

**СПРАВКА**

**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области  
(проекта закона Оренбургской области)**

О проекте закона Оренбургской области «О парламентском контроле в Оренбургской области»

Проект внес: Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР  
(фамилия, имя, отчество, должность) в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

**Куниловскому А.А.**

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

02 03 2017  
(дата) С.И.Грачев  
(подпись)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**  
штамп канцелярии  
«01» 03. 2017 № 23-01/1033

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.		
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ФРАКЦИЯ ЛДПР**

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 77 36 65  
e-mail: parlament\_ldpr@gov.orb.ru

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области направляет в порядке законодательной инициативы проект закона Оренбургской области «О парламентском контроле в Оренбургской области».

Приложение: на 1 л.

Руководитель фракции

О.В.Набатчикова

Смирнов  
78 63 33

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

« 01 » 03. 2017 № 23-01/1033



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ПАРЛАМЕНТСКОМ КОНТРОЛЕ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящим Законом регулируются общественные отношения, связанные с осуществлением Законодательным Собранием Оренбургской области (далее – Законодательное Собрание), комитетами и комиссией Законодательного Собрания, депутатами Законодательного Собрания, Счетной палатой Оренбургской области (далее – Счетная палата) парламентского контроля.

#### **Статья 2. Цели парламентского контроля**

Основными целями парламентского контроля являются:

- 1) обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации, исполнения федеральных конституционных законов, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Оренбургской области, законов Оренбургской области и постановлений Законодательного Собрания;
- 2) защита гарантированных Конституцией Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области прав и свобод человека и гражданина;
- 3) укрепление законности и правопорядка;
- 4) выявление основных проблем в деятельности государственных органов Оренбургской области с целью повышения эффективности системы государственного управления, привлечение внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления парламентского контроля недостаткам, требующим устранения;
- 5) противодействие коррупции;
- 6) изучение практики применения законодательства Российской Федерации и Оренбургской области, выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации и Оренбургской области, а также повышение эффективности его реализации.

### **Статья 3. Принципы парламентского контроля**

1. Парламентский контроль осуществляется на принципах:
  - 1) законности;
  - 2) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
  - 3) разделения властей;
  - 4) самостоятельности и независимости субъектов парламентского контроля;
  - 5) системности;
  - 6) гласности;
  - 7) целесообразности.
2. Информация о парламентском контроле открыта для общества и средств массовой информации, в том числе может распространяться посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами.
3. Осуществление парламентского контроля не подменяет осуществление правосудия, расследование преступлений, оперативно-разыскную деятельность, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляемую в пределах их компетенции. Вмешательство субъектов парламентского контроля в осуществление указанной деятельности не допускается.

### **Статья 4. Субъекты парламентского контроля**

1. К субъектам парламентского контроля относятся действующие в целях осуществления парламентского контроля:
  - 1) Законодательное Собрание;
  - 2) комитеты и комиссия Законодательного Собрания;
  - 3) депутаты Законодательного Собрания.
2. Счетная палата, являющаяся постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием и подотчетным ему, участвует в осуществлении парламентского контроля в случаях, порядке и формах, предусмотренных настоящим Законом и Законом Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»).

### **Статья 5. Формы парламентского контроля**

- Парламентский контроль осуществляется в следующих формах:
- 1) заслушивание Законодательным Собранием информации Правительства Оренбургской области о ходе выполнения законов Оренбургской области, постановлений Законодательного Собрания;

2) проведение Законодательным Собранием, комитетами Законодательного Собрания, Счетной палатой мероприятий по осуществлению парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений;

3) рассмотрение Законодательным Собранием вопроса о недоверии (доверии) Губернатору Оренбургской области, первому вице-губернатору – первому заместителю председателя Правительства Оренбургской области;

4) заслушивание Законодательным Собранием ежегодных отчетов Губернатора Оренбургской области о результатах деятельности Правительства Оренбургской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием;

5) направление депутатских запросов;

6) направление депутатских обращений;

7) заслушивание на заседаниях Законодательного Собрания информации руководителей исполнительных органов государственной власти Оренбургской области, ответов указанных должностных лиц на вопросы депутатов Законодательного Собрания в рамках «правительственного часа», а также заслушивание информации указанных должностных лиц на заседаниях комитетов Законодательного Собрания;

8) заслушивание на заседаниях Законодательного Собрания ежегодных отчетов начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области о деятельности полиции;

9) назначение на должность и освобождение от должности председателя Счетной палаты, заместителя председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты;

10) осуществление Законодательного Собрания взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Оренбургской области, Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области;

11) приглашение руководителей исполнительных органов государственной власти Оренбургской области и уполномоченных ими должностных лиц на заседания комитетов Законодательного Собрания;

12) проведение депутатских слушаний и заседаний «круглых столов»;

13) проведение депутатских расследований.

