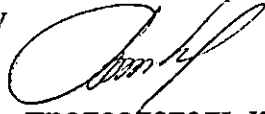


СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
«О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись) по законности и правопорядку 

Докладчик: Алкулов Ермек Кунакбаевич – председатель комитета Законо-
(фамилия, имя, дательного Собрания Оренбургской области по законности и
отчество, должность) правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

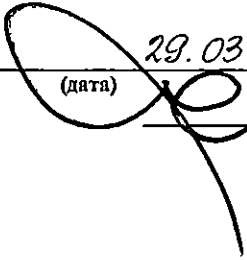
Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

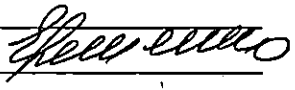
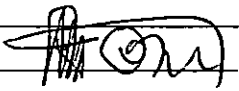
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«28» 03. 2018 № 23-01/1653
(штамп-канцелярии)

 29.03.2018
(дата) О.Д.Димов
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно- правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.	28.03.18	
Начальник УФСИН России по Оренбургской области	Поршин С.В.	26.03.18	



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сухарева И.Н. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Сухарева И.Н. поддержать указанный законопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен Законодательным
Собранием Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 8, ст. 718; № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, ст. 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30; № 7, ст. 973) изменения.

1. Абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частью 5 статьи 9.23» дополнить словами «статьей 19.12».

2. В абзаце втором статьи 19.12 слова «от трех тысяч до пяти тысяч рублей» заменить словами «от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей».

Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Одним из основных средств исправления осужденных является установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), что подразумевает в том числе запрет осужденным иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать определенные вещи и предметы, продукты питания, перечень которых установлен правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Но этот запрет очень часто нарушается. Несмотря на принимаемые меры, граждане пытаются передать запрещенные предметы и вещи различными способами, включая ухищренные.

Так, в 2017 году в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС) за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях УИС, были задержаны 5 888 граждан, из которых 4 202 привлечены к административной ответственности по статье 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и 314 – к уголовной ответственности по статье 228 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В исправительных учреждениях УФСИН России по Оренбургской области за передачу либо попытку передачи осужденным запрещенных предметов задержаны:

в 2015 году – 212 граждан, из них привлечены к административной ответственности 181 человек, к уголовной – 27;

2016 году – 227 граждан, из них привлечены к административной ответственности 151 человек, к уголовной – 14;

2017 году – 174 гражданина, из них привлечены к административной ответственности 135 человек, к уголовной – 13.

Несмотря на то что в последние годы отмечается тенденция уменьшения количества указанных правонарушений, ежегодно значительно возрастает количество изымаемых запрещенных веществ и предметов, в том числе денежных средств и алкогольных напитков.

В настоящее время наиболее остро стоит проблема нелегальной доставки осужденным средств мобильной связи и комплектующих к ним (SIM-карты, зарядные устройства).

Если в 2004 году было изъято 5,7 тыс. мобильных средств связи, то в 2007 году – 26,4 тыс., то есть в пять раз больше. В 2010 году изъято 40 тыс. мобильных телефонов, в 2011 году – более 47 тыс., в 2012 году было изъято 59 297 таких средств, в 2015 году уже 72 393, то есть на четверть больше.

Вместе с тем наличие у подозреваемых и обвиняемых средств связи в местах содержания под стражей негативно влияет на ход предварительного следствия, так как нередко они используются для сокрытия предметов и вещей, добытых преступным путем, угроз участникам уголовного процесса, для связи с членами преступного сообщества на свободе, а также совершения новых преступлений.

Не случайно данной теме было посвящено заседание «круглого стола» на тему «Законодательные меры противодействия преступлениям, совершаемым с использованием мобильных средств связи лицами, находящимися в местах лишения свободы», проведенное в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 21.03.2016. На заседании было озвучено, что за 2015 год совершено более 40 тысяч преступлений с использованием мобильных средств связи, почти полторы тысячи из них – из мест лишения свободы. Участниками «круглого стола» также было отмечено, что предусмотренная административная ответственность за передачу запрещенных предметов в места лишения свободы несоразмерна его опасности.

