



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПЯТЫЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22 апреля 2015 года № 3194

г. Оренбург

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2014 году»

Рассмотрев представленный в Законодательное Собрание области в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2014 году», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять к сведению ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2014 году».
2. Опубликовать настоящее постановление и ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в газете «Оренбуржье».
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

**Ежегодный доклад**  
**Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области**  
**«О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей**  
**в Оренбургской области в 2014 году»**

**Введение**

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Уполномоченный) в 2014 году была направлена на решение задач по контролю и обеспечению реализации основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей и осуществлялась в пределах полномочий, утвержденных Законом Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области».

В дополнение к существующим в регионе средствам государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным, сотрудниками его аппарата, руководителями общественных приемных в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецком районе оказывалось содействие в реализации и восстановлении нарушенных прав и законных интересов детей по результатам рассмотрения обращений граждан, изучения информации о фактах нарушений прав несовершеннолетних, анализа и оценки состояния дел, в том числе в детских организациях, по данному вопросу.

Уполномоченным и аппаратом Уполномоченного в сотрудничестве с коллегиями адвокатов осуществлялось правовое просвещение населения и содействие детям и их законным представителям в получении бесплатной юридической помощи. Совместно с высшими учебными заведениями проводилась методическая работа. Распоряжением Уполномоченного из числа членов детских общественных организаций Оренбургской области создан Детский общественный Совет, представители которого вместе с Уполномоченным приняли участие во Всероссийском детском форуме в г. Калуге.

Результаты деятельности Уполномоченного явились основой для подготовки ежегодного доклада о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в 2014 году, где обозначены актуальные проблемы и предложения к их возможному решению, которые могут быть рассмотрены органами государственной власти и местного самоуправления для дальнейшего принятия мер по улучшению положения детей в Оренбургской области.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» настоящий доклад направляется Губернатору и в Законодательное Собрание Оренбургской области для рассмотрения в порядке, установленном статьей 130 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, и последующего обязательного опубликования.

## Об итогах работы Уполномоченного и его аппарата в 2014 году

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в 2014 году осуществлялась в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», Законом Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Оренбургской области, соблюдения этих прав и законных интересов органами государственной власти и местного самоуправления Оренбургской области, организациями, находящимися на территории Оренбургской области, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, и их должностными лицами.

В целях повышения эффективности проводимых мероприятий по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, активизации деятельности по отстаиванию их прав и законных интересов в отчетный период осуществлялись:

прием граждан Уполномоченным, сотрудниками его аппарата и руководителями общественных приемных Уполномоченного в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецком районе. За 2014 год принято **360** заявителей в рамках устных обращений (в 2013 году – 457), в том числе на личном приеме – 218 человек (в 2013 году – 162);

рассмотрение письменных обращений, касающихся фактов нарушения прав и законных интересов ребенка, жалоб граждан на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления Оренбургской области, должностных лиц, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, нарушающих права и законные интересы ребенка. Рассмотрено **460** письменных обращений граждан (в 2013 году – 440);

проверка, в том числе совместно с компетентными органами государственной власти, должностными лицами сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка. В 2014 году **25** обращений рассмотрено с выездом в территории области (в 2013 году – 33);

содействие детям и их законным представителям в получении бесплатной юридической помощи по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка в соответствии с соглашениями с «Городской» коллегией адвокатов г. Оренбурга и коллегией адвокатов Оренбургской области «Рим». За 2014 год дана бесплатная юридическая консультация **247** гражданам, из них 50 заявителям оказано содействие в составлении юридических документов в судебные, регистрационные органы, органы внутренних дел, опеки и попечительства, банковские организации;

направление заключений органам государственной власти и местного самоуправления Оренбургской области, должностным лицам, руководителям организаций, в решении или действиях (бездействии) которых усмотрены нарушения прав и законных интересов ребенка. В 2014 году направлено

**2** заключения: в адрес главы администрации города Оренбурга по факту нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в адрес главы муниципального образования Соль-Илецкий район по факту жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетней;

изучение и анализ информации на основе материалов органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, а также обращений граждан, общественных организаций, сообщений средств массовой информации и других источников по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка (анализ информации за 2012, 2013 и 2014 годы представлен в ежегодных докладах Уполномоченного, которые размещены на сайте Уполномоченного);

направление ходатайств в органы государственной власти о возбуждении дисциплинарного, административного производства в отношении должностных лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усмотрено нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних. В 2014 году по ходатайству Уполномоченного вынесено **17** дисциплинарных взысканий (в 2013 году – 20) в отношении должностных лиц, не выполнивших обязанности по воспитанию, обучению, медицинскому или социальному обслуживанию несовершеннолетних, а также инициирован вопрос о лишении родительских прав **2** законных представителей;

информирование правоохранительных органов о фактах нарушения прав и законных интересов ребенка. В 2014 году направлено **44** письма в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации и Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области (в 2013 году – 59).

Таким образом, всего в 2014 году в адрес Уполномоченного поступило **830** обращений (в 2013 году – **897**), из них **460** письменных (49%), из которых **309** писем (37,2%) направлены заявителями в электронном виде (в 2013 году – 185), **370** человек (51%) обратились устно (в 2013 году – 457).

В общественных приемных Уполномоченного в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецком районе в 2014 году рассмотрено **152** обращения (15,2%) (в 2013 году – 136).

Среднее количество обращений за один месяц несколько снизилось и составило 69 обращений в месяц (в 2013 году – 75).

Преимущественно обращались родители и иные законные представители несовершеннолетних, а также должностные и частные лица. Растет количество обращений непосредственно от детей: в 2014 году поступило **24** обращения (в 2013 году – 15, в 2012 году – 12).

Наибольшее количество обращений – по вопросам реализации жилищных прав семей с детьми – **169** (20,4 %), в том числе по вопросам улучшения жилищных условий многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прекращения права пользования жилым помещением и выселения без предоставления другого жилого помещения собственниками жилья, осуществления различных сделок с жилыми помещениями, где проживают несовершеннолетние.

Вопросы взаимоотношений в семье обозначены в **164** обращениях

(19,8 %), среди них асоциальное поведение родителей, общение ребенка с отдельно проживающим родителем, определение места жительства несовершеннолетнего после развода родителей, лишение и восстановление родительских прав, жестокое обращение с детьми.

По вопросам реализации прав ребенка в образовательной сфере, в частности по получению дошкольного, общего и высшего образования, поступило **136** обращений (16,4%).

В **78** обращениях (9,4%) рассмотрены вопросы опеки и попечительства, в **87** (10,5%) – мер социальной поддержки и пенсионного обеспечения, в **45** (5,4%) – медицинского обслуживания и санаторного лечения.

По вопросам получения алиментов обратились **53** заявителя, регистрационным вопросам – **33**, несогласия с действиями и решениями судебных органов, органов внутренних дел, следственных органов, службы судебных приставов и исполнения наказаний, работодателей и банковских организаций – **33**, безопасности детей – **30**, трудоустройства – **2**.

Из общего количества обращений **552** (66,5%) вопроса относятся к сфере деятельности органов местного самоуправления, **129** (15,5%) – территориальных органов федеральных органов государственной власти и судебных органов, **84** (10,1%) – органов государственной власти Оренбургской области, **48** (5,8%) – частных организаций.

В отчетный период в адрес Уполномоченного обращались жители **44** муниципальных образований Оренбургской области: г. Оренбурга – 288, г. Орска – 113, г. Бузулука – 91, г. Новотроицка – 41, Оренбургского района – 38, Кувандыкского района – 13, Новосергиевского, Бузулукского, Тоцкого и Сакмарского районов – по 10.

Также поступило **31** обращение из **14** регионов России и **3** обращения из других государств.

В 2014 году по результатам рассмотрения **51** обращения усмотрены и восстановлены нарушенные права несовершеннолетних, в том числе по получению дошкольного, общего и дополнительного образования, медицинской помощи, установлению инвалидности, защите от непедагогических методов воспитания в образовательных учреждениях, благоустройству территории детского сада, назначению и выплате пособий и компенсаций, иных мер социальной поддержки, регистрационным вопросам, получению свидетельства о рождении, реализации организации летнего отдыха, жилищных прав несовершеннолетних, в том числе лиц из числа детей-сирот (*получение разрешения органов опеки и попечительства на совершение сделки купли-продажи жилого помещения, находящегося в собственности несовершеннолетних, пользование жилым помещением, где зарегистрирован ребенок*).

Кроме того, по **388** обращениям оказано содействие в решении вопросов получения медицинской помощи, опеки и попечительства, преодоления конфликтных ситуаций, получения гражданства, алиментов, мер социальной поддержки и пенсий. При рассмотрении **391** обращения даны разъяснения и юридические консультации.

В 2014 году направлены предложения в областные планы:

рабочей группы по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной по-

литики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

дополнительных профилактических, реабилитационных и иных мероприятий по предупреждению суицидального настроения в детской и подростковой среде на 2014–2015 годы;

месячника по профилактике алкоголизма, токсикомании, наркомании и табакокурения среди подростков и молодежи;

проведения Дня правовой помощи детям.

Направлена информация в Общественную палату Оренбургской области для проведения социологического исследования проблемы «Экономические и социальные последствия современной миграции в Оренбургской области» по результатам анализа обращений семей-мигрантов с детьми за период с 2011 по 2013 годы.

Совместно с Оренбургским государственным университетом проведено исследование уровня правовых знаний несовершеннолетних. На базе Оренбургского института Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации начато проведение исследования уровня девиантного поведения несовершеннолетних.

Подписано соглашение о взаимодействии с Религиозной организацией «Оренбургская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» в лице Управляющего Оренбургской епархией митрополита Оренбургского и Саракташского Валентина.

Обобщена и передана в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка информация:

о детях и молодежи Оренбургской области в возрасте до 23 лет, совершивших героические поступки;

о выполнении алиментных обязательств в отношении воспитанников интернатных учреждений;

об организации постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

по рассмотрению заключительных замечаний Комитета ООН по правам ребенка по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Российской Федерации;

об обеспечении комплексной безопасности несовершеннолетних в детских организациях Оренбургской области;

о проведении в рамках Дня знаний уроков на тему «Моя малая родина».

Направлены предложения по проектам федеральных законов:

«О внесении изменений и дополнений в статью 53.4 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в части приведения в соответствие со статьей 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и дополнения в статью 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу запрета на курение в автомобиле (автотранспортном средстве) в присутствии ребенка (детей)»;

«О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних».

По данным, предоставляемым из министерств социального развития, здравоохранения, образования, труда и занятости Оренбургской области, осуществляется мониторинг численности граждан, в том числе детей, прибывших из Украины в Оренбургскую область. Информация еженедельно передавалась в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В целях контроля за реализацией прав несовершеннолетних совместно с Уполномоченным по правам человека в Оренбургской области посещен пункт временного размещения украинских граждан, прибывших из зоны боевых действий с юго-востока Украины, в городе Оренбурге.

В феврале 2014 года в Оренбургской области создан Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка из числа представителей областной общественной организации «Федерация детских организаций», Детской общественной Правовой Палаты и областного ученического Совета.

Делегация Оренбургской области в сентябре приняла участие во Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!» в г. Калуге, посвященном проблемам воспитания и социализации детей.

В состав делегации вошли члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области. Уполномоченный принял участие в работе секции «Правонарушения в детской и подростковой среде» в качестве модератора.

Итогом форума стало обращение его юных участников от имени всех детей России в Комитет ООН по правам ребенка с призывом прекратить уничтожение мирного населения юго-востока Украины и препятствование эвакуации из зоны боевых действий мирных граждан.

В 2014 году трижды осуществлены выезды в Жигулевскую воспитательную колонию, где отбывают наказание несовершеннолетние жители Оренбургской области. Изучены условия содержания воспитанников. Также проведен прием несовершеннолетних по личным вопросам.

Кроме того, на базе Жигулевской воспитательной колонии в декабре ответственным секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав Оренбургской области и Уполномоченным было инициировано межрегиональное совещание по вопросу межведомственного взаимодействия в осуществлении профилактической работы по предупреждению повторных преступлений несовершеннолетних.

В совещании приняли участие Уполномоченный по правам ребенка и ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав Самарской области, представители администрации ГУФСИН России по Самарской области, начальник Жигулевской воспитательной колонии.

Проведены встречи с родителями из замещающих семей на тему «Приемные семьи: дети должны стать родными» в Октябрьском, Сакмарском, Тюльганском, Оренбургском, Красногвардейском районах и ЗАТО Комаровский.

В рамках Дня знаний принято участие в торжественных линейках, посвященных Дню знаний, и уроках на тему «Моя малая родина» в Оренбургском президентском кадетском училище и школах г. Оренбурга.

Изучена организация профилактической работы в детском доме и специальной общеобразовательной школе открытого типа (для мальчиков) Соль-Илецкого района.

Проведены межведомственные совещания с участием представителей областных и муниципальных органов и учреждений системы профилактики по вопросам:

- оказания комплексной социальной помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- конфликтных ситуаций в образовательных организациях;

- реализации проекта «Безопасные окна – детям»;

- оказания комплексной помощи детям из семей, проживающих в садоводческих обществах г. Оренбурга и Оренбургского района.

