



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 апреля 2016 года № 3823

г. Оренбург

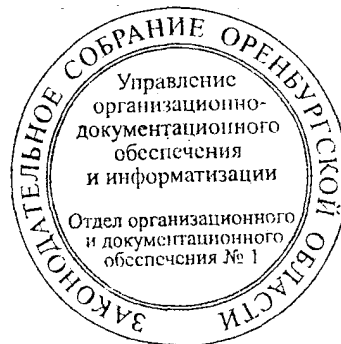
О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2015 году»

Рассмотрев представленный в Законодательное Собрание области в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2015 году», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять к сведению ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2015 году».
2. Опубликовать настоящее постановление и ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в газете «Оренбуржье».
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Ежегодный доклад
Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области
«О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей
в Оренбургской области в 2015 году»

Введение

Основной задачей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Уполномоченный) в 2015 году являлось обеспечение реализации основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в пределах полномочий, прав и обязанностей, утвержденных Законом Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области».

Как и в предыдущие годы, Уполномоченным, сотрудниками его аппарата, руководителями общественных приемных в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецком районе оказывалось содействие в реализации и восстановлении нарушенных прав и законных интересов детей по результатам рассмотрения обращений граждан, изучения информации о фактах нарушений прав несовершеннолетних, анализа и оценки состояния дел, в том числе в детских организациях.

В сотрудничестве с тремя коллегиями адвокатов на постоянной основе еженедельно по средам, а также во время профилактических межведомственных акций, детям и их законным представителям оказывается содействие в получении бесплатной юридической помощи.

Совместно с высшими учебными заведениями, общественными организациями и научным сообществом осуществляются методическая работа, правовое просвещение населения, реализация социальных проектов и исследование состояния детской среды.

В 2015 году Уполномоченным в рамках реализации права законодательной инициативы разработаны законопроекты, направленные на совершенствование своей деятельности и повышение уровня безопасности несовершеннолетних.

Результаты деятельности Уполномоченного явились основой для подготовки ежегодного доклада о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в 2015 году, где обозначены актуальные проблемы и предложения к их возможному решению, которые могут быть рассмотрены органами власти всех уровней для принятия мер по улучшению положения детей в Оренбургской области.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» настоящий доклад направляется Губернатору и в Законодательное Собрание Оренбургской области для рассмотрения в порядке, установленном статьей 130 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, и последующего обязательного опубликования.

Об итогах работы Уполномоченного и его аппарата в 2015 году

За 2015 год в адрес Уполномоченного поступило 1 118 обращений (в 2014 году – 830), из них 535 письменных (47,9%), из которых 354 письма (31,6%) направлены заявителями в электронном виде, 583 человека (52,1%) обратились устно.

На личном приеме и с выездом рассмотрено 423 обращения, в том числе, в приемной Президента Российской Федерации в Оренбургской области.

Уполномоченным проведены личные приемы граждан и рассмотрение обращений с выездом в 20 муниципальных образованиях области.

В общественных приемных Уполномоченного по правам ребенка в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецком районе рассмотрено 250 обращений (22,4%).

Среднее количество обращений за один месяц увеличилось и составило 93 обращения в месяц (в 2013 году – 69).

Преимущественно обращались родители и иные законные представители несовершеннолетних, а также должностные и частные лица. Непосредственно от несовершеннолетних поступило 21 обращение (в 2014 году – 24, в 2013 году – 15).

Наибольшее количество обращений по вопросам взаимоотношений в семье – 236 (21,1 %), это асоциальное поведение родителей и детей, определение места жительства несовершеннолетнего после развода родителей, общение ребенка с отдельно проживающим родителем, лишение и восстановление родительских прав, установление отцовства, жестокое обращение с детьми, имущественные вопросы.

По вопросам реализации прав ребенка в образовательной сфере, в частности по получению дошкольного, общего и высшего образования, организации летнего отдыха и трудоустройства несовершеннолетних в летний период, поступило 217 обращений (19,4%).

По вопросам жилищных прав семей с детьми обратились 173 заявителя (15,5%), в том числе по вопросам улучшения жилищных условий многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, прекращения права пользования жилым помещением, выплаты ипотечного кредита, реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 120 обращениях (10,7%) рассмотрены вопросы опеки и попечительства.

По вопросам получения мер социальной поддержки и пенсий поступило 118 обращений, медицинского обслуживания и оздоровления – 64, алиментов – 63, несогласия с действиями органов полиции, суда, судебных приставов, следственных органов – 62, безопасности ребенка – 39, по регистрационным вопросам – 29, по вопросам трудоустройства, взаимоотношений с работодателями и иным вопросам, не связанным с нарушением прав детей поступило 15 обращений.

Из общего количества обращений 696 (62,3%) вопросов относятся к сфере деятельности органов местного самоуправления, 188 (16,8%) – терри-

ториальных органов федеральных органов государственной власти и судебных органов, 126 (11,3%) – органов государственной власти Оренбургской области, 108 (9,6%) – частных лиц и организаций.

В отчетный период в адрес Уполномоченного обратились жители 42 муниципальных образований Оренбургской области, наибольшее количество обращений поступило из следующих территорий: г. Оренбурга – 388, г. Бузулука – 129, г. Орска – 127, г. Новотроицка – 42, Оренбургского района – 41, Соль-Илецкого района – 38, Акбулакского района и Кувандыкского городского округа – по 22, Кваркенского района – 20, Абдулинского, Грачевского районов и Гайского городского округа – по 19.

Также поступило 24 обращения из других регионов России, 2 обращения – из других государств.

По 655 обращениям оказано содействие в решении вопросов получения медицинской помощи, опеки и попечительства, получения гражданства, алиментов, мер социальной поддержки и пенсий.

В 233 обращениях заявителями обозначена неудовлетворительная работа должностных лиц, по результатам рассмотрения 58 обращений (в 2014 году – 51) усмотрены и восстановлены нарушенные права несовершеннолетних, в том числе по получению дошкольного и общего образования, оздоровления, медицинской помощи, инвалидности, материальной помощи, необходимых документов и справок, назначению и выплате пособий и компенсаций, получению детьми-инвалидами мер социальной поддержки, по реализации жилищных прав, повышению уровня безопасности детей, разрешению конфликтных ситуаций.

По результатам рассмотрения 26 обращений в отношении 25 должностных лиц применены меры дисциплинарного взыскания, 5 должностных лиц уволены, 8 руководителям образовательных организаций указано на недопущение выявленных фактов, в отношении 2 должностных лиц составлены протоколы об административном правонарушении и выписано предписание для устранения нарушений. Кроме того, по 5 обращениям применены меры административного характера в отношении родителей и иных законных представителей.

В министерство образования Оренбургской области направлено заключение об отдельных проблемных ситуациях в вопросах получения несовершеннолетними дошкольного образования.

В министерство здравоохранения Оренбургской области направлено письмо с рекомендациями по повышению эффективности профилактической работы с семьями социального риска в целях снижения уровня младенческой смертности.

При рассмотрении 463 обращений даны разъяснения и бесплатные юридические консультации, в том числе адвокатами «Городской» коллегии адвокатов, коллегии адвокатов Оренбургской области «Рим» и коллегии адвокатов 13.рф, с которой заключено соглашение о взаимодействии в феврале 2015 года. Непосредственно 101 заявителю адвокатами коллегий адвокатов

оказано содействие в составлении юридических документов и сопровождении при решении судебных вопросов.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлена информация:

о практике применения и взыскания в Оренбургской области задолженности по алиментным обязательствам;

по вопросу обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних в детских организациях отдыха и оздоровления;

о региональном опыте работы в области выявления, поддержки, развития и защиты талантливых и одаренных детей для подготовки XII съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Талантливые дети России: поддержка и защита»;

о проведении в начале 2015/2016 учебного года в дошкольных и общеобразовательных организациях открытых уроков и других мероприятий на тему «Я талантлив!»;

о региональном опыте работы по вопросам, касающимся выявления, учета, реабилитации несовершеннолетних и родителей, употребляющих психотропные вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, организации межведомственного взаимодействия в данной сфере органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области;

о проведенных в высших учебных заведениях области социологических, педагогических, психологических исследований и других научных работ по проблемам семейного насилия и жестокого обращения с детьми для проведения всероссийского мониторинга по проблемам семейного насилия и жестокого обращения с детьми;

об опыте и методиках кураторской работы высших учебных заведений в детских организациях, в том числе в организациях для детей-инвалидов, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях изучения Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка имеющихся региональных практик и обобщения положительного опыта работы по становлению и развитию в современных условиях института социального волонтерства в России.

Принято участие во всероссийских акциях, инициированных Астаховым П. А.:

гражданско-патриотическая акция «Письма ветеранам Украины», проведенная совместно с министерством образования области;

благотворительная акция «День знаний в Новороссию!» по сбору школьных принадлежностей для детей Донецкой и Луганской Народных Республик, к участию в которой откликнулись благотворительные фонды «ФОНД ЗЕЛЕНЦОВА», «Евразия» и «Милосердие», благодаря которым первоклассникам Новороссии переданы 364 школьных рюкзака с полным комплектом школьно-письменных принадлежностей и детская художественная литература;

Всероссийский конкурс детских рисунков «Я рисую Уполномоченного по правам ребенка!», для участия в котором от Оренбургской области направлено три рисунка.

Также совместно с Управлением Роскомнадзора в Оренбургской области (далее - Роскомнадзор), управлением информационной политики аппарата Губернатора и Правительства области, министерством культуры и внешних связей области принято участие в экспертном опросе по вопросам применения Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», организованном Астаховым П. А.

В Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству направлена информация:

для проведения мониторинга проблем функционирования в субъектах Российской Федерации специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;

о количестве обращений в связи с отказом в установлении ребенку инвалидности в период переосвидетельствования, а также предложения по вопросу применения приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

В связи с тем что Жигулевская воспитательная колония ликвидирована и с апреля 2015 года несовершеннолетние осужденные должны были направляться из следственных изоляторов Оренбургской области в Арзамасскую и Ижевскую воспитательные колонии, совместно с вице-губернатором – заместителем председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – председателем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области Самсоновым П. В. направлено обращение к руководителю Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации (далее – ФСИН России) с просьбой организовать размещение осужденных несовершеннолетних в одной воспитательной колонии.

В ответ на обращение подписано указание Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации, что с 30 апреля 2015 года несовершеннолетние подростки мужского пола, осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в воспитательной колонии, из следственных изоляторов Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Оренбургской области (далее – УФСИН России по области) будут направляться для отбывания наказания в федеральное казенное учреждение «Стерлитамакская воспитательная колония Управления федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Республике Башкортостан». В течение 2015 года в данной колонии отбывали наказание 37 несовершеннолетних осужденных, на конец года – 23.

Направлены предложения в областные межведомственные документы:

программа действий в интересах детей Оренбургской области на 2012 – 2017 годы, в соответствии с планом мероприятий на 2015 – 2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 167-р;

проект постановления расширенного заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области по вопросу «Итоги деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области в 2014 году и задачи на 2015 год»;

планы областных межведомственных профилактических акций: «Под-росток», «Помоги ребенку», областной месячник правовых знаний;

план проведения Всероссийского дня правовой помощи детям;

проект решения межведомственной рабочей группы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних прокуратуры Оренбургской области по вопросу «Состояние законности и проблемные вопросы соблюдения законодательства о медицинской помощи и образовании несовершеннолетних, проживающих на территории садовых обществ»;

план работы Совета (ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

Проведен анализ решений органов местного самоуправления об определении границ прилегающей территории детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, где не допускается розничная продажа алкоголя, на предмет практики их исполнения, а также полноты областного законодательства в сфере ограничения доступности алкогольной продукции несовершеннолетним. Справка по результатам данного анализа направлена в прокуратуру Оренбургской области.

Также направлены предложения в Законодательное Собрание Оренбургской области:

в комитет по социальной и демографической политике Законодательного Собрания Оренбургской области – по вопросу обращения Оренбургского регионального отделения общероссийской общественной организации «Родительское Всероссийское сопротивление» о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

в комитет по законности и правопорядку – по отраслям законодательства, касающимся защиты прав несовершеннолетних, в проект плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2016 год, по результатам мониторинга правоприменительной практики Законов Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» и «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области»;

предложения для подготовки заседания «круглого стола» фракции «Единая Россия» на тему «Межведомственное взаимодействие в вопросах снижения детской и младенческой смертности в Оренбургской области. Роль государственных служб и общества по сохранению жизни детей»;

в план законотворческой деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области на 2016 год.

В 2015 году Уполномоченным была разработана и внесена в Законодательное Собрание Оренбургской области для рассмотрения в установленном порядке законодательная инициатива «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием оборота пневматического оружия».

Принято участие в рассмотрении:

проектов федеральных законов: № 761141-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», № 761267-6 «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», № 763068-6 «О внесении изменения в статью 87 Семейного кодекса Российской Федерации», направленных на предупреждение асоциальных явлений среди несовершеннолетних, повышение эффективности мер по защите их прав и законных интересов, № 790102-6 «О внесении изменений в статью 16.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» по вопросу наделяния Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации дополнительными полномочиями, № 876893-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» по вопросу регулирования деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

проекта закона Оренбургской области «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы»;

проекта закона Оренбургской области «О социально-правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье».

Направлены рекомендательные письма в адрес глав муниципальных образований области:

по обеспечению безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних, в том числе в рамках областной акции «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», и по обеспечению безопасности несовершеннолетних на железнодорожных путях;

по мониторингу деятельности и развитию школьных служб медиации и уполномоченных по правам участников образовательного процесса в муниципальных образовательных организациях.

В ноябре 2015 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области принято постановление Правительства Оренбургской области от 20.11.2015 № 907-п «Об утверждении положения о службе школьной медиации в Оренбургской области», в котором главам муници-

пальных образований Оренбургской области рекомендовано обеспечить условия для создания службы школьной медиации в образовательных организациях и руководствоваться для организации деятельности служб школьной медиации в образовательных организациях данным положением. Согласно постановлению методическое сопровождение служб школьной медиации рекомендовано осуществлять министерству образования Оренбургской области.

В августе 2015 года Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области был проведен анализ сообщений Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области (далее – УМВД России по области) о несчастных случаях и происшествиях, произошедших с несовершеннолетними, связанных с употреблением спиртосодержащей продукции и психотропных веществ, в адрес глав муниципальных образований направлено рекомендательное письмо.

Продолжена методическая работа. В комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области и министерство образования Оренбургской области направлено:

по 45 экземпляров методического пособия «Организация работы по профилактике суицида в образовательной среде», разработанного совместно с Оренбургским государственным университетом;

по 50 экземпляров электронного сборника, подготовленного совместно с Оренбургским государственным медицинским университетом по итогам областной межведомственной конференции «О совершенствовании межведомственного взаимодействия в охране психического здоровья детей». Также электронные сборники с материалами конференции переданы всем участникам форума.

Проведено исследование уровня девиантного поведения несовершеннолетних совместно с Оренбургским институтом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В рамках исследования проведено обобщение конфликтных ситуаций, рассмотренных службами школьной медиации за текущий период 2015 года. Предварительные результаты исследования были представлены на секции «Профилактика правонарушений и преступлений, формирование правосознания и защита прав детей, подростков и молодежи» областного съезда по вопросам эффективного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления Оренбургской области, образовательных организаций, семьи и общественности в сфере воспитания детей и молодежи.

По результатам исследования в 2015 году подготовлен специальный доклад Уполномоченного «О факторах риска формирования отклоняющегося поведения младших подростков в Оренбургской области и подходах к их профилактике и коррекции».

Проведен мониторинг занятости в учреждениях культуры и искусства, физкультуры и спорта, а также учреждениях дополнительного образования

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях и в замещающих семьях.

Уполномоченным организованы встречи с родителями из замещающих семей на тему «Приемные семьи: дети должны стать родными» в Первомайском, Грачевском и Ташлинском районах. Участники мероприятия ознакомились с жизнью замещающих семей из материалов выставки «Семейный альбом» и творческих работ детей.

Во встречах приняли участие около 150 замещающих родителей, которые поделились опытом воспитания приемных детей и задали интересующие их вопросы, в том числе присутствующим представителям прокуратуры, судебных приставов, администраций муниципальных образований.

В Ташлинском районе участники мероприятия приняли участие в митинге, посвященном 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, посетили районный краеведческий музей и учреждения социальной поддержки семьи.

Продолжалась работа Детского общественного Совета, созданного при Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области.

В каникулярные периоды 2015 года проводились встречи членов Детского общественного Совета, являющиеся активистами Федерации детских организаций. На встречах заслушивался отчет Детской правовой Палаты о результатах работы, проводилась беседа о правах ребенка и интерактивная игра в рамках Арт-акции Приволжского федерального округа. Также обсуждались вопросы работы служб школьной медиации, участия в проведении областной межведомственной акции «Ребенок в автомобиле!» и профилактики употребления несовершеннолетними алкоголя и психоактивных веществ.

Ребята активно откликнулись на предложение Уполномоченного по правам ребенка осуществить изучение ситуации по данным вопросам в образовательных организациях городов и районов, где они проживают, а также подключить к изучению членов Федерации детских организаций.

При содействии Уполномоченного делегация детей Оренбургской области из числа членов Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка и Федерации детских организаций приняла участие в окружном детском форуме «Голос каждого ребенка должен быть услышан!» в апреле 2015 года в г. Перми.

Организованы областные межведомственные мероприятия.

Совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области проведены межведомственные совещания:

на тему «Межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики по работе с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации», в котором приняли участие представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Оренбурга и Оренбургского района, министерства образования области и органов внутренних дел;

по жизнеустройству детей-сирот, в котором приняли участие представители министерства образования области и Благотворительного Фонда «Милосердия»; по результатам совещания принято решение о сотрудничестве по разработке социального проекта «Счастье – это я!», посвященного вопросам жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Оренбургской области;

межведомственное совещание на тему «Организация работы с семьей, межведомственное взаимодействие», на котором были обсуждены вопросы создания условий для оказания комплексной помощи семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в сотрудничестве с Оренбургской епархией Русской Православной Церкви.

Совместно с Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Оренбургской области (далее – УГИБДД УМВД России по области) проведены межведомственные профилактические мероприятия:

совещание «Состояние детского дорожно-транспортного травматизма на территории Оренбургской области и принимаемые меры, направленные на его снижение»;

акция «Ребенок в автомобиле!», в рамках которой также принято участие в проведении акции «Не паркуй ребенка!», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астаховым П. А.

Во взаимодействии с Оренбургским государственным медицинским университетом 24 апреля 2015 года проведена областная межведомственная конференция «О совершенствовании межведомственного взаимодействия в охране психического здоровья детей».

В конференции приняли участие более 300 специалистов системы образования, здравоохранения, социальной защиты населения, молодежной политики, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области, а также УФСКН и УФСИН России по области.

