



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 апреля 2016 года № 3821

г. Оренбург

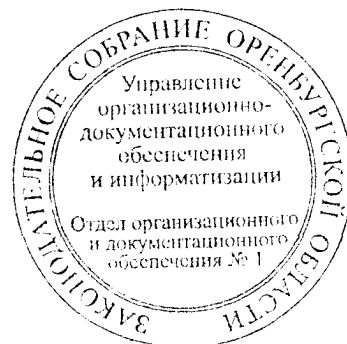
Об информации «Об управлении государственным долгом Оренбургской области за 2013–2015 годы»

Заслушав информацию министра финансов Оренбургской области Мошковой Т.Г. «Об управлении государственным долгом Оренбургской области за 2013–2015 годы», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять к сведению информацию «Об управлении государственным долгом Оренбургской области за 2013–2015 годы» (прилагается).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Информация
об управлении государственным долгом Оренбургской области
за 2013–2015 годы

(представлена в Законодательное Собрание области министром финансов
Оренбургской области Мошковой Т.Г.)

В 2013–2015 годах управление государственным долгом осуществлялось Правительством Оренбургской области в соответствии с Законами Оренбургской области от 16 ноября 2009 года № 3221/738-IV-ОЗ и от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», согласно которым Правительство Оренбургской области определяет политику осуществления государственных внутренних заимствований и управления государственным долгом области, утверждает генеральные условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг области, устанавливает предельные объемы выпуска государственных ценных бумаг в соответствии с верхним пределом государственного долга, установленным законом Оренбургской области об областном бюджете.

Непосредственное управление государственным долгом области осуществляет министерство финансов Оренбургской области, полномочия которого в сфере учета и управления государственным долгом в 2013–2015 годах определены положениями о министерстве финансов Оренбургской области, утвержденными указами Губернатора Оренбургской области от 16 декабря 2005 года № 134-ук и от 11 августа 2014 года № 506-ук.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 24 августа 2012 года № 702-п «Об управлении государственным долгом Оренбургской области» утверждены следующие документы: Концепция управления долговыми обязательствами Оренбургской области, Методика расчета долговой нагрузки на областной бюджет, Методика расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку областного бюджета, критерии оценки государственного долга и государственных заимствований Оренбургской области.

Задачи в области управления государственным долгом Оренбургской области на 2013 и 2014 годы в общем виде изложены в составе соответственно основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, одобренных постановлением Правительства Оренбургской области от 27 сентября 2012 года № 842-пп, и основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, одобренных постановлением Правительства Оренбургской области от 25 сентября 2013 года № 794-пп. В указанных постановлениях определено, что политика в области управления государственным дол-

гом Оренбургской области направлена на обеспечение сбалансированности областного бюджета при сохранении высокой степени долговой устойчивости, обеспечение постоянного доступа Оренбургской области к источникам заемных средств на приемлемых условиях, развитие рыночных инструментов государственных заимствований, поддержание достигнутого уровня долгосрочного кредитного рейтинга Оренбургской области, обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств Оренбургской области, совершенствование учета и отчетности по обслуживанию государственного долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

В 2014 году в соответствии с соглашением от 22 октября 2014 года № 01-01-06/06-378 о предоставлении Оренбургской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Оренбургской области постановлением Правительства Оренбургской области от 28 ноября 2014 года № 915-п были утверждены основные направления государственной долговой политики Оренбургской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в которых определены следующие основные мероприятия: установление дефицита бюджета Оренбургской области на 2015 год на уровне 10,0 % от суммы доходов бюджета Оренбургской области без учета безвозмездных поступлений за 2015 год и недопустимость превышения дефицита вышеуказанного уровня до 2017 года; сохранение доли общего объема долговых обязательств Оренбургской области по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Оренбургской области к 1 января 2017 года на уровне не выше 50,0 % от суммы доходов бюджета Оренбургской области без учета безвозмездных поступлений за 2016 год; ограничение предоставления государственных гарантий Оренбургской области; планирование привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях финансирования дефицита областного бюджета после принятия соответствующих решений об их предоставлении.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2013 года № 353-пп утверждена государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» со сроком реализации по 2020 год, включающая подпрограмму 3 «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области», в которой поставлены следующие задачи: сохранение объема и структуры государственного долга Оренбургской области на экономически безопасном уровне; соблюдение ограничений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и областным законодательством; соблюдение сроков исполнения долговых обязательств; минимизация стоимости заимствований; управление остатками средств областного бюджета путем размещения временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты.

Планом мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики в Оренбургской области на 2014–2017 годы (по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области), утвержденным постановлением Правительства Оренбург-

ской области от 10 января 2014 года № 2-п, предусмотрены мероприятия по совершенствованию долговой политики Оренбургской области, многие из которых отражены в иных нормативных документах, в частности в постановлениях Правительства Оренбургской области от 24 августа 2012 года № 702-п и от 28 ноября 2014 года № 915-п. В числе мероприятий плана, в частности, указаны:

использование государственных ценных бумаг Оренбургской области как источника финансирования дефицита областного бюджета;

привлечение кредитов кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения долговых обязательств Оренбургской области, а также сокращение объема привлечения краткосрочных заемных средств;

ограничение объема предоставляемых государственных гарантий, а также усиление контроля за финансовым состоянием принципала (при необходимости – его поручителей и гарантов) при предоставлении государственной гарантии и до полного исполнения обязательств, обеспеченных государственной гарантией;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Оренбургской области и расходов на его обслуживание безопасному уровню и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, при условии, что безопасным уровнем признается доля общего объема долговых обязательств Оренбургской области по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Оренбургской области не более 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, а доля расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области в общем объеме расходов бюджета – не более 5 процентов.

В соответствии со статьями 11, 34 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 года № 551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года» разработан и постановлением Правительства Оренбургской области от 13 ноября 2014 года № 871-пп утвержден бюджетный прогноз Оренбургской области на долгосрочный период до 2030 года, согласно которому политика по управлению государственным долгом Оренбургской области на долгосрочную перспективу будет направлена, в частности, на обеспечение сбалансированности областного бюджета; обеспечение постоянного доступа Оренбургской области к источникам заемных средств на приемлемых условиях; развитие рыночных инструментов государственных заимствований; поддержание достигнутого уровня долгосрочного кредитного рейтинга Оренбургской области; предоставление государственных гарантий Оренбургской области по заимствованиям юридических лиц на реализацию проектов, соответствующих приоритетным направлениям развития экономики, определенным стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

Таким образом, в настоящее время Оренбургская область имеет доста-

точную региональную нормативную базу в области управления государственным долгом.

Государственный долг Оренбургской области на 1 января 2013 года составил 14 826,2 млн. рублей, на 1 января 2014 года – 24 351,6 млн. рублей, на 1 января 2015 года – 29 579,8 млн. рублей, на 1 января 2016 года – 28 993,4 млн. рублей (здесь и далее данные по состоянию на 1 января 2016 года – оперативные). Данные об объеме и структуре государственного долга Оренбургской области на отчетные даты в разрезе видов долговых обязательств представлены в таблице 1.