Принято участие в областных мероприятиях:

- заседание «круглого стола» на тему «Межведомственное взаимодействие при реализации права на образование «особого» ребенка», организованного Дяконическим центром «Прикосновение»;

- межведомственный семинар по организации летнего отдыха;

- семинар министерства образования области по вопросам среднего профессионального образования;

- заседание координационного совета по реализации программы действий в интересах детей;

- областной День детства;

- селекторное совещание по вопросу подготовки летней оздоровительной кампании;

- заседание фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области по вопросам формирования здорового образа жизни подрастающего поколения;

- консультативный совет при Законодательном Собрании Оренбургской области по вопросу «Межведомственные подходы к формированию и сохранению здоровья детского населения Оренбуржья»;

- совещание по вопросам противопожарной безопасности;

- расширенное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав Правительства области;

- благотворительная акция «Белый цветок», организованная в храме Святой Троицы при больнице имени Н.И.Пирогова;

- выездное межведомственное совещание прокуратуры Оренбургской области по вопросу состояния работы органов системы профилактики Бузулукского района и г. Бузулука с семьями, находящимися в социально опасном положении;

- заседание «круглого стола» «Государственно-общественное управление в современном гражданском обществе: достижения, проблемы, пути их решения», организованное министерством образования Оренбургской области совместно с Оренбургским региональным отделением общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной под-

держки семьи и защиты семейных ценностей» в рамках I открытого форума некоммерческих организаций Оренбургской области «Некоммерческие организации в современном обществе»;

заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Соль-Илецкого района по вопросу «Об обучении, воспитании и содержании воспитанников, организации профилактики самовольных уходов и асоциальных явлений воспитанников специальной общеобразовательной школы открытого типа (для мальчиков) Оренбургской области и детского дома г. Соль-Илецка».

Также принято участие в проведении Дня правовой помощи детям, установленного ежегодно 20 ноября решением Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Уполномоченным совместно с первым заместителем руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области В.И.Башировой проведен прием воспитанников Оренбургского президентского кадетского училища, Орского детского дома и несовершеннолетних, находящихся в СИЗО-2 г. Орска, где несовершеннолетние, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обращались по вопросам получения жилья, льгот, поступления в высшие учебные заведения, розыска родителей, общения с родственниками и другим вопросам.

В аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области были организованы бесплатные юридические консультации граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Консультации для обратившихся проведены адвокатами «Городской» коллегии адвокатов, коллегии адвокатов Оренбургской области «Рим», а также сотрудниками Управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации и по Оренбургской области.

Специалистами аппарата проведены беседы по правовым знаниям с учащимися средней общеобразовательной школы № 18 г. Оренбурга и Ивановской средней общеобразовательной школы Оренбургского района. В рамках проведения Дня правовой помощи детям подготовлены буклеты по алиментным обязательствам для родителей и по уголовно-правовой охране несовершеннолетних, которые переданы детям и родителям во время правовых бесед.

В рамках празднования Дня Конституции Российской Федерации 12 декабря 2014 года принято участие в общероссийском дне приема граждан. На приеме граждане также получили бесплатную квалифицированную юридическую помощь.

Уполномоченным совместно с ответственным секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области осуществлен выезд в СИЗО-3 г. Оренбурга, где находятся следственно арестованные несовершеннолетние. Проведена встреча и вручены новогодние подарки. Также новогодние подарки совместно с Евро-Азиатским некоммерческим фондом «Милосердия» вручены маленьким пациентам детского отделения областного онкологического диспансера.

Принято участие в проведении всероссийской акции «Елка в Новороссию», в ходе которой при участии всех министерств и ведомств области детям Донецкой и Луганской республик переданы около 5 500 елочных игрушек, из них 250 игрушек были сделаны руками детей – воспитанников интернатных учреждений.

Уполномоченный принял участие в работе Всероссийского форума «Южный Урал. Россия без сирот», инициированного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астаховым П.А. в г. Челябинске, где присутствовали уполномоченные по правам ребенка из 58 регионов страны, общественные деятели культуры и искусства. На форуме Уполномоченным был представлен опыт Оренбургской области по внедрению инклюзивного образования детей-инвалидов, в том числе с расстройством аутистического спектра.

На IX Съезде Уполномоченных по правам ребенка, проходившем в Нижнем Новгороде, на тему «Защита прав выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание системы постинтернатного сопровождения» Уполномоченным был представлен опыт Оренбургской области по реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В рамках научно-практической конференции «Дружественное к детям правосудие: опыт реализации восстановительного правосудия в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей» в г. Перми консультантом аппарата Уполномоченного был представлен опыт Оренбургской области по внедрению ювенальных технологий в судопроизводстве.

В октябре 2014 года принято участие в X Съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Формирование государственной политики в области воспитания детей – приоритетная задача семьи, общества и государства». В рамках съезда в Общественной палате Российской Федерации состоялись дискуссионные площадки, на которых региональные уполномоченные обсудили широкий спектр вопросов, связанных с защитой детства.

Уполномоченный принял участие во встрече с Президентом Российской Федерации Путиным В.В., организованной 5 декабря 2014 года в г. Москве для региональных уполномоченных по правам человека, ребенка и правам предпринимателей. Президент России отметил: *«Для регионов авторитетные, влиятельные, уверенные в своей правоте омбудсмены – это большая сила. Именно с мнением таких людей, с их позицией считаются представители органов власти, учитывают их рекомендации, то есть ваши рекомендации, относятся как к равноправным партнёрам, и в результате, конечно, выигрывают люди, должны выигрывать люди».*

### **О праве ребенка на жизнь, безопасность и здоровое развитие**

Уполномоченным осуществляется постоянное изучение ситуации по реализации прав несовершеннолетних на жизнь и здоровое развитие, обеспечению безопасности несовершеннолетних, находящихся в семьях и детских учрежде-

ниях, а также по организации работы органов системы профилактики по оказанию помощи детям, пострадавшим от насилия, несчастных случаев, преступных посягательств, совершившим попытку самоубийства и оказавшихся в иной трудной жизненной ситуации.

По данным органов записи актов гражданского состояния Оренбургской области, в 2014 году родилось 28 405 детей, что на 399 меньше чем в прошлом году (в 2013 году – 28 804).

Увеличение зарегистрированных актов о рождении отмечается лишь в 16 территориях области. Сравнительный анализ с другими регионами Приволжского федерального округа показывает, что коэффициент рождаемости в Оренбургской области значительно выше, чем в других субъектах Российской Федерации, входящих в округ: на каждую тысячу человек населения в области родилось 14,6 человека, что обеспечило Оренбургской области четвертое место из 14 по уровню рождаемости.

По оперативным данным министерства здравоохранения Оренбургской области, в медицинских учреждениях родилось также меньше детей, чем в прошлом году, – 29 390 детей (в 2013 году – 29 702). Суммарный коэффициент рождаемости остался практически на уровне прошлого года – 14,7 (в 2013 году – 14,8).

Соответственно снизилась численность умерших несовершеннолетних: с 437 детей в 2013 году до 417 в 2014 году.

В общей структуре смертности несовершеннолетних смертность детей в возрасте до одного года, несмотря на снижение, значительна (в 2014 году – 282, или 65%; в 2013 году – 301, или 69%).

В России коэффициент младенческой смертности последовательно снижается: в 2012 году – 8,6, в 2013 году – 8,2, в первом полугодии 2014 года – 7,5 (данные официального сайта Института демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» <http://www.hse.ru/org/hse/demo>).

В ежегодном докладе Уполномоченного по итогам 2013 года Правительству Оренбургской области, министерству здравоохранения Оренбургской области было рекомендовано с участием профильных специалистов проанализировать причины этого негативного процесса в нашем регионе и принять соответствующие меры по обеспечению права детей на жизнь и выживание.

Принятые меры, а также снижение численности новорожденных, способствовали снижению в Оренбургской области коэффициента младенческой смертности: с 9,9 в 2013 году до 9,7 в 2014 году.

Однако в структуре причин младенческой смертности в два раза выросли болезни органов дыхания и внешние причины смерти, в три раза – инфекционные и паразитарные болезни. Именно эти показатели определяют значительные региональные различия по уровню смертности детей в возрасте до одного года. Данные причины могут быть устранены или смягчены при надлежащем современном уходе за новорожденными.

Высокий показатель младенческой смертности в регионе относительно среднероссийского, возможно, свидетельствует о недостаточной работе в этом направлении учреждений здравоохранения во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики.

**Министерству здравоохранения Оренбургской области необходимо в динамике за последние три года проанализировать состав семей, где умерли дети до одного года, представить данный анализ Правительству области для усиления работы с асоциальными семьями по созданию в них надлежащих условий для выхаживания новорожденных.**

Численность детей, умерших в возрасте от одного года до 14 лет, снизилась (со 104 в 2013 году до 91 в 2014 году) в основном за счет снижения на 20% количества смертей по болезни. Однако, по оперативным данным министерства здравоохранения Оренбургской области, несколько увеличилась численность умерших подростков 15-17 лет по причине некоторого увеличения количества смертей в результате несчастных случаев и суицидов.

Невозможно смириться с ситуацией, в которой ребенок самостоятельно делает выбор в пользу завершения жизни самоубийством.

По предварительным данным мониторинга, проводимого комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, за 2014 год на территории Оренбургской области количество самоубийств, совершенных несовершеннолетними, несколько увеличилось и составило 18 (в 2013 году – 17, в 2012 году – 19).

В соответствии со сведениями, размещенными на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, данный показатель на всероссийском уровне в 2013 году снизился относительно 2011 года на 23,4%, в нашей области – увеличился на 35,3% (с 11 в 2011 году до 17 в 2013 году), и, соответственно, тенденция к увеличению продолжилась на 5,6% по результатам 2014 года.

Общее снижение числа суицидальных попыток среди несовершеннолетних до 55 в 2014 году (в 2013 году – 93, в 2012 году – 120) свидетельствует о снижении уровня их дезадаптивного поведения. Однако высокий уровень совершенных суицидов требует более предметной работы и изучения глубоких личностных расстройств в детской среде.

Президент Российской Федерации Путин В.В. 27 мая 2014 года на заседании Координационного совета при Президенте по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, посвященном охране и укреплению здоровья подростков, констатировал: *«Число подростковых суицидов уменьшилось вдвое за последние пять лет. Но подчеркну, что эта страшная проблема всё ещё существует. Необходимо усилить внимание к эмоциональному состоянию детей со стороны родителей и учителей, а помощь специалистов должна быть доступной, эффективной и своевременной. Я думаю, что в этой аудитории не нужно защищать тезис о том, что государство правильно делает, в том числе ограничивая пропаганду суицидов в интернете».*

По фактам самоубийств Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области (далее – Следственное управление) возбуждено четыре уголовных дела.

Анализ причин, подтолкнувших несовершеннолетних к суициду, установленных следственным путем, свидетельствует, что основной причиной по-прежнему является их нестандартная в силу возраста реакция на проблемные ситуации (ссоры, недопонимание в семье, взаимоотношения с противополож-

ным полом и проблемы в социальной среде, прежде всего в учебных заведениях), в результате чего у ребенка проявляется низкая самооценка и ощущение безнадежности.

Обострение проблем несовершеннолетних в сфере детско-родительских отношений, отношений со сверстниками подтверждается также повышением количества звонков на круглосуточный Детский телефон доверия (единый общероссийский номер: 8 800 2000 122) с 8 000 в 2011 году до 50 000 в 2014 году.

Уровень суицидальных обращений (*суицидальные мысли, намерения, самоповреждения, текущий суицид, состояние после суицидальной попытки*) в 2014 году остался на уровне 2013 года – 0,3% от общего числа обращений, несмотря на увеличение практически в два раза количества данных обращений (в 2014 году – 102 обращения, в 2013 году – 61 обращение).

Во всех случаях психологами были приняты меры по снижению актуальности переживаний, которые привели к суицидальным мыслям и намерениям, даны рекомендации по дальнейшей психотерапевтической реабилитации.

Также за 2014 год на телефон доверия поступило 94 обращения (0,4% от общего количества обращений) по вопросу насилия и жестокого обращения в отношении детей, в том числе:

62 – жестокое обращение с ребенком в семье (избиение детей родителями и опекунами, пренебрежение нуждами детей, вербальная агрессия со стороны родителей, отсутствие адекватного возрасту и физическим потребностям ребенка питания, одежды, жилья, образования, медицинской помощи, отсутствие должного внимания или заботы);

12 – сексуальное насилие в отношении ребенка (из них 10 обращений непосредственно от детей – жертв, подвергшихся насильственным действиям сексуального характера, incestным отношениям со стороны родственников).

Сексуальное насилие, совершаемое по отношению к ребенку, по своим последствиям относится к самым тяжелым психологическим травмам.

В экстренных случаях, когда ребенок находится в опасности, с его согласия информация о нарушении прав детей консультантами телефона доверия передавалась в органы и учреждения, осуществляющие деятельность по их защите.

