



Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ:** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
*Черкасов В.В. 1.06.18*  
 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде:

---

---

---

---

---

---

---

---

на бумажном носителе:

---

---

---

---

---

---

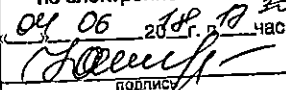
---

---

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_ *нет*  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_  
*Вф-Терехов Е.В. - консультант аппарата*  
 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>04.06.2018 г. 10 час.</i>  подпись	
--	--

*ll*



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»

Законодательное Собрание Оренбургской области  
п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции».
2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Сухарева И.Н. поддержать указанный проект федерального закона.
3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Калашникова Л.И. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.
5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект

Внесен  
Законодательным Собранием  
Оренбургской области

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции  
Организации Объединенных Наций против коррупции»**

Внести в Федеральный закон от 8 марта 2006 года № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» изменение.

Пункт 1 статьи 1 изложить в редакции:

«1) Российская Федерация обладает юрисдикцией в отношении деяний, признанных преступными согласно статье 15, пункту 1 статьи 16, статьям 17–22, пункту 1 статьи 23, статьям 24–27, статьям 34–36 Конвенции, в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 42 Конвенции».

## Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»

В российском обществе, в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в последние годы значительно активизировалось обсуждение последствий подписания и ратификации Российской Федерацией Конвенции ООН против коррупции. Согласно данным журнала «Forbes» Россия находится на втором месте в мире по числу долларовых миллиардеров. Сомнительное происхождение богатств целого ряда граждан России вызывает обоснованные вопросы у общества и является причиной социальной напряженности.

Незаконное обогащение, то есть значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать, определяется статьей 20 Конвенции как преступное деяние. При ратификации Конвенции Российская Федерация сделала несколько оговорок, приведенных в тексте Федерального закона от 08.03.2006 № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции». В частности, статья 20 Конвенции не ратифицирована. Назрела необходимость в ее ратификации и введении незаконного обогащения в перечень уголовно наказуемых деяний, предусмотренных частью второй Уголовного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что проект федерального закона о снятии оговорок о применении статьи 20 Конвенции ООН против коррупции находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. По причинам, не все из которых достаточно ясны, рассмотрение указанного проекта закона затянулось: проект был внесен 04.02.2013 и до сих пор не назначен к первому чтению.

Необходимость ратификации статей 26, 34, 35, 36 Конвенции ООН против коррупции не нуждается в отдельном обосновании. Признание положений указанных статей вытекает из общей концепции видения мировым сообществом комплекса мер, без которых борьба с коррупцией затруднительна или практически невозможна.

Ответственность юридических лиц за участие в коррупционных преступлениях (статья 26), а также создание механизма, компенсирующего последствия ущерба, наступившего от коррупционных действий (статьи 34, 35), закономерным образом исходит из концепции Конвенции ООН против коррупции и подтверждена мировой практикой противодействия коррупции.

Что касается статьи 36, предполагающей создание специализированных органов по борьбе с коррупцией, то, как показывает практика стран, успешно борющихся с коррупцией, создание таких структур является оправданным и эффективным. Для этого нет нужды радикально перестраивать правоохранительную систему. Следует произвести перегруппировку имеющихся сил и средств, сосредоточив их на главном направлении.

Эта мера назрела и полностью отвечает требованиям времени. Принятие данного закона значительно повысит эффективность деятельности по противодействию коррупции и укрепит доверие и авторитет России на международной арене.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон  
«О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против  
коррупции»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» не повлечет за собой расходов из федерального бюджета.

Перечень  
нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О  
ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против  
коррупции»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» потребует внесения изменений в Гражданский, Уголовный, Гражданский процессуальный, Уголовно-процессуальный кодексы, а также в ряд федеральных законов.





## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности и правопорядку

### РЕШЕНИЕ № 19/ 129

от 4 июня 2018 года

Об установлении срока направления предложений, замечаний, поправок к проекту постановления Законодательного Собрания области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», на основании пункта 5 статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области,

комитет РЕШИЛ:

Установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний, предложений, поправок к данному проекту до 19 июня 2018 года.

