

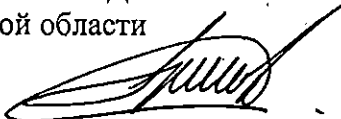
СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании
Оренбургской области



Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Фролов Владимир Иванович, руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ
РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Прошу организовать работу согласно Регламенту
Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

05 04 2017
(дата) С.И.Грачев
(подпись)

« 04 » 04 2017 № 23-01/1736
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|--|------------------------------------|---------------------------------|---------|
| Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания | Еременко Т.М. | | |
| Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству | Швецов А.В. | | |
| | | | |

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области, комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, газете «Оренбуржье».

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил: Осокина Т.В. - специалист-эксперт отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области (77 64 41)

Осокина

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

| Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области | | |
|--|--|------------------------|
| от работника аппарата Законодательного Собрания области | от председателя Законодательного Собрания области | от Губернатора области |

Отметка об отправке документа по электронной почте



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Настоящий Закон в соответствии с пунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает случаи бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления индивидуального жилищного строительства.

Статья 1. Лица, обладающие правом на бесплатное получение земельных участков в собственность

1. Земельные участки для индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов муниципальных образований, в которых предусмотрено индивидуальное жилищное строительство, бесплатно предоставляются не получавшим на территории Оренбургской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно в собственность, пожизненное наследуемое владение или постоянное бессрочное пользование земельных участков для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома) или дачного строительства (с правом возведения жилого строения или жилого дома):

1) гражданам Российской Федерации, являющимся ветеранами боевых действий и ветеранами военной службы в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», при условии постоянного проживания на территории Оренбургской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с настоящим областным законом;

2) гражданам Российской Федерации, являющимся членами семей погибших (умерших) участников боевых действий, которые до момента его смерти постоянно проживали на территории Оренбургской области не менее пяти лет;

3) инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, состоящим на учете в органах местного самоуправления Оренбургской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. Для целей применения настоящего областного закона к членам семьи, имеющей в своем составе инвалида, относятся проживающие совместно с инвалидом супруг (супруга) инвалида, а также дети и родители инвалида и супруга (супруги) инвалида. Иные лица могут быть признаны членами семьи, имеющей в своем составе инвалида, в судебном порядке.

В заявлении о предоставлении земельного участка указываются все члены семьи погибшего (умершего) участника боевых действий, все члены семьи, имеющей в своем составе инвалида, обладающие правом на получение земельного участка в соответствии с настоящим областным законом. Земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи погибшего (умершего) участника боевых действий, всех членов семьи, имеющей в своем составе инвалида, в равных долях.

3. Граждане, ставшие собственниками земельного участка в составе семьи погибшего (умершего) участника боевых действий, семьи, имеющей в своем составе инвалида, по основанию, предусмотренному пунктом 2 и пунктом 3 части 1 настоящей статьи, считаются реализовавшими право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка и не имеют права на бесплатное получение земельного участка по иным основаниям, предусмотренным настоящим областным законом, за исключением несовершеннолетних в возрасте до 18 лет.

4. Несовершеннолетние в возрасте до 18 лет, реализовавшие право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в составе семьи погибшего (умершего) участника боевых действий, семьи, имеющей в своем составе инвалида, приобретают самостоятельное право на бесплатное получение в собственность земельного участка после достижения ими 18-летнего возраста при наличии оснований, предусмотренных настоящим областным законом.

5. Земельные участки предоставляются в собственность граждан в соответствии с настоящим областным законом однократно.

6. В случае отказа гражданина от предложенного ему земельного участка, предоставляемого в соответствии с настоящим областным законом, указанный земельный участок предлагается следующему по очереди гражданину, претендующему на его получение.

Статья 2. Условия для лиц, обладающих правом на бесплатное получение земельных участков в собственность граждан

1. Гражданам, обладающим правом на бесплатное предоставление земельных участков в собственность, земельные участки в границах населенных пунктов муниципальных образований Оренбургской области предоставляются на период строительства индивидуального жилого дома в аренду на пять лет.

Суммарный срок аренды земельного участка с учетом продления аренды не может превышать десяти лет.