По данным Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области, в 2014 году в регионе отмечен рост общего числа преступных посягательств в отношении детей и подростков на 0,8% (в 2014 году – 741, в 2013 году – 735), в том числе тяжких преступлений – на 6,1% (в 2014 году – 198, в 2013 году – 186) и против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних – на 33,4% (в 2014 году – 186, в 2013 году – 124).

Данные Следственного управления также свидетельствуют об увеличении количества преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних: в 2014 году возбуждено 150 уголовных дел (в 2013 году – 109) о преступлениях, предусмотренных статьями 131–135 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Всего в истекшем году в органах следствия потерпевшими признано 248 человек (в 2013 году – 309). В основном жертвами преступных посягательств

стали подростки от 14 до 18 лет – 154 человека (62,1%) и дети от 10 до 14 лет – 44 человека (17,7%).

Результаты проведенного Оренбургским областным судом обобщения судебной практики показали, что в 2014 году совершено 222 преступления в отношении 240 несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам.

Против семьи и несовершеннолетних было совершено значительное число преступлений – 835 (по преступлениям, предусмотренным статьями 150, 156, 157 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Более половины преступлений, то есть каждое второе, были совершены против здоровья несовершеннолетних – 93. Так, по суммарным данным Оренбургского областного суда, в 2014 году в отношении *двух* малолетних (2 года и 9 лет) совершено умышленное причинение смерти, заведомо для виновного находящихся в беспомощном состоянии, сопряженное с изнасилованием и иными насильственными действиями сексуального характера (статья 105 Уголовного кодекса Российской Федерации), *двенадцати* несовершеннолетним был причинен вред здоровью средней тяжести (статья 112 Уголовного кодекса Российской Федерации), *тринадцати* несовершеннолетним был причинен легкий вред здоровью (статья 115 Уголовного кодекса Российской Федерации), в адрес *тринадцати* подростков высказывались угрозы убийством (статья 119 Уголовного кодекса Российской Федерации), *один* подросток был оставлен в опасности (статья 125 Уголовного кодекса Российской Федерации).

К самому распространенному виду совершаемых против здоровья несовершеннолетних преступлений относятся побои (статья 116 Уголовного кодекса Российской Федерации) – 52 преступления.

При этом следует отметить, что значительная часть преступлений, предусмотренных статьей 116 Уголовного кодекса Российской Федерации, была совершена в отношении несовершеннолетних по месту их жительства.

В большинстве случаев это преступления, связанные с бытовым насилием. Главной причиной бытового насилия в семье являлось пьянство родителей и других родственников несовершеннолетнего потерпевшего. В состоянии алкогольного опьянения агрессивные родители использовали незначительные поводы для развязывания конфликтов и нанесения телесных повреждений детям. Например, подросток, отказывавшийся приобрести родителям спиртное, либо дети, защищавшие мать (бабушку), становились объектом насилия со стороны пьяного отца или матери сожителя. Нередко взрослые, применяя физическое насилие в отношении детей, полагали, что действуют в «воспитательных целях».

Третьим распространенным видом преступлений являлись различные виды хищений, совершенных в отношении несовершеннолетних, – 66 преступлений (кражи, разбойные нападения, грабежи, в том числе с применением насилия, вымогательства). Основными объектами хищений являлись сотовые телефоны. Также у подростков похищали деньги, велосипеды, ноутбук, плеер.

Каждое четвертое (49 из 220) преступление совершено против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних.

В частности, в отношении 58 несовершеннолетних совершено 49 таких преступлений, рассмотренных Оренбургским областным судом, в том числе:

7 изнасилований несовершеннолетних, а также не достигших четырнадцатилетнего возраста (статья 131 Уголовного кодекса Российской Федерации);

26 насильственных действий сексуального характера в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста (статья 132 Уголовного кодекса Российской Федерации);

13 фактов половых сношений и иных действий сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет (статья 134 Уголовного кодекса Российской Федерации);

3 раза в отношении детей совершались развратные действия (статья 135 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Как показало обобщение судебной практики, насильственные преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних зачастую совершаются лицами, постоянно проживающими с несовершеннолетними, в том числе отчимами, сожителями матери. Зафиксированы случаи совершения изнасилования потерпевших братом. Совершение неоднократных насильственных преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних нередко было обусловлено особенностями детской психики: дети боялись оказать сопротивление насильникам и рассказать об их действиях родителям.

Следует отметить, что часть преступлений указанной категории была выявлена по заявлениям родителей о привлечении к уголовной ответственности виновных лиц. Однако имеют место и случаи, когда подобного рода преступления скрываются от правоохранительных органов близкими родственниками несовершеннолетнего потерпевшего, не способного самостоятельно защищать свои права. Матери не желали привлекать к ответственности своих мужей (сожителей), что способствовало совершению ими новых преступлений. Подобные факты выявлялись зачастую по сообщениям из образовательных учреждений, соседей.

Кроме того, по информации Оренбургского областного суда, в результате преступных действий матери в отношении своего несовершеннолетнего ребенка была совершена сделка купли-продажи стоимостью 25 000 рублей (пункт «б» части 2 статьи 127.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Детям, ставшим жертвами насилия и совершившим попытку суицида, необходимо оказывать комплексную социально-психологическую и медицинскую помощь.

Реабилитационные услуги для детей, претерпевших различные формы насилия, оказываются в группе (на 10 мест) социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Гармония». В течение 2014 года курс реабилитации в данной группе прошли 44 несовершеннолетних, из которых всего двое детей были после суицидальной попытки, 11 – после насильственных действий, в том числе 5 – после сексуального насилия.

Оказание социально-психологической помощи детям, совершившим попытку суицида и перенесшим насилие, а также своевременное выявление негативных явлений было бы более эффективным, если бы обеспеченность психологами в детских учреждениях была в полном объеме.

Анализ охраны психического здоровья несовершеннолетних, проведенный в специальном докладе Уполномоченного «О совершенствовании системы

мероприятий в сфере охраны психического здоровья детей Оренбургской области», утвержденном на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области в 2014 году, показал, что численность соответствующих специалистов в образовательных, медицинских, социозащитных учреждениях не соответствовала нормативным требованиям и составила в 2013 году 65%.

К сожалению, в 2014 году их количество сократилось до 43%: сокращены ставки психологов в учреждениях образования и социальной защиты населения, в системе здравоохранения увеличения не произошло.

В целях исполнения рекомендаций специального доклада Уполномоченного по итогам заседания рабочей группы Законодательного Собрания Оренбургской области по профилактике заболеваний и формированию условий для здорового образа жизни у детей и подростков в Оренбургской области, в том числе в сфере охраны психического здоровья несовершеннолетних, было принято решение о создании Оренбургского областного центра психопрофилактики и психотерапии.

Центр открылся летом 2014 года, на его базе детскими психотерапевтами и клиническими психологами за полгода работы предоставлены услуги по оказанию психотерапевтической помощи 180 детям и их родителям.

Значительное количество детей, совершивших суицидальную попытку и ставших жертвами насилия, делает очевидным тот факт, что условий для их эффективной реабилитации по-прежнему недостаточно.

**Необходимо, чтобы данная помощь была доступна всем нуждающимся детям области, для чего надо создавать аналогичные службы психопрофилактики и психотерапии на всей территории Оренбуржья.**

Проведенное обобщение судебной практики показало, что основными причинами совершения преступлений в отношении несовершеннолетних явились пьянство родителей несовершеннолетних, на почве чего возникали семейные конфликты, в которых потерпевшими становились дети; бесконтрольность детей и подростков со стороны родителей; неосмотрительное поведение родителей в случаях оставления малолетних с малознакомыми лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

В 2014 году на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области состояло 2 639 семей (в 2013 году – 2 827), находящихся в социально опасном положении. Муниципальными службами экстренного реагирования осуществлено 1 049 выездов в семьи социального риска (в 2013 году – 1 087), приняты конкретные меры, оказаны различные виды социальной помощи, 446 родителям оказана помощь в лечении от алкоголизма и наркомании (в 2013 году – 481).

В 2014 году сотрудниками подразделений участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел выявлено и поставлено на учет 1 463 родителя (в 2013 году – 1 575), не исполняющих должным образом обязанности по воспитанию детей.

К административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей привлечено 6 592 (в 2013 году – 5 106) неблагополучных родителя, к уголовной ответственности по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации – 96 законных представителей несовершеннолетних (в 2013 году – 142).

За вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртосодержащих напитков к ответственности, предусмотренной административным законодательством Российской Федерации, привлечено 233 взрослых лица (в 2013 году – 252), в том числе за продажу несовершеннолетним спиртосодержащих напитков и табачных изделий – 8 родителей (в 2013 году – 12) и 110 работников предприятий торговли (в 2013 году – 95).

К уголовной ответственности за вовлечение подростков в совершение преступлений привлечено 26 лиц (в 2013 году – 22).

В 2014 году лишены родительских прав 399 человек (в 2013 году – 537), в том числе в связи с жестоким обращением – 10 (в 2013 году – 23), ограничены в родительских правах 116 человек (в 2013 году – 178).

В целях повышения эффективности межведомственной работы по раннему выявлению семейного неблагополучия принят Указ Губернатора Оренбургской области от 18.08.2014 № 514-ук «Об утверждении порядков взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области».

С сентября по декабрь осуществлялось изучение организации данной работы органами системы профилактики г. Бузулука и Бузулукского района.

По результатам изучения было установлено, что в городской больнице № 1 и комплексном центре социального обслуживания населения г. Бузулука, а также в органах опеки и попечительства Бузулукского района не была организована работа по выявлению, учету и сопровождению выявленных семей и детей, находящихся в кризисной ситуации, в том числе детей, подвергшихся жестокому обращению, насилию, несчастным случаям вследствие заброшенности.

По результатам выполнения рекомендаций Уполномоченного к декабрю 2014 года были приняты меры по устранению выявленных недостатков: приняты муниципальные правовые акты по межведомственному взаимодействию, сформирована необходимая документация по регистрации телефонных или письменных сообщений в органы системы профилактики о выявленных семьях социального риска и об обмене информацией, проведены совещания при заместителе главы по социальным вопросам об итогах межведомственного взаимодействия.

В городской больнице № 1 г. Бузулука с января 2015 года введена должность социальной медсестры.

По результатам повторного изучения обозначенных вопросов органам системы профилактики г. Бузулука и Бузулукского района рекомендовано продолжить работу по своевременному выявлению семей и детей, находящихся в кризисной ситуации, и оказанию им комплексной медицинской, социальной помощи, помощи в получении образования и иных необходимых видов помощи на основе межведомственного взаимодействия.

Несмотря на принимаемые меры, факты жестокого обращения с детьми продолжают поступать во все органы системы профилактики.

По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области, в 2014 году в неблагополучных семьях в связи с угрозой жизни и здоровью выявлен 541 ребенок (в 2013 году – 519).

Органами опеки и попечительства муниципальных образований области зафиксировано 58 фактов жестокого обращения с детьми (в 2014 году – 106).

По информации органов социальной защиты населения, в 2014 году 16 несовершеннолетних, поступивших в учреждения социального обслуживания семьи и детей, претерпели различные формы насилия как в семье, так и вне семьи (в 2013 году – 65).

За 2014 год в учреждения органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних лечебно-профилактическими учреждениями области подано 198 уведомлений о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Также в адрес Уполномоченного в 2014 году поступило 55 обращений об асоциальных семьях и жестоком обращении с детьми (в 2012 году – 51 обращение, в 2013 году – 58). Факты, обозначенные в данных обращениях, подтвердились в 75% случаев, по которым совместно с органами системы профилактики принимаются неотложные меры по оказанию помощи несовершеннолетним:

5 детей отобраны из асоциальных семей, в отношении родителей приняты меры по лишению и ограничению в родительских правах, а также возбуждено уголовное дело по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации;

13 детей временно помещены на социальную реабилитацию в учреждения системы социальной защиты населения, здравоохранения и в семьи родственников;

23 ребенка оставлены в семьях, которые взяты на контроль органами системы профилактики с применением мер административного воздействия за неисполнение родительских обязанностей.

К сожалению, не всегда своевременное выявление семейного неблагополучия способствует изменению ситуации в лучшую сторону, а в отдельных случаях принятие более действенных мер позволило бы избежать совершения насилия в отношении ребенка.

Так, например, в аппарат Уполномоченного поступила информация, что в Соль-Илецком районе в период с октября 2012 года по июль 2014 года в отношении несовершеннолетней 2002 года рождения совершались насильственные действия сексуального характера.

После выявления данного факта несовершеннолетняя помещена в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония».

При изучении материалов по данному факту выяснилось, что семья несовершеннолетней находилась на учете в органах социальной защиты населения Соль-Илецкого района с 2009 года как семья, находящаяся в социально опасном положении, а в муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – с 2010 года на основании неисполнения матерью родительских обязанностей. Ребенок трижды (в 2010, 2011 и 2012 годах) по заявлению матери помещался в социальный приют Соль-Илецкого района.

