

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.02.2019 № 169  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " февраля 2019 г.

48. О проекте федерального закона № 621469-7 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (об освобождении субъектов малого бизнеса от обязанности размещать в сети "Интернет" информацию об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров) - вносит Законодательное Собрание Оренбургской области

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 5 марта 2019 года.

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«04» 02. 2019 № 23-02/582

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19 декабря 2018 года № 1454

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

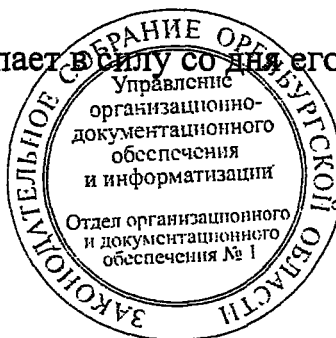
3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Романенко Р.Ю., Сухарева И.Н. поддержать указанный законопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Проект  
Внесен Законодательным  
Собранием Оренбургской  
области

№ 621469-7

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в статью 1 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2011, № 48, ст. 6728; 2016, № 27, ст. 4206) изменение.

Часть 4.1 после слова «Положения» дополнить словами «частей 1 и 2 статьи 9 и».

Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах  
государственного регулирования торговой деятельности  
в Российской Федерации»

Настоящий проект закона разработан в рамках реализации рекомендаций, принятых на заседании «круглого стола» на тему «Условия эффективного взаимодействия торговых сетей и местных производителей. Вопросы законодательного регулирования механизмов их деятельности», проходившем в Законодательном Собрании Оренбургской области в 2017 году.

Изменение, предлагаемое проектом закона, направлено на совершенствование положений федерального законодательства относительно регулирования вопросов торговой деятельности.

Действующей редакцией статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предусмотрена обязанность торговых сетей обеспечивать поставщикам продовольственных товаров доступ к информации об условиях отбора контрагентов для заключения договора поставки и о существенных условиях такого договора путем размещения соответствующей информации на своем сайте в сети «Интернет». Такая же обязанность имеется и у поставщиков продовольственных товаров.

Данные нормы Федерального закона препятствуют поставкам товаров местными товаропроизводителями в торговые сети и сдерживают развитие локальных торговых сетей.

Для многих торговых предприятий (локальных торговых сетей), в том числе торговых объектов «шаговой доступности», данная норма обременительна, поскольку товар закупается самостоятельно небольшими партиями на оптовых рынках, что не предполагает заключения договоров поставок.

Открытие и содержание не востребовавшего собственного сайта в сети «Интернет» влечет за собой дополнительные расходы как для поставщика, так и для торговой сети, в то время как деятельность указанных хозяйствующих субъектов характеризуется, как правило, небольшой прибылью и выручкой, а также малым объемом оборота товара.

Последствия требований, установленных частями 1 и 2 статьи 9 Федерального закона, выражаются в отсутствии на прилавках товаров местных производителей, сокращении численности торговых объектов субъектов малого предпринимательства, росте «теневой» экономики, сокращении налоговых поступлений в бюджет и рабочих мест.

В то же время Федеральным законом предусмотрен механизм закрепления особенностей применения установленных Федеральным законом требований в отношении отдельных менее защищенных категорий хозяйствующих субъектов. В частности, к ним могут не применяться определенные требования в зависимости от выручки от реализации товаров.

В связи с этим предлагается не распространять на хозяйствующих субъектов, выручка которых от реализации товаров за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей, действие частей 1 и 2 статьи 9 Федерального закона, которые устанавливают обязанности по размещению информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки и об условиях такого договора.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью  
1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования  
торговой деятельности в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует расходов из федерального бюджета.

## Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



**Совет законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

---

**Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики**

---

« 8 » ноября 2018 года

**РЕШЕНИЕ № 164**

**на проект законодательной инициативы № 7-636  
«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона  
«Об основах государственного регулирования торговой  
деятельности в Российской Федерации», подготовленный  
Законодательным Собранием Оренбургской области**

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-636 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области, комиссия

**РЕШИЛА:**

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-636 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области, и рекомендовать доработать проект законодательной инициативы с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии к проекту, и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,  
Председатель Законодательного  
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект законодательной инициативы № 7-636 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области**

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее – комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-636 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменение в статью 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ), устанавливающую права и обязанности хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность, и хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки продовольственных товаров. Согласно проекту законодательной инициативы на субъекты малого предпринимательства не будет распространяться установленная в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров (далее — хозяйствующие субъекты), обязанность обеспечивать доступ к информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора и к информации о качестве и безопасности поставляемых продовольственных товаров путем размещения соответствующей информации на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Как следует из пояснительной записки, проект законодательной инициативы направлен на освобождение хозяйствующих субъектов, являющихся малыми предпринимателями, от излишних дополнительных расходов на создание и содержание собственного сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и будет способствовать увеличению поставок товаров местными товаропроизводителями в торговые сети и развитию локальных торговых сетей.

Законодательное Собрание Тверской области поддерживает проект законодательной инициативы, отмечая важность оказания поддержки субъектам малого предпринимательства, особенно осуществляющим сельскохозяйственную деятельность.

Комитет Совета Федерации по экономической политике не поддерживает проект законодательной инициативы, отмечая, что положения статьи 9 Федерального закона № 381-ФЗ создают правовые условия для обеспечения перспективности развития процессов цифровой трансформации торговли в условиях формирования в России модели цифровой экономики.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на то, что что Федеральным законом № 381-ФЗ предусмотрен несколько иной механизм закрепления особенностей применения установленных требований в отношении отдельных менее защищенных категорий хозяйствующих субъектов: к ним могут не применяться отдельные требования в зависимости от выручки от реализации товаров. В частности, частью 4<sup>1</sup> статьи 1 Федерального закона № 381-ФЗ установлены критерии, в соответствии с которыми на хозяйствующие субъекты не распространяются антимонопольные правила, предусмотренные статьями 13 и 14 Федерального закона № 381-ФЗ. Указанные правила не распространяются на хозяйствующих субъектов, выручка которых от реализации товаров за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей.

В целях применения единых критериев для защиты наиболее экономически слабых хозяйствующих субъектов от избыточных и обременительных для их деятельности требований, установленных Федеральным законом № 381-ФЗ, Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации полагает целесообразным в проекте законодательной инициативы использовать аналогичный подход, то есть для определения круга лиц, на которых будет распространяться предусмотренная проектом норма, не устанавливая критерий отнесения хозяйствующего субъекта к числу субъектов малого предпринимательства, а исходить из годовой выручки хозяйствующего субъекта от реализации товара.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации полагают, что проект законодательной инициативы нуждается в дополнительном обсуждении и обосновании.

На основании изложенного комиссия рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области доработать проект законодательной инициативы № 7-636 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» с учетом указанных предложений и замечаний к проекту и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии  
Совета законодателей по вопросам  
экономической и промышленной политики,  
Председатель Законодательного собрания  
Ленинградской области

 С.М. Бебенин