

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области)

О проекте закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области»

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР  
в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А., Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Просвиркину Ю.Б.

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

05 07 2017  
(дата) С.И.Грачев  
(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«04» 07 2017 №23-01/3577

(штамп канцелярии)

### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.		
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		





# ЗАКОН

## ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### О НАКАЗАХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ДЕПУТАТАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает порядок внесения, рассмотрения, утверждения и выполнения наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, а также определяет меры по осуществлению контроля за их выполнением.

#### Статья 2. Общие положения

1. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе:

**наказ избирателей** – предложение избирателей, одобренное собраниями (сходами) граждан и имеющее общественное значение, данное депутатам (кандидатам в депутаты) Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатским объединениям в Законодательном Собрании Оренбургской области, направленное на повышение уровня и качества жизни населения Оренбургской области или предусматривающее создание, поддержание в рабочем состоянии или восстановление объекта или объектов систем жизнеобеспечения, функционирующих в муниципальных образованиях Оренбургской области;

**перечень наказов избирателей** – документ, формируемый депутатом (кандидатом в депутаты) Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатским объединением Законодательного Собрания Оренбургской области по форме согласно приложению 1 к настоящему Закону;

**реализация наказов избирателей** – действия органов государственной власти в пределах своей компетенции по принятию мер для исполнения наказов избирателей и контролю за их выполнением;

**сводный перечень наказов избирателей** – документ, формируемый Законодательным Собранием Оренбургской области на основании перечней наказов избирателей по форме согласно приложению 2 настоящему Закону;

**формирование наказов избирателей** – комплекс организационных мероприятий, направленных на предварительное изучение, учет, обобщение и комплектование перечня поступивших в Законодательное Собрание Оренбургской области наказов избирателей.

2. Наказы избирателей подлежат обязательному рассмотрению в Законодательном Собрании Оренбургской области.

3. Перечень наказов избирателей, требующих расходования средств областного бюджета, ежегодно утверждается постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области.

4. Обращения граждан, которые не являются наказами избирателей, рассматриваются в соответствии с установленным порядком рассмотрения обращений граждан.

### **Статья 3. Порядок внесения наказов избирателей**

1. Наказы избирателей вносятся депутатам (кандидатам в депутаты) Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатским объединениям в Законодательном Собрании Оренбургской области в течение срока их полномочий на собраниях (сходах) граждан, в которых приняло участие в сельских поселениях не менее 10 граждан, в городских поселениях – не менее 10 граждан, в городских округах – не менее 30 граждан, а также путем направления письменных обращений граждан при наличии не менее 10 подписей граждан в сельских поселениях, не менее 10 подписей граждан в городских поселениях, не менее 30 подписей граждан в городских округах.

Избиратели Оренбургской области могут вносить также предложения по наказам избирателей на встречах с избирателями Оренбургской области, которые проводятся в период избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области по инициативе зарегистрированных кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, избирательных объединений либо самих избирателей, а также в ходе встреч депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области с избирателями Оренбургской области.

2. В работе собрания (схода) граждан вправе принимать участие депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных заинтересованных организаций, а также руководители государственных и муниципальных предприятий и учреждений, которые при необходимости могут давать присутствующим на собрании (сходе), конференции избирателям соответствующие разъяснения по внесенным предложениям о наказах избирателей.

3. Наказ избирателей оформляется в письменном виде и должен содержать следующие сведения:

дату и место проведения собрания (схода) граждан, встречи с избирателями;

количество избирателей, принявших участие в собрании (сходе) граждан, встречи с избирателями;

количество избирателей, проголосовавших за решение о внесении предложений по наказам избирателей;

конкретные предложения по наказам избирателей;

подписи избирателей, проголосовавших за решение о внесении предложений по наказам избирателей.

Указанное решение направляется депутатам (кандидатам в депутаты) Законодательного Собрания Оренбургской области в течение 5 дней со дня голосования.

4. К наказам избирателей не относятся:

субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и некоммерческим организациям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

выплаты гражданам, в том числе связанные с оплатой труда;

выплаты, связанные с обслуживанием государственного и (или) муниципального долга;

исполнение судебных актов;

уплата налогов.

#### **Статья 4. Порядок рассмотрения наказов избирателей**

1. Предварительное рассмотрение предложений по наказам избирателей осуществляется депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатскими объединениями в Законодательном Собрании Оренбургской области самостоятельно.

Депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатские объединения в Законодательном Собрании Оренбургской области направляют поступившие наказания избирателей в органы местного самоуправления муниципальных образований в Оренбургской области, на территории которых предполагается реализация соответствующих наказов избирателей, органы государственной власти и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов, содержащихся в наказах избирателей, для получения заключения по целесообразности реализации наказа избирателей.

Мотивированное заключение направляется депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатским объединениям в Законодательном Собрании Оренбургской области в течение 20 дней. Отсутствие заключения не является препятствием для принятия решения о реализации наказа избирателей.

2. Перечни наказов избирателей формируются депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатскими объединениями в Законодательном Собрании Оренбургской области исходя из их законности, общественной значимости и объема бюджетных ассигнований. В перечни наказов избирателей не включаются предложения по наказам избирателей, внесенные избирателями Оренбургской области с нарушением требований, установленных настоящим Законом.

В перечни наказов избирателей в приоритетном порядке включаются наказания, имеющие наилучшие показатели по доли затрат, приходящейся на количество благополучателей, объему вклада участников реализации проекта в

его финансирование, количеству созданных и (или) сохраненных рабочих мест в рамках реализации проекта.

Размер суммы должен быть обоснован проектами смет, договоров, статистическими данными о ценах на товары и услуги.

3. Депутат Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатское объединение в Законодательном Собрании Оренбургской области ежегодно не позднее 1 февраля направляет перечень наказов избирателей в Законодательное Собрание Оренбургской области по форме согласно приложению 1 к настоящему Закону.

4. Поступившие предложения направляются в комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, который готовит проект сводного перечня наказов избирателей.

5. Проект сводного перечня наказов за подписью председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике представляется на рассмотрение и утверждение в совет Законодательного Собрания Оренбургской области не позднее 15 февраля соответствующего года.

### **Статья 5. Порядок утверждения наказов избирателей**

1. Сводный перечень наказов избирателей, рекомендуемых к утверждению, выносится комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике по согласованию с советом Законодательного Собрания Оренбургской области на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области по форме согласно приложению № 2 к настоящему Закону.

2. Решение об утверждении сводного перечня наказов избирателей оформляется постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области, которое подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее 1 апреля соответствующего года.

3. Утвержденный постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области сводный перечень наказов размещается на сайте Законодательного Собрания Оренбургской области.

### **Статья 6. Порядок организации выполнения наказов избирателей и источники их финансирования**

1. Финансирование расходов на выполнение наказов избирателей осуществляется за счет областного бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Формирование перечней наказов избирателей осуществляется исходя из объема средств областного бюджета на соответствующий финансовый год, выделяемых в резервном фонде Оренбургской области на финансирование мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей, приходящегося на одного депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, а также

объема дотаций на соответствующий финансовый год между городскими округами и муниципальными районами.

Объем средств областного бюджета на соответствующий финансовый год, выделяемых на финансирование мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей, приходящийся на одного депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, определяется путем деления объема расходов областного бюджета на финансирование мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей, утвержденного законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, на число избранных депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области.

2. Организация выполнения наказов избирателей осуществляется соответствующими органами государственной власти и организациями, указанными в постановлении Законодательного Собрания Оренбургской области об утверждении перечня наказов избирателей.

### **Статья 7. Контроль за выполнением наказов избирателей**

1. Контроль за выполнением наказов избирателей осуществляется Законодательным Собранием Оренбургской области.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов, содержащихся в наказах избирателей, представляют в Законодательное Собрание Оренбургской области отчеты о ходе их выполнения по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября и 1 января нарастающим итогом.

3. Общая информация о выполнении наказов избирателей за прошедший календарный год рассматривается на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области не позднее 1 июня соответствующего года.

4. Депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатские объединения в Законодательном Собрании Оренбургской области во время встреч с избирателями информируют их о реализации наказов избирателей.

### **Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2018 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Приложение 1  
к Закону Оренбургской области  
«О наказах избирателей депутатам  
Законодательного Собрания Оренбургской  
области»  
от  
№

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО НАКАЗАМ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ,  
НАПРАВЛЯЕМЫЙ ДЕПУТАТОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
(ДЕПУТАТСКИМ ОБЪЕДИНЕНИЕМ)**

\_\_\_\_\_ фамилия, имя, отчество депутата (наименование депутатского объединения)

№ п/п	Дата и место проведения встречи с избирателями; количество избирателей, принявших участие во встрече; количество избирателей, проголосовавших за решение о внесении предложений по наказам избирателей	Содержание наказа	Мероприятия по выполнению наказа	Сроки реализации предложения по наказу, проведение мероприятий по его выполнению	Объем финансирования расходов на выполнение наказа
1.					
2.					
3.					
Итого					

Депутат Законодательного Собрания Оренбургской области  
(руководитель депутатского объединения)

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия      подпись      «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.)



Приложение 2  
к Закону Оренбургской области  
«О наказах избирателей депутатам  
Законодательного Собрания Оренбургской  
области»  
от  
№

**СВОДНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ  
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО НАКАЗАМ ИЗБИРАТЕЛЕЙ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, РЕКОМЕНДУЕМЫХ К УТВЕРЖДЕНИЮ**

№ п/п	Ф.И.О. депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, наименование депутатского объединения, направившего предложение по наказам, наименование муниципального образования	Содержание наказа	Мероприятия по выполнению наказа	Сроки выполнения наказа, проведения мероприятий по его выполнению	Объем финансирования расходов на выполнение наказа
1.					
2.					
3.					
Итого					

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам  
Законодательного Собрания Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» разработан в целях установления на территории Оренбургской области института наказов избирателей.

Наказы избирателей являются одной из форм осуществления принадлежащей народу власти и участия граждан в управлении делами государства, способствуют развитию общественного самоуправления, гражданской инициативы, публичности и гласности в деятельности народного представительства, укреплению связей между избирателями и их депутатами. Наказы избирателей являются одной из форм выражения и реализации воли и интересов населения.

Действующий в настоящее время в Законодательном Собрании Оренбургской области порядок (механизм) финансирования социально значимых мероприятий имеет несколько иную природу, нежели наказания избирателей, а также не в полной мере учитывает интересы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, избранных от областного избирательного округа.

Принятие закона будет способствовать созданию полноценного коммуникационного механизма, упорядочит взаимоотношения органов государственной власти с гражданами, а также повысит авторитет и роль Законодательного Собрания Оренбургской области в социально-экономической жизни региона, что позволит более плодотворно решать вопросы экономического, социального и культурного развития Оренбуржья в интересах его жителей.

Законопроектом предлагается определить порядок внесения, рассмотрения, утверждения и выполнения наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, а также меры по осуществлению контроля за их выполнением.

Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство не препятствуют принятию на уровне субъекта Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок организации работы с наказами избирателей депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с этим на территории отдельных субъектов Российской Федерации (Республик Бурятия, Мордовия, Саха (Якутия), Амурской, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Курской, Ленинградской, Новгородской, Новосибирской, Орловской, Пензенской, Псковской, Самарской, Тюменской областей, Камчатского, Краснодарского, Приморского краев, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Еврейской автономной области) приняты и действуют законы о наказах избирателей.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам  
Законодательного Собрания Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Ежегодно законом об областном бюджете утверждаются ассигнования на финансирование социально значимых мероприятий.

Поскольку введение института наказов предполагается вместо института социально значимых мероприятий, то финансирование расходов на выполнение наказов предлагается осуществлять в пределах размера средств, которые направляются на финансирование социально значимых мероприятий.

Перечень  
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О  
наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания  
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов законодательства Оренбургской области.



# ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015  
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

27.06.2014 № 01/22-548

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## Заключение на проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» (далее – проект закона) рассмотрен.

Правоотношения, регулируемые представленным проектом закона, являются значимыми и важными, поскольку направлены на реализацию гражданами права на непосредственное участие в управлении делами общества и государства, взаимодействие избирателей с депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области. Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

Эффективность государственного управления и сотрудничества гражданского общества с органами государственной власти основана на взаимодействии законодательных и исполнительных органов государственной власти, но при этом самостоятельной реализации ими своих полномочий.

Институт наказа избирателей призван способствовать укреплению связей депутатов с избирателями, и организация выполнения наказов избирателей должна строиться на принципе сотрудничества органов государственной власти, а не возлагать исполнение этих полномочий на другие органы и организации.

Между тем, исходя из содержания проекта закона, роль депутатов в выполнении наказов избирателей заключается лишь в их рассмотрении, формировании и утверждении сводного перечня наказов, а также в распределении средств областного бюджета на финансирование наказов. Выполнение самих наказов избирателей осуществляют иные органы власти и организации на основании постановления Законодательного Собрания Оренбургской области. При этом проект закона предусматривает отчет вышеуказанных органов и организаций перед депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области о ходе выполнения наказов избирателей.

Таким образом, в представленном проекте закона усматривается нарушение принципов разделения властей и самостоятельности органов местного самоуправления.

Кроме того, рассмотренный проект закона в части определения порядка финансирования наказов избирателей не соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, в части 1 статьи 6 проекта закона указано, что формирование перечней наказов избирателей осуществляется исходя из средств, выделяемых в резервном фонде Оренбургской области, а также объема дотаций на соответствующий финансовый год.

Создание вышеназванного фонда законодательством Оренбургской области не предусмотрено. Вместе с этим Законом Оренбургской области от 21 декабря 2016 года № 204/41-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», начиная с 2018 года, не предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на сбалансированность бюджетов муниципальных образований по направлению финансирования социально-значимых мероприятий. Таким образом, реализация проекта закона потребует дополнительных источников финансирования.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Представленный проект закона таких норм не содержит.

На основании изложенного проект Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» не поддерживается.



Ю.А. Берг