

**СПРАВКА**

**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области  
(проекта закона Оренбургской области)**

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

**Проект внес:** Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР  
(фамилия, имя, отчество, должность) в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Ибрагимову Н.Р.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

12 / 10 / 2017 (дата) С.И.Грачев  
  
(подпись)

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
(штамп канцелярии) области  
«11» 10. 2017 № 23-01/5425

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	Ибрагимов Н.Р.		
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	05.10.2017	
Зам. начальника экспертно-правового управления	Дмитренко Т.А.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Сухарева И.Н. поддержать указанный законопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представитель-

ные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект  
Внесен Законодательным  
Собранием Оренбургской  
области

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

**Статья 1**

Внести в статью 32 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2950; 2008, № 45, ст. 5146, 2010, № 19, ст. 2288) изменение.

Пункт 1 дополнить подпунктом «г» в редакции:

«г) создание равных условий в реализации проектов политических партий, требующих финансирования из федерального бюджета».

**Статья 2**

Внести в статью 3 Федерального закона от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2392) изменение.

Пункт 1 изложить в редакции:

«1) распространение информации о деятельности каждой парламентской партии в равном объеме, в том числе по количеству выходов в эфир, с соблюдением паритета по времени суток».

Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»

Изменения, предлагаемые настоящим проектом закона, направлены на совершенствование положений федерального законодательства относительно государственной поддержки политических партий.

1. Изменения в Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».

В настоящее время политическая партия, имеющая большинство мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, обеспечивает реализацию своей программы (частей программы), а именно партийных проектов за счет средств федерального бюджета. Например, проект «Городская среда» нашел свое финансовое выражение в приоритетном проекте «Формирование комфортной городской среды» на 2018–2022 годы», на который из федерального бюджета выделено 20 млрд. рублей.

Указанное является следствием принятого 18 мая 2013 года на совместном расширенном заседании высшего и генерального советов ВПП «Единая Россия» решения, что партийные проекты станут одним из главных видов деятельности партии на ближайший период, и тогда же было впервые указано, что они будут финансироваться за счет средств федерального бюджета.

В результате, несмотря на значимость указанных проектов, иные политические партии ставятся в неравные политические условия перед избирателями. Более того, бюджетное финансирование проектов только одной партии нарушает права налогоплательщиков, которые поддерживают другие политические партии.

Возможность финансирования бюджетными средствами своих партийных проектов не исключает использования ВПП «Единая Россия» этого в качестве инструмента манипулирования общественным сознанием граждан.

При этом в положении Федерального закона «О политических партиях» таких мер государственной поддержки политических партий, как финансирование партийных проектов, не предусмотрено.

В связи с этим предлагается закрепить норму, гарантирующую создание равных условий в реализации партийных проектов, требующих финансирования из федерального бюджета. В случае принятия указанной нормы при выделении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в рамках партийного проекта одной партии пропорциональный объем средств необходимо будет предусмотреть на реализацию мероприятий партийных проектов других политических партий. В результате каждая политическая партия сможет продемонстрировать собственные приоритеты. В случае же отказа ВПП «Единая Россия» от такой формы влияния на избирателей также прекратится однобокое использование бюджета в политических целях.

2. Изменения в Федеральный закон от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

Действующие нормы обеспечивают гарантии равенства политических партий в части освещения их деятельности, но с определенными перекосами. Например, освещение деятельности ВПП «Единая Россия» по сравнению с другими политическими партиями происходит в наиболее активное время просмотра телевидения и прослушивания радио в течение суток (прайм-время) в виде новостных сюжетов с большим количеством выходов. Средствами массовой информации для освещения деятельности оппозиционных партий готовятся длительные передачи, выпуск которых происходит в непопулярное для просмотра время (есть случаи, например, выхода передачи в ночное время).

В связи с этим предлагается закрепить требования по обеспечению не только равного объема эфирного времени, но и времени выхода в эфир и количества выходов.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации» не потребует расходов из фе-  
дерального бюджета.



Перечень  
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими  
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные  
акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект постановления  
Законодательного Собрания Оренбургской области  
«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» рассмотрен в порядке статьи 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

К представленному проекту постановления имеются замечания.

Согласно законодательной инициативе статьей 1 проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внести изменения в статью 32 Федерального закона «О политических партиях», дополнив видом государственной поддержки политических партий «создание равных условий в реализации проектов политических партий, требующих финансирования из федерального бюджета».

Предлагаемая норма не соответствует юридико-лингвистической определенности, а именно: в федеральном законодательстве отсутствует понятие «проекты политических партий», не определен механизм реализации указанной нормы.

Консультант отдела  
правовой и лингвистической  
экспертизы



С.И. Камалиева

*05.10.2017*