
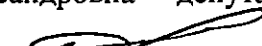


СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области)

О проекте закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) **Набатчикова Оксана Валерьевна** – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области 

Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области 

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) **Набатчикова Оксана Валерьевна** – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аверьянову Г.М.

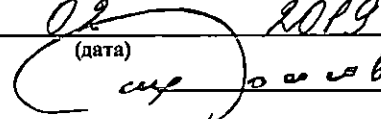
Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

27 02 2019 (дата)  **С.И.Грачев**
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)
«26» 02. 2019 № 23-01/994

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.		
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
И. о. министра образования Оренбургской области	Сафонова Г.И.		
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		
И. о. первого заместителя руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
26.02.2019
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту, Правительству Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа __ www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru __
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____
Смирнов Ю. Коисцайтман *СР*
(фамилия, инициалы, Должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЕДИНОВРЕМЕННОМ ДЕНЕЖНОМ ПОСОБИИ ГРАЖДАН, УСЫНОВИВШИМ (УДОЧЕРИВШИМ) РЕБЕНКА (ДЕТЕЙ) В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Настоящий Закон определяет в качестве меры социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) на территории Оренбургской области (далее – усыновитель) ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – ребенок), выплату единовременного денежного пособия усыновителям.

Статья 1

Установить единовременное денежное пособие в размере:

- 1) семидесяти тысяч рублей – единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка;
- 2) ста тысяч рублей – единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка-инвалида.

Статья 2

1. Право на получение единовременного денежного пособия имеют усыновители, являющиеся гражданами Российской Федерации, при соблюдении следующих условий:

- 1) проживание на территории Оренбургской области;
- 2) усыновление (удочерение) (далее – усыновление) на территории Оренбургской области ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации;
- 3) вступление в законную силу решения суда об усыновлении после официального вступления настоящего Закона в силу.

Право на единовременное денежное пособие возникает при соблюдении всех условий, указанных в пунктах 1–3 настоящей части.

2. Право на единовременное денежное пособие возникает со дня усыновления и может быть реализовано не ранее чем по истечении 24 месяцев со дня вступления в силу решения об усыновлении.

3. Положения части 1 настоящей статьи не распространяются на усыновителя ребенка в случае, если на момент усыновления этот ребенок являлся пасынком или падчерицей усыновителя.

4. Право на единовременное денежное пособие не может быть реализовано в случаях:

1) если на день выплаты единовременного денежного пособия вступило в законную силу решение суда об отмене усыновления этого ребенка;

2) если на день выплаты единовременного денежного пособия наступила смерть или объявление умершим усыновленного (удочеренного) ребенка, подтвержденные в установленном законом порядке.

5. При наступлении случаев, указанных в части 4 настоящей статьи, единовременное денежное пособие (часть единовременного денежного пособия) подлежит возврату в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

Статья 3

Единовременное денежное пособие выплачивается за счет средств бюджета Оренбургской области.

Единовременное денежное пособие назначается по заявлению усыновителя и выплачивается в порядке, установленном Правительством Оренбургской области.

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2020 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О единовременном денежном
пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей)
в Оренбургской области»

На сегодняшний день в Оренбургской области остается достаточно сложная ситуация с детьми, оставшимися без попечения родителей. Так, на 01.01.2018 их насчитывалось 8 162 человека.

Жизнеустройство детей данной категории осуществляется в разных формах: опека (попечительство), приемные семьи, патронатные семьи и усыновление (удочерение). В Оренбургской области это выглядит следующим образом.

Отчетная дата	(человек)			
	Опека (попечительство)	Приемная семья	Патронатная семья	Усыновление
01.01.2013	5 618	1 288	49	35
01.01.2014	5 461	1 441	44	95
01.01.2015	5 469	1 590	42	74
01.01.2016	5 480	1 749	29	78
01.01.2017	5 419	1 824	25	55
01.01.2018	5 248	1 908	19	67

На 01.01.2018 в государственных учреждениях находилось на воспитании 987 человек.

Из всех форм, согласно Семейному кодексу Российской Федерации, только усыновление является приоритетной формой. В то же время на практике такая форма не находит должного распространения.

Усыновление, как приоритетная форма воспитания детей-сирот, играет особую роль в механизме системы обеспечения прав и интересов детей и реализации принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. Приоритет этой формы проистекает из самой сущности усыновления: усыновление – это единственная форма, которая носит пожизненный характер. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновляемым детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Семья, усыновившая (удочерившая) ребенка, фактически берет на себя расходы по воспитанию будущего гражданина, а учитывая тот факт, что дети-сироты требуют повышенного внимания и расходов, необходимо материально поддерживать данных граждан.

В соответствии с действующим законодательством граждане, принявшие на воспитание в семью детей, лишенных родительского попечения, имеют право на получение единовременного пособия. В настоящее время размер данного пособия составляет 16 759,09 рубля.

В случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 128 053,08 рубля.

Идея законопроекта заключается в том, чтобы дополнительно стимулировать усыновителей, выплачивая каждой такой семье единовременное денежное пособие из областного бюджета.