Таблица 1

Виды долговых обязательств	Долг на 01.01.2013 (справочно)		Долг на 01.01.2014		Долг на 01.01.2015		Долг на 01.01.2016	
	млн. рублей	уд. вес %	млн. рублей	уд. вес %	млн. рублей	уд. вес %	млн. рублей	уд. вес %
1. Бюджетные кредиты	8 791,4	59,3	9 038,3	37,1	12 770,5	43,2	12 123,1	41,8
<i>в т. ч. задолженность по мировым соглашениям 2005 года</i>	<i>4 763,0</i>	<i>54,2*</i>	<i>5 209,9</i>	<i>57,6*</i>	<i>7 688,9</i>	<i>60,2*</i>	<i>4 826,9</i>	<i>39,8*</i>
<i>бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета</i>	<i>4 028,4</i>	<i>45,8*</i>	<i>3 828,4</i>	<i>42,4*</i>	<i>5 081,6</i>	<i>39,8*</i>	<i>7 296,2</i>	<i>60,2*</i>
2. Кредиты от кредитных организаций	0,0	0,0	3 850,0	15,8	750,0	2,5	0,0	0,0
3. Государственные ценные бумаги	4 000,0	27,0	9 000,0	37,0	14 000,0	47,3	15 145,8	52,2
4. Государственные гарантии	2 034,8	13,7	2 463,3	10,1	2 059,3	7,0	1 724,5	6,0
Итого	14 826,2	100,0	24 351,6	100,0	29 579,8	100,0	28 993,4	100,0

*Доля в объеме долга по бюджетным кредитам.

Доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга Оренбургской области сократилась с 59,3 % по состоянию на 1 января 2013 года до 41,8 % на 1 января 2016 года. Структура долга по бюджетным кредитам претерпела существенные изменения: доля задолженности по мировым соглашениям в объеме долга по бюджетным кредитам снизилась с 54,2 % до 39,8 %, тогда как доля долга по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, возросла с 45,8 % до 60,2 %. Изменение структуры долга по бюджетным кредитам связано с привлечением Оренбургской областью бюджетных кредитов из федерального бюджета в 2014 и 2015 годах (на общую сумму 4 367,7 млн. рублей).

Доля государственных ценных бумаг Оренбургской области в общем

объеме государственного долга Оренбургской области возросла с 27,0 % до 52,2 %. Доля долга по государственным гарантиям Оренбургской области в общем объеме государственного долга снизилась с 13,7 % на 1 января 2013 года до 6,0 % на 1 января 2016 года.

Государственный долг по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций путем использования возобновляемых кредитных линий, на 1 января 2013 года и на 1 января 2016 года отсутствовал, на 1 января 2014 года и 1 января 2015 года составлял соответственно 15,8 % и 2,5 % от общего объема государственного долга области. При этом в 2015 году средства кредитных линий привлекались 39 раз, объем привлечения кредитов кредитных организаций составил 9 400,0 млн. рублей.

Факторы, повлиявшие на динамику государственного долга Оренбургской области в 2013–2015 годах (объемы государственных заимствований и предоставления государственных гарантий, погашения основной суммы долга и исполнения обязательств по государственным гарантиям, учитываемого в составе источников финансирования дефицита областного бюджета, а также изменение долга по мировым соглашениям, обусловленное колебаниями курса евро), отражены в таблице 2.

Таблица 2
(млн. рублей)

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга в результате заимствований и предоставления гарантий, курсовые изменения по мировым соглашениям	Объем погашения долга по заимствованиям и списания долга по гарантиям	Объем долга на конец года
2013 год, всего	14 826,2	18 104,1	8 578,7	24 351,6
Бюджетные кредиты	8 791,4	560,5	313,6	9 038,3
<i>в т.ч. мировые соглашения 2005 года</i>	<i>4 763,0</i>	<i>560,5</i>	<i>113,6</i>	<i>5 209,9</i>
<i>бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета</i>	<i>4 028,4</i>	<i>0,0</i>	<i>200,0</i>	<i>3 828,4</i>
Кредиты от кредитных организаций	0,0	11 850,0	8 000,0	3 850,0
Государственные ценные бумаги	4 000,0	5 000,0	0,0	9 000,0
Итого	12 791,4	17 410,5	8 313,6	21 888,3
<i>в т.ч. привлечение</i>		<i>16 850,0</i>		
Государственные гарантии	2 034,8	693,6	265,1	2 463,3
2014 год, всего	24 351,6	18 838,8	13 610,6	29 579,8
Бюджетные кредиты	9 038,3	4 287,8	555,6	12 770,5

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга в результате заимствований и предоставления гарантий, курсовые изменения по мировым соглашениям	Объем погашения долга по заимствованиям и списания долга по гарантиям	Объем долга на конец года
<i>в т.ч. мировые соглашения 2005 года</i>	5 209,9	2 634,6	155,6	7 688,9
<i>бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета</i>	3 828,4	1 653,2	400,0	5 081,6
Кредиты от кредитных организаций	3 850,0	8 550,0	11 650,0	750,0
Государственные ценные бумаги	9 000,0	6 000,0	1 000,0	14 000,0
Итого	21 888,3	18 837,8	13 205,6	27 520,5
<i>в т.ч. привлечение</i>		16 203,2		
Государственные гарантии	2 463,3	1,0	405,0	2 059,3
2015 год, всего	29 579,8	14 450,6	15 037,0	28 993,4
Бюджетные кредиты	12 770,5	0,6	648,0	12 123,1
<i>в т.ч. мировые соглашения 2005 года</i>	7 688,9	-2 713,9	148,1	4 826,9
<i>бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета</i>	5 081,6	2 714,5	499,9	7 296,2
Кредиты от кредитных организаций	750,0	9 400,0	10 150,0	0,0
Государственные ценные бумаги	14 000,0	5 000,0	3 854,2	15 145,8
Итого	27 520,5	14 400,6	14 652,2	27 268,9
<i>в т.ч. привлечение</i>		17 114,5		
Государственные гарантии	2 059,3	50,0	384,8	1 724,5

В 2013, 2014 и 2015 годах привлечение областным бюджетом заемных средств составило соответственно 16 850,0 млн. рублей, 16 203,2 млн. рублей и 17 114,5 млн. рублей, то есть в 2015 году по сравнению с 2013 годом привлечение увеличилось на 1,6 %, тогда как погашение основной суммы долга по долговым обязательствам Оренбургской области (за исключением государственных гарантий) возросло на 76,2 % (с 8 313,6 млн. рублей до 14 652,2 млн. рублей).

Объем предоставления государственных гарантий Оренбургской области в 2015 году по сравнению с 2013 годом сократился в 13,9 раза, при этом сумма списания долга по государственным гарантиям увеличилась на 45,2 %.