Несмотря на имеющиеся сведения о семейном неблагополучии, семья с 2013 года беспричинно перестала попадать в поле зрения органов профилактики.

Школа не сообщила в органы опеки и попечительства, что мать несовершеннолетней воспитанием ребенка не занимается, девочка проживала с бабушкой, статус ребенка своевременно установлен не был.

Кроме того, по состоянию здоровья несовершеннолетняя только один раз направлялась на психолого-медико-педагогическую комиссию, согласно за-

ключению которой ребенку было рекомендовано обучение по программе коррекционно-развивающего обучения VII вида. При таком диагнозе обследование должно было осуществляться ежегодно.

Таким образом, ни один орган и учреждение системы профилактики Соль-Илецкого района, пять лет назад выявив семейное неблагополучие, не принял действенных мер по оказанию помощи ребенку, который все это время находился в обстановке опасности, где и произошла трагедия, которую можно было предотвратить.

Уполномоченным по данному факту направлено заключение в адрес главы Соль-Илецкого района о нарушении прав несовершеннолетнего ребенка на жизнь, безопасность и здоровое развитие.

**Правительству Оренбургской области необходимо создать рабочую группу из числа ученых-психологов ведущих высших учебных заведений Оренбургской области для проведения комплексного изучения и анализа причин и условий суицидов несовершеннолетних, фактов младенческой смертности и сексуального насилия в отношении детей, произошедших в 2012–2014 годах, с последующей выработкой рекомендаций для органов системы профилактики по предотвращению данных негативных явлений и дальнейшей работе с семьями социального риска.**

Именно безответственность родителей способствует росту несчастных случаев, произошедших с детьми.

По оперативным данным мониторинга, проводимого комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области, за 2014 год в области зафиксировано 653 несчастных случаев и происшествий с детьми (в 2013 году – 517), так же, как и в 2013 году, 114 случаев со смертельным исходом.

При содействии Уполномоченного Государственной телевизионной радиовещательной компанией «Оренбург» была подготовлена передача о предупреждении несчастных случаев с детьми, которая заняла первое место на всероссийском фестивале журналистского мастерства в г. Саратове.

По данным Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области, в 2014 году несколько снизилась численность несовершеннолетних, погибших и пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий:

10 детей погибли (в 2013 году – 11), из них 6 были пассажирами транспортных средств, трое – велосипедистами и только один – пешеходом;

108 получили травмы различной степени тяжести (в 2013 году – 336).

Главное управление Министерства чрезвычайных ситуаций России по Оренбургской области проинформировало, что в 2014 году в результате пожаров погибли 13 детей (в 2013 году – 18), травмы различной степени тяжести получили 17 детей (в 2013 году – 22).

Несмотря на комплекс принимаемых мер, проведение областной межведомственной акции «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», острота данной проблемы сохраняется. Так, в январе 2015 года произошло 2 пожара, на которых погибло четыре ребенка, и один пожар, в результате которого травмирован один ребенок.

Причинами пожаров с гибелью детей по-прежнему является отравление токсичными продуктами горения вследствие нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

**Правительству Оренбургской области, администрациям муниципальных образований необходимо организовать проведение разъяснительной работы по установке противопожарной сигнализации в каждой семье.**

В 2014 году зафиксировано 15 фактов выпадения детей из пластиковых окон, что больше в три раза уровня 2013 года (в 2013 году – 5).

В целях предотвращения выпадения детей из пластиковых окон Уполномоченным организована встреча с руководителями коммерческих организаций, осуществляющих установку оконных конструкций, при участии представителя Торгово-промышленной палаты Оренбуржья.

Данный проект реализуется в ряде субъектов Российской Федерации, и его основная идея в том, чтобы предлагать заказчикам *на добровольной основе* установку оконного замка для радикального снижения риска случайного выпадения детей из окна. С одной стороны, это повысит защищенность окон, с другой – привлечет внимание взрослых к вопросам безопасности детей.

По решению участников встречи во все коммерческие организации, осуществляющие установку оконных конструкций, не принявшие участие в обсуждении проекта, направлено обращение об участии в реализации проекта «Безопасные окна – детям!».

Вместе с тем участники встречи отметили, что в первую очередь необходимо повышать ответственность родителей за жизнь и здоровье детей, в связи с чем приняли решение максимально уведомлять потребителей о свойствах товара при установке оконных конструкций для обеспечения безопасности несовершеннолетних.

По итогам встречи Государственной телевизионной радиовещательной компанией «Оренбург» было организовано интернет-голосование с целью изучения общественного мнения по вопросу реализации данного проекта. Из общего числа участников голосования почти 23% поддержали данную идею, но большинство, около 52% респондентов, поддержали вариант ответа «Только ответственные родители смогут защитить детей».

**Таким образом, органам системы профилактики, детским учреждениям и организациям всех форм собственности в пределах своей компетенции необходимо принимать меры по повышению ответственности родителей за жизнь и здоровье несовершеннолетних в целях повышения уровня защищенности несовершеннолетних.**

### **О противоправном поведении несовершеннолетних**

По информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области, в 2014 году преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии на территории Оренбургской области, меньше на 1,4 % относительно показателей прошлого года (в 2014 году – 799, в 2013 году – 810). Удельный вес подростковой преступности от общего числа расследованных преступлений составил 5,0 % (в 2013 году – 4,9%).

На 12,2 % (с 262 до 230) сократилось число преступлений, совершенных подростками, ранее преступавшими закон. Количество совершенных в состоянии алкогольного опьянения преступлений выросло на 2,4 % (со 165 до 169).

Из анализа категорий преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2014 году, следует, что:

выросло число убийств и покушений (с 6 до 7), изнасилований и покушений (с 2 до 5), грабежей (с 83 до 96), хулиганств (с 0 до 2);

сократилось число разбойных нападений (с 16 до 13), умышленных тяжких телесных повреждений (с 15 до 12), краж (с 513 до 453).

Всего за совершение преступлений в течение 2014 года привлечено к уголовной ответственности 799 подростков (в 2013 году – 785), из них 188 – ранее совершавших преступления (в 2013 году – 189), 21 – повторно совершивших преступления (в 2013 году – 23), в состоянии алкогольного опьянения – 138 (в 2013 году – 140), наркотического – 14 (в 2013 году – 11).

Наркологическая помощь несовершеннолетним в Оренбургском областном клиническом наркологическом диспансере оказывается специалистами детско-подростковой наркологической службы, которая состоит из амбулаторного отделения и отделения медико-социальной реабилитации для детей и подростков, рассчитанного на 15 коек. Необходимо отметить, что в штате отделения остается вакантной ставка врача психотерапевта.

Всего за 2014 год в стационаре было пролечено 146 несовершеннолетних, которые после выписки были переданы законным представителям.

В условиях детско-подросткового амбулаторного отделения медицинскую помощь за предыдущий год получили 436 человек с наркологическими расстройствами. Под наблюдением у подростковых врачей психиатров-наркологов по г. Оренбургу находятся 499 несовершеннолетних. Из них 37 человек в возрасте до 14 лет, 16 – по поводу употребления алкоголя с вредными последствиями, 19 – употребления ненаркотических веществ с вредными последствиями, 2 – употребления наркотических веществ с вредными последствиями.

Численность подростков от 14 до 18 лет, состоящих под наблюдением в детско-подростковой наркологической службе, составляет 462, из которых с синдромом зависимости от алкоголя – 2, с синдромом зависимости от наркотических веществ – 4, с употреблением алкоголя с вредными последствиями – 316, с употреблением наркотических веществ с вредными последствиями – 53, с употреблением ненаркотических веществ с вредными последствиями – 87.

По состоянию на 1 января 2015 года на контроле в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области состоит 1 795 несовершеннолетних (в 2013 году – 1 970).

На заседаниях муниципальных комиссий в отношении несовершеннолетних рассмотрено 5 268 дел (в 2013 году – 5 886), в том числе:

постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела – 849 (в 2013 году – 814);

приговоров суда – 222 (в 2013 году – 301);

по вопросам совершения несовершеннолетними административных правонарушений – 2 145 (в 2013 году – 2 108).

По результатам рассмотрения материалов к несовершеннолетним применены следующие виды наказания:

вынесено предупреждение 1 422 подросткам (в 2013 году – 1 301);  
наложены штрафы в отношении 1 525 человек (в 2013 году – 3 780);  
применены другие меры воспитательного воздействия – 1 351 человек (в 2013 году – 1 789);

направлены:

в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей 158 подростков (в 2013 году – 171);

в специальные учреждения закрытого типа – 5 человек (в 2013 году – 6);

специальные учреждения открытого типа – 19 человек (в 2013 году – 8).

С несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется индивидуальная профилактическая работа.

В 2014 году филиалы федеральных казенных учреждений Управления исполнения наказаний России по Оренбургской области исполняли наказания в отношении 319 несовершеннолетних (в 2013 году – 421).

В 2014 году количество приговоров в отношении несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, находившихся на исполнении в филиалах Федеральных казенных учреждений Управления исполнения наказаний России по Оренбургской области, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года сократилось на 32,4%. Доля осужденных подростков от общего числа осужденных без изоляции от общества составила 2,5% (в 2013 году – 3,01%).

По состоянию на 1 января 2015 года на учете учреждений системы исполнения наказаний Оренбургской области состояло 97 несовершеннолетних (в 2013 году – 85), из них:

34 осужденных к обязательным работам (в 2013 году – 34);

1 осужденный к исправительным работам (в 2013 году – 2);

10 осужденных к ограничению свободы (в 2013 году – 12);

51 осужденный к условной мере наказания (в 2013 году – 37);

1 несовершеннолетний, в отношении которого избрана мера пресечения в виде домашнего ареста (в 2013 году – 0).

Криминогенный состав несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества следующий: 12,9% осуждены за кражи; 10,7% – за грабежи; 8,5% – за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков; 0,6% – за мошенничество.

Из числа подростков, состоящих на учете по состоянию на 1 января 2015 года:

8 человек не были заняты трудом или учебой (в 2013 году – 8);

7 несовершеннолетних ранее судимы (в 2013 году – 15);

1 несовершеннолетний с обязанностью прохождения курса лечения от наркомании, который в настоящее время проходит курс лечения и реабилитации (в 2013 году – 0).

В 2014 году в отношении четверых несовершеннолетних, состоящих на учете филиалов по Оренбургскому району, Советскому и Октябрьскому рай-

онам г. Орска, возбуждены уголовные дела за совершение преступлений после постановки на учет (в 2013 году – 7).

Уровень повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных составил 1,3% (в 2013 году – 1,6%).

По каждому факту совершения повторных преступлений проведены служебные проверки. Проведенный анализ показал, что двое осужденных ранее привлекались к уголовной ответственности; один подросток на момент совершения преступления не был занят трудом или учебой. Все преступления совершены в вечернее или ночное время.

В 2014 году в соответствии с Законом Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области» привлечены к административной ответственности 748 родителей (в 2013 году – 585), допустивших нахождение детей в ночное время на улицах и в общественных местах.

В целях профилактики правонарушений и преступлений филиалами федеральных казенных учреждений Управления исполнения наказаний России по Оренбургской области к подросткам применяются меры превентивного характера. В 2014 году 33 несовершеннолетним осужденным продлен испытательный срок (в 2013 году – 26), что составило 10,3% (в 2013 году – 6,2%) из числа прошедших по учету несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества, расширен перечень дополнительных обязанностей и ограничений 38 осужденным (в 2013 году – 34), что составляет 11,9% (в 2013 году – 8,1%).

Необходимо отметить, что, к сожалению, в 2014 году ни один осужденный несовершеннолетний не снят с учета филиалов федеральных казенных учреждений Управления исполнения наказаний России по Оренбургской области в связи с отменой условного осуждения и снятием судимости (в 2013 году снято с учета 11 подростков).

В обобщении судебной практики Оренбургского областного суда отмечено, что в силу особенностей интеллектуального, физиологического, психологического развития, связанного с недостатком жизненного опыта и знаний, незрелого возраста, несформировавшихся систем жизненных ценностей и приоритетов, убеждений, взглядов и установок, отсутствия устойчивых навыков устной и письменной речи, несовершеннолетние подозреваемые (обвиняемые) не способны вообще либо достаточно полноценно защищать свои права и отстаивать законные интересы.

В связи с этим суды при рассмотрении уголовного дела обеспечивают процессуальную правовую защиту подростков, а также принятие предусмотренных законом мер для достижения максимального воспитательного воздействия судебного процесса в отношении несовершеннолетних. В частности, изучаются данные о личности несовершеннолетнего обвиняемого, условиях жизни его семьи, лицах, оказывающих на него влияние, проводятся обследования жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетних.

При рассмотрении уголовных дел судебными органами в отношении несовершеннолетних, обвиняемых в совершении впервые преступлений небольшой и средней тяжести:

во всех случаях сторонам разъясняется право на прекращение уголовного дела по основаниям примирения сторон и деятельного раскаяния при условии заглаживания причиненного преступлением вреда;

судьями рассматривается вопрос о возможности освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

судьями выносятся частные постановления об устранении причин и условий, способствующих совершению преступления, а также иных обстоятельств, способствовавших нарушению прав и свобод граждан, нарушению закона, допущенных при проведении дознания или предварительного следствия.

Значимую роль в обеспечении прав и законных интересов несовершеннолетних, совершивших уголовно наказуемое деяние, является применение судами элементов ювенальных технологий, реализуемых тремя судами общей юрисдикции Оренбургской области (Промышленным районным судом г. Оренбурга, Саракташским районным судом и Советским районным судом г. Орска Оренбургской области).

Указанными судами наработан положительный опыт как подготовки к рассмотрению уголовных дел в отношении несовершеннолетних, так и последующего контроля за поведением несовершеннолетних, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Специализированным судебным составом по делам несовершеннолетних ювенальными судами Оренбургской области в 2014 году рассмотрено 44 уголовных дела в отношении 57 лиц.

Важнейшим отличием применения ювенальных технологий при рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних от общего порядка рассмотрения уголовных дел в отношении указанной категории лиц состоит в том, что суд рассматривает ребенка не как объект репрессий, а как объект реабилитации.

В обобщении судебной практики рассмотрения уголовных дел Промышленного районного суда г. Оренбурга в отношении несовершеннолетних в рамках применения ювенальных технологий за 2014 год отмечено, что по делам в отношении несовершеннолетних необходимо заключение комплексной психолого-психиатрической экспертизы по вопросам о наличии или отсутствии у подростка отставания в психическом развитии, об индивидуально-психологических особенностях его личности.

Анализ дел показывает, что у 1/3 несовершеннолетних, о которых рассмотрены дела в 2013–2014 годах, при проведении судебной психолого-психиатрической экспертизы выявлены болезненные состояния психики, как правило, в форме «эмоционально неустойчивого расстройства личности» или «органического расстройства личности».

Во всех случаях при рассмотрении дел о таких несовершеннолетних судьи учитывают и приводят в приговоре данные, содержащиеся в заключениях экспертов о наличии у несовершеннолетнего болезненного состояния психики.

В обобщении судебной практики отмечено, что органами следствия не по всем делам проводится судебная психолого-психиатрическая экспертиза несовершеннолетних, а мировые судьи в этих случаях при наличии данных (*например, наличие в деле справок о том, что несовершеннолетний состоит на про-*

*филактическом учете по поводу злоупотребления наркотиками либо алкоголем, сведений (в деле или в показаниях) о получении каких-либо травм головы, о том, что на уроках ему было сложно по причине быстрой утомляемости и усталости, сконцентрировать внимание ему часто не удавалось, он был отчислен по причине неуспеваемости и пропусков занятий), свидетельствующих о необходимости такого исследования личности несовершеннолетнего, оставляют этот вопрос без внимания.*

Судебные заседания, проводимые в рамках применения ювенальных технологий, при рассмотрении уголовных дел в отношении подсудимого подростка проходят в специально оборудованных залах, стены которых оборудованы детскими рисунками различной тематики, которые создают атмосферу доверия, в обстановке, максимально удаленной от канцелярской. В судах, рассматривающих уголовные дела с применением ювенальных технологий, выработан механизм участия в судебном заседании представителей различных организаций. В судебное заседание обязательно вызываются инспектор отделения по делам несовершеннолетних, специалист комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, педагог и психолог с места учебы.

После вынесения судебного решения организована работа по социальному сопровождению и контролю за поведением несовершеннолетнего, если к нему не применено наказание, связанное с лишением свободы в воспитательной колонии. Социальное сопровождение проводится до достижения совершеннолетия либо до отбытия наказания.

Положительным итогом применения ювенальных технологий в обозначенных судах области по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, является отсутствие фактов совершения ранее судимыми подростками повторных преступлений.

Протоколом заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 15.07.2014 № 5 одобрен проект Концепции развития до 2017 года сети служб примирения (медиации) в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, впоследствии утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 1430-р.

Данный правовой акт является элементом дружественного к детям правосудия, развитие которого провозглашено в Национальной стратегии в интересах детей до 2017 года.

Достаточно большое количество преступлений, совершаемых малолетними преступниками, сохранение карательного по сути правосудия в отношении детей, медленное внедрение изменений в уголовно-исполнительную систему – все это требует действенных мер расширения сферы и спектра применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Медиация и восстановительный подход, являясь реальным инструментом для решения задачи профилактики и коррекции в работе с детьми и подростками, предполагают активное вовлечение всех сторон, чьи интересы были затронуты противоправными действиями, в процесс заглаживания вины посредством применения медиации.

Согласно данной Концепции на региональном и местном уровнях основу службы должны составлять комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав, а также ответственные специалисты системы образования, координирующие работу уполномоченных по правам участников образовательного процесса и школьных служб примирения (медиации).

Задача развития данных служб во всех школах области обозначалась Уполномоченным в ежегодных докладах по итогам 2012 и 2013 года, в письмах главам муниципальных образований области.

В 2014 году в аппарате Уполномоченного проведен областной семинар «Снижение уровня конфликтности в детских коллективах» с участием представителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области, министерства образования области, Оренбургского государственного университета, Оренбургской государственной медицинской академии, Оренбургского государственного аграрного университета. Опыт работы поделились представители школьных служб примирения г. Орска и Красногвардейского района. Также принято участие в семинаре для специалистов служб примирения в г. Орске.

Результатом проведенной работы стало увеличение количества данных служб более чем в 2,5 раза по сравнению с показателями прошлого учебного года. В настоящее время в 507 школах 40 муниципальных образований области организована работа 482 уполномоченных по правам участников образовательного процесса и 532 школьных служб примирения (медиации).

Службы примирения составляют около 3 000 человек, среди которых помимо педагогов, социальных педагогов и психологов 870 представителей родительской общественности и 1 146 учащихся.

Данными службами в 2014 году разрешено 432 конфликтные ситуации в отношениях сторон «ребенок – ребенок», «ребенок – учитель», «ребенок – родитель». Важнейшими направлениями деятельности служб примирения (медиации) являются также правовое просвещение и воспитание обучающихся и родителей, консультирование по юридическим и иным вопросам.

Вместе с тем по результатам мониторинга министерства образования области была выявлена проблема отсутствия в штатном расписании общеобразовательных организаций 20 муниципальных образований ставок педагогов-психологов, социальных работников.

**Министерству образования Оренбургской области необходимо осуществить:**

нормативно-правовое закрепление деятельности данных служб на региональном уровне (принятие указа Губернатора области об утверждении единого положения о деятельности уполномоченных по правам участников образовательного процесса и школьных служб примирения (медиации));

организацию непрерывной подготовки и обмена опытом уполномоченных по правам участников образовательного процесса и членов школьных служб примирения (медиации) (курсы повышения квалификации, семинары, лектории, тренинги);

введение официального статуса уполномоченных по правам участников образовательного процесса и членов школьных служб примирения (медиации) на основе локальных правовых актов образовательных организаций;

разработку механизма взаимодействия служб примирения (медиации) с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и другими органами системы профилактики.

### **Профилактика социального сиротства, реализация прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

На встрече Президента Российской Федерации Путина В.В. с региональными уполномоченными по правам человека, ребенка и правам предпринимателей 5 декабря 2014 года в г. Москве Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахов П.А. отметил: *«Количество лишений родительских прав за предыдущие годы... стремилось к 100 тысячам, ... на начало этого (2014) года, лишение родительских прав – 40 153. Почти в два раза сокращение произошло за счёт того, что стали делать акцент не на том, чтобы любым путём вырвать ребёнка из семьи, перестраховаться, а на том, чтобы помочь этой семье, поддержать, разобраться, что же происходит с родителями, если они не могут исполнять свои родительские обязанности.*

*И это очень важно – именно бороться за родную семью до конца... Лучшее, чем родная семья, для ребёнка не может быть среды для жизни, для роста, для его воспитания».*

С целью сохранения кровных семей в муниципальных образованиях Оренбургской области с 2010 года работают территориальные межведомственные рабочие группы по отслеживанию вопросов лишения, ограничения родительских прав, а также организации работы с родителями по возможному восстановлению их в родительских правах.

Итогом деятельности групп стало:

последовательное снижение числа родителей, лишенных родительских прав (в 2014 году – 399, в 2013 году – 537, в 2012 году – 553);

восстановление в родительских правах (в 2014 году – 48, в 2013 году – 42, в 2012 году – 47).

Принятые меры способствовали уменьшению в 2014 году на 4,3% числа выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2014 году – 1 316 человек, в 2013 году – 1 374). Из общего числа выявленных детей численность социальных сирот уменьшилась почти на 9,4%, детей-сирот – увеличилась более чем на 20%.

Соответственно в 2014 году в Оренбургской области продолжилась тенденция снижения общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: в 2014 году – 8 784, в 2013 году – 8 854, в 2012 году – 8 886. Общая численность социальных сирот также снизилась с 7 081 человека в 2013 году до 6744 в 2014 году.

Необходимо отметить, что в 2014 году в медицинских учреждениях созданы три отделения по профилактике отказов от детей. Принятые меры способствовали уменьшению по сравнению с прошлым годом практически на 22% (с 84 в 2013 году до 66 в 2014 году) числа новорожденных, от которых матери отказались в учреждениях здравоохранения. Кроме того, отказов от новорожденных детей, родившихся у несовершеннолетних матерей (289 в 2014 году), нет.

**Вместе с тем министерству здравоохранения Оренбургской области необходимо продолжать работу в данном направлении, а также усилить профилактические мероприятия с несовершеннолетними по половому воспитанию и предупреждению ранней беременности несовершеннолетних.**

Правительством Оренбургской области создана конструктивная основа для расширения форм семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, постоянно совершенствуется региональная нормативно-правовая база, определяющая систему льгот, предоставляемых замещающим семьям.

По состоянию на 1 января 2015 года на воспитании в семьях граждан находился 7 101 ребенок, оставшийся без попечения родителей, что составляет около 80% от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в области. Из них под опекой (попечительством) – 5 469 человек (4 424 семьи), в приемных семьях – 1 590 человек (691 семья), в патронатных семьях – 42 человека (26 семей).

На воспитании в учреждениях находилось 1 683 ребенка, из них в детских домах – 847 человек, в домах ребенка – 169 человек, в других учреждениях (учреждениях системы социальной защиты населения, учреждениях среднего и высшего профессионального образования) – 667 человек.

Приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с действующим законодательством является усыновление. В 2014 году усыновлено 74 ребенка, все – в российские семьи.

Под опекой и попечительством, в основном в семьях родственников, в области воспитывается более 70% детей, оставшихся без попечения родителей.

С 2002 года в области успешно развивается институт приемной семьи: в 2014 году – 691 семья, в них 1 590 детей, в 2013 году – 665 семей, в них 1 441 ребенок.

Росту числа детей, воспитывающихся в приемных семьях, способствовали материальные выплаты на содержание детей, вознаграждение приемным родителям и введение единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.

Однако в отдельных случаях специалистами органов опеки и попечительства не принимаются своевременные меры по установлению статуса детей, родители которых либо находятся в местах лишения свободы, либо находятся на длительном лечении вследствие туберкулеза, что затрудняет своевременное семейное жизнеустройство детей.

Летом 2014 года Уполномоченным было изучено состояние данного вопроса в Оренбургском областном доме ребенка, куда из 68 находившихся на тот момент воспитанников 12 малолетних детей были помещены на основании заявления родителей, находившихся на длительном лечении, в местах лишения свободы, или из асоциальных семей из г. Оренбурга, г. Бузулука, Акбулакского, Оренбургского и Саракташского районов.

Данные дети, не имея статуса «ребенок, оставшийся без попечения родителей», были лишены и родительской заботы, и права на семейное воспитание, а также соответствующих мер социальной поддержки.

Из документов Оренбургского областного дома ребенка было установлено, что родителями от 4 месяцев до 2 лет не принималось каких-либо действий для возвращения детей в семьи, посещали их крайне мало (от двух до десяти раз за весь период пребывания ребенка в учреждении) или вообще не посещали.

По поручению Уполномоченного органы опеки и попечительства обозначенных территорий проинформировали о проводимой работе с данными родителями для возвращения детей в семью или установлению иного статуса, а также предприняли дополнительные меры.

По результатам трое детей возвращены родителям, остальным девяти установлен статус «ребенок, оставшийся без попечения родителей», из них шесть детей переданы под опеку, трое детей продолжают проживать в Доме ребенка.

По информации министерства образования Оренбургской области, приоритетными в работе руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются вопросы защиты имущественных прав несовершеннолетних.

В целях решения проблемы исполнения судебных актов о взыскании алиментных обязательств в пользу несовершеннолетних детей с 2011 года по инициативе министерства образования области совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Оренбургской области осуществляются ежеквартальные сверки по взысканию алиментов в пользу детей, воспитывающихся не только в учреждениях, но и в замещающих семьях.

По итогам данной работы на 15% увеличилось число исполнительных производств, по которым взыскиваются алименты. В 2014 году из 830 воспитанников (в 2013 году – 920) учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования, получали алименты 231 человек (в 2013 году – 195). Из общего числа детей, находящихся в замещающих семьях, получают алименты 12,5% – 1 000 человек.

Однако в министерстве образования Оренбургской области отсутствуют сведения и учет о нуждаемости в получении алиментов детей, находящихся на воспитании в семьях. Также не ведется учет о получении данными детьми социальной пенсии.

На встречах Уполномоченного с родителями из замещающих семей выясняется, что некоторые опекуны не знают о такой мере социальной поддержки, которая установлена в целях защиты имущественных прав детей, лишенных родительского попечения, не получающих алиментов, пенсий или других пособий (по состоянию на декабрь 2014 года размер областной социальной пенсии установлен в размере 3 910,34 рубля).

В 2014 году областную социальную пенсию получали 148 воспитанников интернатных учреждений (в 2013 году – 144).

С назначением и выплатой пенсий по потере кормильца или по инвалидности проблем практически не возникает: пенсию по инвалидности получают 173 воспитанника интернатных учреждений (в 2013 году – 230), пенсию по случаю потери кормильца – 273 (в 2013 году – 275).

Из общего числа несовершеннолетних, находившихся в учреждениях в 2014 году, пятеро поступивших воспитанников (в 2013 году – 76) в четвертом квартале 2014 года не получали никаких выплат в связи с оформлением документов социальными службами детских домов и интернатов.

**Министерству образования Оренбургской области необходимо повысить эффективность разъяснительной работы с замещающими родителями по реализации имущественных прав детей, находящихся на воспитании в семьях, в том числе во время их подготовки к выполнению обязанностей опекуна.**

Вместе с тем вопрос реализации имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, еще более актуален для учащихся образовательных организаций среднего профессионального образования, так как наряду с указанными выплатами они имеют право на социальную стипендию и меры социальной поддержки для обучения.

В адрес Уполномоченного поступила информация Счетной палаты Оренбургской области о результатах контрольных мероприятий, согласно которым в 2013 и 2014 годах выявлены нарушения имущественных прав детей данной категории в Оренбургском государственном колледже, учетно-финансовом техникуме, нефтегазоразведочном техникуме и гуманитарно-техническом техникуме.

Проверкой установлено несвоевременное увеличение и задержка выплаты социальной и академической стипендий во всех учебных заведениях, нарушение сроков выплат ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей – в Оренбургском государственном колледже, выплата не в полном объеме пособия на компенсацию за проезд на внутригородском транспорте – в учетно-финансовом техникуме.

В целях всестороннего изучения и анализа принятых мер по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по поручению Уполномоченного осуществлены межведомственные комиссионные выезды совместно с министерством образования Оренбургской области в указанные образовательные организации.

По результатам изучения документов установлены причины нарушений, выявленных Счетной палатой Оренбургской области, а также установлено, что в данных образовательных организациях приняты меры по их устранению.

По результатам проверки Счетной палаты Оренбургской области министерством образования изданы приказы от 07.05.2014 № 01-21/669, от 18.06.2014 № 01-21/84, от 22.09.2014 № 01-21/1249, в соответствии с которыми ответственным должностным лицам вышеуказанных образовательных организаций поручено осуществлять действенный контроль за своевременностью обозначенных выплат.

В рамках данного комиссионного выезда также изучена работа по защите прав студентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение пенсии по потере кормильца, алиментов, областной социальной пенсии и жилья.

В нефтегазоразведочном техникуме и гуманитарно-техническом техникуме данная работа ведется в полном объеме, в последнем даже создан совет по контролю за исполнением гарантий и прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей под председательством директора техникума.

Оренбургскому государственному колледжу и учетно-финансовому техникуму рекомендовано проанализировать нуждаемость студентов данной

категории в мерах социальной поддержки, предусмотренных действующим законодательством, и оказать содействие в их получении, а также в постановке на учет для получения жилья.

Всем четырем учебным заведениям было рекомендовано разъяснять и оказывать содействие опекунам в получении алиментов, областной социальной пенсии, постановке на учет подопечных для получения жилья.

**Министерству образования Оренбургской области необходимо проанализировать реализацию имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях среднего и высшего профессионального образования, и принять комплексные меры по обеспечению своевременных и полных выплат мер социальной поддержки, предусмотренных действующим федеральным и региональным законодательством данной категории граждан.**

В Оренбургской области в соответствии с действующим законодательством принимаются меры по реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Сформирована необходимая нормативно-правовая база, предусмотрены средства областного бюджета.

Анализ реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует, что численность детей, имеющих жилые помещения на праве собственности, снизилась среди воспитанников интернатных учреждений (с 98 в 2013 году до 37 в 2014 году), но увеличилась среди детей из замещающих семей (с 982 в 2013 году до 1 199 в 2014 году).

Второй год практически на треть снижается число детей, имеющих право пользования жильем, предоставленным из муниципального жилищного фонда ранее их семьям по договорам социального найма (с 2 543 в 2013 году до 867 в 2014 году).

Это во многом объясняется тем, что, с одной стороны, данные жилые помещения требуют капитального ремонта (в 2013 году – 157 детей, в 2014 году – 120) и зачастую признаны аварийными, непригодными для проживания (в 2013 году – 446 детей, в 2014 году – 225). С другой стороны, совершенствование федерального законодательства позволило упорядочить реализацию жилищных прав детей данной категории, признанных нуждающимися в обеспечении жилой площадью: численность детей-сирот, состоящих на регистрационном учете в администрациях муниципальных образований Оренбургской области для получения жилья по достижению 18 лет увеличилась почти в два раза (в 2013 году составляла 1 072 человека, в 2014 году – 2 096).

В Оренбургской области реализация жилищных прав граждан обозначенной категории также осуществляется в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014–2020 годы» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годы», основная цель которой – улучшение демографической ситуации в области с использованием механизма предоставления молодым семьям, имеющим большее количество детей, приоритетного права на получение социальной выплаты на приобретение жилья.

Ежегодно в рамках подпрограммы сертификаты на социальную выплату получают молодые семьи с детьми, в составе которых есть лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2014 году – 12, в 2013 году – 7).

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 24 обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу реализации жилищных прав (в 2013 году – 23).

Из общего количества обращений обозначенных лиц 8 переданы на рассмотрение Уполномоченному по правам человека в Оренбургской области по согласованию с данным государственным органом в связи с тем, что заявители старше 18 лет.

По 8 обращениям оказывалось содействие лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим несовершеннолетних детей, в решении вопросов постановки на учет для последующего получения жилья, получении информации из муниципальных образований области, где заявитель поставлен на учет, о сроках получения жилья и регистрации по месту жительства.

По 7 обращениям граждан указанной категории в соответствии с Соглашением о взаимодействии предоставлена бесплатная юридическая консультация адвокатами «Городской» коллегии адвокатов и коллегии адвокатов Оренбургской области «Рим» по вопросам порядка постановки на учет для получения жилья и обращения в судебные органы.

По одному обращению лица из числа детей-сирот, направленного в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный неоднократно направлял ходатайства и осуществлял выезды в г. Орск, в результате администрацией г. Орска оказано содействие в проведении ремонта в подъезде и общем коридоре дома, в котором находится выделенное заявителю жилье (побелен потолок, покрашены стены, перила и окна, заменены светильники и двери).

Во время проведения приема воспитанников в Президентском кадетском училище в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям к Уполномоченному обратились два ребенка-сироты из г. Оренбурга с вопросами о реализации их имущественных прав, в том числе жилищных.

Также поступило письменное обращение по вопросу жилищных прав ребенка-сироты из Оренбургского района.

По результатам изучения ситуации и имеющихся документов были выявлены факты нарушения органами опеки и попечительства г. Оренбурга и Оренбургского района жилищных прав детей, которые не приняли своевременные меры по постановке нуждающихся детей-сирот на учет после достижения ими 14 лет.

В адрес глав обозначенных муниципальных образований были направлены заключения. Нарушенные жилищные права детей восстановлены.

Также обратился воспитанник Президентского кадетского училища, ранее проживавший в Липецкой области. В результате изучения ситуации выявлены неправомерные действия опекуна, который использовал пенсию по потере кормильца опекаемого для приобретения и оформления на себя жилого дома.

По просьбе Уполномоченного аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области осуществлялись проверочные мероприятия по уголовно-правовой оценке действий опекуна. По результатам проверки на основании судебного решения опекуна обязали выплатить денежную компенсацию несовершеннолетнему.

**Реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в полном объеме – это актуальная задача, решать которую необходимо на основе дальнейшего регулирования законодательства и выработки гибких финансовых механизмов.**

### **О реализации прав детей на образование**

На заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации 7 мая 2014 года министр образования и науки Российской Федерации Ливанов Д.В. отметил: *«Дошкольное образование – это важнейший уровень образования, поскольку дошкольное детство в жизни каждого человека – это период наиболее стремительного развития. Именно в это время оформляется характер, закладываются основы здоровья, формируются базовые способности. Мы законодательно гарантируем нашим гражданам общедоступное и бесплатное дошкольное образование. Но фактически в течение десятилетий эта гарантия не полностью обеспечивалась государством».*

Одно из приоритетных направлений деятельности региональной системы образования – удовлетворение запросов населения в обеспечении качественными услугами дошкольного образования.

По информации министерства образования Оренбургской области, в настоящее время в Оренбургской области 931 образовательная организация реализует программы дошкольного образования, в них воспитываются и обучаются 103 653 ребенка.

В 2014 году согласно «дорожной карте» введено в эксплуатацию 5 651 дополнительное место, в том числе за счет:

строительства 6 объектов с вводом 1 060 мест;

реконструкции 4 зданий с вводом 156 мест;

приобретения здания детского сада на 48 мест;

проведения капитального ремонта в дошкольных организациях (возврат в систему дошкольного образования, открытие групп при школах и детских садах) с вводом 4 365 мест;

создания 22 мест за счет развития негосударственного сектора.

Кроме того, в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы ведется строительство двух детских садов (Александровский, Красногвардейский районы).

Зарегистрировано 9 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих присмотр и уход в режиме полного дня (12-часовое) и кратковременного пребывания (до 5 часов) для 590 детей.

Планомерная работа Правительства области на протяжении последних пяти лет позволила ввести в образовательных организациях около 25 000 дополнительных мест для приема детей дошкольного возраста и обеспечить 100%

потребности населения в получении дошкольных образовательных услуг детьми в возрасте три года и старше, что позволило Оренбургской области войти в восьмерку российских регионов, которые обеспечили стопроцентную доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет.

Однако в соответствии с данными электронного учета, организованного в министерстве образования Оренбургской области, обеспеченность дошкольными образовательными услугами детьми в возрасте от полутора до трех лет составляет всего 94,24%. Численность детей данного возраста, состоящих на регистрационном учете в целях получения места в дошкольных образовательных организациях, увеличилась за последний год практически в два раза в связи с положительными демографическими процессами (с 22 344 детей в 2013 году до 39 716 в 2014 году).

По информации министерства образования Оренбургской области, в 2015 году будет продолжена работа по ликвидации очередности детей в возрасте от полутора лет и старше на получение места в детском саду.

О снижении актуальности данной проблемы может свидетельствовать уменьшение количества обращений в адрес Уполномоченного по вопросу устройства детей в детский сад: в 2012 году – 34, в 2013 году – 14, в 2014 году – 15, при этом в четвертом квартале 2014 года обращений по вопросам устройства детей в дошкольные организации не поступало.

Вместе с тем сохраняется проблема психологического сопровождения гиперактивных детей в дошкольных организациях.

В адрес Уполномоченного поступило обращение о нарушении в детском саду прав ребенка с гиперактивным поведением, воспитывающегося без матери.

По результатам комиссионного изучения ситуации факты, обозначенные в обращении, подтвердились. Для ребенка разработана индивидуальная карта развития, предоставлена квалифицированная помощь логопеда и психолога, проведено дополнительное медицинское обследование и лечение.

По итогам проверки фактов, обозначенных в обращении, руководителю детского сада вынесено дисциплинарное взыскание, а управлению образования рекомендовано пересмотреть организацию учебно-воспитательного процесса в дошкольной организации, где были нарушены права ребенка. Проведено совещание заведующих детских садов по предупреждению непедагогического обращения с воспитанниками и организации работы с гиперактивными детьми.

К сожалению, в Оренбургской области всего около 31% (245) дошкольных образовательных организаций реализуют программы индивидуального сопровождения для гиперактивных детей.

**Министерству образования Оренбургской области необходимо разработать и внедрить программу и методiku работы с гиперактивными детьми во всех дошкольных образовательных организациях Оренбургской области.**

В региональной системе образования в соответствии с Законом Оренбургской области от 06.09.2013 № 1698/506-V-ОЗ «Об образовании в Оренбургской области» принимаются меры по обеспечению государственных гарантий реализации прав несовершеннолетних на получение общего образования.

В 2014/2015 учебном году в области функционируют 928 общеобразовательных школ (40 начальных, 269 основных, 619 средних), в которых обучаются 202 758 учащихся, что на 2 711 человек больше, чем в 2013/2014 учебном году.