Председатель комитета

Е.К.Алкулов

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
экспертно-правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных наций против коррупции».

Проектом постановления предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных наций против коррупции».

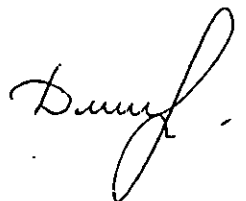
В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» правом внесения в Государственную Думу на ратификацию международных договоров наделены Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации. Законопроекты о ратификации международных договоров, вносимые иными субъектами права законодательной инициативы, согласно пункту 5 статьи 16 указанного закона, подлежат направлению Президенту Российской Федерации.

Кроме того, законодательство Российской Федерации не содержит норм, регулирующих возможность, процедуру и особенности внесения изменений в федеральный закон о ратификации международного договора.

Учитывая положения законодательства о международных договорах, а также то, что руководство внешней политикой отнесено к исключительной компетенции Президента Российской Федерации (статья 86 Конституции Российской Федерации), полагаем, что изменение федеральных законов о ратификации международных договоров должно происходить в том же порядке, который установлен для их внесения.

В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации находятся на рассмотрении аналогичные законопроекты № 495112-5, 474238-5 (профильным комитетом рекомендованы к отклонению, предлагаемая дата рассмотрения Государственной Думой 24.05.2018) и № 216235-6 (отрицательный отзыв Правительства Российской Федерации), которыми также предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции».

Начальник отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

22.05.2018



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ФРАКЦИЯ КПРФ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 68 42  
e-mail: parlament\_kprf@gov.orb.ru

30.07.2018 № 23-36/40-6и

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по законности  
и правопорядку

Е.К.Алкулову

Уважаемый Ермек Кунакбаевич!

В ответ на Ваше письмо от 25.07.2018 № 23-19/101-вн сообщая, что по внесенным замечаниям к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области имеет следующую позицию.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Конвенция ООН против коррупции (далее также – Конвенция) является международным договором; подписанным Российской Федерацией, и в соответствии с изложенным весь текст Конвенции является частью российской правовой системы. Вне всяких сомнений незаконное обогащение является явлением, осуждаемым как с моральной, в том числе в рамках всех основных религиозных конфессий, так и с правовой позиций в различных странах.

Федеральный закон от 08.03.2006 года № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» является формой включения Конвенции в правовую систему России.

Содержание пункта 1 указанного Федерального закона является по всем признакам оговорками, которые вправе осуществить каждая из высоких дого-

варивающихся сторон в соответствии с Венской Конвенцией о праве международных договоров (заключена в Вене 23.05.1969). Следовательно, указанные оговорки сделаны Российской Федерацией именно при осуществлении ратификации Конвенции путем принятия соответствующего федерального закона.

Ратификация международных договоров Российской Федерации, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», осуществляется в форме федерального закона.

Ратификация Конвенции уже была осуществлена Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации путем принятия Федерального закона от 08.03.2006 года № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции». Следовательно, повторного внесения Конвенции в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не требуется.

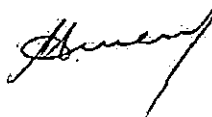
В соответствии с частью 1 статьи 105 Конституции Российской Федерации федеральные законы принимаются исключительно Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Следовательно, внесение изменений в уже принятый федеральный закон о ратификации международного договора может также осуществляться исключительно Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, поскольку законодательством не установлено иное.

Следует отметить, что никаких доводов в пользу осуществления оговорки об исключении статьи 20 Конвенции из юрисдикции Российской Федерации при ратификации заявлено не было. Мотивированные правовые возражения против снятия оговорки отсутствуют и сегодня. Имеющиеся возражения против снятия указанной оговорки носят в значительной степени политический характер. Отсутствие в рамках российской правовой системы однозначного определения незаконного обогащения как уголовно наказуемого деяния вызывает обоснованные вопросы со стороны гражданского общества и создает социальную напряженность.

Наличие в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации тех или иных проектов законов, внесенных иными субъектами права законодательной инициативы, не может рассматриваться как серьезное правовое основание для отказа от работы над проектом закона.