Динамика государственного долга Оренбургской области в 2013–2015 годах (в разбивке по видам долговых обязательств) отражена в таблице 3.

На 1 января 2014 года по сравнению с предшествовавшей отчетной датой (1 января 2013 года) государственный долг Оренбургской области увеличился на 9 525,4 млн. рублей (64,2 %), в том числе по государственным облигациям Оренбургской области на 5 000,0 млн. рублей (125,0 %), по кредитам, полученным от кредитных организаций, на 3 850,0 млн. рублей.

Таблица 3
(млн. рублей)

Виды долговых обязательств	Долг на 01.01.2013	Долг на 01.01.2014	Изменение в 2013 году	Долг на 01.01.2015	Изменение в 2014 году	Долг на 01.01.2016	Изменение в 2015 году
Бюджетные кредиты	8 791,4	9 038,3	246,9	12 770,5	3 732,2	12 123,1	-647,4
в т.ч. мировые соглашения 2005 года	4 763,0	5 209,9	446,9	7 688,9	2 479,0	4 826,9	-2 862,0
Кредиты от кредитных организаций	0,0	3 850,0	3 850,0	750,0	-3 100,0	0,0	-750,0
Государственные ценные бумаги	4 000,0	9 000,0	5 000,0	14 000,0	5 000,0	15 145,8	1 145,8
Государственные гарантии	2 034,8	2 463,3	428,5	2 059,3	-404,0	1 724,5	-334,8
Итого	14 826,2	24 351,6	9 525,4	29 579,8	5 228,2	28 993,4	-586,4

На 1 января 2015 года по сравнению с 1 января 2014 года государственный долг Оренбургской области увеличился на 5 228,2 млн. рублей (21,5 %), в том числе по государственным облигациям Оренбургской области на 5 000,0 млн. рублей (55,6 %), по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, на 3 732,2 млн. рублей (41,3 %).

На 1 января 2016 года (по сравнению с 1 января 2015 года) государственный долг области сократился на 586,4 млн. рублей (2,0 %), в том числе по бюджетным кредитам на 647,4 млн. рублей (5,1 %), кредитам от кредитных организаций на 750,0 млн. рублей (100,0 %), гарантиям на 334,8 млн. рублей (16,3 %). В 2015 году долг увеличился только по государственным ценным бумагам – на 1 145,8 млн. рублей (на 8,2 %).

Динамика государственного долга Оренбургской области в значительной степени обусловлена динамикой дефицита областного бюджета. Показатели дефицита, доходов и расходов областного бюджета в 2012–2015 годах приведены в таблице 4.

Таблица 4
(млн. рублей)

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Дефицит	- 2 531,5	- 10 867,1	- 3 036,3	- 4 036,3
Доходы	65 481,8	63 307,2	75 889,0	77 179,6
в том числе налог на прибыль организаций	24 803,7	21 724,5	27 526,2	25 990,4
Расходы	68 013,3	74 174,3	78 925,3	81 215,9
в том числе на реализацию Указов Президента Российской Федерации*	4 321,7	11 887,5	18 117,7	17 141,1

*Указы Президента Российской Федерации: от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»; № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»; № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»; № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Изменение показателей дефицита, доходов и расходов областного бюджета Оренбургской области в 2013–2015 годах отражено в таблице 5.

Таблица 5
(млн. рублей)

Показатели	Изменение в 2013 году*	Изменение в 2014 году*	Изменение в 2015 году*
Дефицит	- 8 335,6	7 830,8	- 1 000,0
Доходы	- 2 174,7	12 581,8	1 290,6
в том числе налог на прибыль организаций	-3 079,3	5 801,7	-1 535,7
Расходы	6 161,0	4 751,0	2 290,6
в том числе на реализацию Указов Президента Российской Федерации	7 565,9	6 230,2	- 976,6
Государственный долг	9 525,3	5 228,2	-586,4

*Изменение по сравнению с предыдущим годом.

В 2013 году доходы областного бюджета составили 63 307,2 млн. рублей и были ниже бюджетных назначений на 4 547,7 млн. рублей (на 6,7 %). Отклонение сформировалось в основном за счет непоступления налоговых и неналоговых доходов на сумму 4 209,8 млн. рублей. По сравнению с 2012 годом доходы областного бюджета снизились на 2 174,7 млн. рублей (3,3 %). На динамику доходов повлияли показатели исполнения собственных налоговых и неналоговых доходов, поскольку в структуре доходной части областного бюджета они составляют преобладающую долю (79,3 % в 2013 году). Налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 668,6 млн. рублей и составили 50 200,1 млн. рублей, то есть 98,7 % к 2012 году.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета формируются преимущественно (более чем на 90,0 %) за счет четырех доходных источников – налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций и акцизов. Поступления по основному источнику налоговых доходов (налогу на прибыль организаций) в 2013 году сложились в размере 21 724,5 млн. рублей, то есть 82,1 % от утвержденных назначений (26 445,9 млн. рублей) и 87,6 % от объема поступлений в 2012 году (24 803,7 млн. рублей).

Наибольшее влияние на размер налоговой базы и исчисленного налога на прибыль организаций в 2013 году оказали изменения налогового законодательства, предусмотренные Федеральным законом от 29 ноября 2012 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлено, что с 1 января 2013 года начисление амортизации по объектам амортизируемого имущества, права на которые подлежат государственной регистрации, начинается с очередного месяца после ввода объекта в эксплуатацию независимо от даты государственной регистрации (а не с момента подачи документов на регистрацию прав).

В результате изменений, внесенных в порядок начисления амортизации и восстановления амортизационной премии, в 2013 году произошел единовременный рост расходов, включаемых в состав расходов налогового периода, что в конечном итоге повлияло на объем налогооблагаемой прибыли налогоплательщиков. Сумма амортизационной премии по организациям, получившим прибыль, в 2013 году увеличилась относительно 2012 года на 6 389,6 млн. рублей, или в 1,7 раза; сумма начисленной амортизации возросла на 11 587,8 млн. рублей, или в 1,4 раза.

Кроме того, существенное влияние на величину собственных доходов областного бюджета Оренбургской области оказало создание института консолидации налогоплательщиков в соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 16 ноября 2011 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков».

Основные поступления по налогу на прибыль организаций в бюджет Оренбургской области приходятся на организации, осуществляющие деятельность в сфере добычи полезных ископаемых, а именно добычи сырой нефти и природного газа (в 2013 году 57,7 % от общего объема поступлений по налогу). По результатам 2013 года в областной бюджет от консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) поступил налог на прибыль организаций на сумму 3 216,4 млн. рублей, то есть произошло снижение поступлений по налогу на прибыль на сумму 1 842,9 млн. рублей по сравнению с объемом поступлений от соответствующих налогоплательщиков в 2012 году.