Перед участниками выступили Уполномоченный по правам ребенка, министр социального развития Оренбургской области Самохина Т. С., ректор Оренбургского государственного медицинского университета Боев В. М., а также представители органов государственной власти, местного самоуправления и высших учебных заведений Оренбургской области. Участники конференции утвердили резолюцию, которая направлена в заинтересованные министерства и ведомства.

Уполномоченным поддержаны инициативы Благотворительного фонда Марии Пистер «Милосердие»:

по реализации проекта «Счастье – это я!», организованного при активной поддержке комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области;

по вручению новогодних подарков маленьким пациентам детского отделения областного онкологического диспансера и стационарного отделения

медико-социальной реабилитации для детей и подростков областного наркологического диспансера.

В 2015 году Уполномоченным уделялось пристальное внимание детям-инвалидам. В ноябре 2015 года проведено заседание «круглого стола» на тему «Интеграция детей-инвалидов в общество. Повышение эффективности реабилитационных мероприятий детей-инвалидов в Оренбургской области».

В работе «круглого стола» приняли участие вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике Самсонов П. В., заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению Шукурова Т.О., представители министерств здравоохранения, социального развития, образования, культуры и внешних связей, физкультуры, спорта и туризма Оренбургской области, Государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Оренбургской области (далее – отделение ПФ РФ по области), Государственного учреждения – Оренбургского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – отделение ФСС по области), федерального казенного учреждения «Государственное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области» Минтруда России (далее – ГБ МСЭ), региональные отделения всероссийских общественных организаций «Всероссийское общество инвалидов», «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» и «Всероссийское общество глухих», Оренбургская областная общественная организация инвалидов «Школа независимой жизни».

На заседании обсудили актуальные вопросы интеграции детей-инвалидов в общество и принятые меры по повышению эффективности реабилитационных мероприятий детей-инвалидов в Оренбургской области.

По итогам встречи рассмотрен проект резолюции, в которой отражены предложения участников по дальнейшему решению обозначенных вопросов.

Анализ реализации прав детей-инвалидов в Оренбургской области проведен в специальном докладе Уполномоченного.

В июне в газете «Московский комсомолец в Оренбурге» начала свою работу специальная рубрика «Объединяя усилия», посвященная деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, а также Уполномоченным по правам человека и правам предпринимателей в Оренбургской области. За прошедший период в рубрике размещались материалы о деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Принято участие в областных мероприятиях:

коллегиях и конференциях министерства образования Оренбургской области, Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Оренбургской области (далее – УФССП России по области);

заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области;

заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних прокуратуры Оренбургской области;

заседании «круглого стола» отделения ФСС на тему «Реализация прав инвалидов: стратегия сотрудничества»;

литературно-патриотической акции «Читаем детям о войне» в Оренбургском президентском кадетском училище;

старте областной акции «Твой выбор»;

дискуссии «Общественное обсуждение Стратегии воспитания Российской Федерации»;

встречах с членами Детской общественной Правовой Палаты Федерации детских организаций;

слете отличников и хорошистов – воспитанников интернатных учреждений;

праздничных мероприятиях в рамках Дня детства, посвященных 70-летию Великой Победы, «Наследники Великой Победы»;

заседании «круглого стола» фракции «Единая Россия» на тему «Межведомственное взаимодействие в вопросах снижения детской и младенческой смертности в Оренбургской области. Роль государственных служб и общества по сохранению жизни детей»;

заседании «круглого стола» фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области на тему «Об итогах реформирования системы социальной защиты населения Оренбургской области и выполнении плана «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Оренбургской области (2013 – 2018 годы)»;

заседании «круглого стола» на тему «Как защитить интересы и права детей в ситуации развода родителей», организованного областной газетой «Оренбуржье»;

заседании «круглого стола» на тему «Консолидация сил государства и гражданского общества по противостоянию распространения не только наркотиков и алкоголя, но и идеологии наркотической субкультуры»;

открытии областной военно-патриотической смены для обучающихся организаций среднего профессионального образования на базе войсковой части № 32755 (Тоцкое-2);

областном фестивале загородных лагерей «Лето без границ – 2015» в рамках областного конкурса «Лучший лагерь Оренбуржья – 2015»;

областном конкурсе «Лучший лагерь Оренбуржья – 2015»;

семинаре-совещании по разработке модели развития системы профилактики социального сиротства в Оренбургской области при участии благотворительных фондов «Будущее Оренбуржье» и профилактики социального сиротства города Москвы;

заседании «круглого стола» на тему «Поддержка семей с детьми как социально значимое явление на территории Оренбургской области»;

совещании с руководителями детских домов на тему «Обеспечение безопасности пребывания воспитанников в детских специализированных организациях Оренбургской области»;

региональном августовском совещании работников системы образования на тему «Актуальные направления реализации региональной образовательной политики», организованном в г. Орске;

праздничных мероприятиях в образовательных организациях, посвященных областному Дню знаний 1 сентября, в том числе проведении уроков на тему «Я – талантлив!»;

областном совещании с руководителями общественных приемных Губернатора Оренбургской области;

общем собрании Совета (ассоциации) муниципальных образований области;

семинаре-тренинге «Технология раннего выявления случаев нарушения прав ребенка», организованном Фондом профилактики социального сиротства (г. Москва);

межведомственном совещании органов и учреждений системы профилактики в Соль-Илецком районе, организованном на базе детского дома г. Соль-Илецка;

в праздничных мероприятиях, посвященных 5-летию Оренбургского президентского кадетского училища;

межведомственном совещании при вице-губернаторе – заместителе председателя Правительства Оренбургской области Самсонове П. В., на тему «Организация профилактической работы по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений. Проблемные вопросы межведомственного взаимодействия»;

региональном этапе интеллектуально-развивающей игры «УМА ПАЛАТА», состоявшемся в областном Доме творчества детей и молодежи имени В. П. Поляничко, которая организована в рамках проекта поддержки детских домов и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Вернуть детство», реализуемого под патронатом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Бабича М. В.;

межведомственном совещании при вице-губернаторе – заместителе председателя Правительства Оренбургской области Самсонове П. В., на тему «Организация профилактической работы по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений. Проблемные вопросы межведомственного взаимодействия»;

межведомственном совещании по вопросу состояния законности в сфере профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в Сорочинском городском округе, организованном прокуратурой Оренбургской области;

заседании коллегии прокуратуры Оренбургской области «О результатах проверки исполнения законодательства в сфере оказания государственной социальной помощи детям-инвалидам, а также о соблюдении их прав на получение образования»;

выездном межведомственном совещании прокуратуры Оренбургской области по вопросу состояния работы органов и учреждений профилактики

г. Бузулука и Бузулукского района по предупреждению преступности среди несовершеннолетних;

родительских конференциях в Кваркенском и Новоорском районах, на которых было проанализировано состояние семейного и общественного воспитания в муниципальных образованиях, представлен позитивный опыт семейного воспитания, в том числе в приемных семьях;

работе I областного съезда по вопросам эффективного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления Оренбургской области, образовательных организаций, семьи и общественности в сфере воспитания детей и молодежи, организованном Правительством и Законодательным Собранием Оренбургской области, министерствами образования и социального развития области, департаментом молодежной политики области, Советом старейшин при Губернаторе Оренбургской области, Общественной палатой Оренбургской области, Оренбургским отделением Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»;

заседании Общественного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области (далее – СУ СК России по области) по предотвращению фактов ухода несовершеннолетних из семей и детских учреждений, а также эффективного поиска пропавших детей и подростков.

Принято участие в мероприятиях Приволжского федерального округа:

в подведении итогов регионального этапа конкурса творческих работ «Безопасный Интернет», организованного макрорегиональным филиалом «Волга» ОАО «Ростелеком» (всего прислано более 2 350 работ из 13 регионов Приволжского федерального округа, в том числе из Оренбургской области приняли участие более 150 учащих образовательных организаций, награждение 9 победителей регионального этапа прошло в режиме окружной видеоконференции в филиале ОАО «Ростелеком» 5 марта 2015 года; жюри на уровне макрорегионального филиала «Волга» оценило по одной лучшей работе из каждого региона: в Оренбургской области это группа школьников из Ташлинского района);

в Арт-акции «Права ребенка – забота общая», организованной Координационным Советом Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе и Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для участия в Арт-акции были привлечены воспитанники социально-реабилитационных центров, которые подготовили творческие работы и направили их организаторам акции; финалистами Арт-акции признаны социально-реабилитационные центры «Надежда» г. Новотроицка и «Росток» г. Орска, которых наградили благодарственными письмами и сувенирами;

в окружном фестивале-конкурсе семей «Успешная семья Приволжья – 2015», организованном Правительством Оренбургской области на базе Дворца культуры и спорта «Газовик», в котором также приняли участие Уполно-

моченные по правам ребенка из пяти субъектов Приволжского федерального округа.

Принято участие во всероссийских мероприятиях.

В марте 2015 года Уполномоченным принято участие во Всероссийском форуме «Мегаполис. Территория детства» в г. Уфе. Встреча специалистов в области защиты детства, в том числе директора Благотворительного фонда по профилактике социального сиротства Маровой А.М., была направлена на обсуждение наиболее актуальных проблем защиты прав и законных интересов детей, оставшихся без родительского попечения, а также обмена опытом работы в области профилактики социального сиротства.

Принято участие в XI Съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Роль и задачи института уполномоченных по правам ребенка в формировании и реализации государственной политики России в области охраны семьи и детства», состоявшемся в апреле 2015 года в г. Ульяновске. В съезде также приняли участие правозащитники из всех регионов России.

Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области была модератором на площадке по вопросам взаимодействия с правоохранительными органами, а также выступила на тему «Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области с УИГИБДД УМВД России по области по вопросу предупреждения дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних».

В октябре 2015 года Уполномоченным принято участие в XII Съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Талантливые дети России: поддержка и защита» в г. Пскове.

Участники всероссийского форума приняли участие в работе шести тематических секций, посвященных актуальным вопросам реализации государственной политики в области выявления, поддержки, развития и защиты талантливых и одаренных детей, в том числе детей со скрытой одаренностью и детей-инвалидов. Опыт работы с одаренными детьми в Оренбургской области был представлен директором Губернаторского многопрофильного лицея-интерната для одаренных детей Оренбуржья Шаповаленко Т. Г.

Принято участие в проведении Всероссийского дня правовой помощи детям, установленного решением Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В рамках Дня правовой помощи детям в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области 20 ноября были организованы бесплатные юридические консультации адвокатов коллегий адвокатов и представителей службы судебных приставов для граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Также проведены беседы по правовым знаниям с учащимися образовательных организаций и встреча с воспитанниками Оренбургского президентского кадетского училища.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области 14 декабря 2015 года состоялся Всероссийский день приема граждан.

Заявители обратились по различным вопросам: получение мер социальной поддержки, урегулирование взаимоотношений в семье, решение жилищных вопросов, получение из различных ведомств необходимых юридических документов. На приеме граждане получили бесплатную квалифицированную юридическую помощь адвокатов коллегии адвокатов № 13 г. Оренбурга.

В декабре 2015 года Уполномоченным принято участие в семинаре-совещании по вопросам внутренней политики для уполномоченных по правам человека, уполномоченных по правам ребенка и уполномоченных по защите прав предпринимателей, проведенном Администрацией Президента Российской Федерации.

В рамках семинара-совещания выступили Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Памфилова Э. А., Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахов П. А. и Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титов Б. Ю. по вопросу ключевых направлений развития системы обеспечения прав человека в России.

В мероприятии также приняли участие руководители и представители Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации; министерств труда и социальной защиты, здравоохранения, образования и науки, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, промышленности и торговли, транспорта, юстиции, иностранных дел Российской Федерации; федеральных служб исполнения наказаний, миграционной службы, антимонопольной службы, таможенной службы, службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Российской Федерации; Центральной избирательной комиссии, Общественной палаты, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования Российской Федерации.

О реализации прав ребенка на жизнь, безопасность и здоровое развитие

Все права человека, и ребенка в том числе, начинаются с права на жизнь. Право ребенка на жизнь предполагает право на свободу от жестокого и бесчеловечного обращения и иных форм угрожающего жизни преследования.

Право ребенка на жизнь закреплено в части первой статьи 20 Конституции Российской Федерации и обеспечивается рядом конституционных гарантий общего характера, в первую очередь включающих в себя запрет насилия, охрану здоровья и медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду.

Вопрос реализации прав несовершеннолетних на жизнь и здоровое развитие, обеспечение безопасности несовершеннолетних, находящихся в семьях и детских учреждениях, находится на особом контроле Уполномоченного, в связи с чем осуществляется постоянное изучение организации работы органов государственной власти и местного самоуправления по своевременному выявлению и предупреждению кризисных ситуаций, оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия, несчастных случаев, преступных посягательств, совершившим попытку самоубийства и оказавшимся в иной трудной жизненной ситуации.

Ярким свидетельством реализации права детей на жизнь является показатель в сфере рождаемости.

Тенденция снижения рождаемости, проявившаяся в Оренбургской области в 2013 году, продолжилась. По данным органов записи актов гражданского состояния Оренбургской области (далее – органы ЗАГС), в 2015 году родилось 28 768 детей, что на 949 меньше, чем в прошлом году (в 2014 году – 29 717). Увеличение зарегистрированных актов о рождении отмечается лишь в 10 территориях области (в 2014 году – 16).

По оперативным данным министерства здравоохранения Оренбургской области, в медицинских организациях в 2015 году также зарегистрировано меньше родившихся детей по сравнению с прошлым годом – 28 487 (в 2014 году – 29 390).

В целом отмечается снижение общей численности умерших несовершеннолетних, зарегистрированных:

в органах ЗАГС – с 380 в 2014 году до 335 в 2015 году;

в медицинских организациях (оперативные данные) – с 439 в 2014 году до 324 в 2015 году.

В 2015 году снизилось количество фактов о мертворожденных детях:

в органах ЗАГС – со 191 зарегистрированных фактов в 2014 году до 157 в 2015 году;

в медицинских организациях (оперативные данные) – с 303 в 2014 году до 237 в 2015 году.

Также наблюдается снижение уровня смертности детей в возрасте до одного года, зарегистрированных:

в органах ЗАГС – с 291 в 2014 году до 203 в 2015 году (соответственно снизилась численность детей, умерших на первой неделе жизни: со 105 в 2014 году до 74 в 2015 году);

в медицинских организациях (оперативные данные) – с 286 в 2014 году до 197 в 2015 году.

Меры, принятые Правительством Оренбургской области, министерством здравоохранения Оренбургской области способствовали обеспечению права детей на жизнь и выживание, в связи с чем коэффициент младенческой смертности снизился: с 9,7 в 2014 году до 6,9 в 2015 году.

Министерство здравоохранения Российской Федерации отмечает, что за первое полугодие в России младенческая смертность по сравнению с 2014

годом снизилась на 13,2% и составила 6,6 погибших на тысячу родившихся живыми младенцев.

Таким образом, показатель младенческой смертности в Оренбургской области приблизился к всероссийскому уровню.

Президент Российской Федерации Путин В. В. 7 сентября 2015 года на пленарном заседании Форума Общероссийского народного фронта «За качественную и доступную медицину!» поставил задачу: *«Нужно добиваться и дальнейшего снижения детской и материнской смертности, хотя, конечно, здесь у нас совершенно очевидно есть прогресс, есть результат...после перехода на международные стандарты у нас младенческая смертность практически не выросла».*

Однако в структуре причин младенческой смертности продолжился рост болезней органов дыхания и внешних причин смерти, при этом количество последних увеличилось практически в два раза. Данные показатели могут быть устранены или смягчены при надлежащем современном уходе за новорожденными.

Специалисты Министерства здравоохранения Российской Федерации отмечают общероссийскую тенденцию влияния социальных факторов на показатели детской смертности. Около 15% умерших детей в России в возрасте до одного года умирают вне стационара, на дому, что, по мнению медицинских работников, свидетельствует о несвоевременном обращении родителей за медицинской помощью.

Обозначенные тенденции в структуре младенческой смертности подтверждаются отдельными фактами трагической гибели новорожденных детей.

В мае 2015 года малолетний А. с диагнозом «кома неясной этиологии, гипотрофия III степени смешанного генеза» доставлен в приемное отделение муниципальной городской клинической больницы № 6 г. Оренбурга, где в тот же день в реанимационном отделении наступила смерть от гипотрофии III степени, вызванной недостатком питания. Установлено, что мать ребенка употребляла наркотические средства, лишала ребенка квалифицированной медицинской помощи (ограничивала доступ медицинских работников, на прием в поликлинику не являлась).

В нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» участковым педиатром и медицинской сестрой информация об отсутствии возможности медицинского осмотра новорожденного ни в одно ведомство передана не была, соответственно местонахождение и состояние ребенка установлено не было.

Поскольку врачами не в полном объеме осуществлялся патронаж малолетнего, СУ СК России по области внесено представление в министерство здравоохранения Оренбургской области. По результатам проведенной проверки трое сотрудников детской поликлиники привлечены к дисциплинарной ответственности.

Промышленным районным судом г. Оренбурга в отношении матери предъявлено обвинение по пунктам «в», «д» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации. В настоящее время данное уголовное дело рассматривается Оренбургским областным судом по существу.

По данному факту Уполномоченным направлено рекомендательное письмо в министерство здравоохранения Оренбургской области, по результатам рассмотрения которого было проведено совещание с главными врачами медицинских организаций области по вопросам снижения показателя младенческой смертности и организации межведомственного взаимодействия с органами системы профилактики при выявлении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Также Уполномоченным в июне 2015 года принято участие в заседании «круглого стола» фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области на тему «Вопросы детской и младенческой смертности в Оренбургской области. Факторы, влияющие на ее снижение. Взаимодействие государственных служб и общества в вопросах жизни детей», по результатам которого министерству здравоохранения Оренбургской области было предложено принять меры во взаимодействии с органами профилактики безнадзорности несовершеннолетних по усилению работы с асоциальными семьями для выхаживания новорожденных.

Необходимо отметить, что детскими поликлиниками ведется работа по патронажу социально-неблагополучных семей. При выявлении фактов ненадлежащего ухода за детьми главными врачами подается уведомление в министерство здравоохранения области, органы образования, опеки и попечительства, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы внутренних дел и прокуратуры (за 2015 год подано 238 уведомлений о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации).

Однако не всегда состояние заброшенности, выявляемое у грудных и малолетних детей медицинскими работниками, однозначно относят к жестокому обращению и принимают в отношении родителей соответствующие меры.

Судебно-медицинским экспертом отдела сложных экспертиз Бюро судебно-медицинской экспертизы Оренбургской области Кеменевой Ю. В. и директором Российского центра судебно-медицинской экспертизы, доктором медицинских наук Ковалевым А. В. в статье на тему «Роль судебно-медицинской службы в межведомственном противодействии жестокому обращению с детьми», опубликованной в сборнике «Труды VII Всероссийского съезда судебных медиков «Задачи и пути совершенствования судебно-медицинской науки и экспертной практики в современных условиях» в октябре 2013 года, отмечено, что в настоящее время *заброшенность или пренебрежение нуждами ребенка* относится к одному из видов синдрома жестокого обращения в соответствии с Международной классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятого пересмотра.

Под заброшенностью понимают патологическое состояние, развившееся в результате неудовлетворения основных потребностей ребенка: отсутст-

вие соответствующего возрасту питания, одежды, жилья, медицинской помощи, базового гигиенического ухода в связи с недобросовестным выполнением обязанностей по воспитанию ребенка со стороны родителей, опекунов и иных законных представителей.

Судебно-медицинская практика показала, что своевременная диагностика и выявление пренебрежения нуждами ребенка является одним из реальных путей предотвращения насилия в отношении детей, а также несчастных случаев в быту.

Именно безответственность родителей способствует росту несчастных случаев, произошедших с детьми.

По результатам мониторинга, проводимого комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, за 2015 год в области зафиксировано 895 несчастных случаев и происшествий с детьми (в 2014 году – 653), из них 97 – со смертельным исходом (в 2014 году – 114).

Вместе с тем целенаправленная профилактическая работа в рамках проекта «Безопасные окна – детям!», инициированного Уполномоченным, совместно с руководителями коммерческих организаций, осуществляющими установку оконных конструкций, способствовала снижению количества фактов выпадения детей из пластиковых окон: с 15 в 2014 году до 11 в 2015 году.

Также пристальное внимание комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав, педагогов, психологов образовательных организаций и медицинских работников к аутодеструктивному поведению несовершеннолетних способствовало небольшому снижению количества подростковых суицидов: с 18 в 2014 году до 14 в 2015 году.

Вместе с тем, по данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, в 2015 году несовершеннолетними совершена 81 суицидальная попытка, что больше почти на 33% показателей прошлого года (в 2014 году – 61).

Анализ суицидальных попыток показал, что в 95% случаев подростки совершили так называемые демонстративные суицидальные попытки через отравление лекарственными препаратами либо порезы рук, тем самым надеясь на помощь со стороны близких и не имея целью умереть.

Более детальный анализ девиантного (отклоняющегося от социальной нормы) поведения несовершеннолетних представлен в специальном докладе Уполномоченного «Выявление уровня девиантного поведения младших подростков в Оренбургской области: основные направления профилактической работы».

Должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе педагоги и психологи школ, должны принять во внимание усиление негативных тенденций в поведении несовершеннолетних и повысить эффективность воспитательной работы с родителями в целях формирования ответственного родительства.

«Обеспечение права детей на безопасность во всех областях их жизни, снижение смертности и инвалидизации несовершеннолетних от внешних причин – одно из приоритетных направлений современной государственной политики России в сфере демографической безопасности. Создание семьей, школой, обществом и государством всех необходимых условий для сокращения масштабов детского и подросткового травматизма в ДТП является неотъемлемой составляющей этой общенациональной задачи» (из доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации Астахова П. А. на Всероссийском семинаре по вопросам безопасности детей и подростков на автомобильных дорогах, организованном в октябре 2015 года в г. Пскове).

По данным, приведенным Астаховым П. А., в результате принятых мер в России за последние 5 лет (с 2010 по 2014 год) численность погибших в дорожно-транспортных происшествиях (далее – ДТП) детей снизилась на 2,2 % (с 898 до 878 человек).

Вместе с тем, в 2015 году зарегистрирован незначительный рост числа погибших детей в ДТП – на 0,7%. Также наиболее сложным остается положение дел, связанных с обеспечением безопасности на пешеходных переходах и при перевозке детей.

По информации УГИБДД УМВД России по области, на территории Оренбургской области с 2011 по 2014 годы количество погибших несовершеннолетних снизилось на 16,7% (с 12 до 10 человек), получивших травмы различной тяжести – на 6,7% (с 330 до 308 человек).

В 2015 году количество ДТП с участием детей также снизилось на 12,2%: с 288 в 2014 году до 253 в 2015 году.

Соответственно уровень травмирования детей в дорожно-транспортных происшествиях уменьшился: с 308 детей в 2014 году до 272 детей в 2015 году. Однако 13 несовершеннолетних погибли, что на 30% больше уровня прошлого года, и удельный вес дорожно-транспортных происшествий с участием детей составил 9,8 %.

По категориям участников дорожного движения ДТП с детьми и подростками распределились следующим образом:

дети-пешеходы – 121 ребенок, из которых 2 ребенка погибли и 119 детей ранены;

дети-пассажиры – 130 детей, из которых 11 детей погибли и 119 детей ранены;

дети-велосипедисты – 19 детей, получивших травмы;

дети-водители и дети, пострадавшие в ином виде ДТП – 15 детей, получивших травмы.

Непосредственная близость детских организаций, в том числе интернатного типа, от проезжей части усугубляет ситуацию с дорожно-транспортным травматизмом детей. При этом дорожный знак «Осторожно, дети!» установлен далеко не везде.

Отмечается низкий уровень дорожной культуры родителей и, как следствие, их детей. Именно поэтому важно подключать к профилактической работе родителей, разъяснять им необходимость обучения детей правилам и

навыкам безопасного поведения на дороге, приобретения детям одежды со светоотражающими элементами.

При Уполномоченном 16 июня 2015 года состоялось межведомственное совещание «Состояние детского дорожно-транспортного травматизма на территории Оренбургской области и принимаемые меры, направленные на его снижение», организованное совместно с УГИБДД УМВД России по области.

На совещании присутствовали вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике Самсонов П. В., Главный государственный инспектор безопасности дорожного движения по Оренбургской области Коваленко В. В., представители министерств образования, социального развития, здравоохранения, физической культуры спорта и туризма, а также администраций городов Оренбурга, Орска, Бузулука, Бугуруслана, Новотроицка, Акбулакского, Домбаровского, Северного и Перволюцкого районов.

Участниками совещания был проведен анализ состояния и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма на территории Оренбургской области.

По итогам совещания были определены приоритетные направления дальнейшей работы с учетом рекомендаций Всероссийского совещания на тему безопасности дорожного движения, проведенного 28 апреля 2015 года в г. Москве при заместителе Министра внутренних дел Российской Федерации Кирьянове В. Н. и заместителе Министра образования и науки Российской Федерации Каганове В. Ш. с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахова П. А.:

обеспечение безопасности детей на пути в школу и обратно;

совершенствование обучения детей навыкам безопасного поведения на улицах и дорогах, формирование у них стереотипов законопослушного поведения;

повышение ответственности родителей за безопасность несовершеннолетних на дорогах, в том числе за использование детьми-пешеходами светоозащитных приспособлений в темное время суток и перевозку несовершеннолетних водителями легковых автомобилей.

На Всероссийском совещании в г. Москве, посвященном безопасности дорожного движения, органам государственной власти и местного самоуправления было рекомендовано проводить серьезное обсуждение с участием специалистов и экспертов, научного сообщества имеющегося опыта и методов предупреждения детского травматизма и смертности на дорогах, привлекать к этой работе юных участников дорожного движения, формировать у них навыки дорожной безопасности и повышения культуры поведения в общественных местах, начиная с самого раннего возраста, что будет способствовать сохранению будущих поколений наших сограждан, генофонда России.

В целях сохранения жизни и здоровья детей-пассажиров, снижения тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий в период с 9 по 20

ноября 2015 года на территории Оренбургской области проведено профилактическое мероприятие «Ребенок в автомобиле!», в рамках которого также принято участие в проведении акции «Не паркуй ребенка!», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астаховым П. А.

С целью информирования населения и участников дорожного движения о целях, задачах и ходе проведения профилактического мероприятия «Ребенок в автомобиле!» для представителей средств массовой информации была организована совместная пресс-конференция начальника УГИБДД УМВД России по области, Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области и руководителя исполкома Оренбургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Офицеры России».

Также в проведении акции участвовали Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, администрации крупных торговых комплексов в г. Оренбурге и Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области.

Ежедневно в торговых центрах «Гулливер», «Армада», «Север», «Три Мартышки», «ТК Степной» транслировались социальные аудиоролики (по 26 раз в день).

Под эгидой общественной организации «Офицеры России» изготовлены информационные материалы по теме акции и проведены два флешмоба 14 и 21 ноября в торговых комплексах «Армада» и «Гулливер» города Оренбурга с участием волонтеров молодежных организаций.

В муниципальные образования Оренбургской области было направлено совместное письмо Уполномоченного и начальника УГИБДД УМВД России по области об организации акции «Ребенок в автомобиле!».

За период профилактической акции «Ребенок в автомобиле!» проведены:

мероприятия по привлечению сотрудниками подразделений ГИБДД территориальных органов МВД России к административной ответственности 1 065 водителей транспортных средств за нарушение требований правил перевозки детей до 12 лет;

102 межведомственных рейдовых мероприятия, направленных на выявление нарушений правил дорожного движения детьми-пешеходами и перевозки детей без специальных удерживающих устройств, по использованию детьми-пешеходами световозвращающих элементов в темное время суток, а также по разъяснению последствий оставления детей в автомобиле без присмотра взрослых, по результатам которых выявлено 13 фактов оставления детей в автомобиле без присмотра взрослых (4 факта – г. Новотроицк, 3 – Адамовский, 2 – Домбаровский, 1 – Илекский, 3 – Тоцкий районы);

691 беседа с владельцами личного транспорта на предприятиях и при надзоре за дорожным движением по вопросам профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием детей, с разъяснением негативных последствий несоблюдения водителями требований правил перевозки детей и их оставления в автомобиле без присмотра взрослых;

инструктивно-методические совещания в администрациях муниципальных образований области, педагогические советы в образовательных организациях, на которых была проанализирована информация о состоянии детского дорожно-транспортного травматизма;

921 родительское собрание и тематический всеобуч с приглашением сотрудников ГИБДД, в которых приняло участие 93 840 родителей, в рамках которых обсуждались вопросы соблюдения правил дорожного движения на автотранспорте, установки детских удерживающих устройств, недопущения оставления детей в автомобилях без взрослых, использования предметов со световозвращающими элементами для профилактики аварийности с участием юных пешеходов;

профилактические мероприятия с участием 62 410 обучающихся.

Информационный материал о проведении акции был размещен в учреждениях культуры, спорта, здравоохранения, на торговых объектах, предприятиях и в жилых домах.

По информации администрации г. Бугуруслана, г. Новотроицка, Сорочинского городского округа, Кувандыкского и Акбулакского районов, на въездах в муниципальные образования, перед образовательными организациями и крупными торговыми объектами были размещены баннеры по теме акции, в итоговой информации 31 муниципального образования информация об установке баннеров указана не была.

По информации членов Детского общественного Совета, созданного при Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области, акция в муниципальных образованиях, которые они представляют (г. Бугуруслан, г. Новотроицк, г. Бузулук, г. Оренбург, Переволоцкий, Октябрьский и Соль-Илецкий районы), прошла успешно.

Информация об итогах проведения акции «Ребенок в автомобиле!» направлена в адрес Губернатора - председателя Правительства Оренбургской области Берга Ю.А.

Также повышенную опасность представляет для детей железнодорожный транспорт, в связи с чем в адрес глав муниципальных образований области, где находятся железнодорожные станции, было направлено рекомендательное письмо о принятии дополнительных мер безопасности вблизи железнодорожных путей.

Принятые меры способствовали снижению фактов травмирования несовершеннолетних на железнодорожных путях: с 4 в 2014 году (из которых 2 – смертельно) до 2 в 2015 году.

Так, в июле в районе станции Сорочинск Оренбургской области имел место факт несмертельного травмирования железнодорожным транспортом несовершеннолетней младшего школьного возраста, которая отпросилась у преподавателя детского школьного лагеря и с ее разрешения покинула лагерь.

Девочка переходила пути в неустановленном месте, не имеющем ограждений, предупредительных сигналов, и не обратила внимания, что в месте

перехода одновременно проходят два встречных поезда, была травмирована одним из них.

Оренбургским следственным отделом на транспорте Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации (далее – Следственный отдел на транспорте) был проинформирован министр образования Оренбургской области, по результатам проверки педагог привлечен к дисциплинарной ответственности.

В октябре произошло несмертельное травмирование несовершеннолетнего подростка на территории станции Илецк, который пытался забраться на корпус вагона грузового поезда.

По результатам проверки открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» приняты меры по усилению контроля за обстановкой на данном участке обслуживания.

Кроме того, по информации Следственного отдела на транспорте, в 2015 году имели место 5 фактов экстренного торможения поездов на территории Оренбургского транспортного региона во избежание наезда на детей, а также обнаружение 45 несовершеннолетних вблизи железнодорожных путей по Оренбургскому и Орскому транспортным регионам.

Сохраняется повышенный уровень опасности для детей на детских и спортивных площадках.

В мае в Адамовском районе восьмилетний ребенок получил травму в результате падения на детской площадке, в Ясненском районе шестнадцатилетний подросток во время занятий спортом порезался об острые края турника, малолетний ребенок получил травму при падении с веревочных качелей на игровой площадке детского сада. В Октябрьском районе восьмилетний ребенок и в г. Орске шестилетний ребенок также получили травмы при падении с турника на детской площадке.

К сожалению, трагические обстоятельства, приводящие к гибели, происходят с несовершеннолетними и в домашней обстановке.

По информации Главного управления Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации по Оренбургской области (далее – МЧС России по области), в 2015 году произошло 20 пожаров, на которых погибло 7 несовершеннолетних (в 2014 году – 13) в г. Сорочинске, Грачевском, Акбулакском, Тоцком и Александровском районах, а также травмировано 18 несовершеннолетних (в 2014 году – 17).

Основными причинами пожаров с гибелью несовершеннолетних по-прежнему являются нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования, неосторожность при курении и неосторожное обращение с огнем. Смерть детей произошла в результате отравления токсичными продуктами горения.

Все несовершеннолетние, которые погибли на пожарах, проживали в жилых домах, относящихся к частной собственности. Возраст погибших детей – от 5 до 17 лет.

Практически двукратному снижению смертности детей на пожарах способствовало объединение усилий органов и организаций различной ведомственной принадлежности по проведению профилактической работы.

В соответствии совместным приказом Правительства Оренбургской области, УМВД России по области и МЧС России по области от 18.08.2014 № 05/16-522/656/126 «Об организации и проведении областной межведомственной профилактической акции «Сохрани жизнь себе и своему ребенку» на территории области в 2015 году продолжилось проведение названной акции.

На территории Оренбургской области созданы и функционируют 382 профилактических группы, которыми в 2015 году обследовано 435 275 частных домовладений, 25 297 мест проживания многодетных семей, 24 306 мест проживания одиноких престарелых граждан, 19 879 мест проживания неблагополучных граждан.

В ходе обследования выявлено, что в жилье 31 797 семей требуется установить автономные пожарные извещатели, общим количеством 56 878 штук, всего установлено 9 846. В жилье 463 семей выявлена необходимость ремонта печного и газового оборудования, проведен ремонт в 218 семьях. В жилье 1 016 семей необходим ремонт электросетей, проведен ремонт в 295 семьях.

Благодаря срабатыванию автономных дымовых пожарных извещателей в 2015 году спасены 9 несовершеннолетних.

Так, ночью 7 августа 2015 года из-за нарушения правил пожарной безопасности при эксплуатации печи произошел пожар в жилом доме Первомайского района, где проживает многодетная семья. Благодаря срабатыванию автономных дымовых пожарных извещателей была предотвращена гибель 7 человек, из которых 5 несовершеннолетних.

Беспечность в быту зачастую наблюдается в асоциальных семьях, в которых также отмечается высокий уровень жестокого обращения с несовершеннолетними.

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области, в 2015 году из неблагополучных семей в связи с угрозой жизни и здоровью изъято 463 ребенка (в 2014 году – 541).

Численность родителей (законных представителей), привлеченных к ответственности по статье 5.35 «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации увеличилась на 9%: с 6 557 в 2014 году до 7 190 семей в 2015 году.

Вместе с тем, число семей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на контроле в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, снизилось на 10%: с 2 639 в 2014 году до 2 377 семей в 2015 году.

Органами опеки и попечительства муниципальных образований области зафиксировано 53 факта жестокого обращения с детьми (в 2014 году –

58). В связи с жестоким обращением лишены родительских прав 18 родителей (в 2014 году – 10).

По данным органов социальной защиты населения, в 2015 году выявлено 15 несовершеннолетних, претерпевших различные формы насилия (в 2014 году – 16).

В группе для детей, перенесших насилие, социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Гармония» за прошедший год прошли курс реабилитации 46 несовершеннолетних, в том числе по направлению других ведомств.

В адрес Уполномоченного поступило 78 обращений об асоциальных семьях и жестоком обращении с детьми (в 2012 году – 51 обращение, в 2013 году – 58, в 2014 году – 55). Факты, обозначенные в данных обращениях, подтвердились в 65,4% случаев (в 2014 году – в 75%), по которым совместно с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних приняты следующие меры:

один ребенок отобран из асоциальной семьи, в отношении родителей приняты меры по лишению родительских прав;

5 родителей привлечены к административной ответственности по статье 5.35 «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации;

6 семей поставлены на профилактический учет;

3 родителя направлены на лечение от алкогольной и наркотической зависимостей;

в отношении 34 родителей проведена профилактическая работа об ответственности за воспитание детей.

По официальным данным УМВД России по области, в 2015 году зарегистрирован рост преступлений, совершенных в отношении детей и подростков: с 1 135 в 2014 году до 1 291 в 2015 году, в том числе соответственно тяжких преступлений: с 203 в 2014 году до 367 в 2015 году, против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних со 185 в 2014 году до 333 в 2015 году.

Вместе с тем практически в два раза сократилось число изнасилований детей (с 41 в 2014 году до 22 в 2015 году) и грабежей, число убийств и покушений, совершенных в отношении несовершеннолетних осталось на уровне прошлого года.

По информации СУ СК России по области, в 2015 году доля возбужденных дел в следственных органах о преступлениях против половой неприкосновенности составляет 62,5%, о преступлениях против собственности – 14,8%, о преступлениях против жизни и здоровья несовершеннолетних – 10,9%.

По итогам прошлого года отмечен рост уголовных дел, направленных следователями СУ СК России по области в суды области: со 145 в 2014 году

до 197 в 2015 году, в числе которых 117 дел о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних (в 2014 году – 81).

Рост преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних обусловлен отчасти тем, что в 2015 году следователями выявлялись дополнительные эпизоды преступной деятельности обвиняемых, выявленных в предыдущем периоде.

Увеличилось количество потерпевших, зарегистрированных в следственных органах: с 248 в 2014 году до 258 в 2015 году.

В отношении 39 потерпевших преступления совершены близкими людьми, в том числе членами семей, из них: 15 случаев преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, 11 – причинение смерти по неосторожности, 6 убийств, в 3 случаях имело место истязание ребенка.

Результаты обобщения судебной практики, проведенного Оренбургским областным судом, также свидетельствуют о тенденции увеличения количества выявленных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, при этом каждое второе преступление было совершено против здоровья несовершеннолетних.

Так, по данным судебной статистики, в 2015 году совершено 356 преступлений в отношении 412 несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам, рассмотренными судами Оренбургской области, что на 38 % больше, чем в 2014 году.

Против семьи и несовершеннолетних было совершено 1 043 преступления, что на 20% больше, чем за аналогичный период 2014 года, количество преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних возросло на 53%, против жизни и здоровья несовершеннолетних на 37%.

В частности, 21 несовершеннолетнему был причинен вред здоровью средней тяжести, в адрес 25 подростков высказывались угрозы убийством, 7 детей подверглись истязанию, 63 преступления составили побои несовершеннолетних.

Факты причинения телесных повреждений подросткам распространены практически во всех районах Оренбургской области, значительная часть преступлений была совершена по месту жительства детей.

Главной причиной бытового насилия в семье являлось пьянство родителей и других родственников несовершеннолетнего потерпевшего. В судебной практике имеет место случай причинения побоев бабушкой и дедушкой своему внуку, который похитил у них металлолом. Отец в ходе ссоры бросил принтер в малолетнюю дочь, причинив ей физическую боль и телесные повреждения в виде кровоподтеков на туловище.

По данным Оренбургского областного суда, каждое третье преступление – это преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

В частности, в отношении 147 несовершеннолетних совершено 106 таких преступлений, в том числе:

27 изнасилований несовершеннолетних, в том числе не достигших четырнадцатилетнего возраста;

32 насильственных действия сексуального характера совершено в отношении несовершеннолетних, в том числе лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста;

36 половых сношений и иных действий сексуального характера с лицами, не достигшими 16 лет;

11 развратных действий.

Наиболее тяжкие преступления против половой неприкосновенности детей были совершены на территории Бузулукского, Саракташского, Первомайского, Тюльганского, Шарлыкского районов, Ленинского района г. Оренбурга.

Как показало обобщение судебной практики, насильственные преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних зачастую совершаются лицами, постоянно проживающими с несовершеннолетними, в том числе отчимами, сожителями матери. Зафиксированы случаи совершения изнасилования потерпевших отцами.

Совершение неоднократных насильственных преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних нередко было обусловлено особенностями детской психики: дети боялись оказать сопротивление насильникам и рассказать об их действиях родителям.

Имеют место случаи, когда подобного рода преступления скрываются от правоохранительных органов близкими родственниками несовершеннолетнего потерпевшего, не способного самостоятельно защищать свои права. Матери не желали привлекать к ответственности своих мужей (сожителей), что способствовало совершению ими новых преступлений. Подобные факты выявлялись зачастую по сообщениям из образовательных учреждений, от соседей.

Преступления в отношении несовершеннолетних совершались родителями в состоянии алкогольного опьянения, часто родители оставляли малолетних детей без присмотра, в том числе с малознакомыми асоциальными лицами.

Отдельные преступления совершались одним либо обоими родителями, имеющими судимость за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Данная ситуация свидетельствует о недостаточной работе органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые, зная о судимости и асоциальном поведении родителей, должны проверять условия жизни и воспитания несовершеннолетнего.

Сотрудники подразделений участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних в 2015 году выявили и поставили на учет 1 581 родителя (в 2014 году – 1 463), не исполняющего должным образом обязанности по воспитанию детей, на родителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию детей составлено 7 346 административных протоколов (в 2014 году – 6 592).

Органами полиции к уголовной ответственности по статье 156 «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних» Уголовного кодекса Российской Федерации привлечено 112 законных представителей несовершеннолетних (в 2014 году – 96), судебными органами по данной статье осуждены 168 родителей (в 2014 году – 153).

Также органами полиции в 2015 году административный надзор установлен в отношении 1 096 лиц, 113 из которых судимы за преступления против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних. За 2015 год составлено 1 902 административных протокола по статье 19.24 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в отношении поднадзорных лиц, не соблюдающих административные ограничения, возбуждено 119 уголовных дел за уклонение от административного надзора по статье 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Законом Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области» в ходе рейдовых мероприятий органами полиции выявлено 836 несовершеннолетних, находящихся в общественных местах без сопровождения законных представителей, в том числе 18 воспитанников детских домов и школ-интернатов, к административной ответственности привлечено 789 родителей либо иных законных представителей, допустивших нахождение безнадзорных детей в ночное время на улицах.

В целях повышения уровня безопасности несовершеннолетних Уполномоченным разработан, согласован с УМВД России по области и Правительством области и в марте 2016 года внесен в установленном порядке в Законодательное Собрание Оренбургской области проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области».

Также в 2015 году и в начале 2016 года Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований направлены рекомендательные письма о принятии мер по повышению уровня безопасности несовершеннолетних:

на дорогах, находящихся вблизи образовательных организаций, детских и спортивных площадках (установка дорожных знаков, светофоров, барьерных ограничителей, разметка пешеходных переходов), а также во время перевозок организованных групп детей;

на детских и спортивных площадках (принятие исчерпывающих мер по созданию безопасных условий для детского отдыха, исключение доступа автотранспорта, проверка исправности оборудования);

вблизи водоемов и на пляжах по пресечению купания в необорудованных местах, а также в организациях спортивной направленности с бассейнами, при купании организованных групп детей;

в частных жилых домах и общежитиях, где проживают малоимущие семьи, имеющие неисправное электрооборудование и печное отопление;

в семьях, проживающих в садоводческих обществах, имеющих на территории муниципальных образований, с привлечением соответствующих служб для оказания экстренной социальной и медицинской помощи детям; вблизи железнодорожных путей; на территории муниципальных образований в целом и по маршруту следования несовершеннолетних к детским организациям.

В соответствии со статьей 3 Конвенции о правах ребенка во всех действиях государственных, муниципальных, частных учреждений, родителей (иных законных представителей) в отношении детей первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению безопасности ребенка.

Актуальным остается вопрос информационной безопасности несовершеннолетних.

В ходе мероприятий, проводимых Управлением Роскомнадзора по Оренбургской области (далее – Роскомнадзор), выявлено 25 нарушений установленного порядка распространения среди детей продукции средств массовой информации (далее – СМИ), содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, из них:

нарушения допущены печатными и электронными средствами массовой информации – 13;

нарушения допущены вещателями – 12.

По выявленным нарушениям составлено 24 протокола об административных правонарушениях, все составленные протоколы направлены на рассмотрение в суды. По результатам рассмотрения протоколов судами в 2015 году назначены административные наказания в виде штрафов.

Основными нарушениями являются:

отсутствие сообщения об ограничении распространения информационной продукции, знаков информационной продукции в начале передач (фильмов) и/или при их возобновлении после прерывания рекламой или иной информацией;

отсутствие знаков информационной продукции на афишах и иных объявлениях о проведении зрелищного мероприятия.

Мониторинг средств массовой информации осуществляется по 8 направлениям, в том числе по выявлению материалов с признаками пропаганды культа насилия и жестокости и выявлению материалов с признаками информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий, использованию нецензурной брани в средствах массовой информации.

В течение 2015 года выявлено 11 случаев опубликования нецензурной брани или завуалированной нецензурной брани в комментариях, размещенных на web-страницах сетевого издания «56 медиа» (свидетельство о регистрации средств массовой информации серии ЭЛ № ФС 77-54321 от 29.05.2013).

По фактам размещения нецензурной брани/завуалированной нецензурной брани в адрес редакции сетевого издания направлены письма об удале-

нии либо редактировании материалов с признаками нарушения статьи 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации». По требованию Роскомнадзора материалы удалены с web-страниц сетевых изданий в течение суток после получения информации.

В ходе мониторинга средств массовой информации выявлен также один факт размещения в СМИ «56 медиа» материалов с признаками запрещенной информации (информации, способной вызвать у детей желание играть в азартные игры), два случая опубликования в редакционных материалах информации с признаками пропаганды порнографии, три случая размещения материалов с описанием способов и причин самоубийств. В связи с тем что данное СМИ зарегистрировано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, документы направлены в центральный аппарат Роскомнадзора.

Результатом проведения профилактических и контрольных мероприятий в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, является снижение в 2015 году количества выявленных Роскомнадзором нарушений на 53% по сравнению с 2014 годом.

УМВД России по области на постоянной основе проводится мониторинг интернет-сайтов, содержащих противоправный контент по различным рубрикам, в том числе пропаганду насилия, педофилии и суицидов. В 2015 году выявлено 10 фактов распространения в сети «Интернет» материалов порнографического содержания с участием несовершеннолетних, по которым возбуждено 6 уголовных дел (в 2014 году – 4) по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 242.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних», и одно уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 242.2 Уголовного кодекса Российской Федерации «Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов».

В адрес Уполномоченного из Молодежного парламента при Законодательном Собрании Оренбургской области в октябре 2015 года поступила информация о выходе в широкий прокат подростковой мелодрамы под названием «14+».

В прокатном удостоверении данного фильма, размещенном в Государственном регистре Министерства культуры Российской Федерации, была указана возрастная классификация: «16+» для детей старше 16 лет».

Однако в официальном видеотрейлере к фильму «14+» обозначена иная возрастная классификация: «для зрителей старше двенадцати лет (12+)».

Таким образом, авторами видеотрейлера к фильму были допущены нарушения возрастной классификации данного фильма, которые могли отрицательно повлиять на физическое и психическое развитие несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста.

Также Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Оренбургской области обозначено неоднозначное содержание фильма «14+», содержащее, согласно официальному видеотрейлеру, сцены употребления

алкоголя и раннего сексуального поведения несовершеннолетних, что подтверждалось широкой дискуссией в сети «Интернет», участниками которой являются общественные и государственные деятели, представители органов государственной власти, культуры и искусства.

Уполномоченным было направлено обращение в министерство культуры и внешних связей Оренбургской области, по результатам рассмотрения которого были приняты меры по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних.

Таким образом, решение вопросов обеспечения безопасности несовершеннолетних в семье, на дорогах и спортивных площадках, в детских учреждениях и информационном пространстве является приоритетной задачей для органов государственной власти и местного самоуправления, достижение которой возможно через осуществление постоянного взаимодействия с родителями, общественными организациями, научным и бизнес-сообществом.

О противоправном поведении несовершеннолетних

До настоящего времени актуальной проблемой современного российского общества остается активное вовлечение несовершеннолетних в противоправные действия.

На протяжении 8 лет на территории Оренбургской области уровень преступности несовершеннолетних последовательно снижался, количество преступных деяний, совершенных подростками либо с их участием, сократилось почти в три раза: с 2 328 в 2006 году до 799 в 2014 году.

По данным органов внутренних дел, в 2015 году отмечается рост числа совершенных подростками преступлений как в России в целом (+4,1 %), так и в Приволжском федеральном округе (+6,8 %).

По информации УМВД России по области, в регионе рост преступности несовершеннолетних или при их соучастии составил 32,7%: с 799 в 2014 году до 1 059 в 2015 году.

Удельный вес подростковой преступности от общего числа расследованных преступлений составил 6,0 %.

На 35,2 % (с 230 до 311) увеличилось число преступлений, совершенных подростками, ранее преступавшими закон. Из анализа категорий преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2015 году, следует, что выросло число разбойных нападений (с 13 до 18), грабежей (с 96 до 138), краж (с 453 до 650),

Вместе с тем сократилось число убийств и покушений на 85,7 % (с 7 до 1), умышленных тяжких телесных повреждений на 50,0 % (с 12 до 6), изнасилований и покушений на 60,0 %, (с 5 до 2), хулиганств (с 2 до 0), преступлений, совершенных подростковыми группами, на 11,1 %, в том числе по предварительному сговору на 54,9%.

Всего за совершение преступлений в течение 2015 года привлечено к уголовной ответственности 937 подростков, что больше показателей предыдущего периода почти на 15% (в 2014 году – 799).

В течение 2015 года в органы внутренних дел был доставлен 1 831 несовершеннолетний, из них 235 – безнадзорных, требующих помощи со стороны государства, из которых 77 помещены в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, 158 – в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, остальные переданы законным представителям.

Согласно данным информационного центра УМВД России по области в 2015 году в местном и федеральном розыске находилось 108 несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы (с заведением розыскных дел), в том числе 31 – из детских специализированных учреждений.

По состоянию на 01.01.2016 на контроле в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Оренбургской области состоял 1 651 несовершеннолетний (в 2014 году – 1 795), за 2015 год выявлено 1 452 безнадзорных (в 2014 году – 1 643), занимающихся бродяжничеством – 25 (в 2014 году – 25).

Анализируя дела, рассматриваемые на заседаниях данных комиссий в отношении несовершеннолетних, необходимо отметить, что в 2015 году увеличилось число несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, до 2 247 с 2 145 в 2014 году.

По результатам рассмотрения материалов вынесено предупреждение 1 418 подросткам (в 2014 году – 1 422), наложены штрафы на 1 510 человек (в 2014 году – 1 525), другие профилактические меры воздействия приняты в отношении 1 343 человек (в 2014 году – 1 351).

Также 143 подростка (в 2014 году – 158) направлены в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, 6 человек (в 2014 году – 5) – в специальные учреждения закрытого типа, 12 человек (в 2014 году – 19) – в специальные учреждения открытого типа.

Пристальное внимание УФСИН России по области, а также органов внутренних дел и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав уделяется индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В 2015 году филиалы федерального казенного учреждения Управления исполнения наказаний Федеральной службы исполнения наказаний России по Оренбургской области (далее – ФКУ УИИ) исполняли наказания в отношении 351 несовершеннолетнего, осужденного без изоляции от общества (в 2014 – 319). В связи с амнистией от отбывания наказаний освобождены 52 осужденных несовершеннолетних.

По состоянию на 1 января 2016 года на учете филиалов ФКУ УИИ состояло 94 несовершеннолетних (в 2014 году – 97), из них:

- осужденные к условной мере наказания – 62 (в 2014 году – 51);
- осужденные к обязательным работам – 23 (в 2014 году – 34);
- осужденные к ограничению свободы – 5 (в 2014 году – 10);

подозреваемые (обвиняемые), в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста – 3 (в 2014 году – 1);

осужденные с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 1 (в 2014 году – 0);

осужденные к исправительным работам – 0 (в 2014 году – 1).

Больше половины подростков осуждены без изоляции от общества за кражи, на втором месте находятся грабежи.

В 2015 году на профилактическом контроле в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области также состояло 119 несовершеннолетних, в том числе: осужденные к условной мере наказания – 62, осужденные к обязательным работам – 23, осужденные к ограничению свободы – 5, подозреваемые (обвиняемые), в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста – 3, осужденные с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 1.

В 2015 проведено 278 межведомственных рейдов (в 2014 году – 308) с целью проверки исполнения несовершеннолетними осужденными дополнительных обязанностей, возложенных судом.

Принятые меры способствовали снятию с учетов филиалов ФКУ УИИ в связи с отменой условного осуждения и снятием судимости в отношении 6 осужденных несовершеннолетних, в 2014 году данных фактов не было.

Вместе с тем в отношении 5 несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, возбуждены уголовные дела за совершение повторных преступлений после постановки на учет (в 2014 году – 4). В целом уровень повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных составил 1,4% (в 2014 году – 1,3 %).

За допущенные нарушения порядка и условий отбывания наказания 118 несовершеннолетним осужденным (в 2014 году – 100) вынесены предупреждения о замене (отмене) наказания более строгим видом наказания.

Безусловно, во многом совершению несовершеннолетними преступлений способствует их вовлечение в совершение противоправных действий со стороны взрослых лиц.

Органами полиции к уголовной ответственности по статье 150 «Вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления» Уголовного кодекса Российской Федерации привлечено в два раза больше взрослых лиц, чем в 2014 году (в 2015 году – 42, в 2014 году – 26), по статье 151 «Вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий» Уголовного кодекса Российской Федерации в 2015 году привлечено 10 человек, в 2014 году – 2.

По данным Оренбургского областного суда, также отмечается значительный рост численности взрослых лиц, осужденных по обозначенным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации: с 33 до 58 по статье 150, и 14 лиц по статье 151 (в 2014 году таких фактов не было).

Совершению отдельных противоправных действий несовершеннолетними с применением пневматического оружия способствует недостаточный контроль за его хранением и использованием со стороны взрослых.

В августе 2015 года в Законодательное Собрание Оренбургской области направлена законодательная инициатива Уполномоченного по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием оборота пневматического оружия» для рассмотрения в установленном порядке.

Для подготовки законодательной инициативы был проведен анализ информации УМВД России по области, а также сведений, предоставленных Уполномоченными по правам ребенка 15 субъектов Российской Федерации, о фактах травмирования несовершеннолетних из пневматического оружия, на основании чего был сделан вывод о том, что количество данных фактов в 2015 году увеличилось.

Также на телеканале «ГТРК «Оренбург» было проведено интерактивное голосование, по результатам которого на вопрос «Надо ли запретить свободную продажу пневматики?» положительно ответили 70% респондентов.

При рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием оборота пневматического оружия» в Аппарате Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечено, что концепция законопроекта возражений не вызывает, так как правовой режим обращения с пневматическим оружием в целом требует совершенствования, а в ряде случаев – радикального пересмотра.

Вместе с тем, по мнению Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представленная законодательная инициатива является трудно реализуемой из-за огромного количества неучтенного пневматического оружия, находящегося на руках у граждан, и отсутствия статистики об обороте пневматического (травматического) оружия в органах внутренних дел, в связи с чем данный законопроект отозван с рассмотрения.

Актуальной остается проблема употребления несовершеннолетними алкогольной, спиртосодержащей продукции и психоактивных веществ, в результате чего не только увеличивается количество преступлений, совершенных подростками, но и, безусловно, значительно ухудшается здоровье подрастающего поколения, часто последствиями употребления алкоголя и наркотиков становится смерть несовершеннолетних.

По информации УМВД России по области, на 7,1 % выросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного и наркотического опьянения: со 169 в 2014 году до 181 в 2015 году.

На прежнем уровне остается численность несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (в 2014 году и 2015 году по 14), а также в состоянии алкогольного опьянения (в 2014 году – 138, в 2015 году – 139).

В 2015 году Управлением Федеральной службы контроля за оборотом наркотиков Российской Федерации по Оренбургской области (далее – УФСКН России по области) в отношении несовершеннолетних было возбуждено 7 уголовных дел (в 2014 году – 7), выявлено 10 правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (в 2014 году – 3).

По итогам 2015 года численность несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в связи с эпизодическим употреблением алкогольных напитков увеличилась почти на 14%: с 325 в 2014 году до 377 в 2015 году.

Снижение наблюдается в отношении подростков, употребляющих наркотические и токсические средства: с 59 в 2014 году до 48 в 2015 году и с 44 в 2014 году до 33 в 2015 году соответственно.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области в 2015 году было привлечено к административной ответственности 496 несовершеннолетних:

30 – допустивших правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (в 2014 году – 29);

466 – употребивших алкогольную продукцию (в 2014 году – 519).

Безусловно, ответственность за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной, спиртосодержащей продукции и психоактивных веществ лежит на взрослых, уровень выявления которых в 2015 году значительно увеличился с последующим соответствующим наказанием.

Так, по данным судебных органов, в 2015 году осуждены 16 взрослых лиц по статье 151.1 «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции» Уголовного кодекса Российской Федерации, в 2014 году таких фактов не было.

Органами полиции за вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртосодержащих напитков привлечено к административной ответственности:

140 взрослых лиц (в 2014 году – 115), в том числе 6 родителей (в 2014 году – 8);

273 работника предприятий торговли (в 2014 году – 110) за продажу несовершеннолетним спиртосодержащих напитков и табачных изделий.

К уголовной ответственности за продажу несовершеннолетним алкогольной продукции привлечены 10 торговых работников, в 2014 году таких фактов не было.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области также ведут активную работу по привлечению взрослых лиц к административной ответственности по статье 6.10 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Вовлечение несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ»: в 2015 году привлечены 175 человек, в 2014 году – 157.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» отпуск любой алкогольной продукции несовершеннолетним запрещен, независимо от времени суток и отдаленности торгового объекта от детских, образовательных, медицинских организаций и объектов спорта.

В 2015 году Уполномоченным совместно с заинтересованными органами государственной власти и Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области повторно с 2013 года изучена деятельность муниципальных образований по определению границ прилегающих к образовательным организациям территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Решения приняты всеми органами местного самоуправления в течение 2013 – 2014 годов.

Анализ нормативных правовых актов органов местного самоуправления Оренбургской области по данному вопросу выявил, что показатели средних значений минимального расстояния от образовательных организаций до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, по муниципальным образованиям сложились следующие:

в городских округах – от 20 до 50 м (исключение: город Оренбург – 390 м для отдельных типов предприятий общественного питания – закусочные, кофейни);

в городских поселениях – от 20 до 160 м (г. Ясный – 20; г. Соль-Илецк – 30; г. Кувандык – 50; г. Абдулино – 160);

в сельских поселениях – от 30 до 144 м (Саракташский район – 30; Матвеевский – 144 м (Сарай-Гирский сельсовет Матвеевского района установил минимальное расстояние 390 м).

Данные размеры границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в основном установлены на основе реальных расстояний от детских организаций до уже имеющих торговых организаций.

По информации министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области установлено, что после принятия решений органами местного самоуправления по определению границ прилегающих территорий прекратили деятельность по розничной продаже алкогольной продукции хозяйствующие субъекты более чем на 150 объектах, из них по причине расположения в зоне ограничения продаж на прилегающей территории к образовательным организациям – на 65 торговых объектах.

При выездах в территории области в случаях визуального выявления близкого соседства детских организаций и магазинов, где продается алкоголь, Уполномоченным привлекаются муниципальные органы системы про-

филактики для повторного измерения расстояний в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В целях установления единых требований к минимальным границам прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, представляется целесообразным часть 4 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничениях потребления (распития) алкогольной продукции» дополнить нормой, согласно которой определение минимальных размеров границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, относилось бы к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Президент Российской Федерации Путин В. В. на заседании Президиума Государственного совета по вопросу «О ходе реализации государственной антинаркотической политики», состоявшемся в июне 2015 года, подчеркнул, что *«нужно повысить эффективность работы с теми, кто только начинает или только начал принимать наркотики. И здесь, прежде всего, требуются не карательное воздействие, не карательные меры, а эффективная система профилактики, лечения, реабилитации».*

В Оренбургской области сформированы действенные альтернативные подходы к решению данной проблемы.

На базе Оренбургского областного клинического наркологического диспансера реализуется межведомственный пилотный медико-социальный проект «Новая жизнь», в котором участвуют 30 пациентов, родителей несовершеннолетних детей, находящихся на грани лишения родительских прав в связи с алкогольной зависимостью. На воспитании у родителей находилось 46 детей.

В результате лечения все пациенты сохранили родительские права, 26 пациентов продолжают находиться в программе и практически полностью прекратили употребление алкоголя, улучшили семейные отношения и/или восстановили трудовую деятельность. К сожалению, 4 человека не смогли продолжить участие в программе.

С учетом успешного опыта и оценок бюджетной эффективности Правительством Оренбургской области принято решение о продолжении реализации комплексной программы медикаментозного и психотерапевтического лечения в период 2016-2019 годов для 90 пациентов.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области, министерством образования области организовано сотрудничество с некоммерческим Благотворительным фондом профилактики социального сиротства (г. Москва, директор Марова А.М.) по внедрению на территории Оренбургской области модели развития системы профилактики социального сиротства и организации реабилитационной работы с семьями по

технологии работы со случаем в рамках проведения семинаров и организации работы в пилотных территориях (г. Орск, г. Оренбург).

В организации индивидуально-профилактической работы по данному направлению активно используются ресурсы консультационных пунктов по профилактике наркомании и ВИЧ/СПИДа, наркопостов, кабинетов социального волонтера, которые действуют практически в каждой третьей образовательной организации области.

С целью своевременного выявления «группы риска» в 2015 году в образовательных организациях было проведено социально-психологическое тестирование на предмет отношения обучающихся к наркотикам, психоактивным веществам, алкоголю и табаку. В тестировании приняли участие более 22 тысяч школьников, в том числе по методике «цветовых метафор» – с охватом свыше 20 тысяч человек. Анализ полученных результатов позволил выявить «группу риска» и подтвердил необходимость активизации превентивной (предупредительной) работы в отношении 2 583 школьников (11% от общего числа опрошенных) и 463 обучающихся в организациях среднего профессионального образования (6% опрошенных).

По итогам тестирования на прием к врачу в наркологический диспансер направлено 18 человек (14 учащихся школ, 4 учащихся средних специальных учебных заведений).

В целях раннего выявления незаконного потребления наркотических и психоактивных веществ в 2015 году были организованы соответствующие медицинские осмотры, в которых приняли участие 7 892 школьника и 2 621 обучающийся в организациях среднего профессионального образования. По итогам осмотров двое учащихся школ и трое студентов организаций среднего профессионального образования с положительными результатами были направлены на консультацию к врачу-наркологу.

В 2016 году планируется продолжить проведение в образовательных организациях регулярных диагностических исследований по данному направлению, способствующих раннему выявлению соответствующих «групп риска» среди обучающихся, усиливающих адресность и целенаправленность профилактической работы, повышающих мотивацию детей, подростков и молодежи к ведению здорового и безопасного образа жизни.

Наркологическая помощь несовершеннолетним в области оказывается в Оренбургском областном клиническом наркологическом диспансере, стационарную помощь несовершеннолетние получают в условиях отделения медико-социальной реабилитации для детей и подростков, которое действует с февраля 2010 года. За весь период работы отделения было реабилитировано 836 несовершеннолетних, в 2015 году – 165.

Анализ качественных показателей работы отделения медико-социальной реабилитации для детей и подростков за 2014-2015 годы по нозологическим формам выявил, что алкоголизм у находящихся на реабилитации несовершеннолетних не подтверждался в течение двух лет, табакокурение снизилось в два раза. Однако увеличилась численность несовершеннолетних, затронутых наркоманией (с 3 до 5 человек), пагубного употребления

алкоголя (с 19 до 39), наркотических (с 6 до 8) и токсических веществ (с 11 до 19).

В 2015 году в данном отделении медико-социальной реабилитации для детей и подростков 5 несовершеннолетних с синдромом зависимости от наркотических веществ (наркомания) были включены в реабилитационную программу и успешно прошли реабилитацию (в 2014 году 5 несовершеннолетних были включены в реабилитационную программу, 2 – успешно прошли реабилитацию, 3 – отказались от реабилитации).

По оперативным данным министерства здравоохранения Оренбургской области на учете в организациях здравоохранения по области состоит на профилактическом наблюдении 761 несовершеннолетний, употребляющий алкоголь с вредными последствиями (в 2014 году – 797), 96 несовершеннолетних, употребляющих ненаркотические психоактивные вещества с вредными последствиями (в 2014 году – 175), 93 несовершеннолетних, употребляющих наркотики с вредными последствиями (в 2014 году – 119), с диагнозом «токсикомания» – 3 несовершеннолетний (в 2014 году – 7).

Также на учете состоят несовершеннолетние 15-17 лет с диагнозами «алкоголизм» – 1 человек (в 2014 году – 3) и «наркомания» – 6 человек (в 2014 году – 7).

Уполномоченным в 2015 году был проведен анализ оперативных сведений, поступивших из органов внутренних дел, о 61 несчастном случае с несовершеннолетними, связанном с употреблением алкоголя, спиртосодержащей продукции, а также психоактивных веществ.

В связи с алкогольным отравлением госпитализированы 34 подростка, с отравлением психоактивными веществами, в том числе спайсом, госпитализированы 18 подростков. Находясь в состоянии алкогольного опьянения, один подросток получил травму в результате падения, другой подросток предпринял попытку суицида, третий умер от отравления неизвестным веществом.

В основном несчастные случаи происходили в период школьных каникул. Данные подростки употребляли такие алкогольные напитки, как водка, самогон, шампанское, текила, джин-тоник, преимущественно в компании сверстников.

Оставление алкоголя родителями в легкодоступном месте привело к тому, что трое малолетних детей употребили алкоголь, приняв эту жидкость за сок, четверо малолетних детей глотнули оставленный без присмотра бензин.

По сведениям, полученным из муниципальных образований области, большинство семей, в которых проживали указанные дети, благополучные, на профилактическом учете не состояли.

Подросток, умерший в результате отравления неизвестным веществом, находился на внутришкольном учете, с 2013 года – на контроле в органах системы профилактики, где было известно, что его мать не справляется с выполнением родительских обязанностей. Однако реальных профилактических

и более конкретных коррекционных мер органами и учреждениями системы профилактики предпринято не было.

В результате изучения обстоятельств несчастных случаев, произошедших с несовершеннолетними, Уполномоченным была усмотрена недостаточно эффективная работа органов и учреждений системы профилактики муниципальных образований области и направлено рекомендательное письмо в адрес глав муниципальных образований области.

Контроль за исполнением рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области показал, что данные рекомендации доведены до сведения всех муниципальных органов и учреждений системы профилактики, а также рассмотрены на заседании муниципальных межведомственных комиссий по противодействию употреблению наркотических средств и в педагогических коллективах образовательных организаций.

В муниципальных образованиях проведен анализ употребления несовершеннолетними спиртосодержащей продукции и психоактивных веществ, а также организации профилактической работы с детьми и родителями, в связи с чем запланированы дополнительные профилактические мероприятия: акции, рейды, родительские всеобучи, конкурсы и спортивные мероприятия.

Вместе с тем ситуация в данной сфере по итогам года свидетельствует, что необходимо повышать эффективность организации профилактической работы с детьми и их родителями на местах по предупреждению употребления несовершеннолетними алкоголя, спиртосодержащей продукции и психоактивных веществ, постоянно анализировать и повышать эффективность занятости несовершеннолетних во внеурочное время, особенно во время школьных каникул.

Также с целью защиты прав детей на жизнь и здоровое развитие, необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности продажи алкогольной продукции на объектах торговли, находящихся в непосредственной близости от детских организаций, и размещения в жилых домах торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию.

Профилактика социального сиротства, реализация прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Астахов П. А. в статье «Нам – пять», опубликованной в Вестнике Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, отметил: *«Защищая права детей, мы, прежде всего, должны защитить право ребенка на семью, добиваться ее сохранения, укрепления и процветания».*

С целью сохранения кровных семей с 2010 года в муниципальных образованиях Оренбургской области организована работа территориальных межведомственных рабочих групп по отслеживанию вопросов лишения, ограничения родительских прав, а также организации работы с родителями по возможному восстановлению их в родительских правах.

Процесс восстановления в родительских правах – очень сложный судебный механизм, при принятии решения судьей учитывается множество факторов, главный из которых – интересы ребенка.

Семьи, находящиеся на грани лишения родительских прав или ограниченные в родительских правах, находятся на контроле территориальных межведомственных рабочих групп, им оказываются необходимые виды помощи (в трудоустройстве, лечении от алкогольной и наркозависимости, материальная и психологическая помощь) для того, чтобы они могли доказать в суде полную готовность исполнять родительские обязанности должным образом.

Несмотря на снижение количества семей, восстановленных в родительских правах (с 48 в 2014 году до 39 в 2015 году), судебными органами активно применяется механизм ограничения в родительских правах (в 2015 году – 130, в 2014 году – 116), когда родителям (законным представителям) предоставляется шанс исправиться и начать новую жизнь.

Соответственно в течение последних пяти лет на 35,8% снизилось число родителей, лишенных родительских прав: в 2015 году – 355, в 2014 году – 399, в 2013 году – 537, в 2012 году – 553.

Проводимые профилактические мероприятия способствуют последовательному снижению выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: в 2015 году – 1 082, в 2014 году – 1 316 человек, в 2013 году – 1 374.

Причем уменьшение происходит в основном за счет ежегодного уменьшения численности социальных сирот: в 2015 году – 823, в 2014 году – 1 041 человек, в 2013 году – 1 149.

Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также продолжает снижаться: в 2015 году – 8 515, в 2014 году – 8 784, в 2013 году – 8 854. Общая численность социальных сирот также снизилась: с 6 744 в 2014 году до 6 429 человек в 2015 году.

Необходимо отметить, что в 2014 году в медицинских учреждениях созданы три отделения по профилактике отказов от детей. На уровне прошлого года осталось число новорожденных детей, от которых пытались отказаться в роддомах (по 68 в 2014 году и в 2015 году).

Проведенная работа с роженицами способствовала увеличению фактов предотвращенных отказов от новорожденных в родильных домах с 9 в 2014 году до 15 в 2015 году. Число отказных детей в 2015 году составило 53 (в 2014 году – 66).

Кроме того, отказов от новорожденных детей, родившихся у несовершеннолетних матерей, нет. По оперативным данным министерства здравоохранения области, в 2015 году в женские консультации по вопросу беременности обратились 396 несовершеннолетних (в 2014 году – 560), из которых 204 человек родили ребенка (в 2014 году – 388), 192 – приняли решение об искусственном прерывании беременности (в 2014 году – 172).

Во всех акушерских стационарах и женских консультациях приказом главного врача назначены ответственные лица по работе с беременными

женщинами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. Работа проводится совместно с сотрудниками социальных служб.

Министерству здравоохранения Оренбургской области необходимо продолжать работу в данном направлении, а также усилить профилактические мероприятия с несовершеннолетними по половому воспитанию и предупреждению беременности несовершеннолетних.

Правительством Оренбургской области создана конструктивная основа для расширения форм семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, постоянно совершенствуется региональная нормативно-правовая база, определяющая систему льгот, предоставляемых замещающим семьям.

По состоянию на 1 января 2016 года на воспитании в семьях граждан находились 7 258 детей, оставшихся без попечения родителей, что больше уровня прошлого года (в 2014 году – 7 101) и составляет практически 85% (в 2014 году – 80%) от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в области.

Численность детей, состоявших на региональном учете в государственном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, сократилась почти на 26 %: по состоянию на 01.01.2016 – 1 250 детей, по состоянию на 01.01.2015 – 1 683.

Общая численность детей, переданных на воспитание в семьи, а также возвращенных родителям из организаций для детей-сирот и переданных под предварительную опеку, за 2015 год составила 1 620 человек.

Увеличилось число детей, находящихся в замещающих семьях, в том числе:

в опекунских семьях – с 5 469 несовершеннолетних (4 424 семьи) в 2014 году до 5 480 в 2015 году (4 571 семья);

в приемных семьях – с 1 590 несовершеннолетних (691 семья) в 2014 году до 1 749 в 2015 году (761 семья).

Приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с действующим законодательством является усыновление. В 2015 году усыновлено 78 детей (в 2014 году – 74), из них 77 – в российские семьи, один – в зарубежную семью родственников, проживающих в Германии.

Необходимо отметить, что растет число детей-инвалидов, переданных на семейное воспитание: со 112 человек в 2014 году до 120 в 2015 году.

В настоящее время в области действуют 10 интернатных учреждений, из которых 7 детских домов и 3 интерната. В 2015 году ликвидирован Кардаиловский детский дом. На момент ликвидации в детском доме находилось 27 воспитанников. После ликвидации 12 воспитанников закончили учебу, 10 воспитанников переведены в другие детские дома, 5 детей переданы в замещающие семьи.

На воспитании в детских учреждениях всех типов находилось 1 257 детей (в 2014 году – 1 683 ребенка).

Также в других организациях (системы социальной защиты населения, учреждениях среднего и высшего профессионального образования) – 453 человека (в 2014 году – 667).

Еще 84 ребенка-сироты и оставшегося без попечения родителей (в 2014 году – 169) находились в Оренбургском областном доме ребенка и Орском специализированном доме ребенка. С учетом детей, у которых статус не установлен, и находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно, в домах ребенка в 2015 году находилось 336 человек (в 2014 году – 321).

В соответствии с требованиями действующего законодательства численность детей в воспитательных группах доведена до 6-8 человек, созданы благоприятные условия проживания, приближенные к семейным.

В домах ребенка имеются оборудованные помещения (приемно-карантинное отделение с боксированными палатами, зал лечебной физкультуры, комната для приготовления и розлива молочных смесей, физиотерапевтической, логопедической, процедурный кабинеты, сенсорная комната и другие), также имеется достаточное количество игрушек, одежды, памперсов, мягкого инвентаря.

Для прогулок созданы озелененные участки, закрепленные за каждой группой, оборудованные крытыми верандами, малыми архитектурными формами, песочницами.

Основным путем осуществления социально-правовой поддержки и защиты прав воспитанников домов ребенка является систематическая работа по поиску кровных родителей совместно с органами опеки и попечительства, органами внутренних дел и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, что позволяет установить социально-правовой статус ребенка и передать его на воспитание в семью.

Во взаимодействии с органами опеки и попечительства в целях защиты прав и законных интересов детей, жизнеустройства их в семье оказывается консультативная помощь родителям для профилактики отказа от воспитания своих детей, проводится информационная кампания по привлечению лиц, желающих принять детей на воспитание в семью. В 2015 году в домах ребенка был проведен День Аиста для кандидатов в усыновители и опекуны.

Несмотря на то что число детей, переданных на воспитание в семью, в том числе возвращено в родную семью, увеличилось на 12,5% (с 147 человек в 2014 году до 168 в 2015 году), произошел рост числа детей, жизнеустроенных в детские дома, интернатные учреждения (с 28 в 2014 году до 39 в 2015 году).

В 2015 году среди воспитанников домов ребенка зарегистрировано 405 заболеваний. В структуре заболеваемости на первом месте находятся болезни нервной системы, на втором месте – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, на третьем месте – врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения. На уровне прошлого года осталось число воспитанников, имеющих хронические заболевания, – 123 (в 2014 году – 122). Приняты меры по установ-

лению инвалидности всем нуждающимся воспитанникам, при этом снизилось число воспитанников, имеющих инвалидность: с 49 в 2014 году до 26 в 2015 году.

По итогам диспансеризации два воспитанника домов ребенка с врожденными пороками развития получили высокотехнологичную медицинскую помощь в условиях федерального медицинского центра.

Росту числа детей, воспитывающихся в замещающих семьях, способствовали комплексные меры, включающие в себя материальное стимулирование, расширение форм работы по привлечению кандидатов в замещающие родители и постоянное психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей.

Для оказания профессиональной помощи родителям в 34 территориях области действуют школы по подготовке кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители и оказанию помощи замещающим семьям, на базе которых в 2015 году прошли подготовку 442 замещающих родителя (в 2014 году – 386).

В отчетный период приняли на воспитание детей 92 семьи, состоящие на учете в региональном банке данных в министерстве образования области, и 355 семей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства муниципальных образований области.

Однако в отдельных случаях специалистами органов опеки и попечительства не принимаются своевременные меры по установлению статуса детей, родители которых находятся в трудной жизненной ситуации либо в местах лишения свободы.

Несмотря на то что в домах ребенка снизилось число детей, у которых статус не установлен (в 2014 году – 19, в 2015 году – 7), почти в два раза увеличилась численность детей, от которых отказались по причине отсутствия жилья или иной трудной жизненной ситуации (в 2014 году – 44, в 2015 году – 74).

Эти дети не только лишены родительской любви и заботы и возможности быть устроенными в семью, но и не получают положенных социальных льгот.

Также имеют место факты, когда ребенок, фактически лишенный родительской заботы и находящийся на попечении у бабушки, не имеет статуса и соответствующих выплат.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение об оказании содействия в установлении статуса малолетнего Н., мать которого за жестокое обращение с ним находится в местах лишения свободы, отец воспитанием ребенка не занимается, в связи с чем он проживает у бабушки.

При этом родители не были лишены родительских прав, бабушка соответственно не имела статуса опекуна и полагающихся мер социальной поддержки.

По результатам рассмотрения обращения родителей лишили родительских прав, бабушке передали внука под опеку со всеми выплатами, а также

оказали материальную помощь и психологическое сопровождение в воспитании внука.

В целях активизации работы по профилактике социального сиротства и жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 2014 года в Оренбургской области реализуется межведомственный план мероприятий по обеспечению семейного устройства детей данной категории.

Министерством образования Оренбургской области проводятся Дни открытых дверей на базе детских домов, на сайте размещаются информационные бюллетени с производной информацией о детях, оставшихся без попечения родителей (размещена информация о 452 детях).

Осуществляется активное сотрудничество со средствами массовой информации:

реализуется телевизионный проект Орен-ТВ «Свои дети» (вышли передачи о 74 детях, обрели родителей 44 ребенка).

ежемесячно в рубрике «Найди меня, мама» газеты «Оренбургская сударыня» публикуется производная информация о детях, нуждающихся в родительской заботе (опубликована информация о 95 детях).

В 2015 году по инициативе Благотворительного фонда Марии Пистер «Милосердие» и при активной поддержке комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, а также Уполномоченного начал реализацию социальный проект «Счастье – это Я!», направленный на информирование населения о детях, оставшихся без попечения родителей, подлежащих передаче на воспитание в семьи.

В рамках проекта между министерством образования Оренбургской области и Благотворительным фондом подписано соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности. В 2015 году подготовлено 9 видеопаспортов детей, оставшихся без попечения родителей, которые транслировались на областных каналах: государственном телерадиоканале «Оренбург», телевидеоцентре «Планета», телеканале «Регион».

На сайте министерства образования области и информационном портале Вестирама.ру. также размещены 4 видеопаспорта.

Также Благотворительным фондом «Милосердие» в г. Оренбурге на досках объявлений были размещены цветные плакаты с изображением детей, нуждающихся в семейном жизнеустройстве, и информацией о них.

В декабре 2015 года между министерством образования Оренбургской области и благотворительным фондом «Измени одну жизнь» (г. Москва) заключено соглашение о сотрудничестве, в рамках которого в 2016 году представители фонда проведут видеосъемки детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников коррекционных школ-интернатов для их дальнейшего жизнеустройства. Видеопаспорта детей будут размещаться на федеральных интернет-сайтах.

Актуальным остается вопрос безопасности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в частности воспитанников интернатных учреждений.

По информации министерства образования области установлено, что, несмотря на пристальное внимание всех служб к данному вопросу, резко возросло количество самовольных уходов воспитанников интернатных учреждений: с 32 (14 воспитанников) в 2014 году до 58 (26 воспитанников) в 2015 году.

Представляется очевидным, что фактам самовольного ухода несовершеннолетних из детских домов и интернатов способствует недостаточный контроль должностных лиц, в чьи обязанности входит воспитание детей и подростков, оставшихся без попечения родителей.

Ярким примером тому является похищение воспитанника детского дома г. Абдулино ранее судимым за аналогичные преступления гражданином.

Похититель задержан, в настоящее время в судебных органах решается вопрос о применении в отношении него принудительных мер медицинского характера.

Также Абдулинским межрайонным следственным отделом в отношении должностных лиц детского дома г. Абдулино было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 293 «Халатность» Уголовного кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения уголовного дела Абдулинским районным судом директор детского дома признан виновным в совершении инкриминируемого ему преступления и назначено наказание в виде штрафа в размере 40 000 рублей. Директор детского дома уволен.

В ходе следствия было установлено, что пропускной режим в детском доме осуществлялся с многочисленными нарушениями: дежурные администраторы в соответствии с графиком дежурств в детском доме отсутствовали, контрольно-пропускной пункт не был оборудован телефоном с прямой связью и «тревожной кнопкой», воспитанники выходили из детского дома без сопровождения воспитателей. По результатам проверки детского дома приняты меры по укреплению его безопасности и пропускного режима.

В настоящее время воспитанник детского дома г. Абдулино, который был похищен, передан на воспитание в приемную семью.

В связи с обозначенным происшествием Уполномоченным было дано интервью государственной телерадиокомпании «Оренбург» о безопасности несовершеннолетних.

Министерству образования Оренбургской области, руководству и сотрудникам образовательных организаций, в том числе интернатных, необходимо держать на постоянном контроле вопрос обеспечения безопасности воспитанников.

В Оренбургской области большое внимание уделяется сохранению здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках ежегодной диспансеризации было осмотрено 1 019 воспитанников детских домов и 7 258 детей из замещающих семей.

По результатам диспансеризации всем нуждающимся детям проводилось реабилитационное лечение. Специализированное лечение проведено 31

ребенку в областных медицинских организациях, трем детям оказана высокотехнологичная медицинская помощь в условиях федеральных медицинских центров.

В целом выявлено, что в интернатных учреждениях практически у 2 010 воспитанников, 67% (в 2013 году – 2 007 человек, 46%), выявлены патологические изменения, в замещающих семьях – 108 человек, 0,02% (в 2013 году – 118 детей, 2%).

По-прежнему дети-сироты, находящиеся в стационарных учреждениях, имеют более значительные отклонения в состоянии здоровья, чем в замещающих семьях.

Министерству здравоохранения Оренбургской области совместно с министерством образования и министерством физкультуры, спорта и туризма области необходимо принять комплексные меры по укреплению здоровья воспитанников интернатных учреждений.

Принимаются меры по реализации имущественных прав несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в первую очередь жилищных.

Численность детей, имеющих жилые помещения на праве собственности, несколько увеличилась и среди воспитанников интернатных учреждений (с 37 в 2014 году до 54 в 2015 году), и детей из замещающих семей (с 1 199 в 2014 году до 1 200 в 2015 году).

Сохраняется тенденция снижения числа детей, имеющих право пользования жильем, предоставленным из муниципального жилищного фонда ранее их семьям по договорам социального найма (с 867 в 2014 году до 689 в 2014 году).

Снижается численность несовершеннолетних, имеющих жилые помещения, которые требуют капитального ремонта (в 2014 году – 120 детей, в 2015 году – 89) или признаны аварийными, непригодными для проживания (в 2014 году – 225 детей, в 2015 году – 100).

Численность детей-сирот, состоящих на регистрационном учете в администрациях муниципальных образований Оренбургской области для получения жилья по достижении 18 лет, несколько снизилась (в 2014 году составляла 2 096 человек, в 2015 году – 1 701).

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 26 обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу реализации жилищных прав (в 2014 году – 24).

Из общего количества обращений обозначенных лиц 5 переданы на рассмотрение Уполномоченному по правам человека в Оренбургской области по согласованию с данным государственным органом, в связи с тем что данные заявители старше 23 лет.

По 6 обращениям оказывалось содействие лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в решении вопросов постановки на учет для последующего получения жилья, получении информации из муниципальных образований области, где заявитель поставлен на учет, о сроках получения жилья и регистрации по месту жительства.

По 15 обращениям граждан указанной категории предоставлена бесплатная юридическая консультация адвокатами коллегий адвокатов по вопросам порядка постановки на учет для получения жилья и обращения в судебные органы.

Остается трудно решаемой проблема получения алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При наличии решения суда и обращении в службу судебных приставов алименты не поступают на счета детей по причине неплатежеспособности родителей.

В 2015 году из 703 воспитанников (в 2014 году – 830) учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования, получали алименты 208 человек (в 2013 году – 231).

Несмотря на то что министерством образования области совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Оренбургской области осуществляются ежеквартальные сверки по взысканию алиментов в пользу детей, воспитывающихся не только в учреждениях, но и в замещающих семьях, в министерстве образования Оренбургской области по-прежнему отсутствует информация о получении алиментов детьми, находящимися на воспитании в семьях. Также не ведется учет о получении данными детьми социальной пенсии (в 2016 году ее размер составляет 4 558,93 рубля).

Безусловно, что в соответствии с законодательством решение этого вопроса является обязанностью опекунов, но анализ реализации имущественных прав детей из замещающих семей, проведенный органами опеки и попечительства, позволил бы решать проблему во взаимодействии с заинтересованными ведомствами комплексно и более эффективно в интересах несовершеннолетних.

Министерству образования области необходимо рассмотреть вопрос формирования единого реестра детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, в домах ребенка, в учреждениях социальной защиты населения, в замещающих семьях – нуждающихся в получении алиментов, с организацией последующей комплексной работы во взаимодействии со службой судебных приставов.

Также необходимо повысить эффективность разъяснительной работы с замещающими родителями по реализации имущественных прав детей, находящихся на воспитании в семьях, в том числе во время их подготовки к выполнению обязанностей опекуна.

Реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в полном объеме – это актуальная задача, решать которую необходимо на основе дальнейшего регулирования законодательства и выработки гибких финансовых механизмов.

О реализации прав детей на образование

В соответствии со статьей 18 Конвенции о правах ребенка в Российской Федерации должны быть созданы условия по оказанию родителям надлежащей помощи в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечению развития сети детских учреждений.

Согласно статье 43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

В Оренбургской области последовательно реализуется основная образовательная программа дошкольного образования с учетом увеличения доступности и охвата детей.

По состоянию на 1 января 2016 года в Оренбургской области 933 образовательных организации реализовывали программы дошкольного образования, в которых воспитывался и обучался 109 541 ребенок.

Зарегистрировано 10 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих присмотр и уход в режиме полного дня и кратковременного пребывания для 650 детей.

В соответствии с данными электронного учета, организованного в министерстве образования Оренбургской области, обеспеченность потребности населения в получении дошкольных образовательных услуг детьми по итогам составляет:

- в возрасте от 1,5 до 3 лет – 95,1%;
- в возрасте 3 года и старше – 100%.

Принятые министерством образования Оренбургской области меры по ликвидации очередности детей в возрасте от полутора до трех лет на получение места в детском саду способствовали уменьшению в начале 2015/2016 учебного года на 25% численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, желающих получить место в детском саду: с 1 061 в 2014 году до 790 в 2015 году.

Вместе с тем за 2015 год по различным вопросам дошкольного образования поступило 75 обращений, из них:

- в адрес Уполномоченного – 40 обращений;
- в общественные приемные Уполномоченного по правам ребенка в городах Бузулуке и Орске – 35 обращений.

Из 75 заявителей обратились по вопросам:

- строительства детских садов – 2 обращения;
- подвоза детей к детскому саду – 1 обращение;
- устройства детей в детский сад – 22 обращения (в 2014 году – 15, в 2013 году – 14, в 2012 году – 34);
- перевода из одного детского сада в другой – 9 обращений;
- получение консультаций по оказанию воспитанникам детских садов психолого-медико-педагогической помощи – 27 обращений;
- конфликтные ситуации – 14 обращений.

По результатам рассмотрения двух обращений от жителей Оренбургского и Сакмарского районов по вопросу необходимости строительства дет-

ских садов получена информация из администраций муниципальных образований о принятых мерах по строительству детских садов в 2016 году.

В отчетный период из всех обращений об устройстве детей в детский сад:

11 обращений, в которых была обозначена проблема устройства в детский сад детей, достигших трехлетнего возраста. По всем обращениям вопрос решен положительно.

11 обращений, в которых заявителям требовалось устройство в детский сад детей в возрасте до трех лет, из них: по 8 обращениям – место в детском саду детям предоставлено, по 3 обращениям вопрос будет решен положительно по достижении детьми трехлетнего возраста.

По вопросу перевода детей из одного детского сада в другой по месту жительства заявителей в основном обращались из г. Оренбурга, и одно обращение поступило из Соль-Илецкого городского округа.

Из 9 обращений по данному вопросу 4 заявителям оказано содействие в переводе, по остальным обращениям вопрос будет решен после появления свободных мест.

Продолжают поступать обращения по вопросу конфликтных ситуаций в детских садах – за 2015 год поступило 14 обращений (в 2014 году – 4).

Нарушение педагогической этики в отношении воспитанников было обозначено в 5 обращениях из г. Оренбурга и Оренбургского района.

По результатам комиссионного рассмотрения обращений заведующим и воспитателям вынесено дисциплинарное взыскание, администрации детского сада указано на необходимость усиления контроля за соблюдением сотрудниками этических норм поведения и культуры педагогического общения с детьми и родителями.

Один из воспитанников, в отношении которого применялись непедагогические методы воспитания, являлся гиперактивным. В ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области по итогам 2014 года была обозначена проблема недостаточного психологического сопровождения гиперактивных детей в дошкольных организациях.

Министерству образования Оренбургской области было рекомендовано разработать и внедрить программу индивидуального сопровождения гиперактивных детей во всех дошкольных образовательных организациях Оренбургской области.

Благодаря принятым мерам практически в половине дошкольных образовательных организаций в 2015 году была реализована программа индивидуального сопровождения гиперактивных детей (в 2015 году – 327, в 2014 году – 245). Кроме того, увеличилась численность психологов в детских садах: со 157 в 2014 году до 207 в 2015 году.

В трех обращениях были обозначены факты несоблюдения требований безопасности воспитанников дошкольных образовательных организаций, в частности, поступила жалоба на директора и воспитателя детского сада, которые допустили травму ребенка, в результате падения на него плохо закрепленного шкафа.

По всем обращениям проведены проверки, по результатам которых двое воспитателей уволены, заведующим вынесены дисциплинарные взыскания. Также проведены собрания с педагогическими коллективами детских садов, приняты меры по повышению безопасности воспитанников.

Одно обращение из Абдулинского района было связано с нарушением права ребенка на получение дошкольного образования в 2015-2016 году, несмотря на то что договор с родителями был заключен до мая 2016 года, родителям настоятельно рекомендовали направить ребенка в школу.

По результатам рассмотрения обращения право ребенка на получение дошкольного образования восстановлено. Заведующей данного детского сада управлением образования Абдулинского района указано на недостаточную работу по соблюдению прав несовершеннолетних.

Также было устное обращение из Оренбургского района, в котором конфликт между заявительницей и воспитателем произошел из-за остаточных явлений бронхита у ребенка, в связи с чем воспитатель отказывал в посещении ребенком детского сада, хотя справка от врача имелась. После изучения ситуации совместно с управлением образования Оренбургского района на следующий день вопрос посещения детского сада был решен положительно.

Конфликтные отношения между администрацией дошкольных организаций и родителями были отражены еще в трех обращениях, по результатам рассмотрения которых обозначенные факты не нашли подтверждения.

Вместе с тем администрациям детских садов указано на необходимость поиска эффективных методов предотвращения и своевременного урегулирования конфликтов.

Таким образом, в результате рассмотрения обращений установлено наличие отдельных проблемных ситуаций в вопросах получения детьми дошкольного образования.

В адрес министра образования Оренбургской области по результатам анализа обозначенных обращений было направлено заключение «Об отдельных проблемных ситуациях в вопросах получения несовершеннолетними дошкольного образования», в котором рекомендовано рассмотреть вопрос повышения уровня доступности дошкольного образования для детей, принять меры по защите воспитанников дошкольных образовательных организаций Оренбургской области от факторов, негативно влияющих на их физическое, психическое и нравственное развитие, по предупреждению и недопущению конфликтных ситуаций, указанных в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения заключения министром образования области поручено руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, и руководителям дошкольных образовательных организаций пересмотреть комплекс мер, направленных на ликвидацию очередности детей в целях получения места в дошкольных организациях, разработать план мероприятий по обеспечению защиты воспитанников детских садов от факторов, негативно влияющих на их физическое, психическое и нравственное развитие, в том числе усилить психологическую состав-

ляющую образовательного процесса и активизировать работу по индивидуальному сопровождению гиперактивных детей.

В региональной системе образования принимаются меры по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общего образования.

На заседании Государственного совета по вопросам совершенствования системы общего образования в Российской Федерации, состоявшемся 23 декабря 2015 года, Президент Российской Федерации Путин В. В. подчеркнул, что *«на ближайшее десятилетие мы можем поставить перед собой цель нового уровня и другого масштаба – сделать российскую школу одной из лучших в мире. Убеждён, такая задача способна и должна объединить все политические силы, все уровни власти, граждан страны... И школа тоже должна идти в ногу со временем, а где-то и опережать его, чтобы готовить ребят к динамичной, быстро меняющейся жизни, учить их овладевать новыми знаниями и умениями, свободно, творчески мыслить».*

По информации министерства образования Оренбургской области, в 2015/2016 учебном году в области функционируют 885 общеобразовательных школ (35 начальных, 251 основная, 599 средних), в которых обучаются 207 739 учащихся, что на 4 981 человека больше, чем в 2014/2015 учебном году.

Система общего образования области на 79% состоит из 699 сельских школ, где обучаются 86 528 школьников (41,7% от общей численности учащихся в области).

