

СПРАВКА

**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
(проекта закона Оренбургской области)**

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Проект внес: Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Абакав

Докладчик: Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР
(фамилия, имя, отчество, должность) в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
(штамп канцелярии) *17.04.17 № 23-01/1976*

17 04 2017
(дата) *С.И.Грачев*
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.		
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	<i>17.04.17</i>	<i>Еременко Т.М.</i>
<i>Зам. начальника управления - начальник отдела правовой и экспертно-правового управления</i>	<i>Дмитриченко Т.А.</i>	<i>31.03.2017</i>	<i>Дмитриченко Т.А.</i>



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 77 36 65
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

14.04.2017 № 23-34/42-64

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области направляет в порядке законодательной инициативы проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Приложение: на 13 л.

Руководитель фракции

О.В.Набатчикова

Смирнов
78 63 33



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Сухарева И.Н. поддержать указанный законопроект.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Фе-

деральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в Правительство Российской Федерации для получения официального заключения.

5. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 30, ст. 3616, № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 47, ст. 6608; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2015, № 21, ст. 2983; № 48, ст. 6714; 2016, № 27, ст. 4235) изменения.

1. Пункт 1 статьи 2 после слов «детей-инвалидов» дополнить словами «получения платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), матерью в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности, приобретения земельного участка».

2. В статье 7:

1) в части 3:

а) пункт 2 после слов «ребенком (детьми)» дополнить словами «и женщин, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона»;

б) дополнить пунктом 5 в редакции:

«5) получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности»;

в) дополнить пунктом 6 в редакции:

«6) приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости»;

2) части 6.1 после слов «детей-инвалидов» дополнить словами «и получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности».

3. В части 2 статьи 9 слова «со статьями 10, 11 и 11.1» заменить словами «со статьями 10, 11, 11.1, 11.2 и 11.3».

4. В статье 11:

1) наименование статьи после слов «ребенком (детьми)» дополнить словами «и матерью»;

2) часть 1 после слов «ребенком (детьми)» дополнить словами «и женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона»;

3) часть 2 дополнить пунктом 1.1 в редакции:

«1.1) на оплату платных образовательных услуг, оказываемых по дополнительным образовательным программам»;

4) часть 4 после слов «ребенком (детьми)» дополнить словами «и женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона».

5. Дополнить статьями 11², 11³ в редакции:

«Статья 11². Направление средств материнского (семейного)

капитала на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми) и матерью

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности.

2. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг путем безналичного перечисления указанных средств медицинской организации, оказывающей указанные услуги, или путем компенсации расходов на получение указанных услуг.

3. Получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг подтверждается договорами оказания услуг, либо кассовыми чеками, либо иными документами, подтверждающими оплату услуг.

4. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг как родным ребенком (детьми), так и усыновленным (усыновленными), в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми.

5. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицин-

ской деятельности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 11³. Направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка и находящихся на данном участке объектов недвижимости

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости, осуществляемое гражданам посредством совершения любых не противоречащих закону сделок, путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение приобретаемого земельного участка, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого земельного участка, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели.

2. Приобретаемые с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала земельный участок и находящиеся на данных участках объекты недвижимости должны находиться на территории Российской Федерации.

3. Земельный участок и находящиеся на данных участках объекты недвижимости, приобретенные с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляются в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

4. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости устанавливаются Правительством Российской Федерации».

6. В части 2 статьи 12 слова «со статьями 10 и 11» заменить словами «со статьями 10, 11 и 11.3».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей»

Вносимые проектом изменения направлены на расширение перечня направлений, по которым лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме или по частям.

Так, предлагается установить следующие дополнительные направления:

1. Получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами.

1.1. Получение платных медицинских услуг по лечению матери и ребенка в настоящее время является довольно актуальным вопросом. Во-первых, многие виды медицинских услуг оказываются лишь в определенных медицинских центрах Российской Федерации и отсутствуют в большей части субъектов Российской Федерации. Во-вторых, некоторые виды медицинских услуг являются дорогостоящими, что недоступно для большинства населения.