Считаю, что предложенная редакция проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» может быть рассмотрена на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции



М.А.Амелин

Черкасов  
78-68 42



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по законности и правопорядку

#### РЕШЕНИЕ № 191/143

от 8 августа 2018 года

О проекте постановления Законодательного Собрания области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»

Законодательная инициатива разработана и внесена Фракцией КПРФ в Законодательном Собрании области с целью расширить перечень статей Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в отношении которых Российской Федерацией сделано заявление о юрисдикции, включив в него статью 20 «Незаконное обогащение», статью 26 «Ответственность юридических лиц», статью 34 «Последствия коррупционных деяний», статью 35 «Компенсация ущерба» и статью 36 «Специализированные органы».

Фракция КПРФ полагает, что заявление, указанное в части 1 статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции ООН против коррупции», является оговоркой, так как сделано в одностороннем порядке и предусматривает исключение ряда положений Конвенции из юрисдикции Российской Федерации.

По мнению экспертно-правового управления Законодательного Собрания области при внесении данной законодательной инициативы не соблюдена процедура, предусмотренная для ратификации международных договоров в случае внесения законопроектов иными субъектами права законодательной инициативы, за исключением Президента и Правительства Российской Федерации.

Комитет отмечает, что 21 июня 2012 года постановлением № 937 Законодательного Собрания Оренбургской области *аналогичная* законодательная инициатива фракции КПРФ (тот же текст и то же обоснование) была *отклонена*

Кроме того, 24.05.2018 года Государственной Думой РФ были отклонены два аналогичных законопроекта № 495112-5, 474238-5, которые в разных сочетаниях включали в свой текст те статьи Конвенции, которые предлагает фракция КПРФ.

В настоящее время в Государственной Думе РФ находится на рассмотрении и включен в осеннюю сессию 2018 года проект ФЗ № 216235-6, текст которого *полностью совпадает* с текстом рассматриваемой инициативы, однако и он рекомендован профильным комитетом Государственной Думы РФ к отклонению, имеются отрицательный отзыв Правительства РФ, отрицательные заключения правового управления Государственной Думы РФ.

При рассмотрении указанных инициатив в Государственной Думе РФ отмечалось, что Конвенция была *ратифицирована* Российской Федерацией *в полном объеме, не с оговоркой, а с заявлением*, которое относится к толкованию международного договора. Данное заявление лишь разъясняет тот факт, что в России по большей части уже введена уголовная ответственность за перечисленные деяния и в отношении них установлена уголовная юрисдикция. По мнению Правительства РФ, статьи 26, 34, 35 и 36 Конвенции не предусматривают составов преступления и, соответственно, не могут указываться в заявлении по вопросу об осуществлении юрисдикции в отношении преступлений. Однако нормативное содержание данных статей полностью имплементировано в российское законодательство (в статьи КоАП РФ и ГК РФ). Действующая в РФ система государственных органов, в которых имеются соответствующие специализированные подразделения, к полномочиям которых отнесено противодействие коррупции, согласуется со статьей 36 Конвенции.

Статья 20 Конвенции против коррупции (незаконное обогащение) предусматривает возможность признания преступлением значительное превышение активов публичного должностного лица над его законными доходами, которое это лицо не может разумным образом обосновать, однако лишь *при условии*, что введение такой ответственности *не будет противоречить Конституции* и основополагающим принципам национальной правовой системы государства-участника. Криминализация этого деяния не соответствует статьям 49, 50 и 51 Конституции РФ, согласно которым обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, никто не обязан свидетельствовать против себя самого.

Вместе с тем в России применены и другие способы реализации нормативных требований статьи 20 Конвенции: в законодательство введен правовой институт контроля за расходами и доходами публичных должностных лиц, увольнение должностных лиц за утрату доверия, ротация кадрового состава, в Уголовном кодексе РФ предусмотрены наказания за преступления против собственности, в сфере экономической деятельности, против интересов службы в коммерческих и иных организациях и т.д.

Дополнительные меры в области противодействия коррупции введены Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 307-ФЗ *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции»*.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», мотивированный отзыв разработчика законодательной инициативы,

**КОМИТЕТ РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области **проект постановления отклонить.**

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: 5 мин.

Председатель комитета



Е.К.Алкулов