

## СПРАВКА

### о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» (в части расширения перечня полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав)

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Алкулов Ермек Кунакбаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

«07» 08. 2018 № 23-01/4349  
(штамп канцелярии)

07 08 2018  
(дата)  
С.И.Грачев  
(подпись)

#### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике	Самсонов П.В.	18.07.18	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства /руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	19.07.18	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства области по внутренней политике	Баширова В.И.	19.07.18	
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства области	Пасечник Н.Б.	19.07.18	

Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Петерс Е.В. – консультант аппарата Законодательного Собрания области Е.В. Петерс  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области

на бумажном носителе: прокуратура Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа **опубликовать на портале**

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Петерс Е.В. – консультант аппарата Законодательного Собрания области Е.В. Петерс  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

78-66-43

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



Проект № 140/4349-18

от 7.08.2018

# ЗАКОН

## ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ОБРАЗОВАНИЯ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

(в части расширения перечня полномочий комиссий по делам  
несовершеннолетних и защите их прав)

Принят Законодательным  
Собранием области

#### Статья 1

Внести в статью 4 Закона Оренбургской области от 22 декабря 2005 года № 2871/508-III-ОЗ «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 20 января 2006 года, 21 июля 2007 года; газета «Оренбуржье» от 31 мая 2011 года, 15 марта, 30 августа 2012 года, 16 мая, 7 ноября 2013 года, 10 июля 2014 года, 9 июля, 5 ноября 2015 года, 30 июня 2016 года, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2005, тридцать третье заседание; 2007, тринадцатое заседание; 2011, третье заседание; 2012, одиннадцатое, пятнадцатое заседания; 2013, двадцать первое, двадцать пятое заседания) изменения.

1. В части 1:

1) пункт 3 изложить в редакции:

«3) рассматривают вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иные вопросы, связанные с их обучением»;

2) в пункте 4:

а) слова «трудовом и» исключить;

б) после слов «нуждающихся в помощи государства» дополнить словами «оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия)»;

3) дополнить пунктом 7 в редакции:

«7) осуществляют иные полномочия, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и Оренбургской области».

2. Дополнить частью 2.1 в редакции:

«2.1. Комиссии наряду с проведением индивидуальной профилактической работы вправе принять решение в отношении несовершеннолетних, указанных в пунктах 2, 4, 6, 8 части 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения».

### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»  
(в части расширения перечня полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав)

Данный законопроект разработан в целях приведения положений Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» (далее – Закон области) в соответствие с Федеральным законом от 27.06.2018 № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом уточняются и дополняются полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия), соответствующими изменениями предлагается дополнить Закон области.

В частности, вводится норма, закрепляющая право комиссий принимать решение о проведении разъяснительной работы в отношении отдельных категорий несовершеннолетних, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения в присутствии несовершеннолетнего противоправных или антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на его поведение, по вопросу о недопустимости совершения таких действий и правовых последствиях их совершения.

К названной категории относятся несовершеннолетние, указанные в пунктах 2, 4, 6, 8 части 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством.

Также уточняется полномочие комиссий помимо вопросов, связанных с отчислением несовершеннолетних из образовательных учреждений, рассматривать и иные вопросы, связанные с их обучением; оказывать помощь по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия). В Законе области закрепляется положение об осуществлении комиссиями иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4  
Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам  
несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»  
(в части расширения перечня полномочий комиссий по делам  
несовершеннолетних и защите их прав)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» (в части расширения перечня полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» (в части расширения перечня полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» (в части расширения перечня полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) потребует внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 29 октября 2015 года № 845-п «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области».

## ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ПОРЯДКЕ ОБРАЗОВАНИЯ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Статья 4. Полномочия комиссий

1. Комиссии в пределах своей компетенции:

1) обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

~~3) рассматривают представления органа, осуществляющего управление в сфере образования, об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательной организации и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";~~

**пункт 3 изложить в редакции:**

**«3) рассматривают вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иные вопросы, связанные с их обучением»;**

4) обеспечивают оказание помощи в ~~трудоустройстве~~ и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, **«оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия)»**, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и Оренбургской области;

5) применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и Оренбургской области;

6) подготавливают и направляют в органы государственной власти Оренбургской области и (или) органы местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Оренбургской области, отчеты о работе по



профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Оренбургской области и (или) на территории соответствующего муниципального образования.

**дополнить пунктом 7 в редакции:**

**«7) осуществляют иные полномочия, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и Оренбургской области».**

2. Областная комиссия наряду с осуществлением в пределах своей компетенции полномочий, указанных в части 1 настоящей статьи, принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних. Указанное решение областной комиссии может быть обжаловано в суд.

**Дополнить частью 2.1 в редакции:**

**«2.1. Комиссии наряду с проведением индивидуальной профилактической работы вправе принять решение в отношении несовершеннолетних, указанных в пунктах 2, 4, 6, 8 части 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения».**

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона  
Оренбургской «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской  
области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и  
защите их прав в Оренбургской области»  
(в части расширения перечня полномочий комиссий по делам  
несовершеннолетних и защите их прав)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» не противоречит законодательству Российской Федерации и Оренбургской области.

Начальник отдела  
правовой и антикоррупционной  
экспертизы



С.В.Насырова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» (в части расширения перечня полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав)

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области».

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» в соответствие с действующим законодательством.

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Начальник отдела  
правовой и антикоррупционной  
экспертизы



С.В.Насырова