2. Граждане после завершения строительства индивидуального жилого дома и государственной регистрации права собственности на него в установленном действующим законодательством порядке имеют право бесплатно приобрести земельный участок в собственность.

Статья 3. Условия бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан

1. Гражданам, указанным в статье 1 настоящего областного закона, проживающим на территории поселения, входящего в состав муниципального района, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в границах населенных пунктов соответствующего поселения.

2. При условии наличия в границах населенных пунктов поселения, входящего в состав муниципального района, земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим областным законом, и при условии отсутствия имеющих право на получение указанных земельных участков граждан, проживающих на территории данного поселения, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются гражданам, проживающим на территории других поселений соответствующего муниципального района.

3. Гражданам, указанным в статье 1 настоящего областного закона, проживающим на территории городского округа, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в границах населенного пункта городского округа.

4. В случае отсутствия в границах населенного пункта городского округа земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим областным законом, земельные участки предоставляются в границах населенных пунктов поселений муниципальных районов, граничащих с городским округом, при наличии условий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Статья 4. Характеристики земельных участков и нормы бесплатного предоставления в собственность граждан

1. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам для индивидуального жилищного строительства по основаниям, предусмотренным статьей 1 настоящего областного закона, расположенных в границах:

- 1) в городских округах, на семью:
минимальные - 0,03 га;
максимальные - 0,10 га;
- 2) в муниципальных районах, граничащих с городскими округами, на семью:
минимальные - 0,06 га;
максимальные - 0,24 га;
- 3) в муниципальных районах, на семью:
минимальные - 0,06 га;
максимальные - 0,40 га.

2. На основании письменного заявления граждан им может быть предоставлен земельный участок меньше предельного минимального размера, установленного частью 1 настоящей статьи.

Статья 5. Порядок и особенности бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан для осуществления индивидуального жилищного строительства

1. Для приобретения земельного участка гражданин подает в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района или городского округа по месту жительства заявление о постановке его на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно (далее - заявление). В заявлении указывается основание предоставления гражданину земельного участка в собственность бесплатно.

Гражданин вправе состоять на учете только в одном органе учета.

Форма заявления утверждается Правительством Оренбургской области.

2. При подаче заявления предъявляются документы, перечень и порядок предоставления которых устанавливаются Правительством Оренбургской области.

3. Гражданину выдается расписка в получении заявления и документов.

4. Сведения о принятых на учет гражданах включаются в журнал учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка (далее - журнал). Каждой учетной записи присваивается порядковый номер. Журнал должен быть пронумерован, прошнурован (прошит), скреплен печатью органа учета и заверен подписью должностного лица органа учета.

5. Заявление в течение тридцати календарных дней со дня поступления рассматривается органом учета и по нему принимается одно из следующих решений:

- 1) о постановке на учет;
- 2) об отказе в постановке на учет.

6. Основаниями для отказа в постановке на учет являются:

- 1) отсутствие права на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в соответствии с настоящим областным законом;

- 2) непредставление или представление в неполном объеме документов, определенных частью 2 настоящей статьи;
- 3) наличие в представленных документах недостоверных сведений;
- 4) подача заявления лицом, не уполномоченным на осуществление таких действий.

Отсутствие на территории муниципального образования свободных от прав третьих лиц и прошедших государственной кадастровый учет земельных участков не является основанием для отказа в постановке на учет.

7. Извещение о постановке гражданина на учет с указанием номера очередности или извещение об отказе в постановке на учет направляется гражданину заказным письмом с уведомлением о вручении в течение пяти рабочих дней со дня принятия такого решения.

8. Граждане, принятые на учет, заносятся в журнал в порядке очередности.

Очередность постановки гражданина на учет определяется датой принятия заявления.

Органом учета ведется отдельный учет граждан, имеющих в соответствии с настоящим областным законом право на первоочередное приобретение земельных участков в собственность бесплатно, внеочередное приобретение земельных участков в собственность бесплатно.