В настоящее время за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях УИС или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, статьей 19.12 КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания.

В сложившихся условиях такая мера ответственности явно недостаточна, так как на практике вознаграждение за пронос только одного мобильного телефона в несколько раз превышает вышеназванный размер административного штрафа.

Представляется, что в сложившейся ситуации необходимо ужесточение административной ответственности за передачу и попытку передачи средств связи, а также предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия.

Сложившаяся на сегодняшний день в Оренбургской области практика применения судами мер административной ответственности в отношении граждан показывает, что средний размер штрафных санкций составляет 3 000 рублей, максимальный размер санкции практически не применяется.

Столь низкий размер штрафа не соответствует характеру и степени общественной опасности таких административных правонарушений, не выполняет роль разумного сдерживающего фактора для соблюдения установленных запретов.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается внести изменения в статью 19.12 КоАП РФ, установив санкцию в виде административного штрафа в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания.

В связи с тем что предлагаемый размер штрафа превышает максимально возможный размер административного штрафа для граждан, предусмотренный статьей 3.5 КоАП РФ, соответствующие изменения вносятся и в часть 1 статьи 3.5 КоАП РФ.

Принятие закона позволит повысить эффективность противодействия передаче запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях УИС, совершению преступлений с использованием мобильных телефонов лицами из мест лишения свободы, что положительно скажется на криминальной ситуации в целом.

Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует финансовых расходов из средств федерального бюджета.

Перечень
актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности и правопорядку

РЕШЕНИЕ № 191/112

от 29 марта 2018 года

Об установлении срока направления предложений, замечаний, поправок к проекту постановления Законодательного Собрания области «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», на основании пункта 5 статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области,

комитет РЕШИЛ:

Установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний, предложений, поправок к данному проекту до 14 апреля 2018 года.

Председатель комитета

Е.К.Алкулов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 3.5. Административный штраф

1. Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 19.15.1 и частью 2 статьи 19.15.2 настоящего Кодекса, - семи тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 7.1, 7.2, 12.21.3, 13.35, частью 6.4 статьи 15.25 настоящего Кодекса, - десяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.20, 5.66, 7.19, частью 1 статьи 14.10, статьями 18.20, 20.33 настоящего Кодекса, - пятнадцати тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей 5.35.1, частью 1 статьи 8.8, частью 6.5 статьи 15.25, частью 6 статьи 19.4, частью 25 статьи 19.5 настоящего Кодекса, - двадцати тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 5.22, статьей 6.1.1, частью 5 статьи 9.23 **ДОПОЛНИТЬ** **словами «статьей 19.12»** настоящего Кодекса, - *тридцати тысяч рублей*, в случаях, предусмотренных статьей 5.16, частью 1 статьи 5.17, статьями 5.18, 5.19, частью 3 статьи 5.22, статьями 5.26, 5.50, 6.22, частью 4 статьи 6.29, статьями 7.9, 8.7, частями 3 и 4 статьи 8.8, частями 2 и 3 статьи 11.15.1, частями 2 и 3 статьи 11.15.2, статьями 12.7, 12.8, частью 2 статьи 12.24, статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27, статьями 12.33, 14.1.2, частью 2 статьи 14.10, частью 2.1 статьи 14.16, частью 1 статьи 14.17.1, частью 5 статьи 14.32, частью 4 статьи 14.35, частью 1 статьи 14.57, статьей 14.62, частью 2 статьи 15.15.5, частью 1.1 статьи 17.15, частями 3 - 5 статьи 18.8, частями 2 и 3 статьи 18.10, частью 4 статьи 18.15, частью 26 статьи 19.5, статьей 19.7.10, частью 2 статьи 19.26, частью 3 статьи 19.27, частями 1 и 2 статьи 20.13, частью 5 статьи 20.25, статьей 20.31 настоящего Кодекса, - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 6.33, 11.20.1, 13.37, 14.15.2, 14.15.3, частью 5 статьи 14.35, частью 1 статьи 19.7.10-1, частью 1 статьи 19.7.10-2, частью 3 статьи 19.21, частью 3 статьи 20.13 настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 11.26, 11.29, частью 2 статьи 20.17 настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьей 5.38, частями 2 и 4 статьи 6.21, статьями 7.13, 7.14, частью 3 статьи 7.14.1, статьей 7.14.2, частью 2 статьи 7.15, частью 2 статьи 19.7.10-1, частью 2 статьи 19.7.10-2, статьями 20.2, 20.2.2, 20.18, частью 4 статьи 20.25, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса, - трехсот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 7.5, 11.7.1, частями 1 - 6 статьи 12.21.1, частью 4 статьи 14.57, частью 3 статьи 17.15 настоящего Кодекса, - пятисот тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 5.26, частями 2 и 4 статьи 5.64, частью 1 статьи 5.68, статьями 6.22, 7.9, 7.19, частью 1 статьи 7.23.3, статьей 8.7, частью 3 статьи 8.8, статьей 9.22, частью 5 статьи 9.23, частью 3 статьи 11.15.1, частью 3 статьи 11.15.2, частью 2 статьи 12.34, частью 2 статьи 13.15.1, статьями 13.35, 14.1.1-1, 14.1.2, 14.1.3, частью 2 статьи 14.10, частями 1 и 2 статьи 14.13, частями 1 и 3 статьи 14.51, частями 1 и 3 статьи 14.57, статьями 14.61, 14.62, частью 2 статьи 15.37, частями 4 и 5 статьи 18.15, частью 3 статьи 18.16, частями 24, 26 и 28 статьи 19.5, статьей 19.6.2, частью 3 статьи 19.7.9, частями 2 и 3 статьи 19.21, частью 1 статьи 20.8 настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 5.26, частью 2 статьи 6.21, частью 2 статьи 7.23.3, частью 4 статьи 8.8, статьями 14.15.2, 14.15.3, частями 2.1 и 2.2 статьи 14.16, частью 4 статьи 14.17, частью 2 статьи 14.17.1, частью 6 статьи 14.40, частью 2 статьи 14.57, статьей 20.32 настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 19.4 настоящего Кодекса, - трехсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей 13.37 настоящего Кодекса, - четырехсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.38, 6.33, 7.13, 7.14, частью 3 статьи 7.14.1, статьями 7.14.2, 7.15, 7.16, 19.34, частями 1 - 4 и 6.1 - 8 статьи 20.2, статьями 20.2.2, 20.18 настоящего Кодекса, - шестисот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 19.7.10-1, 19.7.10-2 настоящего Кодекса, - семисот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 7.5, 11.20.1 настоящего Кодекса, - восьмисот тысяч рублей, а в

случаях, предусмотренных статьёй 11.7.1, частью 3 статьи 14.17, частью 4 статьи 14.57, частью 1 статьи 15.36, частями 1 - 5 статьи 15.39, статьёй 15.40 настоящего Кодекса, - одного миллиона рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей, в случаях, предусмотренных статьёй 14.15.3, частью 2 статьи 19.7.10-1, частью 2 статьи 19.7.10-2 настоящего Кодекса, - трех миллионов рублей, в случаях, предусмотренных статьями 6.19, 6.20, 6.33, частью 1 статьи 7.13, частью 3 статьи 7.14.1, статьёй 7.14.2, частью 2 статьи 11.7.1, статьёй 11.20.1, частью 5 статьи 14.32, статьями 14.40, 14.42, частью 3 статьи 14.51, частью 4 статьи 14.57 настоящего Кодекса, - пяти миллионов рублей, а в случаях, предусмотренных статьёй 7.5, частью 2 статьи 7.13, статьёй 7.14.1, частью 2 статьи 7.15, частью 1 статьи 14.51, статьёй 15.27.1, частями 1 - 5 статьи 15.39 настоящего Кодекса, - шестидесяти миллионов рублей, или может выражаться в величине, кратной:

Статья 19.12. Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания

Передача либо попытка передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено законом, -

влечет наложение административного штрафа в размере ~~от трех тысяч до пяти тысяч рублей~~
«от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей» с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания.