

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.11.2018 № 155
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " ноября 2018 г.

90. О проекте федерального закона № 473140-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" - внесен членами Совета Федерации В.В.Рязанским, Е.В.Бибиковой, А.Г.Варфоломеевым, Т.А.Кусайко

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 12 декабря 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (январь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

"16" 11. 2018 № 13-2/6409

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24 октября 2018 г.

№ 49-02.42/ВР

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с решением Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей от 9 октября 2018 года протокол № 127 (п.71) и пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляем измененный текст проекта федерального закона № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий».

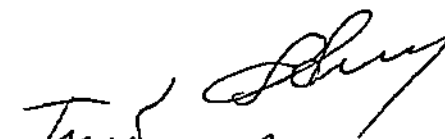

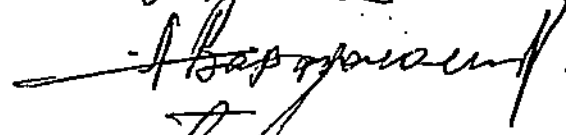
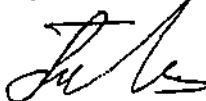
- Приложения:
1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.

Вх. № 1.1- 13735



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.10.2018
№573900-7; 1.1

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" на 1 л. в 1 экз.
6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

	В.В. Рязанский
	Е.В. Бибикова
	А.Г. Варфоломеев
	Т.А. Кусайко

Вносится членами
Совета Федерации
В.В. Рязанским, Е.В. Бибиковой,
А.Г. Варфоломеевым,
Т.А. Кусайко

Проект

№ 473 140-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 46, ст. 5243, 1998, № 26, ст. 3014, 2000, № 2, ст. 153, 2004, № 35, ст. 3607, 2005, № 1 (часть 1), ст. 11, 2006, № 52 (1 ч.), ст. 5497, 2007, № 1 (1 ч.), ст. 21, 2007, № 30, ст. 3808, 2008, № 17, ст. 1756, 2008, № 27, ст. 3124, 2010, № 52 (ч. 1), ст. 7001, 2011, № 19, ст. 2715, 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7029, 2011,

№ 49 (ч. 1), ст. 7041, 2012, № 47, ст. 6394, 2013, № 27, ст. 3459, 2013, № 27, ст. 3477, 2013, № 48, ст. 6165, 2014, № 19, ст. 2331, 2014, № 45, ст. 6143, 2015, № 17 (часть IV), ст. 2476, 2015, № 29 (часть I), ст. 4363, 2015, № 29 (часть I), ст. 4366, 2015, № 48 (часть I), ст. 6724, 2016, № 1 (часть I), ст. 11, 2016, № 1 (часть I), ст. 77, 2017, № 14, ст. 1998, 2017, № 18, ст. 2671) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 48 дополнить новым абзацем вторым следующего содержания: «Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, давшего свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в целях его вынашивания, устанавливается при наличии информированного добровольного согласия такого лица на медицинское вмешательство и документа, выданного медицинской организацией и подтверждающего факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери) путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка; в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери или в случае лишения ее родительских прав - по заявлению отца ребенка с согласия органа опеки и попечительства, при отсутствии такого согласия - по решению суда.»;

2) пункт 4 статьи 51 изложить в следующей редакции:

«4. Лица, состоящие в браке и давшие свое согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, в случае рождения у них ребенка в результате применения этих методов записываются его родителями в книге записей рождений.

Мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке между собой, одинокая женщина, давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в целях его вынашивания, могут быть записаны родителями (родителем) ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери).

Если мужчина и женщина, давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в целях его вынашивания, не состоят в браке между собой, запись о матери ребенка производится по заявлению женщины, а запись об отце ребенка - по их совместному заявлению, или по заявлению мужчины, в порядке, предусмотренном абзацем вторым пунктом 3 статьи 48 настоящего Кодекса, или отец записывается согласно решению суда. Запись указанных лиц родителями ребенка производится при наличии обоюдного информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и документа, выданного медицинской организацией и подтверждающего факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери).