## **Статья 6. Парламентский контроль при издании нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены законами Оренбургской области**

1. Законодательное Собрание в порядке, определяемом Регламентом Законодательного Собрания, осуществляет парламентский контроль за обеспечением соблюдения Правительством Оренбургской области и исполнительными органами государственной власти Оренбургской области установленных сроков принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены законами Оренбургской области, а также за полнотой регулирования соответствующих правоотношений в целях выявления соответствующих пробелов.

2. Законодательное Собрание ежеквартально запрашивает в

Правительстве Оренбургской области информацию о ходе разработки и предполагаемых сроках принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены законами Оренбургской области.

### **Статья 7. Заслушивание ответов руководителей исполнительных органов государственной власти Оренбургской области на вопросы депутатов Законодательного Собрания**

1. Законодательное Собрание вправе приглашать руководителей исполнительных органов государственной власти Оренбургской области на заседания Законодательного Собрания для ответов на вопросы депутатов Законодательного Собрания.

2. На заседаниях Законодательного Собрания может отводиться время для ответов руководителей исполнительных органов государственной власти Оренбургской области на вопросы депутатов Законодательного Собрания («правительственный час»). На заседание Законодательного Собрания в рамках «правительственного часа» вместе с руководителями исполнительных органов государственной власти Оренбургской области может быть приглашен аудитор Счетной палаты, возглавляющий соответствующее направление деятельности Счетной палаты.

3. В ходе проведения «правительственного часа» могут обсуждаться вопросы эффективности использования средств областного бюджета по соответствующим направлениям, а также вопросы достижения целевых показателей, утвержденных программой социально-экономического развития Оренбургской области.

4. Комитеты Законодательного Собрания вправе приглашать руководителей исполнительных органов государственной власти Оренбургской области и уполномоченных ими должностных лиц на заседания комитетов Законодательного Собрания.

### **Статья 8. Осуществление Законодательным Собранием парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений**

Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений осуществляется в соответствии с Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

### **Статья 9. Депутатский запрос, депутатское обращение**

Инициирование и внесение депутатского запроса и депутатского обращения осуществляются в порядке, установленном Законом Оренбургской области от 08.06.1998 № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области».

## **Статья 10. Депутатское расследование**

Депутатское расследование Законодательным Собранием осуществляется в порядке, установленном Законом Оренбургской области от 09.07.2012 № 909/271-V-ОЗ «О депутатском расследовании Законодательного Собрания Оренбургской области».

## **Статья 11. Планирование мероприятий по осуществлению парламентского контроля**

1. Мероприятия по осуществлению парламентского контроля могут быть плановыми и внеплановыми.

2. Мероприятия по осуществлению парламентского контроля включаются в план работы Законодательного Собрания на очередной год по письменным предложениям депутатских объединений в Законодательном Собрании, комитетов Законодательного Собрания.

3. Мероприятия по осуществлению парламентского контроля, проводимые Законодательным Собранием с участием Счетной палаты, включаются в план работы Счетной палаты на очередной год и проводятся в порядке, установленном Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области».

4. Внеплановые мероприятия по парламентскому контролю могут проводиться на основании решения совета Законодательного Собрания.

## **Статья 12. Организационное, правовое и методическое обеспечение парламентского контроля**

1. Общее руководство организацией и проведением мероприятий по осуществлению парламентского контроля осуществляют председатель Законодательного Собрания и заместители председателя Законодательного Собрания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания.

2. Организационное, правовое и методическое обеспечение парламентского контроля осуществляется аппаратом Законодательного Собрания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания и иными нормативными правовыми актами.