На размер поступлений по налогу на прибыль организаций в 2013 году

повлиял также спад промышленного производства, выразившийся в уменьшении объемов производства по основным видам экономической деятельности (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа, воды), что сказалось на доходах организаций и, соответственно, на налоговой базе. Падение поступлений по налогу на прибыль организаций стало основной причиной снижения собственных доходов областного бюджета в 2013 году.

Расходы областного бюджета увеличились в 2013 году на 6 161,0 млн. рублей и составили 74 174,3 млн. рублей, при этом расходы на реализацию перечисленных выше Указов Президента Российской Федерации возросли на 7 565,9 млн. рублей. Увеличение расходов при снижении доходов областного бюджета привело к образованию дефицита областного бюджета в сумме 10 867,1 млн. рублей и привлечению заемных средств в качестве источника его финансирования, что стало главным фактором роста государственного долга Оренбургской области в 2013 году.

В 2014 году дефицит областного бюджета сложился в объеме 3 036,3 млн. рублей, то есть ниже аналогичного показателя 2013 года на сумму 7 830,8 млн. рублей. В 2014 году доходы областного бюджета составили 75 889,0 млн. рублей, расходы – 78 925,3 млн. рублей. Одной из причин снижения дефицита стало увеличение доходной части областного бюджета по сравнению с 2013 годом.

Доходы областного бюджета составили 105,1 % к уточненным бюджетным назначениям на 2014 год (72 233,4 млн. рублей). Перевыполнение в размере 3 655,6 млн. рублей сложилось в основном за счет налоговых и неналоговых доходов, поступивших на сумму 59 102,0 млн. рублей, то есть сверх утвержденных назначений на сумму 3 408,8 млн. рублей, и оказавшихся выше уровня 2013 года на сумму 8 901,9 млн. рублей.

Поступления по налогу на прибыль организаций составили 27 526,2 млн. рублей, или 117,8 % от утвержденных назначений (23 365,8 млн. рублей) и 126,7 % от объема поступлений 2013 года (21 724,5 млн. рублей). Объем налога на прибыль организаций от КГН, зачисленного в 2014 году в доход областного бюджета (3 967,5 млн. рублей), сложился выше уровня 2013 года (3 216,35 млн. рублей) на 751,2 млн. рублей, или на 23,4 %, но тем не менее был ниже показателя 2012 года (5 059,3 млн. рублей) на сумму 1 091,8 млн. рублей.

В 2014 году произошло снижение налоговых доходов от акцизов: они составили 3 916,6 млн. рублей, то есть на 836,9 млн. рублей (на 17,6 %) меньше, чем в 2013 году. Основной причиной этого стали изменения бюджетного законодательства в части установления дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты в целях создания финансовых условий для формирования муниципальных дорожных фондов (в местные бюджеты передано 10 % налоговых доходов областного бюджета от акцизов на нефтепродукты). Кроме того, по доходам от уплаты акцизов на прямогонный бензин из областного бюджета был произведен возврат в сумме 122,4 млн. рублей.

Расходы областного бюджета увеличились в 2014 году на 4 751,0 млн. рублей, при этом расходы на реализацию перечисленных выше Указов Президента Российской Федерации возросли на 6 230,2 млн. рублей.

В 2015 году дефицит областного бюджета составил 4 036,3 млн. рублей, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 1 000,0 млн. рублей. Доходы областного бюджета составили 77 179,6 млн. рублей, расходы – 81 215,9 млн. рублей.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом доходная часть бюджета увеличилась лишь на 1,7 %, или на 1 290,6 млн. рублей, в основном за счет увеличения безвозмездных поступлений (на сумму 1 170,9 млн. рублей). Бюджетные назначения по доходам (78 377,6 млн. рублей) не выполнены на сумму 1 198,0 млн. рублей (на 1,5 %) в связи с недопоступлением собственных доходов на 1 321,2 млн. рублей.

На уровень исполнения областного бюджета по доходам оказал влияние налог на прибыль организаций как один из основных доходных источников. Поступления сложились в размере 25 990,4 млн. рублей, или на 3,8 % (на 1 021,8 млн. рублей) ниже утвержденных бюджетных назначений и на 5,6 % (на 1 535,7 млн. рублей) ниже поступлений 2014 года. Причиной тому стал возврат налога на прибыль организаций в сумме 2 636,7 млн. рублей по декларациям, представленным налогоплательщиками за предыдущие налоговый и отчетные периоды к уменьшению в связи со снижением финансовых результатов деятельности.

Платежи по налогу на прибыль организаций, входящих в КГН, снизились по сравнению с 2014 годом почти в 2 раза. Поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет от основного налогоплательщика газодобывающей отрасли, входящего в КГН (2 091,7 млн. рублей), уменьшились на 43,3 %, или на 1 531,0 млн. рублей. В феврале 2015 года организация произвела возврат налога на прибыль в размере 683,0 млн. рублей. Таким образом, снижение поступлений по налогу на прибыль организаций стало основной причиной невыполнения собственных доходов областного бюджета в 2015 году, что отразилось на размере дефицита бюджета.

Иные источники финансирования дефицита областного бюджета в виде поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, составляют незначительную долю в структуре источников финансирования дефицита. Исполнение областного бюджета в указанной части составило за 2013 год 41,0 млн. рублей, за 2014 год – 2,2 млн. рублей, за 2015 год – 11,9 млн. рублей (на 2016 год поступления не запланированы).

Таким образом, сложившийся в 2013–2015 годах объем государственного долга Оренбургской области явился следствием использования инструмента государственных заимствований как источника финансирования дефицита областного бюджета, что было обусловлено необходимостью выполнения возросших бюджетных обязательств по расходам.

Из изложенного следует, что в 2013–2015 годах государственный долг Оренбургской области увеличился почти в два раза: с 14 826,2 млн. рублей на 1 января 2013 года до 28 993,4 млн. рублей на 1 января 2016 года. Динамика

долга обусловлена в первую очередь ростом дефицита областного бюджета в 2013 году, увеличившегося по сравнению с 2012 годом в 4,3 раза и составившего 10 867,1 млн. рублей, что было связано главным образом с сокращением поступлений от налога на прибыль организаций в условиях увеличения расходов областного бюджета.

В 2014 и 2015 годах дефицит бюджета Оренбургской области был значительно ниже, чем в 2013 году (3 036,3 млн. рублей и 4 036,3 млн. рублей), однако по-прежнему превышал уровень 2012 года (2 531,5 млн. рублей). Ввиду ограниченности иных существенных источников финансирования дефицита областного бюджета имело место наращивание государственных заимствований Оренбургской области, приведшие к увеличению государственного долга.

К мерам по сокращению государственного долга Оренбургской области следует прежде всего отнести заключение в декабре 2015 года дополнительных соглашений к мировым соглашениям от 4 апреля 2005 года по делам № А47-12188/2004-11ГК и № А47-12189/2004-11ГК между администрацией Оренбургской области и Минфином России (далее – мировые соглашения), поскольку на указанные мировые соглашения приходится значительная часть долга Оренбургской области по бюджетным кредитам.