Одинокая женщина, давшая свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине (суррогатной матери) в целях его вынашивания, записывается матерью ребенка по ее заявлению, при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и документа, выданного медицинской организацией и подтверждающего факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери). Фамилия отца ребенка в книге записей рождений записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребенка - по ее указанию при отсутствии совместного заявления родителей или при отсутствии решения суда об установлении отцовства»;

2) пункт 3 статьи 52 изложить в следующей редакции:

3. «Супруг, давший в порядке, установленном законом, согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, не вправе при оспаривании отцовства ссылаться на эти обстоятельства.

Мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке между собой, одинокая женщина, давшие согласие на имплантацию эмбриона другой женщине, а также суррогатная мать (часть вторая пункта 4 статьи 51 настоящего Кодекса) не вправе при оспаривании материнства и отцовства после совершения записи родителей в книге записей рождений ссылаться на эти обстоятельства.»

Статья 2

Внести в пункт 5 статьи 16 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 47, ст. 5340, 2001, № 44, ст. 4149, 2002, № 18, ст. 1724, 2003, № 17, ст. 1553, 2003, № 28, ст. 2889, 2003, № 50, ст. 4855, 2004, № 35, ст. 3607, 2005, № 1 (часть 1), ст. 25, 2006, № 1, ст. 10, 2006, № 31 (1 ч.), ст. 3420, 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616, 2009, № 29, ст. 3606, 2009, № 51, ст. 6154, 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6441, 2010, № 15, ст. 1748, 2010, № 31, ст. 4210, 2011, № 27, ст. 3880, 2011, № 49 (ч. 5), ст. 7056, 2011, № 50, ст. 7342, 2012, № 24, ст. 3068, 2012, № 31, ст. 4322, 2012, № 47, ст. 6394, 2013, № 19, ст. 2326, 2013, № 19, ст. 2331, 2013, № 30 (Часть I), ст. 4075, 2013, № 48, ст. 6165, 2014, № 14, ст. 1544, 2014, № 19, ст. 2322, 2014, № 26 (часть I), ст. 3371, 2015, № 1 (часть I), ст. 70, 2015, № 48 (часть I), ст. 6724, 2016, № 14, ст. 1909, 2016, № 26 (Часть I), ст. 3888, 2016, № 27 (часть II), ст. 4294, 2017, № 18, ст. 2671, 2017, № 25, ст. 3596) следующие изменения:

слова «по заявлению супругов,» заменить словами «по заявлению мужчины и женщины, как состоящих в браке между собой, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины,»;

слова «указанных супругов родителями» заменить словами «указанных лиц, как состоящих в браке между собой, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины родителями (родителем)».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В. В. Путин

Губина

Губина

П. В. Барановский

Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий"

Конституцией Российской Федерации провозглашено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (части 1 и 2 статьи 38). Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей.

Происхождение детей, удостоверенное в установленном законом порядке, является основанием для возникновения прав и обязанностей родителей и детей. Согласно Федеральному закону от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (далее - Федеральный закон № 143-ФЗ), таким порядком является государственная регистрация рождения, в результате чего происхождение ребенка становится юридическим фактом и порождает правовые последствия. Государственная регистрация рождения производится посредством составления записи акта о рождении, в которую вносятся, в том числе сведения о родителях ребенка.

По данным представленным Федеральной службы государственной статистики число родившихся за 2016 год снизилось по сравнению с 2015 годом на 51,9 тыс. (1 940,6 тыс. детей родилось в 2015 году и 1 888,7 тыс. детей - в 2016 году). Кроме того за первое полугодие 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года в России отмечалось снижение числа родившихся (в 84 субъектах Российской Федерации) и умерших (в 73 субъектах). В целом по стране в первом полугодии 2017 года число умерших превысило число родившихся в 1,1 раза (в первом полугодии 2016 года - в 1,0 раза).

Немаловажную роль в выравнивании демографических процессов, стимулировании рождаемости играет законодательное закрепление применения вспомогательных репродуктивных технологий. Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" определены категории граждан, которые могут воспользоваться данными методами: мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке, одинокая женщина.

Вместе с тем, положения Семейного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 143-ФЗ закрепляют право быть записанными в качестве родителей только лиц, состоящих в браке между собой, давших свое согласие на применение методов вспомогательных репродуктивных технологий.

В связи с рассогласованностью норм права возникают проблемы, связанные с регистрацией детей, рожденных в результате применения суррогатного материнства. Органы ЗАГС отказывают в регистрации детей на основании того, что мужчина и женщина, одинокие женщины, которые

воспользовались суррогатным материнством, не состоят в браке. Судебные разбирательства при рассмотрении данной категории дел имеют затяжной характер, рожденные дети весь этот период оказываются лишенными прав, в частности права на получение бесплатной медицинской помощи. Стоит отметить, что суды принимают сторону обратившихся родителей и выносят предписания о регистрации органами ЗАГС таких детей.

Положения законопроекта направлены на устранение проблем в правоприменении при регистрации ребенка, родившегося в результате применения методов репродукции.

Андрей В. Рязанский.

Трубин
И. В.

А. Варгасов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части государственной
регистрации рождения ребенка, в результате применения
вспомогательных репродуктивных технологий"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

И. В. Руднев

Трубин
Л. К.

А. В. Руднев

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

С. В. Давыдов
Трубин
Л. В. Воробейчик

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В.В. Путин

Трубин

А.В. Бардашев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » марта 20 18 г.

№ 2451п-П12

МОСКВА

На № 49-02.72/ВР от 17 ноября 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части государственной
регистрации рождения ребенка, в результате применения
вспомогательных репродуктивных технологий, вносимый
в Государственную Думу членами Совета Федерации
В.В.Рязанским, Е.В.Бибиковой, А.Г.Варфоломеевым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Семейный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) и Федеральный закон Об актах гражданского состояния изменения, позволяющие мужчине и женщине, как состоящим, так и не состоящим в браке, а также одинокой женщине, давшим согласие на применение вспомогательных репродуктивных технологий (далее - ВРТ), быть записанными родителями (родителем) ребенка в книге записей рождений, а также изменения, предусматривающие ограничение оспаривания отцовства (материнства) при применении ВРТ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 51 Кодекса родителями в книге записей рождений записываются лица, состоящие в браке и давшие согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, в случае рождения у них ребенка в результате применения этих методов, а также лица, состоящие в браке между собой и давшие согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой

Аппарат Совета Федерации
Управление информационных
технологий и документооборота
Дата: 31.03.2018 Время: 15:45
№ 12018

280111С6.doc

✓ Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.Рязанскому

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

женщине в целях его вынашивания, - только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери).

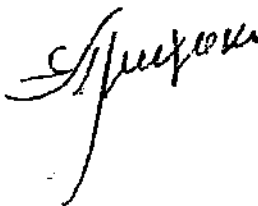
Законопроектом предусмотрено распространение указанных положений на лиц, не состоящих в браке, и на одинокую женщину. Вместе с тем пунктом 2 статьи 51 Кодекса предусмотрено, что в случае, если родители не состоят в браке между собой, необходимо установить отцовство ребенка в соответствии с пунктом 3 статьи 48 Кодекса.

В законопроекте в отношении лиц, которые могут быть записаны родителями ребенка, рожденного в результате применения ВРТ, одновременно применяются термины лица, как состоящие в браке, так и не состоящие в браке и лица, как состоящие в браке, так и не состоящие в браке между собой, не являющиеся тождественными. При этом Кодексом предусмотрены различные процедуры установления отцовства ребенка в зависимости от того, состоят ли между собой в браке соответствующие мужчина и женщина. Так, в случае, если ребенок родился от лиц, состоящих в браке между собой, отцом ребенка признается супруг матери (пункт 2 статьи 48 и пункт 1 статьи 51 Кодекса). Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка, по заявлению отца ребенка или решению суда (пункт 3 статьи 48 и пункт 2 статьи 51 Кодекса).

Таким образом, предусмотренная законопроектом редакция может привести к возникновению неопределенности в правоприменительной практике.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации полагает целесообразным доработать законопроект с учетом указанных замечаний до его рассмотрения Государственной Думой в первом чтении.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько