



## СПРАВКА

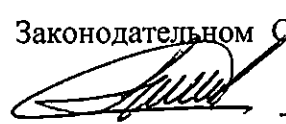
### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области)

О проекте закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области»

**Проект внес:**  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области 

Фракция КПрФ в Законодательном Собрании области 

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании области 

**Докладчик:**  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР  
в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

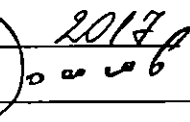
Шукуровой Т.О., Хромушиной О.Н.  
Прошу организовать работу согласно Регламенту  
Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

Ермаковой Ж.А., Просвиркину Ю.Б.  
Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

22 06 2017  С.И.Грачев  
(дата) (подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
(штамп канцелярии)

«21» 06. 2017 № 13-01/3353

#### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению	Шукурова Т.О.		
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – на- чальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		





# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, РАБОТАЮЩИХ И ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, РАБОЧИХ ПОСЕЛКАХ (ПОСЕЛКАХ ГОРОДСКОГО ТИПА) НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Законодательным  
Собранием области

Настоящий Закон определяет меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области, в соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

#### **Статья 1. Меры поддержки медицинских и фармацевтических работников**

В качестве меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области (далее – медицинские и фармацевтические работники), устанавливается выплата ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее – компенсация) дополнительно к мерам социальной поддержки, установленным федеральным законодательством для этой категории работников.

## **Статья 2. Размер компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам**

1. Размер компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам определяется исходя из следующего:

1) тарифов на оплату жилого помещения (услуг по найму жилого помещения, а также услуг и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме), отопления и освещения;

2) размера площади жилых помещений, занимаемых медицинскими и фармацевтическими работниками;

3) объема потребляемых услуг отопления, определяемого по показаниям прибора учета по отпуску энергоресурсов для отопления жилого помещения, а при отсутствии такого прибора учета – исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению, утвержденных в установленном порядке (в том числе приобретения и доставки твердого топлива при наличии печного отопления по нормам отпуска твердого топлива населению, установленным органами местного самоуправления);

4) объема потребляемых услуг электроснабжения для освещения жилого помещения, определяемого по прибору учета, но не выше потребленной электроэнергии на освещение жилого помещения, определенного в соответствии с методикой определения объема электрической энергии, расходуемой на освещение жилого помещения, утверждаемой Правительством Оренбургской области.

2. При использовании в жилищных и жилищно-строительных кооперативах, товариществах собственников жилья, других объединениях собственников тарифов по оплате жилого помещения ниже установленных органами местного самоуправления, размер компенсации определяется исходя из фактически применяемых тарифов по оплате жилого помещения.

## **Статья 3. Условия компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам**

1. Компенсация выплачивается медицинским и фармацевтическим работникам, занятым на основной постоянной работе не менее 75 процентов нормы своего рабочего времени. Работающим по совместительству и работникам, принятым для замены временно отсутствующего специалиста, компенсация не предоставляется.

2. Медицинские и фармацевтические работники, уволенные в связи с выходом на пенсию, имеют право на получение компенсации в соответствии с настоящим Законом.

3. При переезде медицинских и фармацевтических работников на постоянное место жительства в городскую местность право на получение компенсации утрачивается.

4. Работникам, имеющим право на получение компенсации в соответствии с настоящим Законом и льготу или денежную компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения по иным основаниям, компенсация или льгота предоставляется по одному из оснований по выбору гражданина.

5. Перечень должностей медицинских и фармацевтических работников, имеющих право на получение компенсации в соответствии с настоящим Законом и предусмотренных номенклатурой должностей медицинских и фармацевтических работников, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, утверждается Правительством Оренбургской области.

#### **Статья 4. Порядок компенсации медицинским и фармацевтическим работникам**

Порядок компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам определяется постановлением Правительства Оренбургской области.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона, осуществляется за счет средств областного бюджета.

#### **Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2018 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических  
работников государственных медицинских организаций Оренбургской  
области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах,  
рабочих поселках (поселках городского типа) на территории  
Оренбургской области»

Проектом закона предлагается установить медицинским и фармацевтическим работникам государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности, меры поддержки в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

В настоящее время в соответствии с Законом Оренбургской области от 12 января 2005 года № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области» для указанных категорий работников установлена выплата ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги в размере 155 рублей.

Правовой основой для установления указанных мер поддержки являются положения Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам за счет соответственно бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Установленный размер компенсации в сумме 155 рублей является неизменным с января 2007 года, то есть более 10 лет, и на сегодняшний день в силу инфляционных процессов не отвечает целям своей компенсационной природы.

Кроме того, выплатой денежной компенсации в размере 155 рублей нарушаются права работников, поскольку указанный размер по сравнению с фактическими затратами носит символический характер.

Деятельность медицинских работников является специфической, при этом в сельской местности эта специфика особенно выражена, в том числе в силу условий труда, что и обуславливает установление дополнительных мер поддержки для данных работников.

Своеобразным показателем привлекательности условий труда медицинских работников является укомплектованность медицинских организаций

Оренбургской области кадрами: врач-терапевт участковый – 80,2%, врач-педиатр участковый – 85,7%, врач общей практики – 73,2%, узкие специалисты – 62,7%, средний медицинский персонал – 82,8%.

В соотносимых условиях трудовой деятельности находятся работники педагогических организаций в сельской местности.

