порядок принятия такого решения.

Данная норма принята в отсутствие федерального регулирования вопросов исчисления стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации в рамках полномочий субъекта РФ в сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (статья 72, пункты "ж", "к", "н" части 1, Конституции Российской Федерации) и не противоречит п. 4 Порядка, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1532

При этом статья 2 Закона области не предусматривает возможность засчитывать периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях при исчислении стажа государственной гражданской (муниципальной) службы, дающего право на получение ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской (муниципальной) службе Оренбургской области, учитываемого при определении продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую (муниципальную) службу Оренбургской области.

Таким образом, в целях приведения Закона области в соответствие с федеральным законодательством, предлагаем в пункте 24 статьи 2 Закона области предусмотреть для всех случаев исчисления стажа возможность засчитывать периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях опыт и знание работы в которых были необходимы государственным гражданским служащим для исполнения обязанностей по замещаемой должности государственной гражданской службы Оренбургской области. Периоды работы в указанных должностях в совокупности не должны превышать пять лет. В статье 5 Закона области установить порядок принятия решения по данному вопросу, с учетом положений п. 4 Порядка, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1532 и действующей нормы Закона области.

Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы

2 

Т.А.Дмитриенко

07.09.2018