

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 544949-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике» в части проведения национальной инспекции»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность) Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законо-
дательного Собрания области по собственности, природополь-
зованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швцову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

30.11.2018 № 23-02/6431
(штамп канцелярии)

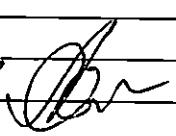
30 ноября 2018 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швцов А.В.	29.11.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Амирова О.А.
28.11.2018

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:
комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и
строительству

на бумажном носителе:
Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по
экологии и охране окружающей среды

Указание на необходимость опубликования документа
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Амирова О.А.
главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания об-
ласти по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 78 66 39 *Амирова*
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 544949-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике» в части проведения национальной инспекции»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 544949-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике» в части проведения национальной инспекции», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 544949-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике» в части проведения национальной инспекции».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по собственности,
природопользованию и строительству**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 27.11.2018 № 23-23/168-ВН

на № 23-02/6641 от 26.11.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 544949-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике» в части проведения национальной инспекции»

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Указанный законопроект принят в I чтении 22 ноября 2018 года.

Законопроектом предлагается уточнить форму осуществления государственного контроля в отношении российских граждан или российских юридических лиц, организующих и осуществляющих деятельность в Антарктике.

Комитетом законопроект одобрен.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Вид документа Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 544949-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике» в части проведения национальной инспекции»

Подпись Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Инициатор Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства

Исполнитель Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 28.11.2018

Дата начала процесса 27.11.2018 11:33

Дата окончания процесса 28.11.2018 09:53

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует ОДОБРИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	27.11.2018 11:30
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	27.11.2018 11:38
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	27.11.2018 11:37
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	27.11.2018 13:50
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	28.11.2018 09:52
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	27.11.2018 12:00
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	27.11.2018 11:38
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	27.11.2018 11:31
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	27.11.2018 11:43

Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 544949-7 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О регулировании деятельности российских
граждан и российских юридических лиц в Антарктике»
в части проведения национальной инспекции»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 544949-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О регулировании
деятельности российских граждан и российских юридических лиц в
Антарктике» в части проведения национальной инспекции», внесенный
Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту
Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во
фракции в Государственной Думе, в Правительство

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«26» 11. 2018 № 23-02/6641

Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации

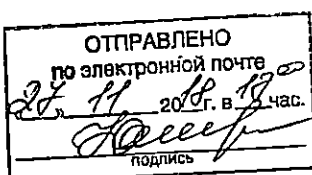


В.В.Володин

Москва

22 ноября 2018 года

№ 5289-7 ГД



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 544949-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции

Внести в Федеральный закон от 5 июня 2012 года № 50-ФЗ

"О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012; № 24, ст. 3067) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9) наблюдатель - должностное лицо, на которое решением уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти возложены функции по осуществлению национальной инспекции;"

б) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

"12) национальная инспекция - мероприятие по выявлению нарушений требований и условий, предусмотренных разрешением на осуществление деятельности в Антарктике.";

2) в пункте 4 статьи 4 слова "контроль за их деятельностью" заменить словами "осуществление национальных инспекций";

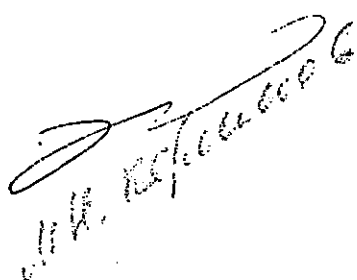
3) в статье 6:

а) подпункт 2 части 4 признать утратившим силу;

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Порядок проведения национальной инспекции устанавливает Правительство Российской Федерации."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции" (далее - законопроект) разработан Минприроды России в целях совершенствования законодательного регулирования деятельности российских операторов в Антарктике.

В соответствии со статьей 13 Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике (Мадрид, 4 октября 1991 г.) каждая Сторона в пределах своей компетенции принимает соответствующие меры, включая принятие законов и правил, административные акты и принудительные меры, необходимые для обеспечения соблюдения положений указанного Протокола.

В настоящее время Федеральным законом от 5 июня 2012 г. № 50-ФЗ "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" (далее - Закон № 50-ФЗ) установлены следующие механизмы, обеспечивающие соблюдение природоохранных требований системы Договора об Антарктике: выдача разрешений российским физическим и юридическим лицам (операторам) на осуществление деятельности в Антарктике и контроль за соблюдением операторами требований и условий, предусмотренных указанными разрешениями, в том числе лицензионных требований при осуществлении в Антарктике лицензируемых видов деятельности (далее - контроль за операторами).

Вместе с тем сфера применения законодательства о контрольно-надзорной деятельности и о лицензировании отдельных видов деятельности ограничена юрисдикцией Российской Федерации, тогда как территория Антарктики в юрисдикцию Российской Федерации не входит. В этой связи осуществление контроля за операторами в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ) входит в противоречие с частью 3 статьи IV Договора об Антарктике.

Проработка механизма установления особенностей организации и проведения проверок, возможность которого предусмотрена Законом № 294-ФЗ, показала нецелесообразность его распространения на контроль за операторами в силу специфики деятельности, осуществляемой в Антарктике.

В этой связи законопроектом предусмотрено внесение изменений в Закон № 50-ФЗ, направленных на уточнение формы государственного регулирования, обеспечивающей соблюдение российскими операторами требований и условий, предусмотренных системой Договора об Антарктике.

Законопроектом предлагается ввести такое понятие, как "национальная инспекция". Выбор понятия "национальная инспекция" обусловлен необходимостью его дифференциации от термина "инспекция", проведение которой предусмотрено в статье VII Договора об Антарктике (каждая Договаривающаяся Сторона имеет право назначать наблюдателей для проведения любой инспекции во всех районах Антарктики).

Цель национальной инспекции также отлична от целей инспекции, проводимой в соответствии с Договором об Антарктике, так как целью мероприятий, проводимых в рамках национальной инспекции, является выявление допущенных российскими операторами нарушений требований и условий, предусмотренных разрешением на осуществление деятельности в Антарктике.

Финансирование расходов, возникающих в связи с принятием и реализацией законопроекта (около 5 млн. рублей ежегодно), планируется осуществить в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых Росгидромету в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Законопроект подготовлен в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе, Договора об Антарктике, а также положениями иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции"

Финансирование расходов, возникающих в связи с реализацией проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции" (далее - законопроект) планируется осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росгидромету в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Общий объем расходов, связанных с реализацией законопроекта, оценивается в 5 млн. рублей ежегодно. Расходы связаны с командированием уполномоченных лиц (наблюдателей) в Антарктику для осуществления национальной инспекции и оценены Росгидрометом с учетом всех возможных маршрутов следования российских операторов (крайние пункты до пересечения российскими операторами 60 южной широты, которой ограничивается сфера действия Договора об Антарктике).

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике" в части проведения национальной инспекции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О регулировании деятельности российских граждан
и российских юридических лиц в Антарктике" в части
проведения национальной инспекции"**

Для реализации положений законопроекта потребуется принятие следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

1. "О порядке проведения национальной инспекции".

Обоснованием необходимости подготовки проекта акта является подпункт "б" пункта 3 законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за разработку: головной - Минприроды России, соисполнители - МИД России, Росгидромет, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

2. "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации".

В связи с принятием законопроекта потребуется внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 544 "О разрешениях на осуществление деятельности в Антарктике" (подпункт "а" пункта 3 законопроекта) и в постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1168 "О полномочиях федеральных органов исполнительной власти, связанных с регулированием деятельности в Антарктике" (подпункт "а" пункта 1 и подпункт "б" пункта 3 законопроекта).

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за разработку: головной - Минприроды России, соисполнители - МИД России, Росгидромет, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и организации.

Примерный срок подготовки проекта акта: до рассмотрения законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

