

**СПРАВКА**

**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области  
(проекта закона Оренбургской области)**

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

**Проект внес:** Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР  
(фамилия, имя, отчество, должность) в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

14 09 2017 (дата) С.И.Грачев (подпись)

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
(штамп канцелярии)

«14» 09. 2017 № 23-01/4750

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам органов государственной власти	Куниловский А.А.		
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	12.09.17	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_ газета Оренбуржье \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_

Смирнов А.Ю. *а/б*

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Сухарева И.Н. поддержать указанный за-

конопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2010, № 27, ст. 3417; № 41, ст. 5192; 2013, № 14, ст. 1648; 2016, № 7, ст. 917; № 11, ст. 1493; 2017, № 23, ст. 3227) изменения.

1. В статье 17:

1) пункт 15 изложить в редакции:

«15. Участковая комиссия за 10 дней до дня голосования представляет список избирателей, участников референдума для ознакомления избирателей, участников референдума, кандидатов, избирательных объединений и его дополнительного уточнения;

2) пункт 16 изложить в редакции:

«16. Член избирательной комиссии с правом решающего (совещательного) голоса, кандидат, избирательное объединение, наблюдатель имеют право обратиться в участковую комиссию с заявлением о любой ошибке или неточности в сведениях, внесенных в список избирателей, участников референдума.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, участников референдума, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей, участников референдума.

В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения, в том числе путем направления соответствующих запросов в органы регистрационного учета граждан Российской Федерации, а также в другие органы, организации и должностным лицам, уполномоченным устанавливать факт нахождения места жительства либо пребывания (временного пребывания) гражданина на территории определенного избирательного участка, либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив

заверенную копию этого решения заявителю. Органы регистрационного учета граждан Российской Федерации, а также другие органы, организации и должностные лица, уполномоченные устанавливать факт нахождения места жительства либо пребывания (временного пребывания) гражданина на территории определенного избирательного участка, обязаны немедленно подготовить ответ на запросы участковых комиссий. Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования – немедленно. В случае, если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), исправление в списке избирателей, участников референдума производится участковой комиссией немедленно. Исключение гражданина Российской Федерации из списка избирателей, участников референдума после его подписания председателями и секретарями соответствующих комиссий и заверения его печатями этих комиссий в порядке, предусмотренном пунктом 12 настоящей статьи, производится только на основании официальных документов, в том числе сообщения вышестоящей комиссии о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума на другом избирательном участке, участке референдума, а также в случае выдачи избирателю, участнику референдума открепительного удостоверения. При этом в списке избирателей, участников референдума, а также в базе данных ГАС «Выборы» указывается дата исключения гражданина Российской Федерации из списка, а также причина такого исключения. Запись в списке избирателей, участников референдума заверяется подписью председателя участковой комиссии, а при выдаче открепительного удостоверения – подписью члена комиссии, выдавшего открепительное удостоверение, с указанием даты внесения этой подписи. Каждый гражданин Российской Федерации вправе сообщить в участковую комиссию об изменении указанных в пункте 5 статьи 16 настоящего Федерального закона сведений об избирателях, участниках референдума, включенных в список избирателей, участников референдума на соответствующем участке».

2. Статью 28 дополнить пунктом 8.1 в редакции:

«8.1. Председателем, заместителем председателя, секретарем комиссии не могут быть избраны лица в случае, если исполнение их должностных обязанностей приводит или может привести к конфликту интересов, в том числе если они являются руководителями организаций, на территории которых расположены избирательные комиссии».

3. Пункт 9 статьи 30 дополнить подпунктом б.2 в редакции:

«б.2) знакомиться с документами, на основании которых производится выдача бюллетеней избирателям».

4. Пункт 2 статьи 40 изложить в редакции:

«2. Зарегистрированные кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, находящиеся на государственной или

муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей и представляют в избирательную комиссию заверенные копии соответствующих приказов (распоряжений) не позднее чем через пять дней со дня регистрации. Законом субъекта Российской Федерации может быть установлено, что на выборах в представительные органы муниципальных образований при определенном числе избирателей в избирательном округе (но не более пяти тысяч избирателей) зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной службе, на время их участия в выборах могут не освобождаться от выполнения должностных или служебных обязанностей.

Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях  
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан  
Российской Федерации»

Вносимые проектом изменения направлены на совершенствование избирательного законодательства в целях повышения качества избирательного процесса, недопущения нарушений и повышения доверия населения к выборам путем демократизации отдельных его положений.

1. Общероссийская практика показывает, что помещения образовательных организаций являются преобладающей платформой для образования участковых избирательных комиссий. Общепринятой тенденцией стало избрание председателями, заместителями председателя избирательных комиссий руководителей указанных организаций. Руководитель образовательной организации находится в зависимом положении от органов государственной или муниципальной власти. В данной ситуации в период проведения выборов имеется возможность оказания большого административного давления на председателя избирательной комиссии, одновременно являющегося директором школы, и, в свою очередь, директор школы имеет большие рычаги влияния на учителей, которые, как правило, являются членами комиссии, и на избирателей, которые также являются родителями тех учеников, которые учатся в данной школе.

Так, например, в школе, в которой учится порядка 700–1000 учеников и на территории которой образована участковая избирательная комиссия, в выборах, как правило, принимает участие порядка 700–800 избирателей, и для обеспечения победы того или иного кандидата достаточно 250–350 голосов. Не последнюю роль в оказании влияния на результаты выборов в данном случае могут оказывать директора школ.

С учетом изложенного следует, что руководители учебных заведений способны оказать существенное влияние на результаты выборов местного, регионального и федерального уровней.

Руководители иных учреждений и организаций аналогичными действиями также способны оказать влияние на исход выборов.

В связи с этим предлагается ограничить право руководителя организации, на территории которой расположена избирательная комиссия, быть назначенным председателем, заместителем председателя, секретарем данной избирательной комиссии.

2. В процессе проведения выборов возникают проблемы с качеством списков избирателей (отсутствие в списке лиц, зарегистрированных на соответствующем избирательном округе, нахождение в списке убоивших лиц и так далее).

Списки избирателей играют важнейшую роль в процессе выборов. Они являются главным инструментом реализации активного избирательного права. А именно включение гражданина в список избирателей на одном из избирательных участков является основанием для выдачи ему избирательного бюллетеня, то есть для предоставления ему возможности проголосовать.



Многолетний российский опыт показывает, что списки избирателей являются одной из самых серьезных проблем в деле обеспечения контроля за законностью проведения выборов. На то есть объективные причины, связанные с несовершенством системы учета избирателей. В то же время очевидно, что списки избирателей являются удобным инструментом возможных манипуляций, тем более что общественный контроль за их правильностью в существенной степени затруднен.

На практике возникают случаи, когда граждане, пришедшие на избирательный участок, сообщают членам участковой комиссии о том, что кто-то из их родственников или соседей умер или выбыл по иной причине. Тем не менее на следующих выборах эти люди вновь оказываются в списке, и история повторяется.

Указанная ситуация имеет место быть в связи с тем, что действующие нормы разрешают избирателю подавать сведения для внесения изменений в списки только в отношении себя и только при наличии подтверждающих документов.

В целях сведения к минимуму возможных негативных последствий изъянов списков предлагается расширить круг лиц, имеющих право обращаться с заявлением о внесении изменений в списки избирателей и ввести обязанность комиссии проверять представляемые сведения.

3. Действующее положение Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривает, что зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей.

В то же время у кандидатов, занимающих государственные или выборные муниципальные должности, такая обязанность отсутствует. Таким образом, предлагается распространить требование ухода в отпуск на лиц, замещающих указанные должности.

4. В целях противодействия различного рода нарушениям, которые могут иметь место на выборах (например, такие как «карусели»), предлагается наделить наблюдателей правом знакомиться с документами, подтверждающими правомерность выдачи бюллетеней.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие  
в референдуме граждан Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует расходов из федерального бюджета.

## Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по местному самоуправлению и вопросам  
деятельности органов государственной власти**

**РЕШЕНИЕ**

18.09.2017

г.Оренбург

№ 123

Об установлении срока подачи  
замечаний и предложений, по-  
правок

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», комитет решил:

в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для предоставления замечаний и предложений, поправок до 09.10.2017.

Председатель комитета

А.А.Куниловский