Число общеобразовательных организаций сократилось на 43, из которых: 5 – начальных школ, 18 – основных, 20 – средних. Сокращение произошло посредством закрытия, реорганизации в филиалы или смены статуса.

Главной причиной сокращения сети является отсутствие или малочисленность контингента обучающихся. Кроме того, в области стремятся предоставить несовершеннолетним наиболее качественное образование.

Вместе с тем процедура реорганизации, реструктуризации или ликвидации образовательных организаций и принимаемые в связи с этим решения затрагивают жизненно важные сферы жизнедеятельности наименее защищенных категорий населения, проживающих в основном в сельской местности.

В отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений по вопросу несогласия с принимаемыми решениями о сокращении образовательных организаций.

По результатам рассмотрения 4 обращений совместно с министерством образования области приняты меры по сохранению контингента педагогов и учащихся, в том числе в статусе филиала более крупной образовательной организации.

Изучение обозначенных фактов в остальных 7 обращениях показало, что сокращение образовательных организаций было проведено в интересах учащихся.

Вместе с тем анализ данных обращений показал, что муниципальным органам управления образования необходимо повысить эффективность реализации механизмов учета общественного мнения, мнения родительской общности при проведении процедуры реорганизации, реструктуризации или ликвидации образовательных организаций, предоставляя населению своевременно и в полном объеме необходимую информацию о планируемых мероприятиях.

С целью повышения доступности качественного образования для обучающихся из малых сел Оренбуржья в 2015/2016 учебном году 448 автобусами осуществляется ежедневный подвоз к базовым школам около 9 тысяч обучающихся.

Однако имеют место факты недостаточной работы по данному направлению.

В адрес Уполномоченного поступило 5 обращений по вопросу организации подвоза детей к школе, из которых только в одном случае выявилось нарушение прав детей. По результатам рассмотрения данного обращения подвоз детей к образовательной организации был организован, директору школы было вынесено дисциплинарное взыскание.

Также решению задачи обеспечения равного качества образовательных услуг, независимо от места жительства детей, способствует организация дистанционного обучения в 26% школ области, преимущественно в сельских малокомплектных школах.

Несмотря на повышение в 2015 году уровня удовлетворенности качеством образовательных услуг со стороны родителей до 87% (в 2010 году – 66%), констатируемое министерством образования области, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от родителей несовершеннолетних обучающихся по вопросам оказания содействия в разрешении конфликтных ситуаций.

В 2015 году поступило 17 таких обращений, по результатам проверочных мероприятий:

3 обращений – конфликт урегулирован заявителями самостоятельно;

5 обращений – факты не подтвердились;

9 обращений – в отношении директоров и педагогов школ вынесено 11 дисциплинарных взысканий, директор и педагог уволены за грубое нарушение прав детей, руководству образовательных организаций и органов управления образования указано на недопустимость нарушения педагогической этики в отношении обучающихся.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в регионе продолжена работа по учету несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных организациях.

Благодаря принятым комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области мерам обеспечивается функционирование банка данных о несовершеннолетних, не обучающихся и систематически пропускающих учебные занятия без уважительных причин, а также в 2015 году 143 человека возвращены в учебные заведения, 76 подростков определены в вечернюю школу в связи с трудоустройством.

На заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области в отношении несовершеннолетних рассмотрено 424 представления (в 2014 году – 759) органов образования об отчислении несовершеннолетних из образовательных учреждений и по другим вопросам, связанным с получением общего среднего образования, а также 5 представлений (в 2014 году – 3) об исключении несовершеннолетних из образовательных учреждений.

Анализ базы данных министерства образования области о несовершеннолетних, не посещающих учебные занятия без уважительных причин, показал, что, несмотря на некоторое увеличение в 2015 году числа школьников, уклоняющихся от обучения (в 2015 году – 29 человек, в 2014 году – 25 человек), данные результаты ниже уровня 2012 года, когда не посещали учебные занятия 110 несовершеннолетних.

Причинами нарушения требований всеобща продолжат оставаться пренебрежение родителями своими обязанностями, отсутствие постоянного местожительства семьи, неблагоприятная обстановка в семье, вследствие чего дети уходят из дома, находятся в розыске или под следствием.

Особенно тревожит тот факт, что 13 несовершеннолетних не посещают школу потому, что просто не хотят учиться. Данные дети не исчезли из поля зрения органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений, но вернуть их в школу у ответственных должностных лиц не получается.

Министерству образования области и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав необходимо проанализировать сложившуюся ситуацию, выявить истинные причины непосещения образовательных организаций несовершеннолетними, не желающими учиться, и создать необходимые условия для реализации права на получение образования для всех детей.

Одним из эффективных механизмов сегодня по разрешению конфликтных ситуаций, предотвращению асоциальных явлений в образовательной среде может стать деятельность такого правозащитного механизма, как служба школьной медиации.

Уполномоченным во взаимодействии с министерством образования области с 2012 года осуществляется развитие данного института.

В 2015 году Уполномоченным инициировано принятие постановления Правительства от 20.11.2015 № 907-п «Об утверждении положения о службе школьной медиации в Оренбургской области».

В настоящее время службы школьной медиации действуют в 662 школах всех муниципальных образований области. Службы школьной медиации

ции объединяют свыше 4 000 человек, из них 1 639 педагогов и сотрудников школ и муниципальных сельских советов, 1 501 обучающихся, 887 представителей родительской общественности.

В 2015 году школьные медиаторы провели свыше 3600 лекций, бесед, практикумов правовой тематики, более 1 400 консультаций. Было рассмотрено около 1 500 жалоб и обращений, успешно разрешено свыше 860 конфликтных ситуаций.

Муниципальная практика подтверждает, что деятельность служб школьной медиации способствует формированию благоприятного психологического климата, демократизации образовательной среды, предотвращению спорных и конфликтных ситуаций, снижению числа правонарушений и преступлений несовершеннолетних, преодолению правового нигилизма. Дети и подростки, принимающие участие в работе данных правозащитных структур, приобретают необходимые социальные компетенции, успешный опыт правовой и гражданской активности.

В 2016 году Уполномоченным совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области, министерством образования области, специалистами высших учебных заведений области планируется проведение зональных семинаров для членов служб школьной медиации образовательных организаций.

Снижению уровня асоциального поведения несовершеннолетних способствует их вовлеченность во внеурочную деятельность, в частности в организации дополнительного образования, учреждения спортивной направленности, а также культуры и искусства.

Повышение уровня дополнительного образования детей и воспитания, согласно принятой в сентябре 2014 года Концепции развития дополнительного образования детей, является одним из приоритетов образовательной политики Оренбургской области.

Открывая XII Съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на тему «Талантливые дети России: поддержка и защита», Уполномоченный при Президенте Российской Федерации Астахов П. А. отметил, что *«за последние 2 года наметилась положительная тенденция развития кружковой работы с несовершеннолетними. Если в 2010-2011 учебном году в системе дополнительного образования России функционировало 492 700 кружков, то на учебный год 2014-2015 их количество возросло до 590 тысяч. То есть, почти на 20 % число их выросло»*.

По информации министерства образования области, по состоянию на 1 января 2016 года в регионе действуют 109 организаций дополнительного образования (в 2015 году – 111), в том числе 3 государственных, с охватом около 240 000 человек (в 2014 году – 250 000).

Количество кружков также снизилось на 5%: с 18 114 в 2014 году до 17 212 в 2015 году. Соответственно на 2% уменьшилась и численность охваченных кружковой деятельностью несовершеннолетних: с 244 582 в 2014 году до 239 501 в 2015 году.

Таким образом, в территориях области наблюдается тенденция сокращения учреждений дополнительного образования детей, в связи с чем в муниципальных образованиях области необходимо принимать меры по сохранению уровня доступности дополнительного образования для несовершеннолетних.

Особенно важна организация досуговой занятости подростков, находящихся на стационарном лечении без родителей в медицинских организациях. В вечернее время после прохождения необходимых лечебных мероприятий несовершеннолетние пациенты имеют право на организованный досуг, в то время как медицинскими сестрами выполняются прямые обязанности по выполнению назначений врача и поддержание дисциплины.

По информации министерства здравоохранения Оренбургской области, в регионе лишь одно стационарное медицинское учреждение, на базе которого организована кружковая работа в рамках сотрудничества с учреждением дополнительного образования, привлекают волонтеров для организации игровой деятельности – два учреждения, всего три стационара имеют в штате ставку воспитателя, в 15 медицинских организациях имеются оборудованные игровые комнаты.

Таким образом, министерству образования Оренбургской области во взаимодействии с министерством здравоохранения области необходимо сформировать межведомственный план по развитию досуговой деятельности несовершеннолетних, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях.

В системе культуры и искусства организована работа 112 учреждений, из которых 68 – детские школы искусств, что соответствует уровню прошлого года (в 2014 году – 67).

По информации министерства культуры и внешних связей области, численность несовершеннолетних, занимающихся в учреждениях, в 2015 году также несколько увеличилось: с 18 003 в 2014 году до 18 416 в 2015 году.

По информации министерства физической культуры, спорта и туризма области, количество учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности немного уменьшилось: с 87 в 2014 году до 86 в 2015 году.

Также организована работа детско-юношеских спортивных школ (далее – ДЮСШ), находящихся в различной ведомственной принадлежности:

в системе образования – 36 ДЮСШ;

в системе органов управления физической культурой и спортом – 35 ДЮСШ, 12 СДЮСШОР;

в других организациях – 3 ДЮСШ.

В ведении органов управления образованием находилось 42,5% спортивных школ, в системе органов управления физической культурой и спортом – 54%, в ведении других организаций – 3,5%.

Общий контингент занимающихся составил 64 954 человека (в 2014 году – 65 027).

Также по итогам 2015 года на территории области в системе образования работали 158 клубов по месту жительства (в 2014 году – 168).

Необходимо отметить, что подростковые клубы имеются лишь в 20 муниципальных образованиях, а уменьшение количества учреждений произошло в сельских территориях.

В рекомендациях августовского совещания работников образования 2015 года отмечено, что, несмотря на десятки построенных спортивных комплексов, площадок при школах и микрорайонах, лишь 20% обучающихся занимаются в спортивных секциях.

Также министерством образования области отмечено, что не все подростки, состоящие на различных видах профилактического учета, в настоящее время вовлечены в систему дополнительного образования, заняты социально-полезной деятельностью.

Особенно важно создание условий для реализации социально-культурных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2015 году Уполномоченным по информации, предоставленной из министерства образования Оренбургской области, проведен анализ занятости данной категории несовершеннолетних в учреждениях культуры и искусства, физкультуры и спорта, а также учреждениях дополнительного образования.

По информации министерства образования Оренбургской области, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в интернатных учреждениях, в полном составе занимаются в спортивных организациях, учреждениях культуры и искусства и дополнительного образования.

Однако из 6 999 детей, находящихся в октябре 2015 года в замещающих семьях, всего 54% занимались в данных организациях.

Дети, находящиеся в замещающих семьях Кваркенского района, имеют стопроцентную доступность для занятий спортом и творчеством в муниципальных организациях дополнительного образования и системы культуры и искусства. Также наибольшая занятость отмечается в Бузулукском, Акбулакском, Грачевском, Новосергиевском, Гайском и Сорочинском городских округах.

Низкий охват дополнительным образованием (ниже 40%) детей из замещающих семей в Асекеевском, Домбаровском, Курманаевском, Октябрьском, Саракташском, Ташлинском районах, городах Оренбурге, Орске и Медногорске. Самый низкий уровень доступности учреждений спортивной и творческой направленности в Оренбургском районе – 12,3%.

В целом анализ показал, что не имеют организованных занятий по интересам 46% детей из замещающих семей, что свидетельствует о недостаточной работе с опекунами и приемными родителями администраций муниципальных образований, муниципальных органов опеки и попечительства и организаций различной ведомственной принадлежности, осуществляющих спортивную и творческую работу с детьми.

Наиболее эффективно организована работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в организациях дополнительного образования системы образования: детско-юношеских спортивных школах,

домах творчества, центрах дополнительного образования детей, а также в творческих и спортивных объединениях и кружках на базе общеобразовательных школ.

В данных организациях занимаются спортом и творчеством около половины (40,3%) опекаемых и приемных детей из общего количества детей, занятых во внеурочное время, и практически 100% воспитанников интернатных учреждений.

К сожалению, всего 9% от всех занятых во внеурочное время детей из замещающих семей и 2% воспитанников детских домов и интернатов получают музыкальное и художественное образование в учреждениях системы культуры и искусства.

При этом в Асекеевском, Пономаревском, Светлинском районах, г. Орске и ЗАТО Комаровское не созданы условия для получения музыкального и художественного образования в данных учреждениях детьми из замещающих семей.

Низкий уровень доступности для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственных и муниципальных учреждениях системы физкультуры и спорта, в которых занимаются всего немногим более 5% детей из замещающих семей и 14% воспитанников интернатных учреждений.

Основная часть государственных учреждений, подведомственных министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области, находится в г. Оренбурге и одно – в Гайском городском округе. Так, в г. Оренбурге всего 2,5% детей из замещающих семей занимаются в данных учреждениях, в г. Гае – 3,2%. И, к сожалению, ни один воспитанник интернатных учреждений не занимается в крупных государственных детских спортивных организациях Оренбуржья, подведомственных министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области.

Министерству культуры и внешних связей области и министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области необходимо повысить уровень доступности детских учреждений культуры и искусства и спортивной направленности для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в замещающих семьях и интернатных учреждениях.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахов П. А. на XII Съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации большое внимание уделил внеурочной занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предложил создать всероссийскую базу данных, реестр одаренных талантливых детей данной категории, вошедших в состав юношеских и молодежных сборных России для решения вопроса о финансировании расходов на их участие в соревнованиях.

Также в проект резолюции данного Съезда включены предложения о введении в перечень критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации следующие пока-

затели: доступность и качество оказания в регионах дополнительных образовательных услуг несовершеннолетним и развитость в целом системы дополнительного образования детей и подростков.

Кроме того, было рекомендовано реализовывать на межведомственной основе мероприятия в сфере развития талантов и способностей у детей и подростков.

Эффективность реализуемых мероприятий во многом зависит от слаженности всех заинтересованных служб и ведомств.

О праве детей на охрану здоровья и медицинскую помощь

Президент Российской Федерации Путин В. В. 7 сентября 2015 года на пленарном заседании Форума Общероссийского народного фронта «За качественную и доступную медицину!» поставил задачу для органов и учреждений здравоохранения: *«Нужно сделать так, чтобы у детей не возникли хронические заболевания на той почве, которая выявляется в ходе диспансеризации»*. Также Президент России напомнил, что в регионах необходимо обязательно расширять сеть детских медицинских центров.

В Оренбуржье, безусловно, данные вопросы являются приоритетными.

По оперативным данным министерства здравоохранения Оренбургской области, уровень общей заболеваемости несовершеннолетних в регионе несколько увеличился: с 2 304,3 на 1 000 населения в 2014 году до 2 324,0 в 2015 году.

Вместе с тем заболеваемость управляемыми инфекциями в области имеет тенденцию к снижению по сравнению с предыдущими годами.

Так, в 15 раз снизилась заболеваемость гепатитом А: с 79 в 2014 году до 5 в 2015 году.

У детей не зафиксировано ни одного случая заболеваемости гепатитом В, в течение последних лет в области не регистрируется заболеваемость полиомиелитом, столбняком, бешенством, эпидемическим паротитом, дифтерией.

По итогам 2015 года по области выполнение плана профилактических прививок против управляемых инфекций превышает 100%, что связано с иммунизацией лиц, вновь вставших на учет в медицинские организации и не включенных в годовой план прививок. Также на протяжении нескольких лет сохраняется высокий уровень привитости населения, превышающий нормативный показатель, – 95,0%.

Вместе с тем, несмотря на комплекс профилактических мероприятий, осуществляемых министерством здравоохранения области в сотрудничестве с министерствами образования, культуры и внешних связей, физкультуры, спорта и туризма, по прекращению занятий в детских учреждениях во время вспышек эпидемии гриппа и ОРВИ, численность инфицированных несовершеннолетних по итогам 2015 года увеличилась: гриппом более чем в два раза

со 138 случаев в 2014 году до 328 в 2015, остро-респираторным заболеванием – с 278 835 в 2014 году до 287 791 в 2015 году.

Так, по информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Оренбургской области (далее – Управление Роспотребнадзора по области), в декабре 2015 года среди школьников средней общеобразовательной школы № 15 г. Орска зарегистрировано 43 случая заболеваний норовирусной инфекцией.

По факту выявленных нарушений Управлением Роспотребнадзора по области была временно приостановлена работа пищеблока школы, возбуждены 4 дела об административных правонарушениях, вынесены постановления на юридическое лицо и должностных лиц на общую сумму 38,5 тысячи рублей.

Также по сравнению с прошлым годом увеличилась заболеваемость несовершеннолетних острыми кишечными инфекциями: с 1 988 в 2014 году до 2 170 в 2015 году.

В регионе серьезной проблемой на протяжении последних лет остается иммунизация против управляемых инфекций детей, имеющих перинатальный контакт с ВИЧ-инфицированной матерью.

Численность таких детей продолжает расти: в 2015 году родилось 478 детей, всего состоит на учете 1165 несовершеннолетних, в том числе с ВИЧ-инфекцией – 295.

Продолжает снижаться численность детей, обслуженных в стационарных условиях медицинских учреждений: с 96 301 человека в 2014 году до 91 870 в 2015 году. Соответственно наблюдается увеличение несовершеннолетних пациентов, получивших медицинские услуги в условиях дневного стационара и амбулаторных условиях: с 670 699 человек в 2014 году до 680 149 в 2015 году.

Повышению качества медицинского лечения способствует диспансеризация несовершеннолетних, позволяющая своевременно выявлять заболевания и проводить соответствующие лечебные мероприятия.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1346 «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» в Оренбургской области в 2015 году было осмотрено 350 548 несовершеннолетних, что составляет 98,5% от запланированного количества (в 2014 году – 357 107).

Анализ распределения детей на группы здоровья показал, что доля детей с первой группой здоровья (практически здоровых) увеличилась с 33% до 50%: с 117 247 в 2014 году до 177 182 в 2015 году.

В связи с чем соответственно произошло уменьшение:

доли детей со второй группой здоровья (условно здоровых) с 51% до 35%: с 181 476 в 2014 году до 122 687 в 2015 году;

доли детей с третьей группой здоровья (имеющих хроническую патологию) с 15% до 13%: с 52 624 в 2014 до 45 305 в 2015 году;

доли детей с четвертой группой здоровья (дети с ограниченными возможностями здоровья) до 0,19 %: с 710 в 2014 году до 696 в 2015 году;

доли детей с пятой группой здоровья (дети-инвалиды) до 1,33%: с 5 050 в 2014 году до 4 678 человек в 2015 году.