В то же время в соответствии с Законом Оренбургской области от 29 декабря 2007 года № 1834/378-IV-ОЗ «О размере, условиях и порядке компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных и государственных областных образовательных организаций и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» средний размер компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения по предварительной информации составляет 1 400 рублей в месяц.

Более того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1607 «О ежемесячных денежных выплатах по оплате жилого помещения и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), занятым на должностях в федеральных государственных учреждениях» установлены ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 1 200 рублей.

Аналогичный размер установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2013 года № 963 «О предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

То есть на уровне Российской Федерации для сельских педагогических работников и медицинских работников меры поддержки установлены тождественные.

Аналогичный подход к поддержке указанных категорий работников необходимо применить на уровне субъекта Российской Федерации и установить, что размер компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам, определяется исходя из следующего:

тарифов на оплату жилого помещения (услуг по найму жилого помещения, а также услуг и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме), отопления и освещения;

размера площади жилых помещений, занимаемых медицинскими и фармацевтическими работниками;

объема потребляемых услуг отопления, определяемого по показаниям прибора учета по отпуску энергоресурсов для отопления жилого помещения, а при отсутствии такого прибора учета – исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению, утвержденных в установленном порядке (в том числе приобретения и доставки твердого топлива при наличии печного отопления по нормам отпуска твердого топлива населению, установленным органами местного самоуправления);

объема потребляемых услуг электроснабжения для освещения жилого помещения, определяемого по прибору учета, но не выше потребленной электроэнергии на освещение жилого помещения, определенного в соответствии с методикой определения объема электрической энергии, расходуемой на освещение жилого помещения, утверждаемой Правительством Оренбургской области.

При использовании в жилищных и жилищно-строительных кооперативах, товариществах собственников жилья, других объединениях собственников тарифов по оплате жилого помещения, ниже установленных органами местного самоуправления, размер компенсации определяется исходя из фактически применяемых тарифов по оплате жилого помещения.

Увеличение размера компенсации будет способствовать повышению жизненного уровня указанных работников, повышению престижа профессии и сокращению дефицита медицинских кадров.

Также при принятии решения относительно установления указанных мер поддержки необходимо учесть сложившуюся судебную практику по делам о взыскании расходов по оплате коммунальных услуг медицинским работникам.

Так, согласно решениям, выносимым мировыми судами по искам прокуратуры и медицинских работников к министерству здравоохранения Оренбургской области и медицинским организациям, требования о взыскании расходов по оплате коммунальных услуг медицинским работникам удовлетворяются.

Таким образом, выплата указанных сумм производится за счет средств областного бюджета. Более того, в указанных случаях за счет областного бюджета подлежат взысканию судебные расходы. К тому же такая ситуация не лучшим образом сказывается на загруженности судов.



Финансово-экономическое обоснование проекта закона  
Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских  
и фармацевтических работников государственных медицинских  
организаций Оренбургской области, работающих и проживающих  
в сельских населенных пунктах, рабочих поселках  
(поселках городского типа) на территории Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» (далее – закон области) приведет к изменению расходов областного бюджета.

Законопроектом предлагается установить в качестве мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников выплату ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

В настоящее время для указанных категорий работников установлена выплата ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги в размере 155 рублей.

По предварительным данным общее количество работников указанных категорий, которые имеют право на получение указанных мер поддержки, составляет 7 011 человек. Соответственно, для обеспечения указанных обязательств в областном бюджете должно быть заложено 13 040 460 рублей (7 011 человек \* 155 рублей \* 12 месяцев = 13 040 460 рублей).

В результате принятия закона области средняя ежемесячная выплата составит 1 400 рублей, а ориентировочная сумма дополнительных расходов областного бюджета составит 104 744 340 рублей.

$1\,400 \text{ рублей} * 7\,011 \text{ работников} * 12 \text{ месяцев} = 117\,784\,800 \text{ рублей.}$

$117\,784\,800 \text{ рублей} - 13\,040\,460 \text{ рублей} = 104\,744\,340 \text{ рублей.}$

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета – исключительная прерогатива Правительства Оренбургской области, а право внесения проекта бюджета принадлежит Губернатору области.

Таким образом, исполнение указанных расходных обязательств предлагается предусмотреть Правительству Оренбургской области при подготовке областного бюджета на 2018 год.

Перечень  
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических  
работников государственных медицинских организаций Оренбургской  
области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах,  
рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской  
области»

Принятие закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» потребует внесения изменений в Закон Оренбургской области от 12 января 2005 года № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области», а также принятия постановления Правительства Оренбургской области об утверждении порядка компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам.



## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015  
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

07.06.2017 № 0-4/22-499

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение

**на проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области»**

Проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» рассмотрен.

В соответствии с законодательством Российской Федерации установление дополнительных мер социальной поддержки является правом субъекта Российской Федерации, которое реализуется исходя из возможностей бюджета субъекта Российской Федерации. Бюджет Оренбургской области является социально ориентированным, и около 70 процентов бюджета выделяется на социальную сферу.

Положения представленного законопроекта направлены на предоставление мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам. Реализация данного проекта закона потребует значительного увеличения расходных обязательств Оренбургской области.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. При этом финансово-экономическое обоснование к проекту закона содержит только расчет предполагаемых расходов на реализацию проекта закона, не указывая при этом источники расходных обязательств и не соотнося это с объемом средств областного бюджета, что не согласуется с требованиями бюджетного законодательства.

На основании изложенного проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» не может быть поддержан.

Ю.А.Берг