На 1 января 2013, 2014, 2015 и 2016 годов доля долга по мировым соглашениям составляла соответственно 54,2 %, 57,6 %, 60,2 % и 39,8 % долга Оренбургской области по бюджетным кредитам.

Во исполнение постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 6 апреля 2005 года № 1929 «О Законе Оренбургской области «Об утверждении заключения мировых соглашений о реструктуризации задолженности» заключено соглашение от 14 апреля 2005 года № 31-с о долгосрочном социально-экономическом партнерстве между администрацией Оренбургской области и ООО «Уральская Сталь», согласно которому ООО «Уральская Сталь» приняло обязательства по оказанию помощи администрации путем поэтапного перечисления суммы в размере 133,9 млн. евро и процентов на сумму остатка по ставке 1 процент годовых (в рублях по курсу евро, установленному Центральным банком Российской Федерации на день перечисления).

Следует отметить, что объем, структура и динамика государственного долга Оренбургской области в 2013–2015 годах были в значительной степени обусловлены наличием в составе долга задолженности по мировым соглашениям от 4 апреля 2005 года. На 1 января 2013, 2014 и 2015 годов задолженность по мировым соглашениям от 4 апреля 2005 года, выраженная в рублях, в части основного долга составляла соответственно 32,1 %, 21,4 %, и 26,0 % от общей суммы государственного долга Оренбургской области.

Более 47 % от суммы увеличения государственного долга области в 2014 году пришлось на увеличение долга по мировым соглашениям, которое составило 2 479,0 млн. рублей. Прирост долга по мировым соглашениям явился результатом значительного увеличения курса евро к рублю на 31 декабря 2014 года (68,3427 рубля за 1 евро) по сравнению с курсом на 31 декабря 2013 года (44,9699 рубля за 1 евро).

В 2013–2014 годах Оренбургская область своевременно и в полном объ-

еме рассчитывалась с федеральным бюджетом по мировым соглашениям, однако задолженность, выраженная в рублях, увеличивалась в связи со сложившейся конъюнктурой на валютном рынке, что отражено в таблице 7 (в 2013 году указанная задолженность увеличилась на 9,4 %, в 2014 году – на 47,6 %).

Таблица 7

Основная сумма долга	На 01.01.2013	На 01.01.2014	Из- мене- ние (гр.3- гр.2)	На 01.01.2015	Изме- нение (гр.5- гр.3)	На 01.01.2016	Измене- ние (гр.7- гр.5)
млн. евро	118,4	115,9	-2,5	112,5	-3,4	109,2	-3,3
курс евро	40,2286	44,9699		68,3427		44,22	
млн. руб- лей	4 763,0	5 209,9	446,9	7 688,9	2 479,0	4 826,9	-2 862,0

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 года № 1506-р Минфину России было поручено в соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» заключить с соответствующими уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, имеющих выраженные в иностранной валюте денежные обязательства перед Российской Федерацией, соглашения, предусматривающие дальнейшее исполнение указанных обязательств в валюте Российской Федерации исходя из среднего номинального курса соответствующей иностранной валюты к российскому рублю за 2012–2014 годы (в частности, 1 евро равен 44,22 российского рубля), рассчитанного на основе официальных курсов доллара США и евро к российскому рублю, установленных Банком России за указанный период.

Согласно заключенным Минфином России и Правительством Оренбургской области дополнительным соглашениям от 3 декабря 2015 года к мировым соглашениям по судебным делам № А47-12188/2004-11ГК и № А47-12189/2004-11ГК по состоянию на 1 октября 2015 года общий размер задолженности по двум соглашениям составил 125,5 млн. евро, в том числе 112,5 млн. евро – консолидированная задолженность, 13,0 млн. евро – проценты за рассрочку. Дополнительными соглашениями предусмотрено исполнение указанных обязательств по курсу 44,22 российского рубля за 1 евро, что позволило сократить выраженные в рублях выплаты по погашению и обслуживанию задолженности. Министерством финансов Оренбургской области 23 декабря 2015 года осуществлены платежи по мировым соглашениям по зафиксированному курсу в общей сумме 197,8 млн. рублей, в том числе в оплату основного долга 148,1 млн. рублей, процентов – 49,7 млн. рублей. Экономия, рассчитанная с учетом фактически сложившегося курса евро на дату проведения операций (77,6145 рубля за 1 евро), составила 149,4 млн. рублей, в том числе по оплате основного долга – 111,8 млн. рублей, процентов – 37,6 млн. рублей.

Заключение дополнительных соглашений к мировым соглашениям 2005 года позволило также снизить сумму государственного долга области на 1 января 2016 года относительно 1 января 2015 года на 37,2 %. Если бы допол-

нительные соглашения не были заключены, основная сумма долга по мировым соглашениям на 1 января 2016 года составила бы 8 699,5 млн. рублей, то есть была бы в 1,8 раза больше суммы, сложившейся в результате заключения дополнительных соглашений, – 4 826,9 млн. рублей. При этом следует отметить, что, несмотря на заключение дополнительных соглашений к мировым соглашениям 2005 года, сумма долга по мировым соглашениям, сложившаяся на 1 января 2016 года, превышала сумму долга на 1 января 2013 года, составлявшую 4 763,0 млн. рублей.

Оренбургской областью была осуществлена реструктуризация задолженности по двум соглашениям о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета при условии оказания за счет средств кредитов государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях ликвидации последствий засухи – соглашению от 6 августа 2010 года № 01-01-06/06-286 на сумму 1 500,0 млн. рублей и соглашению от 15 декабря 2010 года № 01-01-06/06-541 на сумму 1 328,5 млн. рублей.

Указанными соглашениями погашение основного долга по кредитам было предусмотрено двумя частями – в 2012 и 2013 годах, годовая процентная ставка установлена в размере $\frac{1}{4}$ ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации на день заключения соглашений (1,9375 %). Дополнительными соглашениями № 2 от 12 сентября 2012 года к указанным соглашениям было предусмотрено единовременное погашение основного долга в 2013 году.

На основании части 9 статьи 18 («Реструктуризация денежных обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией») Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» была произведена реструктуризация задолженности по рассматриваемым кредитам, оформленная дополнительными соглашениями № 3 от 25 декабря 2012 года к указанным соглашениям, которыми возврат задолженности перенесен на период с 2023 года по 2032 год включительно (ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктуризированной задолженности и процентов за рассрочку).

Дополнительными соглашениями № 3 предусмотрено начисление платы в размере 0,5 процента годовых (процентов за рассрочку) на остаток реструктурированной задолженности начиная со дня заключения дополнительных соглашений № 3 по день исполнения в полном объеме обязательств по погашению реструктурированной задолженности. По сравнению с дополнительными соглашениями № 2 общая сумма процентных платежей по двум соглашениям за весь период обслуживания кредитов была увеличена с 161,8 млн. рублей до 339,4 млн. рублей, то есть на 177,6 млн. рублей, или в 2,1 раза.

Частью 4 статьи 16 Федерального закона от 1 декабря 2014 года

№ 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» установлено, что с 1 января 2015 года плата за пользование средствами федерального бюджета в связи с реструктуризацией обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предусмотренная пунктом 2 части 9 статьи 18 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ, взимается в размере 0,1 процента годовых.

В соответствии с частью 4 статьи 16 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ и пунктом 35 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» между Минфином России и Правительством Оренбургской области заключены дополнительные соглашения № 4 от 20 апреля 2015 года к соглашениям от 6 августа 2010 года № 01-01-06/286 и от 15 декабря 2010 года № 01-01-06/541, которыми плата за пользование кредитами начиная с 1 января 2015 года снижена до 0,1 процента годовых. По сравнению с условиями дополнительных соглашений № 3 общая сумма процентных платежей по двум соглашениям за весь период обслуживания кредитов сократилась с 339,4 млн. рублей до 187,6 млн. рублей, то есть на 151,8 млн. рублей, или в 1,8 раза. Экономия расходов на обслуживание долга по двум соглашениям в 2015 году составила 11,3 млн. рублей.

Результаты реструктуризации задолженности Оренбургской области по соглашениям от 6 августа 2010 года № 01-01-06/06-286 и от 15 декабря 2010 года № 01-01-06/06-541 отражены в таблице 8.

Таблица 8
(млн. рублей)

Реструктуризация задолженности по соглашению от 6 августа 2010 г. № 01-01-06/06-286				
	Соглашение от 06.08.2010 № 01-01-06/06-286	С учетом дополнительного соглашения № 2 от 12.09.2012	С учетом дополнительного соглашения № 3 от 25.12.2012	С учетом дополнительного соглашения № 4 от 20.04.2015
Погашение основного долга	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0
Выплата процентов	79,4	86,5	184,9	104,4
Итого к уплате	1 579,4	1 586,5	1 684,9	1 604,4
Реструктуризация задолженности по соглашению 15 декабря 2010 года № 01-01-06/06-541				
	Соглашение от 15.12.2010 № 01-01-06/06-541	С учетом дополнительного соглашения № 2 от 12.09.2012	С учетом дополнительного соглашения № 3 от 25.12.2012	С учетом дополнительного соглашения № 4 от 20.04.2015
Погашение основного долга	1 328,5	1 328,5	1 328,5	1 328,5
Выплата процентов	65,9	75,3	154,5	83,2
Итого к уплате	1 394,4	1 403,8	1 483,0	1 411,7

Данные таблицы 8 свидетельствуют о том, что проведенная в 2013 году реструктуризация была связана с увеличением общей суммы процентных выплат по кредитным соглашениям. Целесообразность для бюджета Оренбург-

ской области проведения в 2013 году реструктуризации задолженности по рассматриваемым бюджетным кредитам была обусловлена отсутствием в условиях значительного роста дефицита областного бюджета средств для единовременного погашения кредитов.

В 2014–2015 годах между Минфином России и Правительством Оренбургской области заключено четыре соглашения о предоставлении бюджету Оренбургской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Оренбургской области (на общую сумму 4 367,7 млн. рублей со сроком около трех лет и платой за пользование бюджетными кредитами в размере 0,1 процента годовых), в том числе соглашение от 22 октября 2014 года № 01-01-06/06-378 на сумму 914,7 млн. рублей со сроком погашения 9 октября 2017 года; соглашение от 3 декабря 2014 года № 01-01-06/06-449 на сумму 738,5 млн. рублей со сроком погашения 7 ноября 2017 года; соглашение от 16 апреля 2015 года № 01-01-06/06-49 на сумму 470,0 млн. рублей со сроком погашения 19 марта 2018 года; соглашение от 22 сентября 2015 года № 01-01-06/06-137 на сумму 2 244,5 млн. рублей со сроками погашения 25 октября 2017 года (897,8 млн. рублей) и 10 сентября 2018 года (1 346,7 млн. рублей).

Целью привлечения кредитов по соглашениям от 22 октября 2014 года № 01-01-06/06-378 и от 3 декабря 2014 года № 01-01-06/06-449 являлось погашение долговых обязательств Оренбургской области в виде обязательств по государственным ценным бумагам Оренбургской области и кредитам, полученным от кредитных организаций. Целью привлечения кредита по соглашению от 22 сентября 2015 года № 01-01-06/06-137 являлось, кроме того, погашение бюджетных кредитов.

По результатам обращения Губернатора Оренбургской области Ю.А.Берга к Президенту Российской Федерации В.В.Путину (№ Пр-281 от 11 февраля 2014 года) с просьбой о софинансировании объекта «Онкологический диспансер на 180 коек в г. Орске» Оренбургской области в соответствии с соглашением от 16 апреля 2015 года № 01-01-06/06-49 Оренбургской области был предоставлен бюджетный кредит в сумме 470,0 млн. рублей (со сроком погашения 19 марта 2018 года) для частичного покрытия дефицита бюджета Оренбургской области.

Законом Оренбургской области от 24 апреля 2015 года № 3103/842-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 470,0 млн. рублей главному распорядителю средств областного бюджета – министерству здравоохранения Оренбургской области по целевой статье «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Оренбургской области (в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»), не покрытые доходами областного бюджета.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 20 января 2015 года № 4-п «Об утверждении областной адресной инвестиционной прог-

раммы на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» ассигнования в сумме 470,0 млн. рублей предусмотрено направить на объект «Онкологический диспансер на 180 коек в г. Орске (медицинское оборудование)».

В 2013–2015 годах заимствования путем выпуска и размещения государственных облигаций Оренбургской области осуществлялись в соответствии с программами государственных внутренних заимствований Оренбургской области, постановлениями Правительства Оренбургской области от 5 марта 2013 года № 171-п, от 3 февраля 2014 года № 46-п и от 23 января 2015 года № 11-п об установлении предельных объемов выпуска государственных ценных бумаг Оренбургской области по номинальной стоимости на 2013, 2014 и 2015 годы, а также Генеральными условиями эмиссии и обращения государственных облигаций Оренбургской области, утвержденными постановлением Правительства Оренбургской области от 9 июля 2012 года № 590-п, условиями эмиссии и обращения государственных облигаций Оренбургской области соответствующего года и решениями об эмиссии государственных облигаций Оренбургской области соответствующего года.

Государственные облигации, эмитированные Оренбургской областью в 2013–2015 годах, включены в Ломбардный список Банка России. В сентябре 2015 года рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило национальный долгосрочный рейтинг облигаций Оренбургской области «АА (rus)» (очень высокая кредитоспособность относительно других эмитентов или выпусков облигаций в Российской Федерации).

Объем и динамика долга по государственным ценным бумагам Оренбургской области в разрезе выпусков государственных облигаций, а также ассигнований на погашение облигаций отражены в таблице 9.

Таблица 9
(млн. рублей)

Год выпуска и дата погашения	Долг на 01.01.2013	Погашено в 2013 г.	Долг на 01.01.2014	Погашено в 2014 г.	Долг на 01.01.2015	Погашено в 2015 г.	Долг на 01.01.2016
Выпуск 2012 г., 14.12.2017	4 000,0	0,0	4 000,0	1 000,0	3 000,0	1 313,3	1 686,7
Выпуск 2013 г., 19.06.2019			5 000,0	0,0	5 000,0	500,0	4 500,0
Выпуск 2014 г., 14.06.2021					6 000,0	2 040,9	3 959,1
Выпуск 2015 г., 03.07.2025							5 000,0
Итого	4 000,0		9 000,0	1 000,0	14 000,0	3 854,2	15 145,8

В 2015 году было осуществлено частичное погашение государственных облигаций Оренбургской области, предусмотренное условиями выпуска облигаций, на общую сумму 2 100,0 млн. рублей.

Помимо этого, в декабре 2015 года министерством финансов Оренбург-

ской области были проведены операции по досрочному выкупу облигаций Оренбургской области, размещенных в 2012 и 2014 годах (в количестве 626 557 облигаций 2012 года выпуска и 1 601 033 облигаций 2014 года выпуска).

В результате выкупа облигаций государственный долг Оренбургской области сократился на 1 754,2 млн. рублей, в том числе по облигациям 2012 года выпуска – на 313,3 млн. рублей, облигациям 2014 года выпуска – на 1 440,9 млн. рублей. Экономия расходов областного бюджета в 2015 году в результате выкупа государственных облигаций по цене ниже номинала составила 4,8 млн. рублей. Кроме того, выкуп облигаций приведет к снижению ассигнований на их погашение и обслуживание за период с 2016 года по дату завершения погашения и обслуживания на 320,2 млн. рублей и 180,5 млн. рублей соответственно.

В 2013–2015 годах исполнение областного бюджета Оренбургской области осуществлялось в соответствии с Законами Оренбургской области от 18 декабря 2012 года № 1314/363-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 10 декабря 2013 года № 2070/574-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», от 8 декабря 2014 года № 2809/775-V-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – закон об областном бюджете на соответствующий год).

Показатели исполнения областного бюджета Оренбургской области в 2013–2015 годах в части объемов государственного долга, привлечения заемных средств, ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга приведены в таблице 10.

Таблица 10
(млн. рублей)

Показатели	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя	Отклонение исполнения от планового показателя	Изменение планового показателя, %	Исполнение, %
2013 год							
Дефицит	-7 973,2	-8 397,3	-10 867,1	-424,1	-2 469,8	5,3	129,4
Привлечение	14 400,0	17 600,0	16 850,0	3 200,0	-750,0	22,2	95,7
Погашение	6 531,5	10 813,2	8 313,6	4 281,7	-2 499,6	65,6	76,9
Государственный долг	26 462,2	23 270,1	24 351,6	-3 192,2	1 081,5	-12,1	104,6
Расходы на обслуживание долга	702,6	714,1	714,1	11,5	0,0		100,0
2014 год							
Дефицит	-8 338,1	-8 105,3	-3 036,3	232,8	5 069,0	-2,8	37,5
Привлечение	12 200,0	24 903,2	16 203,2	12 703,2	-8 700,0	104,1	65,1
Погашение	4 545,4	17 655,6	13 205,6	13 110,2	-4 450,0	288,4	74,8
Государственный долг	32 000,5	32 147,9	29 579,8	147,4	-2 568,1	0,5	92,0

Показатели	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя	Отклонение исполнения от планового показателя	Изменение планового показателя, %	Исполнение, %
Расходы на обслуживание долга	1 238,2	1 377,4	1 345,5	139,2	-31,9	11,2	97,7
2015 год							
Дефицит	-6 033,7	-4 035,8	-4 036,3	1 997,9	-0,5	-33,1	100,01
Привлечение	18 100,0	20 114,5	17 114,5	2 014,5	-3 000,0	11,1	85,1
Погашение	12 964,0	16 986,7	14 652,2	4 022,7	-2 334,5	31,0	86,3
Государственный долг	33 542,8	34 182,1	28 993,4	639,4	-5 188,8	1,9	84,8
Расходы на обслуживание долга	1 959,8	1 956,8	1 845,9	-3,0	-110,9	-0,2	94,3

Дефицит областного бюджета Оренбургской области на 2013–2015 годы был запланирован в размере, не превышающем 15 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, то есть с соблюдением нормы, установленной пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем заимствований субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации. Плановые и фактические объемы заимствований Оренбургской области в сопоставлении с плановыми и фактическими объемами средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета, и (или) погашение долговых обязательств приведены в таблице 11, согласно которой норма статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рассматриваемом периоде соблюдена.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Утверждено законом об областном бюджете/ исполнено	Объем средств, направляемый на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	Объем заимствований	Отношение предельного объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств, %
2013 год	утверждено 19 210 551,3	17 600 000,0	91,6
	исполнено 19 180 705,2	16 850 000,0	87,8
2014 год	утверждено 25 760 926,0	24 903 201,0	96,7
	исполнено 16 289 419,9	16 203 201,0	99,5
2015 год	утверждено 21 022 493,4	20 114 520,0	95,7
	исполнено 18 688 462,7	17 114 520,0	91,6

Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема

безвозмездных поступлений. Плановые и фактические показатели предельных объемов государственного долга Оренбургской области и объемов доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений приведены в таблице 12, указывающей на соблюдение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таблица 12
(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено законом об областном бюджете / исполнено	2013 год	2014 год	2015 год
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	утверждено	54 409 903,0	55 693 270,0	60 542 928,0
	исполнено	50 200 115,4	59 102 043,5	59 221 690,0
Предельный объем государственного долга	утверждено	34 262 004,5	50 182 488,4	51 572 329,7
	исполнено	24 351 565,2	29 579 787,4	28 993 376,7
Отношение предельного объема государственного долга области к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	предельное значение согласно п.2 статьи 107 БК РФ	100,0	100,0	100,0
	исходя из показателей, утвержденных законом об областном бюджете	63,0	90,1	85,2
	исходя из показателей исполнения областного бюджета	48,5	50,0	49,0

Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплены требования к установлению в законе о бюджете субъекта Российской Федерации верхнего предела государственного внутреннего долга и верхнего предела государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации (при наличии такового) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям субъекта Российской Федерации. Данное требование бюджетного законодательства Оренбургской областью в 2013–2015 годах соблюдено, что отражено в таблице 13.

Таблица 13
(тыс. рублей)

Утверждено законом об областном бюджете / исполнено		Верхний предел государственного внутреннего долга Оренбургской области	Верхний предел долга Оренбургской области по государственным гарантиям
На 01.01.2014	утверждено	23 270 069,8	3 186 197,4
	исполнено	24 351 565,2	2 463 252,9
На 01.01.2015	утверждено	32 147 892,2	2 684 277,5
	исполнено	29 579 787,4	2 059 277,5
На 01.01.2016	утверждено	34 182 149,6	3 265 811,8
	исполнено	28 993 376,7	1 724 461,7

Как было отмечено выше, верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2014 года, установленный статьей 1 Закона Оренбургской

области от 18 декабря 2012 года № 1314/363-V-ОЗ (в окончательной редакции), был превышен на 1 081 495,4 тыс. рублей (4,6 %). По итогам исполнения областного бюджета за 2014 и 2015 годы превышение верхнего предела государственного внутреннего долга Оренбургской области не допущено.

Статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расчет рассматриваемого показателя приведен в таблице 14.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Утверждено законом об областном бюджете/исполнено		Объем расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области	15% объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, %
2013 год	утверждено	708 950,8	10 830 864,6	1,0
	исполнено	714 102,7	10 523 860,1	1,0
2014 год	утверждено	1 377 385,9	11 248 474,2	1,8
	исполнено	1 345 483,2	11 023 640,5	1,8
2015 год	утверждено	1 956 760,6	11 513 010,0	2,6
	исполнено	1 845 862,9	11 343 028,2	2,4

В 2013 году по итогам исполнения областного бюджета расходы на обслуживание государственного долга Оренбургской области (714 102,7 тыс. рублей) превысили законодательно утвержденный объем (708 950,8 тыс. рублей) на сумму 5 151,9 тыс. рублей. Данные расходы произведены в соответствии с утвержденной бюджетной росписью (714 103,0 тыс. рублей).

Фактическая доля расходов на обслуживание государственного долга Оренбургской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, составила в 2013, 2014 и 2015 годах соответственно 1,0 %, 1,8 % и 2,4 %, то есть была ниже предельного значения, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса.

Ограничения, предусмотренные статьей 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к Оренбургской области не применялись.

В 2013–2015 годах привлечение Оренбургской областью кредитов кредитных организаций осуществлялось в соответствии с государственными контрактами, предусматривающими предоставление банками кредитных средств путем открытия кредитных линий, в зависимости от текущих потребностей областного бюджета на основании заявок заказчика (в 2013 году заказчиком являлось Правительство Оренбургской области, с сентября 2014 года – министерство финансов Оренбургской области) в объемах и в сроки, указанные в

заявках о предоставлении кредитных средств. Государственными контрактами на оказание финансовых услуг по предоставлению денежных средств для финансирования дефицита областного бюджета Оренбургской области и (или) погашения долговых обязательств (далее – государственные контракты) установлено, что кредитные ресурсы предоставляются заказчику: без требования обеспечения исполнения обязательств; с правом досрочного полного или частичного погашения кредита и процентов за пользование им; без взимания комиссий за досрочное полное или частичное погашение кредита и процентов за пользование кредитными ресурсами, за неиспользование лимита, за пользование лимитом кредитной линии дополнительных комиссий и иных платежей, в том числе за открытие и ведение ссудного счета.

В таблице 15 отражена динамика привлечения, погашения Оренбургской областью кредитов кредитных организаций, а также долга по указанным кредитам.

Таблица 15
(млн. рублей)

2013 год		
Задолженность на 01.01.2013	Привлечено	Погашено
0,0	11 850,0	8 000,0
2014 год		
Задолженность на 01.01.2014	Привлечено	Погашено
3 850,0	8 550,0	11 650,0
2015 год		
Задолженность на 01.01.2015	Привлечено	Погашено
750,0	9 400,0	10 150,0
2016 год		
Задолженность на 01.01.2016		
0,0		

Кредитные линии, действовавшие в 2013–2015 годах, были открыты на срок от 450 до 850 дней, то есть являлись среднесрочными. Фактические же сроки привлечения средств кредитных линий составляли менее года, причем значительная часть средств была привлечена на срок до 30 дней. Если общая сумма привлечения составила за три года 29 800,0 млн. рублей, то средства, привлеченные на срок до 30 дней, – 16 350,0 млн. рублей (54,9 %).

Среднее значение годовой процентной ставки по контрактам, действовавшим в 2013 году, составило 8,62 %, по контрактам, действовавшим в 2014 году, – 9,00 %, по контрактам, действовавшим в 2015 году, – 10,11 %. Средневзвешенная годовая процентная ставка составляла по контрактам, действовавшим в 2013 году, 8,53 %, в 2014 году – 8,93%, в 2015 году – 12,94 %. Необходимо отметить, что в 2015 году ключевая ставка Банка России составляла в январе 17 %, со 2 февраля по 15 марта – 15 %, с 16 марта по 4 мая – 14 %, с 5 мая по 15 июня – 12,5 %, с 16 июня по 2 августа – 11,5% и с 3 августа до конца 2015 года – 11 %.

В результате использования механизма возобновляемых кредитных линий экономия средств бюджета Оренбургской области составила в 2013 году 404,8 млн. рублей, в 2014 году – 378,4 млн. рублей, в 2015 году – 234,5 млн. рублей.

Государственные гарантии Оренбургской области предоставлялись в соответствии с Законом Оренбургской области от 9 июля 2012 года № 923/283-V-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Оренбургской области», постановлением Правительства Оренбургской области от 24 августа 2012 года № 704-п «Об утверждении перечня документов, представляемых в Правительство Оренбургской области для рассмотрения вопроса о предоставлении государственной гарантии Оренбургской области», приказами министерства финансов Оренбургской области от 30 августа 2012 года № 69 «Об утверждении Порядка анализа финансового состояния принципала в целях предоставления государственной гарантии Оренбургской области» и от 30 августа 2012 года № 70 «Об утверждении Порядка оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства, представляемых принципалом в качестве обеспечения для получения государственной гарантии Оренбургской области».

В 2013–2015 годах были предоставлены четыре государственные гарантии Оренбургской области на общую сумму 744,6 млн. рублей, в том числе три гарантии в 2013 году (ГУП «Международный аэропорт «Оренбург» (одна гарантия) и ГУП «Оренбургоблпродконтракт» (две гарантии), одна гарантия – в 2015 году (ООО «ПВК»).

Оренбургской областью принимаются все меры по сокращению государственного долга и минимизации расходов на его обслуживание. К числу принятых мер относится применение министерством финансов Оренбургской области механизма привлечения в бюджет средств государственных бюджетных и автономных учреждений области в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов областного бюджета.

Использование средств бюджетных и автономных учреждений в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов увеличивает ликвидность счета по учету средств областного бюджета и позволяет сократить расходы на обслуживание государственного долга области. По сравнению с привлечением кредитов кредитных организаций экономия средств областного бюджета согласно расчетам министерства финансов Оренбургской области составила в 2013 году 88,6 млн. рублей, в 2014 году – 93,8 млн. рублей, в 2015 году – 86,3 млн. рублей.