Положительная динамика среди практически здоровых детей связана с проводимыми реабилитационными и лечебными мероприятиями по результатам проведенных осмотров в отчетном периоде.

Также, по итогам профилактических осмотров наибольшая заболеваемость приходится на группу подросткового возраста 15-17 лет.

В общей структуре заболеваний первое место занимают болезни глаза и его придаточного аппарата – 19% случаев, на втором месте стоят болезни органов пищеварения – 18%, на третьем – болезни эндокринной системы – 13% от зарегистрированных заболеваний.

В разных возрастных группах структура заболеваемости имеет свои особенности. Так, среди детей в возрасте до 4 лет лидируют болезни нервной системы (22% случаев), врожденные аномалии развития (16%), болезни органов пищеварения (13%).

В возрастной группе от 5 до 9 лет подавляющее большинство заболеваний составляют болезни органов пищеварения (24% случаев), глаза и его придаточного аппарата (13%), болезни органов дыхания (12%).

Среди детей от 10 до 14 лет на первое место выходят болезни глаза и его придаточного аппарата (26% заболеваний), второе место составляют болезни органов пищеварения (16%), третье – болезни эндокринной системы (14% случаев).

Среди подростков ведущее место в структуре заболеваемости составляют болезни глаза и его придаточного аппарата (27% случаев), на втором месте стоят болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (19%), на третьем – болезни органов пищеварения (15%). Следует отметить, что в структуре заболеваемости у подростков в сравнении с предыдущим отчетным периодом изменений не произошло.

После проведения первого этапа профилактических осмотров 5 820 детей нуждались в дополнительных консультациях и обследованиях в амбулаторных условиях, что составило 1,06 % от всех несовершеннолетних, прошедших профилактические осмотры.

На втором этапе амбулаторно было обследовано 5 758 детей (98,93%), из них 2 детей (100%) – в медицинских организациях федерального подчинения.

В стационарных условиях нуждались и получили дополнительные консультации и обследования 77 детей (0,01 % от всех прошедших осмотры).

В федеральных медицинских организациях обследовано 7 детей в стационарных условиях (100 % от количества нуждающихся).

В результате проведения профилактических осмотров 150 673 детям было рекомендовано амбулаторное лечение (42,9 % от всех прошедших осмотры) и 1130 детям (0,31% от всех прошедших осмотры) – лечение в стационарных условиях.

Медицинская реабилитация рекомендована 79 782 детям в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара (22,7%) и 489 детям – в стационарных условиях (0,13 %).

В результате лечения и медицинской реабилитации детей до проведения настоящего медицинского осмотра проведено лечение:

в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара – 136 195 человек (100 % от количества нуждающихся несовершеннолетних);

в стационарных условиях – 217 человек (76,08%);

в медицинских организациях федерального подчинения стационарно пролечено 17 детей (100%).

Основной причиной невыполнения лечения в амбулаторных и стационарных условиях стали отказ от лечения родителями (законными представителями).

По результатам диспансеризации нуждающимся 75 231 несовершеннолетнему также предоставлена медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара и 278 детям – в стационарных условиях.

Продолжается работа центров здоровья для детей на базе поликлиники № 4 детской городской клинической больницы г. Оренбурга и городской больницы г. Бузулука. По итогам работы за 2015 год в центры здоровья обратилось 13 385 детей, в 2014 году – 13 335 детей.

По результатам проведенного обследования выявлено 4 480 (33,2%) детей без отклонений в состоянии здоровья, 8 905 пациентов (66,8%) с функциональными отклонениями, которым даны рекомендации по здоровому образу жизни (питанию, режиму дня, физической активности).

Диспансеризация несовершеннолетних способствует выявлению детей, нуждающихся в высокотехнологичной помощи, численность которых увеличилась на 30% (с 2 048 в 2014 году до 3 084 в 2015 году).

Вместе с тем, доля детей, получивших такую помощь в 2015 году, несколько снизилась с 95,8% до 90,6% (в федеральные медицинские центры направлены 2 793 ребенка, 291 человек (в 2014 году – 86) от нуждающихся «перешли» на 2016 год.

В целом, по-сравнению с 2013 годом, когда такую помощь получала лишь половина нуждающихся, ситуация в данной сфере значительно улучшилась.

В адрес Уполномоченного в 2015 году поступило 3 обращения по вопросу оказания содействия в получении квоты на лечение в федеральных медицинских центрах, по всем обращениям совместно с министерством здравоохранения области решен вопрос о предоставлении детям необходимой медицинской помощи.

В настоящее время актуален вопрос совершенствования оказания паллиативной медицинской помощи детям, задача по развитию которой поставлена в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы.

Однако до сих пор и на федеральном, и на региональном уровнях сохраняются организационные проблемы в ее развитии.

По информации министерства здравоохранения Оренбургской области, установлено, в 2015 году было организовано обучение специалистов и лицензирование паллиативной помощи, в том числе в городской больнице № 5 г. Орска и городской больнице № 6 г. Оренбурга, где открыто пять коек.

По итогам 2015 года в Оренбургской области нуждались и получали паллиативное лечение в данных медицинских организациях региона 10 несовершеннолетних, по состоянию на 01.01.2016 получают данный вид медицинской помощи 5 несовершеннолетних.

До 2018 года в Оренбургской области планируется открыть еще пять детских паллиативных коек.

Вместе с тем в соответствии с рекомендациями Астахова П. А. о первоочередных мерах по преодолению проблем в данной сфере Правительству Оренбургской области и министерству здравоохранения области необходимо рассмотреть вопрос совершенствования оказания паллиативной медицинской помощи детям в Оренбургской области.

Министерством здравоохранения Оренбургской области особое внимание уделяется лекарственному обеспечению детей от 0 до 18 лет, имеющих право на получение льготных лекарств.

Практически на четверть увеличилось число детей, получивших медикаменты: с 59 504 детей в 2014 году до 78 400 детей в 2015 году.

Соответственно увеличился и объем финансовых средств, выделенных на эти цели из всех источников финансирования.

Данным результатам также способствовало установление с 2013 года единого порядка обеспечения бесплатными лекарствами для детей до трех лет во всех муниципальных образованиях (раньше они обеспечивались лекарствами, исходя из финансовых возможностей муниципальных образований).

В 2015 году обеспечено 57 422 ребенка до трех лет на общую сумму 66,933 миллиона рублей (в 2014 году обеспечено 43 475 детей до трех лет на общую сумму 35,233 миллиона рублей).

Не в полной мере обеспечена организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, которую в соответствии с пунктом 3 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения.

Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Согласно оперативным данным органов, осуществляющих управление в сфере образования, из 895 общеобразовательных организаций в 2015 году всего 263 школы (в 2014 году – 267) оборудованы медицинскими кабинетами, 468 – кабинетами медицинской профилактики (в 2014 году 475), лицен-

зию на осуществление медицинской деятельности получили 226 школ, эти же школы обеспечены медицинским оборудованием в полном объеме.

Кроме того, в 2015 году только 603 дошкольные образовательные организации обеспечены медицинскими кабинетами, из них 405 подлежат лицензированию.

Министерству здравоохранения области необходимо принять необходимые меры для создания в образовательных организациях условий для получения несовершеннолетними медицинской помощи в полном объеме.

Заключение и предложения

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, в 2015 году отмечено увеличение на 1,6% численности детского населения – с 415 672 человек в 2014 году до 422 543 в 2015 году.

По информации министерства социального развития области в 2015 году продолжена тенденция предыдущих лет в части увеличения численности многодетных семей, в настоящее время на территории области проживает 292,9 тысячи многодетных семей.

Половина различных выплат из средств федерального и областного бюджета приходится на семьи с детьми, в 2015 году на обеспечение мер социальной поддержки было выплачено 4,4 миллиарда рублей.

Сохранена сеть детских оздоровительных учреждений: сегодня в области действуют 1 150 учреждений различных типов и форм собственности, в которых различными формами отдыха было охвачено более 137 тысяч детей, выраженный оздоровительный эффект составил 95%.

Вместе с тем анализ реализуемой региональной политики в отношении семьи и детей выявил ряд проблем, решение которых осуществлено не в полной мере.

В соответствии с имеющимися полномочиями Уполномоченным изучались вопросы создания необходимых условий жизни и здоровья детей, снижения уровня их противоправных действий, профилактики социального сиротства, реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и иных групп детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Итогом деятельности Уполномоченного в 2015 году стала подготовка настоящего ежегодного доклада, в котором отражены основные выводы и предложения по совершенствованию работы органов государственной власти и местного самоуправления в интересах несовершеннолетних Оренбургской области.

Уполномоченный предлагает:

1. Правительству Оренбургской области:

осуществлять на программной основе постоянное взаимодействие с родителями, общественными организациями, научным и бизнес-сообществом по обеспечению безопасности несовершеннолетних в семье, на дорогах и спортивных площадках, в детских учреждениях и информационном пространстве;

принять действенные меры для снижения уровня насилия и преступных посягательств в отношении несовершеннолетних, а также преступности несовершеннолетних;

осуществлять организацию работы по повышению ответственности родителей за жизнь и здоровье несовершеннолетних в целях повышения уровня их защищенности;

продолжить принятие мер по ликвидации очередности в дошкольные организации детей в возрасте до трех лет, рассмотреть вопрос создания дополнительных условий для увеличения количества частных и семейных детских садов в Оренбургской области;

проработать вопросы реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, в том числе права на полноценное медицинское обслуживание в целях улучшения состояния здоровья;

координировать деятельность органов государственной власти, реализующих мероприятия с семьей и детьми, по изготовлению и распространению в средствах массовой информации, сети «Интернет» и иных масс-медиа социальной рекламы по пропаганде нравственности, духовности, патриотизма, семейных ценностей, ответственного родительства, региональных познавательных передач для несовершеннолетних.

2. Министерству образования Оренбургской области:

провести мониторинг уровня безопасности пришкольных территорий и создать необходимые условия по подвозу детей в общеобразовательные организации в полном объеме;

продолжить принятие мер по обеспечению комплексной и информационной безопасности, антитеррористической защищенности объектов образовательной сферы;

содействовать передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, в том числе во взаимодействии с общественными организациями, принимать своевременные меры по установлению статуса детей, родители которых находятся в трудной жизненной ситуации либо в местах лишения свободы;

содействовать в пределах соответствующих полномочий реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, в том числе права на

полноценное медицинское обслуживание и реабилитацию в целях улучшения состояния здоровья;

рассмотреть вопрос формирования единого реестра детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, в домах ребенка, в учреждениях социальной защиты населения, в замещающих семьях, нуждающихся в получении алиментов, с организацией последующей комплексной работы во взаимодействии со службой судебных приставов;

повысить эффективность разъяснительной работы с замещающими родителями по реализации имущественных прав детей, находящихся на воспитании в семьях, в том числе во время их подготовки к выполнению обязанностей опекуна;

реализовывать в образовательных учреждениях работу по повышению компетентности педагогов и воспитателей, активизации работы с родителями, снижению общего уровня агрессии и психологической напряженности детей, количества самовольных уходов, по своевременному выявлению кризисных явлений и групп риска в детских коллективах;

рассмотреть вопрос охраны психического здоровья несовершеннолетних в образовательных организациях области в рамках коллегии министерства, проанализировать причины сокращения психологов, разработать комплекс мер по предотвращению негативных явлений в образовательной среде;

выявить истинные причины непосещения образовательных организаций несовершеннолетними, не желающими учиться, и создать необходимые условия для реализации права на получение образования для всех детей;

организовать непрерывное тематическое усовершенствование уполномоченных по правам участников образовательного процесса и членов служб школьной медиации (курсы повышения квалификации, семинары, лектории, тренинги);

продолжить внедрение механизмов инклюзивного образования в образовательных учреждениях Оренбургской области, принять меры по созданию для детей-инвалидов возможности интеграции в детских коллективах образовательных организаций и детских общественных организаций;

во взаимодействии с министерством здравоохранения области рассмотреть вопрос разработки межведомственного плана по развитию досуговой деятельности несовершеннолетних, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях.

3. Министерству здравоохранения Оренбургской области:

продолжить принятие мер по снижению влияния социальных факторов на показатели детской смертности, обеспечивать своевременное выявление жестокого обращения с несовершеннолетними и признаков заброшенности у новорожденных;

продолжить проведение диспансеризации детей всех возрастных категорий, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях и замещающих семьях, за

счет средств организаций медицинского страхования с дальнейшим проведением медико-социальной реабилитации и лечения, в том числе высокотехнологичного;

принять меры по укреплению здоровья воспитанников интернатных учреждений;

продолжить наблюдение за качеством и результатами лечения детей в условиях дневного стационара;

продолжить работу по профилактике отказов от новорожденных, принять меры по половому воспитанию несовершеннолетних в целях снижения количества родов и абортот у несовершеннолетних;

усилить контроль за представлением сведений в полицию при выявлении у детей следов насилия или жестокого обращения, информировать лечебные учреждения области о критериях диагностики синдрома жестокого обращения с детьми и алгоритма обследования детей с подозрением на жестокое обращение;

продолжить профилактическую работу среди детей и их родителей по предупреждению суицидов и насилия в отношении детей, а также по оказанию медико-психологической помощи детям в целях предупреждения повторных суицидальных действий и реабилитации после насильственных травм;

принять меры по созданию служб психопрофилактики и психотерапии на всей территории Оренбургской области, а также по укомплектованию ставок психотерапевтов в полном объеме.

4. Министерству социального развития Оренбургской области:

продолжить реализацию мероприятий по информированию семей с детьми о получении мер социальной поддержки в объеме и порядке, установленном действующим законодательством;

разработать комплекс мероприятий по созданию безбарьерной среды, по обеспечению равного доступа детей-инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, транспорту, информации;

рассмотреть вопрос увеличения мест в учреждениях социального обслуживания семьи и детей для повышения уровня доступности комплексной социально-реабилитационной помощи несовершеннолетним жертвам насилия и аутодеструктивного поведения;

принять меры по оптимизации реализации жилищных прав льготных категорий семей с детьми, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области:

повышать уровень доступности организаций спортивной направленности для несовершеннолетних, в первую очередь находящихся на воспитании в замещающих семьях и детей-инвалидов.

6. Министерству культуры и внешних связей Оренбургской области:

повышать уровень доступности организаций культуры и искусства для несовершеннолетних, в первую очередь находящихся на воспитании в замещающих семьях и детей-инвалидов.

7. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области:

продолжить осуществление координации межведомственной работы по своевременному информированию о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, сохранению кровной семьи ребенка, профилактике и раннему выявлению семейного неблагополучия, уклонения родителей от исполнения обязанностей по воспитанию детей, несоблюдения требований к обеспечению безопасности детей, отсутствия контроля за их поведением на основе индивидуально-профилактической работы с родителями и несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, а также всестороннего изучения условий жизни, воспитания и обучения детей и подростков в неблагополучных семьях;

повысить эффективность организации профилактической работы с детьми и их родителями по предупреждению употребления несовершеннолетними алкоголя, спиртосодержащей продукции и психоактивных веществ, постоянно анализировать и повышать эффективность занятости несовершеннолетних во внеурочное время, особенно во время школьных каникул;

продолжить работу по выявлению семей с детьми, проживающих в садоводческих обществах, и оказанию необходимой экстренной социальной и медицинской помощи детям из семей, проживающих в садоводческих обществах (в первую очередь из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, новорожденным и детям первого года жизни);

содействовать взаимодействию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области с уполномоченными по правам участников образовательного процесса и школьными службами медиации.

8. Органам местного самоуправления Оренбургской области:

осуществлять на программной основе постоянное взаимодействие с родителями, общественными организациями, научным и бизнес-сообществом по обеспечению безопасности несовершеннолетних в семье, на дорогах и спортивных площадках, в детских учреждениях и информационном пространстве;

обеспечить безопасный путь от места жительства детей к муниципальным образовательным организациям, обеспечить подвоз детей транспортом, оборудованным в соответствии с нормативными требованиями;

принять меры по формированию адресных программ на 2015 год, направленных на приведение пешеходных переходов, участков улично-дорожной сети в районе образовательных учреждений в соответствие нормативным требованиям; мероприятия, предусмотренные в ранее утвержденных

адресных программах, скорректировать с учетом анализа аварийности и складывающейся дорожной обстановки;

разработать и принять целевые региональные программы по безопасности дорожного движения, особое внимание уделить в них мероприятиям по профилактике детского дорожного травматизма, повышению квалификации воспитателей и педагогов образовательных организаций, в том числе дошкольных, а также компетентности родителей по вопросам формирования у детей и подростков устойчивых установок безопасного поведения на улицах и дорогах;

обеспечить внедрение в образовательных организациях единой системы обучения, охватывающей все возрастные группы детей и способствующей формированию у них не только теоретических базовых знаний правил безопасного поведения на дороге, но и практических навыков поведения в сложной дорожной обстановке;

повысить эффективность организации профилактической работы с детьми и их родителями по предупреждению употребления несовершеннолетними алкоголя, спиртосодержащей продукции и психоактивных веществ, постоянно анализировать и повышать эффективность занятости несовершеннолетних во внеурочное время, особенно во время школьных каникул;

продолжить работу профилактических групп, осуществляющих проверки противопожарного состояния жилых домов на территории муниципальных образований Оренбургской области; при выявлении малообеспеченных семей, нуждающихся в замене электропроводки или печного отопления, оказывать содействие в ремонте или ходатайствовать перед органами социальной защиты населения о выделении материальной помощи;

принять меры по повышению уровня доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет через возвращение ранее репрофилированных объектов, обеспечить разработку механизмов развития частных и семейных детских садов;

повышать уровень доступности организаций дополнительного образования спортивной направленности для несовершеннолетних, в первую очередь находящихся на воспитании в замещающих семьях;

принять меры по повышению уровня безопасности детей, находящихся в детских оздоровительных лагерях, в местах купания детей, на детских и спортивных площадках, во время перевозок организованных групп детей;

оказывать комплексную помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в части организации действенного контроля за их пребыванием в замещающих семьях, оказания содействия в реализации их жилищных прав;

усилить осуществление межведомственной работы по взаимному информированию о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, профилактике и раннему выявлению семейного неблагополучия, несоблюдения требований к обеспечению безопасности детей с последующим своевременным принятием действенных мер в отношении выявленных несовершеннолетних, находящихся в кризисной ситуации;

продолжить работу по контролю за реализацией прав семей с детьми, проживающими в местах расположения садовых обществ;

изготавливать и распространять в средствах массовой информации, сети «Интернет» и иных масс-медиа социальную рекламу по пропаганде нравственности, духовности, патриотизма, здорового образа жизни, семейных ценностей, ответственного родительства.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность территориальным органам федеральных органов государственной власти по Оренбургской области, судебным органам, органам государственной власти и местного самоуправления Оренбуржья, иным организациям и учреждениям, представителям науки и общественности, принимающим участие в реализации прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Оренбургской области, а также за участие в подготовке данного доклада.