## **Статья 13. Решения Законодательного Собрания по результатам проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля**

1. По результатам проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля Законодательное Собрание в пределах своих полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, вправе:



1) поручить комитету Законодательного Собрания разработать соответствующий проект закона Оренбургской области для внесения его в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы;

2) предложить органу государственной власти Оренбургской области, иному государственному органу и соответствующим должностным лицам принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и Оренбургской области, а также по устранению причин и условий, способствовавших совершению выявленных нарушений;

3) рассмотреть вопрос о недоверии (доверии) Губернатору Оренбургской области, первому вице-губернатору – первому заместителю председателя Правительства Оренбургской области;

4) в случаях и порядке, установленных федеральными законами и (или) законами Оренбургской области, освободить от должности лиц, назначение на должность и освобождение от должности которых отнесены к ведению Законодательного Собрания;

5) обратиться к лицам, имеющим в соответствии с законодательством право принимать решения об освобождении от должности лиц, деятельность которых носила неудовлетворительный характер, либо право вносить представления об отстранении указанных лиц от должности;

6) обратиться в органы прокуратуры Российской Федерации или Следственный комитет Российской Федерации.

2. Результаты проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля оформляются постановлением Законодательного Собрания.

3. Орган государственной власти Оренбургской области, орган местного самоуправления, организация или соответствующие должностные лица обязаны рассмотреть предложения Законодательного Собрания по результатам осуществления контроля и в месячный срок или в срок, установленный Законодательным Собранием, уведомить Законодательное Собрание о результатах рассмотрения предложений.

#### **Статья 14. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области «О парламентском контроле в  
Оренбургской области»

Контрольные полномочия парламентов рассматриваются в современных демократических государствах как необходимый элемент системы функционирования государственной власти, а контрольная функция парламента, как правило, получает развернутое конституционное закрепление.

В конституционном развитии России также отчетливо проявляется общемировая тенденция по расширению контрольных полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти как на федеральном, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации высшие законодательные (представительные) органы государственной власти выступают единственным органом народного представительства. Через региональный парламент обеспечивается реальная возможность реализации гражданами, проживающими на соответствующей территории, права контролировать деятельность всех публично-правовых структур. Следует констатировать и тот факт, что от эффективности реализации парламентского контроля в субъекте Российской Федерации напрямую зависит и эффективность функционирования всей региональной системы государственной власти.

Учитывая изложенное, необходимость разработки и принятия закона Оренбургской области «О парламентском контроле в Оренбургской области» обуславливается следующими конкретными объективными и субъективными факторами:

1) необходимость систематизации правового регулирования контрольной функции представительного органа региональной власти, унификации нормативного правового материала и компоновка его в одном документе, что может способствовать совершенствованию не только формы, но и содержания нормативного материала, позволит исключить законодательные и иные коллизии, повысить эффективность осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания Оренбургской области;

2) законодательный акт может поднять авторитет регионального депутатского корпуса, повысить уровень законности и целесообразности принимаемых решений;

3) региональный закон будет способствовать более четкому разграничению контрольных полномочий Законодательного Собрания Оренбургской области с иными субъектами, осуществляющими контрольно-надзорные функции в регионе;

4) с принятием закона создаются условия для более действенного контроля со стороны общества за деятельностью Законодательного Собрания Оренбургской области;

5) в целом ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, определяющие правовые и организационные основы регионального парламентского контроля (Архангельская, Астраханская, Владимирская,

Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Магаданская, Мурманская, Свердловская области, Республики Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Чеченская, город Санкт-Петербург и ряд других субъектов Российской Федерации).

Все это обуславливает объективную необходимость и насущную потребность в принятии закона Оренбургской области «О парламентском контроле в Оренбургской области».

Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О парламентском контроле в  
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О парламентском контроле в Оренбургской области» не повлечет за собой возникновения дополнительных расходов бюджета Оренбургской области.

Перечень  
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О  
парламентском контроле в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О парламентском контроле в Оренбургской области» потребует внесения изменений в Закон Оренбургской области от 19.07.1994 «О Законодательном Собрании Оренбургской области», Закон Оренбургской области от 16.11.2009 № 3223/740-IV-ОЗ «О Правительстве Оренбургской области» и Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области.