9. Граждане снимаются с учета в следующих случаях:

- 1) подача ими заявления о снятии с учета;
- 2) утрата права на предоставление земельного участка, возникшего в соответствии с настоящим областным законом;
- 3) установление факта постановки на учет с использованием подложных документов и(или) недостоверных сведений, послуживших основанием для принятия на учет;
- 4) реализация права гражданина на бесплатное предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в соответствии с законодательством Оренбургской области;
- 5) выезд гражданина на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации или за пределы Российской Федерации;
- 6) изменение (утрата) гражданства Российской Федерации.

10. Решение о снятии с учета принимается органом учета, принявшим решение о постановке на учет в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка в соответствии с настоящим областным законом.

Решение о снятии с учета направляется гражданину заказным письмом с уведомлением о вручении в течение пяти рабочих дней со дня принятия этого решения.

Решение о снятии с учета может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. Отказ в предоставлении земельного участка гражданину, состоящему на учете в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, не допускается.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства на территории
Оренбургской области»

Данный законопроект разработан в соответствии со статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

Концепцией данного проекта закона определяются три отдельные категории граждан, которым бесплатно предоставляются земельные участки в целях индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов муниципальных образований, в которых предусмотрено индивидуальное жилищное строительство. Земельные участки в границах населенных пунктов муниципальных образований Оренбургской области предоставляются на период строительства индивидуального жилого дома в аренду на пять лет. После завершения строительства индивидуального жилого дома и государственной регистрации права собственности на него в установленном действующим законодательством порядке имеют право бесплатно приобрести земельный участок в собственность.

К отдельным категориям граждан проект закона относит:

1) граждан Российской Федерации, являющихся ветеранами боевых действий и ветеранами военной службы в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», при условии постоянного проживания на территории Оренбургской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с настоящим областным законом;

2) граждан Российской Федерации, являющихся членами семей погибших (умерших) участников боевых действий, которые до момента его смерти постоянно проживали на территории Оренбургской области не менее пяти лет;

3) инвалидов и семьи, имеющих в своем составе инвалидов, состоящим на учете в органах местного самоуправления Оренбургской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Принятие данного законопроекта снимет остроту жилищной проблемы отдельных категорий граждан, которые имеют право на бесплатное получение земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства на территории муниципальных образований. По данным министерства социального развития Оренбургской области до 01.05.2005 в очереди на жилье находилось 587 ветеранов боевых действий, из которых на 31.12.2016 реализовали свое право только 70 в виде социальной выплаты. Находящимся в очереди на получение жилья по социальному найму – не было предоставлено ни одного жилого помещения за 2014 – 2016 годы. На учете в очереди ветеранов боевых действий после 01.01.2005 по 31.12.2016 находится 1776 семей (или 4972 гражданина с членами семей). Из этой очереди получили жилье социального найма 8 семей за 2014 – 2016 годы. Так в 2014 году – 4

семьи (8 граждан), в 2015 году – 2 семьи (5 граждан) и в 2016 году – 2 семьи (2 гражданина). Социальные выплаты не выдавались. В очереди членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий на учете до 1 января 2005 года находилось 25 семей, из которых только 2 получили социальную выплату. Социальное жилье им не предоставлялось. Из очереди семей, вставших после 1 февраля 2005 года (58 семей или 113 граждан), за 2014 – 2016 годы не получили социальных выплат или социального жилья ни одной семьи. Из категории инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, находившихся в очереди до 1 января 2005 года (1108 семей) получили социальную выплату: в 2014 году – 21 семья, в 2015 году – 28 семей, в 2016 году – 0. Из очереди инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года (2705 семей или 6981 гражданин) получили жилье социального найма в 2014 году – 23 семьи или 56 граждан, в 2015 году – 10 семей или 24 гражданина, в 2016 году – 22 семьи или 48 граждан.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства на территории
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень правовых актов

Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области»

Принятие данного Закона не потребует признания утратившими силу и приостановления правовых актов Оренбургской области.

Для реализации данного законопроекта необходимо принятие правового акта Оренбургской области – постановления Правительства Оренбургской области, устанавливающего порядок предоставления земельных участков отдельным категориям граждан и внесение изменений в Постановление Правительства Оренбургской области от 05.09.2014 № 654-пп (ред. от 26.12.2016) «Об утверждении государственной программы «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015 – 2020 годы» с целью перераспределения бюджетных средств для формирования земельных участков для отдельных категорий граждан.