Так, предлагается установить единовременное денежное пособие в размере:

- 1) семидесяти тысяч рублей – единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка;
- 2) ста тысяч рублей – единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка-инвалида.

При этом самое главное, что ребенок попадет в семью, у него будут родители.

По статистике в России из 100% сирот, покинувших стены детского дома или интерната, 90% никогда не адаптируются к нормальной взрослой жизни. Ситуация такова, что дети, вышедшие из детдома, буквально сразу же сталкиваются с такими трудностями, как получение образования, поиск работы, обращение с деньгами, принятие самостоятельных решений и так далее.

Все указанные навыки обычный человек, выросший в традиционной семье, как правило, приобретает постепенно, копируя общепринятую вокруг него среду. У выросших в специальных учреждениях детей, лишенных семейного воспитания, никаких осознанных привычек зачастую не наблюдается.

Кроме того, государство обязано каждому сироте по достижении совершеннолетия купить квартиру. Если же ребенка усыновили, такие обязательства с государства снимаются, так как ребенок становится полноправным членом семьи и ему полагается доля недвижимости.

Анализ показал, что законами более 25 субъектов Российской Федерации предусматриваются дополнительные меры материальной поддержки в случае усыновления детей, оставшихся без попечения родителей.

№ пп	Субъект Российской Федерации	Размер пособия, руб.
1	2	3
1.	Республика Башкортостан	453 026,0–553 026,0

1	2	3
2.	Республика Дагестан	100 000,0
3.	Карачаево-Черкесская Республика	13 000,0
4.	Республика Коми	200 000,0–250 000,0
5.	Республика Мордовия	50 000,0
6.	Республика Татарстан	200 000,0
7.	Удмуртская Республика	100 000,0
8.	Чувашская Республика	300 000,0–375 000,0
9.	Красноярский край	200 000,0
10.	Пермский край	100 000,0
11.	Амурская область	300 000,0–600 000,0
12.	Владимирская область	14 376,0
13.	Воронежская область	380 000,0
14.	Калининградская область	615 000,0
15.	Кировская область	50 000,0
16.	Костромская область	170 000,0
17.	Курганская область	100 000–250 000,0
18.	Московская область	30 000,0
19.	Мурманская область	100 000,0
20.	Псковская область	500 000,0
21.	Ростовская область	30 000,0
22.	Сахалинская область	710 000,0–1 149 000,0
23.	Свердловская область	50 000,0–400 000,0
24.	Тульская область	15 696,72–59 907,12
25.	Ульяновская область	100 000,0
26.	Ненецкий автономный округ	500 000,0

Принятие закона будет способствовать созданию условий для увеличения количества детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, и обеспечения финансовой помощи семьям, желающим принять на воспитание детей.

* Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О единовременном денежном
пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» повлечет за собой возникновение новых расходов бюджета Оренбургской области.

Исходя из данных, предоставленных министерством образования Оренбургской области, в 2017 году количество усыновленных (удочеренных) детей составляло 67, в том числе 2 ребенка-инвалида.

Таким образом, принимая во внимание стимулирующий характер выплаты, предлагается для расчета необходимой суммы для покрытия указанных обязательств принять за основу тройной показатель 2017 года. Ввиду незначительного количества усыновления детей-сирот-инвалидов (в 2017 году – только 2 ребенка) предлагается взять за основу количество 30 человек.

Общая сумма дополнительных расходов бюджета Оренбургской области на год:

67 человек *3 = 201 человек

201 человек *70 000,0 рубля = 14 070 000,0 рубля

30 человек (детей-сирот-инвалидов)*100 000,0 рубля = 3 000 000,0 рубля

14 070 000,0 рубля + 3 000 000,0 рубля = 17 070 000,0 рубля

Исходя из предусмотренного в проекте механизма предоставления пособий указанная сумма должна быть предусмотрена в областном бюджете не ранее чем на 2022 год.

Исполнение указанных расходных обязательств предлагается за счет экономии бюджетных средств, направляемых на содержание детей в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (по сведениям министерства образования Оренбургской области, размер содержания 1 ребенка в указанных организациях в 2018 году составил 509 980,0 рубля).

Перечень
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим
(удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» потребует принятия Правительством Оренбургской области постановления об установлении порядка назначения и выплаты единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области, и о его возврате.



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

07.02.2019 № 01/22 - 143

На № _____ от _____

Заключение

на проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» (далее – проект закона) рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить в качестве меры социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка (детей) на территории Оренбургской области, выплату единовременного денежного пособия.

При реализации полномочий по установлению тех или иных выплат законодатель субъекта Российской Федерации должен соблюдать баланс частных и публичных интересов, в том числе принимать во внимание социально-экономическое положение субъекта Российской Федерации и возможности его бюджета.

В настоящее время социальная поддержка вышеуказанной категории граждан осуществляется в рамках Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в соответствии с которым при усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается единовременное пособие за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации.

Предлагаемая проектом закона дополнительная мера социальной поддержки будет являться для Оренбургской области новым расходным обязательством.

В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета. Областной бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита. Дополнительных поступлений в бюджет в текущем году и плановом периоде не прогнозируется.

Учитывая изложенное, рассмотренный проект закона не поддерживается.

Ю.А. Берг