Наличие квот на бесплатное получение медицинских услуг не решает указанную проблему, поскольку осуществляется в порядке очередности.

В то же время для больных детей и родителей временной фактор является решающим для получения эффективного лечения, и задержка на несколько лет часто приводит к необратимым последствиям.

1.2. Получение платных немедицинских услуг предполагает следующее.

Определенные виды медицинских услуг на территории многих субъектов Российской Федерации не оказываются. В связи с этим возникает необходимость поездок к месту лечения и проживания там. Указанные затраты довольно накладны для большинства семей, а для некоторых семей это является препятствием для получения медицинских услуг.

Таким образом, предлагается разрешить использование средств регионального материнского капитала на указанные бытовые, сервисные, транспортные услуги.

2. Приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости.

3. Дополнения по получению образования.

3.1. Предлагается предоставить возможность получения образования матерям.

С рождением детей многие женщины вынуждены отказываться от карьеры, образования и прежнего образа жизни. Если женщина не смогла окончить учебное заведение до рождения ребенка, то она вынуждена либо отказаться от получения образования, либо откладывать учебу до момента поступления ребенка в детский сад. Поступить на бюджетное место после длительного перерыва довольно трудно, а стоимость обучения высока.

С принятием данных изменений большее количество семей смогут реально воспользоваться поддержкой государства. Матери получают возможность реализовать себя в профессиональной сфере. В конечном итоге более высокий уровень образования матери отразится на уровне жизни всей семьи.

3.2. Предлагается установить возможность оплаты платных образовательных услуг, оказываемых по дополнительным образовательным программам.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О законодательной инициативе по внесению
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей,
имеющих детей»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусматривается возможность использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направляемых на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), матерью в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности, приобретение земельного участка, получение матерью образования, а также на оплату платных дополнительных образовательных услуг.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на указанные цели планируется предоставлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на предоставление материнского (семейного) капитала лицам, получившим государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Дополнительных средств федерального бюджета на реализацию закона не потребуется, поскольку расширение способов распоряжения средствами материнского (семейного) капитала не влечет за собой увеличения количества граждан, имеющих право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и увеличения размера материнского (семейного) капитала, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Следует также учитывать, что в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям, установленным данным Федеральным законом, заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей. На уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, а также на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, средства материнского (семейного) капитала могут направляться независимо от срока, истекшего со дня рождения ребенка.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов», а также принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), матерью в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности и приобретение земельного участка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных
мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания области проведена экспертиза доработанного проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее проект постановления) и проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект).

Законопроект вводит новые направления распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, в том числе:

на получение образования не только детьми, но и женщинами, имеющими право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон);

получение услуг в медицинских организациях;

приобретение земельного участка и объектов недвижимости.

Замечаний правового характера к проекту постановления не имеется.

Однако отдельные нормы законопроекта требуют дополнительного обсуждения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона материнский (семейный) капитал представляет собой средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации. Учитывая вступление в силу законопроекта, в случае его принятия, в текущем финансовом году и возможное увеличение численности граждан, которые изъявят желание подать заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в связи с введением новых направлений его использования и возможностью подачи такого заявления на получение услуг в медицинских организациях до истечения трех лет со дня рождения (усыновления) детей, следует предполагать, что реализация законопроекта повлечет изменение финансовых обязательств государства. Таким образом положения законопроекта требуют согласования с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающим возможность увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих источников дополнительных по-

ступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. В связи с изложенным дата вступления в силу законопроекта, финансово-экономическое обоснование требуют обсуждения.

Законопроект вносит изменение в часть 2 статьи 11 Федерального закона, дополняя перечень направлений материнского (семейного) капитала связанных с получением образования таким направлением, как оплата платных образовательных услуг, оказываемых по дополнительным образовательным программам. Однако установленный частью 2 статьи 11 Федерального закона перечень направлений средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования не является исчерпывающим и установление перечня иных расходов, связанных с получением образования отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации. Следовательно необходимость внесения предлагаемых законопроектом изменений по расширению указанного перечня нуждается в дополнительном обсуждении.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

17.04.2017