Система общего образования области на 79,6% (739 школ) состоит из сельских школ, где обучаются 42,8% школьников (85 736 человек).

По данным министерства образования Оренбургской области, в 2014 году число общеобразовательных организаций сократилось на 16, из них: закрыты – 12 школ (8 начальных, 4 основных) и 5 филиалов; реорганизованы в филиалы – 6 основных общеобразовательных школ; поменяли статус – 13 школ (1 основная общеобразовательная школа стала начальной, 12 средних школ – основными).

Главной причиной сокращения сети является отсутствие или малочисленность контингента обучающихся.

По вопросу реорганизации общеобразовательных организаций в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в 2014 году поступило одно обращение. В Тоцком районе планировалось Злобинскую общеобразовательную школу перевести в муниципальную Суворовскую среднюю общеобразовательную школу с целью повышения качества преподавания предметов: физика, химия, биология, география.

По результатам обращения Уполномоченного по правам ребенка в министерство образования области была получена информация о проведении собрания с жителями села, на котором 129 человек проголосовали против реорганизации школы. Данное решение было поддержано министерством образования Оренбургской области.

В 2015 году произошла реорганизация в виде объединения двух юридических лиц: МБОУ «Злобинская общеобразовательная школа» стала филиалом МАОУ «Суворовская средняя общеобразовательная школа», но здание школы, педагогический коллектив и коллектив учащихся оставлен в полном составе в с. Злобинка Тоцкого района.

По информации министерства образования области, с целью повышения доступности качественного образования для обучающихся из малых сел Оренбуржья в 2014/2015 учебном году осуществляется ежедневный подвоз к базовым школам около 9 000 обучающихся. На школьных маршрутах работают 448 автобусов.

Однако не во всех территориях обеспечен безопасный подвоз к общеобразовательным организациям. В адрес Уполномоченного поступило обращение жителей поселка Нижнесакмарский г. Оренбурга, который разделяют железнодорожные пути, не оснащенные безопасным переходом в удобном для жителей месте. Данная ситуация создает угрозу 12 школьникам, проживающим в одной части поселка, которым приходится ходить в школу через пути в другую часть поселка под железнодорожным мостом, расположенным в 500 метрах от пассажирской платформы.

По обращению Уполномоченного руководством филиала «Российские железные дороги» Южно-Уральской железной дороги «Оренбургское территориальное отделение» никаких мер не принято. Администрацией города Орен-

бурга до настоящего времени также не решен вопрос об организации безопасного подвоза детей к школе в объезд железнодорожных путей.

По информации Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, в 2014 году возбуждены два уголовных дела по фактам смертельного травмирования несовершеннолетних.

По результатам расследования одно уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события преступления, поскольку несовершеннолетний по личной невнимательности, пренебрегая мерами предосторожности, оказался травмирован током во время игры на крыше грузового вагона на станции Круторожино в результате поражения электрическим током высокого напряжения.

Следователем в целях более эффективной профилактики подобных происшествий на объектах железной дороги внесено два представления, в том числе в адрес администрации образовательной школы, в которой обучался погибший, а также в подразделение ОАО «Российские железные дороги», на участке которого произошло происшествие.

Второе уголовное дело возбуждено по факту смертельного травмирования грузовым поездом 15-летнего подростка на перегоне станций Неприк – Богатое. В день трагедии мальчик направлялся в школу на тренировку, дорога пролегла через железнодорожные пути.

**Министерству образования области необходимо провести мониторинг уровня безопасности пришкольных территорий и создать необходимые условия по подвозу детей в общеобразовательные организации в полном объеме.**

Вопросы комплексной безопасности и антитеррористической защищенности объектов образовательной сферы являются приоритетными и находятся на постоянном контроле Губернатора Оренбургской области, Правительства и министерства образования Оренбургской области.

В 2014 году руководителями образовательных организаций приняты меры для предотвращения трагических событий, гибели и иных нарушений прав несовершеннолетних на жизнь и здоровое развитие.

К началу 2014/2015 учебного года проведен ремонт и обустройство периметров образовательных организаций с установкой шлагбаумов, наружного освещения, однако 3% зданий школ не имеют ограждения.

В целях оптимизации пропускного режима дошкольные образовательные организации оборудованы домофонами. Все образовательные детские организации обеспечены физической охраной и «тревожными кнопками».

Вместе с тем в настоящее время в отдельных образовательных организациях требуется доработка вопроса по оснащению системами видеонаблюдения, обеспеченность которыми составляет:

в организациях общего образования – 43,2%;

в организациях для детей дошкольного и младшего возраста – 19,9%;

в организациях интернатного типа с круглосуточным пребыванием детей и подростков, в том числе специальных (коррекционных) для обучающихся (воспитанников) с ограниченными возможностями здоровья – 80,6%.

Также данный вопрос находится на постоянном контроле Уполномоченного, в связи с чем в адрес глав муниципальных образований и

министерства образования Оренбургской области в июле и августе 2014 года направлены три рекомендательных письма о принятии дополнительных мер.

В августе и сентябре 2014 года организация данной работы изучена Уполномоченным в 13 образовательных организациях муниципальных образований области.

Вопросы информационной безопасности несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях, соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных при распространении сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» находятся на контроле Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций России по Оренбургской области (Роскомнадзора) как уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.

Совместно с ОАО «Ростелеком» с 2014 года проводился межрегиональный конкурс Приволжского федерального округа «Безопасный Интернет», в котором приняли участие 150 учащихся школ Оренбургской области. Итоги конкурса подведены в феврале 2015 года, Оренбургским филиалом «Волга» ОАО «Ростелеком» при участии Уполномоченного принято решение о награждении 9 школьников.

По результатам проведенного Роскомнадзором мониторинга сети Интернет выявлены признаки нарушений на сайтах более двух тысяч образовательных организаций, распространяющих персональные данные детей и их родителей в открытом доступе.

Сайты, разместившие информацию о детях, как правило, принадлежат школам, детским садам, а также муниципальным образованиям и администрациям ряда субъектов Российской Федерации. Обнаруженные данные содержали списки не только самих воспитанников детских садов, учеников школ с указанием их фамилий, имен и отчеств, даты рождения, места проживания, а также сведения о социальном статусе родителей и их принадлежности к той или иной льготной категории граждан: многодетные семьи, матери-одиночки, безработные родители, дети сотрудников правоохранительных органов, дети работников судов, дети, оставшиеся без попечения родителей.

Роскомнадзором также выявлено, что в ряде случаев услуги хостинга сайтам образовательных учреждений, на которых размещены персональные данные детей, предоставляются иностранными компаниями, расположенными на территории США, Британских Виргинских островов, которые не являются участниками Конвенции Совета Европы в сфере защиты персональных данных, а также не обеспечивают адекватной защиты прав субъектов персональных данных.

Таким образом, хранение информации осуществлялось на серверных мощностях иностранных государств в режиме трансграничной передачи персональных данных, что возможно только в исключительных случаях, указанных в Федеральном законе от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

По требованию Роскомнадзора персональные данные детей с сайтов указанных образовательных учреждений удалены.

Кроме того, при проведении управлением мероприятий систематического наблюдения в сети «Интернет» в отношении учреждений общего, дошкольного и

дополнительного образования, а также учреждений профессионального образования выявлены факты неопубликования операторами персональных данных (образовательными учреждениями), осуществляющими сбор персональных данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, определяющих их политику в отношении обработки персональных данных, и сведений о реализуемых требованиях к защите персональных данных на официальных сайтах в сети «Интернет».

Отсутствие на официальном сайте оператора, осуществляющего сбор персональных данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», опубликованных документов, определяющих его политику в отношении обработки персональных данных и сведений о реализуемых требованиях к защите персональных данных, содержит признаки нарушения требований, установленных частью 2 статьи 18.1 Федерального закона «О персональных данных».

Выявленные нарушения законодательства Российской Федерации в области персональных данных по требованию управления указанными операторами устранены.

**Министерству образования Оренбургской области, руководителям образовательных организаций необходимо продолжить принятие мер по обеспечению комплексной и информационной безопасности, антитеррористической защищенности объектов образовательной сферы.**

Во исполнение Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в рамках Федерального закона от 24.07.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в системе мер по обеспечению прав детей на образование особое внимание отводится работе по учету несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных организациях области. В министерстве образования области создана база данных несовершеннолетних, уклоняющихся от обучения.

Благодаря ежедневной работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отмечается снижение числа школьников, уклоняющихся от обучения со 110 человек в 2012 году до 22 человека в 2013 году. Однако в 2014 году число таких школьников увеличилось до 29 человек.

Основными причинами нарушения требований всеобуча продолжают оставаться пренебрежение родителями своими обязанностями, отсутствие постоянного местожительства семьи (8 случаев), неблагоприятная обстановка в семье, вследствие чего дети уходят из дома (2 человека), нежелание учиться (7 человек), в розыске (11 человек), пребывание несовершеннолетнего под следствием (1 человек).

На заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области рассмотрено 759 представлений (в 2013 году – 1 215) органов образования об отчислении несовершеннолетних из образовательных учреждений и по другим вопросам, связанным с получением общего среднего образования, а также 3 представления об исключении несовершеннолетних из образовательных учреждений (в 2013 году – 5).

Из состава выпускников 9 классов не получили диплом об образовании 8 человек (в 2013 году – 10), из состава выпускников 11 классов данный показатель резко снизился в 16 раз – с 97 до 6 человек. После окончания 9 класса 12 человек никуда не поступили и не трудоустроены (в 2013 году – 9).

С целью осуществления качественного учета детей и подростков, уклоняющихся от получения образования, и своевременного возвращения их в образовательные организации комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области обеспечивается функционирование банка данных о несовершеннолетних, не обучающихся и систематически пропускающих учебные занятия без уважительных причин.

По итогам данной работы в 2014 году 184 человека возвращены в учебные заведения, 145 подростков определены в вечернюю школу в связи с трудоустройством.

Вместе с тем по сравнению с прошлым учебным годом в связи с оптимизацией сети количество вечерних школ снизилось с 16 до 10. При этом в 8 общеобразовательных организациях созданы классы очно-заочного обучения, учебно-консультационные пункты, в которых обучаются 159 школьников.

**В целях устранения фактов нарушения прав несовершеннолетних на получение общего образования министерству образования области необходимо принять комплексные меры по повышению мотивации школьников к обучению и получению аттестата об образовании.**

Министерство образования области признает, что не все подростки, состоящие на различных видах профилактического учета, в настоящее время вовлечены в систему дополнительного образования, заняты социально полезной деятельностью.

Кроме того, уровень конфликтности в детских коллективах не снижается.

В адрес Уполномоченного в 2014 году поступило 21 обращение (в 2013 году – 17) по вопросам конфликтных ситуаций, в том числе претензии к преподавателям (в 2014 году – 7, в 2013 году – 0), конфликты в дошкольных организациях (в 2014 году – 4, в 2013 году – 8), конфликты в общеобразовательных организациях (в 2014 году – 10, в 2013 году – 9).

Основной проблемой в организации профилактики негативных явлений в образовательной среде является кадровая. В настоящее время не все общеобразовательные учреждения области в полной мере обеспечены соответствующим психолого-социально-педагогическим сопровождением, что снижает качество индивидуально-профилактической работы с детьми и подростками группы социального риска.

Анализ повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических работников, представленный министерством образования области, показал, что повышению мастерства педагогов отводится первостепенное значение.

Однако содержание курсов повышения квалификации в 2014 году было направлено в основном на подготовку управленческих кадров, государственной итоговой аттестации и введение нового образовательного стандарта.

Рекомендации специального доклада Уполномоченного «О совершенствовании системы мероприятий в сфере охраны психического здоровья детей Оренбургской области» в части приведения штатной численности школьных

психологов в образовательных организациях Оренбургской области в соответствии с нормативными требованиями и организации тематического усовершенствования школьных психологов по теме «Актуальные аспекты и пути решения проблем в охране психического здоровья детей и подростков» на базе кафедры психиатрии, наркологии, психотерапии и клинической психологии факультета клинической психологии Оренбургского государственного медицинского университета, к сожалению, не выполнены.

**Министерству образования Оренбургской области необходимо рассмотреть вопрос охраны психического здоровья несовершеннолетних в образовательных организациях области в рамках коллегии министерства, проанализировать причины сокращения психологов, разработать комплекс мер по предотвращению негативных явлений в образовательной среде.**

### **О праве детей на охрану здоровья**

Президент Российской Федерации Путин В.В. 27 мая 2014 года на заседании Координационного совета при Президенте по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, посвященном охране и укреплению здоровья подростков, отметил: *«В повестке дня Координационного совета – вопросы укрепления здоровья наших детей, подростков. Не секрет, что от успешного решения этих проблем во многом зависит будущее нашей страны, будущее России, ее экономическое, социальное и демографическое благополучие, обеспечение обороноспособности и безопасности страны и, самое главное, – физическое и нравственное здоровье наших граждан, всего общества».*

В Оренбуржье, безусловно, данные вопросы также приоритетны.

Уровень общей заболеваемости несовершеннолетних в регионе остался практически на уровне прошлого года: 2 371,2 на 1 000 населения в 2014 году, 2 370,1 – в 2013 году.

Доля детей с первой группой здоровья увеличилась более чем на 40%: с 67 108 несовершеннолетних в 2013 году до 117 247 – в 2014 году. Также увеличилось число детей со второй группой здоровья.

Отрадно, что в три раза снизилась численность детей с хронической патологией, составляющих третью группу здоровья: со 118 943 человек в 2013 году до 52 624 человек в 2013 году.

Структура детской заболеваемости осталась на уровне прошлого года. На первом месте находятся болезни органов дыхания: в 2013 году – 47,4%, в 2014 году – 48%. Вторую группу с тенденцией к снижению составляют болезни глаз: в 2013 году – 7,2%, в 2014 году – 7,0. На третьем уровне – болезни органов пищеварения: в 2013 году – 5,6%, в 2014 году – 5,7%. В 2013 и 2014 годах количество болезней, связанных с травмами и отравлениями, составило по 4,8%, что обеспечило четвертый уровень заболеваемости.

Произошло резкое (в 9 раз) снижение численности детей, обслуженных в стационарных условиях медицинских учреждений, с 95 453 человек в 2013 году до 10 567 в 2014 году. Вместе с тем в 10 раз увеличилось число несовершенно-

летних, получивших медицинские услуги в условиях дневного стационара: с 9 029 человек в 2013 году до 98 130 в 2014 году.

**Причиной этого является оптимизация сети медицинских учреждений, однако министерству здравоохранения области необходимо продолжать наблюдение за качеством и результатами лечения детей в условиях дневного стационара.**

По итогам работы в 2014 году в центры здоровья для детей, организованные на базе поликлиники № 4 ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга и ГБУЗ «Городская больница» г. Бузулука обратились 13 335 детей.

По результатам проведенного обследования у большей группы детей – 8 905 пациентов (66,8%) – выявлены функциональные отклонения. Всем детям даны рекомендации по здоровому образу жизни (питанию, режиму дня, физической активности).

Численность детей, нуждающихся в получении высокотехнологичной медицинской помощи, после снижения в 2013 году вновь увеличилась (с 1 394 в 2013 году до 2 048 в 2014 году).

Вместе с тем доля детей, получивших такую помощь в 2014 году, увеличилась до 95,8% с 50,2% в 2013 году (в федеральные медицинские центры направлены 1 962 ребенка, всего 86 человек (в 2013 году – 351) от нуждавшихся «перешли» на 2015 год.

Министерству здравоохранения Оренбургской области в ежегодных докладах по итогам 2011, 2012 и 2013 годов было рекомендовано проанализировать ситуацию в данной сфере, принять все меры по привлечению достаточного количества финансовых средств для оказания своевременной высокотехнологичной медицинской помощи всем без исключения нуждающимся несовершеннолетним. В 2014 году принятые меры значительно повысили эффективность работы в данном направлении.

Увеличению числа выявленных детей, нуждающихся в высокотехнологичной помощи, способствует диспансеризация несовершеннолетних.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1346 «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» в области организованы профилактические осмотры 357 107 детей, что составляет 97% от годового запланированного количества (в 2013 году – 353 200). По результатам осмотров на каждого ребенка созданы электронные медицинские карты.

Согласно распоряжениям министерства здравоохранения Оренбургской области от 02.04.2013 № 687 «О проведении в Оренбургской области диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и от 25.07.2013 № 2017 «Об организации и проведении в Оренбургской области диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью» в 2014 году было осмотрено 9 300 детей обозначенной категории, что составило 98% от запланированного количества (в 2013 году – 10 306).

По результатам диспансеризации вновь установлено, что тенденция про-

шлых лет, к сожалению, сохраняется: состояние здоровья воспитанников интернатных учреждений хуже по показателям, чем у детей, воспитывающихся в семьях, состояние здоровья которых улучшается.

Так, по результатам диспансеризации в интернатных учреждениях практически у 2010 воспитанников, 67% (в 2013 году – 2 007 человек, 46%), выявлены патологические изменения, в замещающих семьях – 108 человек, 0,02% (в 2013 году – 118 детей, 2%).

**Министерству здравоохранения совместно с министерствами образования и физкультуры, спорта и туризма Оренбургской области необходимо принять комплексные меры по укреплению здоровья воспитанников интернатных учреждений.**

В адрес Уполномоченного поступила информация Управления Министерства внутренних дел по Оренбургской области о том, что в настоящее время в городских больницах г. Орска отказываются проводить медицинское освидетельствование несовершеннолетних, в отношении которых решается вопрос о помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Медицинские учреждения свой отказ мотивируют Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 259 и распоряжением министерства здравоохранения Оренбургской области от 13.08.2012 № 1714 «Об утверждении перечня медицинских организаций государственной и муниципальной системы здравоохранения для проведения медицинского освидетельствования несовершеннолетних, в отношении которых проводится предварительное расследование по уголовному делу о преступлении средней и тяжелой степени тяжести».

Однако несовершеннолетние правонарушители, направляемые в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, являются подростками, в отношении которых не проводится предварительное расследование по уголовным делам. В связи с этим, постановление следователя или дознавателя на проведение медицинского освидетельствования таких несовершеннолетних не выносится.

В статье 41 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь.

В Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет охраны здоровья детей, который также обеспечивается проведением профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Согласно статье 54 указанного Федерального закона в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на прохождение медицинских осмот-

ров, в том числе при поступлении в образовательные организации, прохождения диспансеризации, диспансерного наблюдения.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, включающей диспансерное наблюдение.

Приказом Министерства здравоохранения России от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» установлены правила проведения медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**В связи с изложенным министерству здравоохранения Оренбургской области необходимо внимательно рассмотреть вопрос организации медицинского освидетельствования несовершеннолетних, в отношении которых решается вопрос о помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, и оказать содействие в прохождении данных осмотров на бесплатной основе.**

Организация медицинского обслуживания обучающихся в образовательных организациях регламентируется Федеральными законами от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами (СанПиН), утвержденными Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Согласно оперативным данным органов, осуществляющих управление в сфере образования, из 928 общеобразовательных организаций всего 322 (35%) обеспечены медицинскими кабинетами, лицензию на осуществление медицинской деятельности имеют 211 (66%). Оснащенность медицинским оборудованием в среднем составляет 85%.

В общеобразовательных организациях с контингентом обучающихся менее 600 человек предусмотрены кабинеты медицинской профилактики. Они имеются в 412 школах, что составляет 68% от числа тех, которые должны их иметь по нормативам.

Кроме того, в 2014 году только 76% дошкольных образовательных организаций (601) обеспечены медицинскими кабинетами, 25% – медицинским оборудованием в полном объеме (198).

**Министерству образования Оренбургской области необходимо в сотрудничестве с министерством здравоохранения области принять необходимые меры для создания в образовательных организациях условий для получения несовершеннолетними медицинской помощи в полном объеме.**

В настоящее время первичное медико-санитарное обслуживание детского населения, проживающего в садоводческих обществах, имеющих в отдельных муниципальных образованиях, например, таких как город Оренбург, Оренбургский и Сакмарский районы, затруднено в силу причин, не зависящих от медицинских организаций.

По информации ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга, на территории обслуживания данной больницы находится 43 садоводческих общества, где в настоящее время проживают 595 несовершеннолетних, дети первого года жизни составляют 19% (113 человек).

В связи с отсутствием общественного транспорта (дачные автобусы функционировали лишь до 01.10.2014), аптечных пунктов, указателей с обозначением улиц и домов, существует проблема своевременного оказания неотложной и экстренной медицинской помощи, патронажа новорожденных детей, активных посещений на дому больных несовершеннолетних и лекарственного обеспечения.

Лишь в шести садоводческих обществах есть асфальтированная центральная улица, а в основном это грунтовые и проселочные дороги, проезд по которым в осеннее и зимнее время затруднен.

Остается неразрешенной проблема безопасности как детского населения, так и медицинских работников, поскольку участковые пункты полиции находятся на значительном расстоянии от садоводческих обществ и более чем в 80% садоводческих обществ отсутствует охрана.

Данная проблема (на примере г. Оренбурга) была обсуждена на межведомственном совещании при Уполномоченном, организованном совместно с депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области, главным врачом ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» г. Оренбурга Чолояном С. Б.

На совещании было принято решение о незамедлительном принятии мер органами системы профилактики г. Оренбурга совместно с органами полиции по выявлению семей с детьми, проживающих в садоводческих обществах, оказанию необходимой экстренной социальной и медицинской помощи (в первую очередь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, имеющим новорожденных детей и детей первого года жизни) с привлечением соответствующих служб, а также по применению мер административного воздействия в отношении родителей, не выполняющих родительские обязанности.

Уполномоченным изучена ситуация по обозначенному вопросу в Оренбургском районе, где проведено совещание, а также получена письменная информация из Сакмарского района. По результатам изучения ситуации установлено, что в данных районах имеются аналогичные проблемы.

В соответствии с решением межведомственного совещания от 26.11.2014 при Уполномоченном министерством здравоохранения области направлены

информационные письма главным врачам государственных медицинских организаций Оренбургской области, предоставлены для использования в работе сведения об организации медицинского обслуживания населения, проживающего в садовых обществах, расположенных на территории обслуживания медицинских организаций.

С заведующими акушерских стационаров, заведующими женскими консультациями, районными акушерами-гинекологами проведены рабочие совещания по вопросу организации работы с родильницами о предоставлении полных сведений по фактическому месту нахождения ребенка.

Медицинскими работниками совместно со специалистами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в декабре 2014 года осуществлены рейды в садовые общества Южного округа города Оренбурга.

Органами внутренних дел совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних также проведены рейды в садовые общества, по результатам выявлена одна семья социального риска.

Администрациями муниципальных образований г. Оренбурга и Оренбургского района приняты меры по установлению точной численности семей с детьми, проживающими в садовых обществах и нуждающихся в помощи государства. В г. Оренбурге разработаны и направлены заинтересованным ведомствам схемы расположения садовых обществ и проезда к ним, председателям садовых обществ разъяснено, что на основании собрания садоводов они вправе заключать договоры на пассажирские перевозки в зимнее время по действующим городским тарифам.

В Сакмарском районе данные вопросы решены не в полном объеме, так как садовые общества находятся в территориальной близости к г. Оренбургу, жители по вопросам медицинского обслуживания и обучения детей обращаются в областной центр.

На заседании Координационного совета при Президенте по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, посвященном охране и укреплению здоровья подростков, Путин В.В. отметил: *«Особая ответственность у органов местного самоуправления, которые хорошо знают положение дел на своей конкретной территории и могут организовать помощь семьям с детьми-инвалидами или где растут подростки, попавшие в группу риска, трудные жизненные ситуации».*

**Администрациям муниципальных образований, где расположены садовые общества, необходимо:**

создать единый диспетчерский центр садоводов для оперативного реагирования на экстренные ситуации;

разработать и установить информационные щиты при въезде в садовые общества с указанием плана улиц, телефонов экстренных служб и другой необходимой информации;

выполнить ремонт дорог, ведущих к садоводческим обществам;

осуществить контроль за садовыми обществами, которым в соответствии с действующим законодательством необходимо включить в свои расходы благоустройство улиц, освещение, установку указателей, аншлагов, нумерацию участков, домов.

Администрациям муниципальных образований необходимо с привлечением органов полиции постоянно принимать меры по выявлению семей с детьми, проживающих в садоводческих обществах, по необходимости применять меры административного воздействия в отношении родителей, не выполняющих родительские обязанности, а также привлекать соответствующие службы для оказания экстренной социальной и медицинской помощи детям из семей, проживающих в садоводческих обществах (в первую очередь из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, новорожденным и детям первого года жизни).

### Реализация прав детей с ограниченными возможностями здоровья

По информации министерства социального развития Оренбургской области, в регионе в 2014 году в территориальных органах социальной защиты населения зарегистрировано 8 783 ребенка-инвалида – 2,1% детского населения (в 2013 году – 8 787 детей, 1,9% детского населения; в 2012 году – 8 400, 1,8%).

Темп снижения численности детей-инвалидов в динамике к 2013 году составил 14,5%.

Вместе с тем, по информации федерального казенного учреждения «Государственное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области», в области с 2011 года отмечается рост интенсивного показателя инвалидности среди детского населения (в 2011 году – 26,96, в 2012 году – 31,2, в 2013 году – 28,0, в 2014 году – 28,7).

Количество детей-инвалидов в 2014 году в Оренбургской области, по данным годового отчета органов здравоохранения, составило 8 340 человек (в 2013 году – 8 181, в 2012 году – 7 975).

По сведениям Пенсионного фонда Российской Федерации, количество детей-инвалидов, получающих пенсию, – 8 680, средний размер пенсии – 9 944,64 рубля.

Таблица 1

Динамика результатов освидетельствования граждан в возрасте до 18 лет  
Оренбургской области, абс, %

Отчетный период	Освидетельствовано на инвалидность				признано инвалидами						
	всего	первично		повторно		всего		первично		повторно	
		абс.	%	абс.	%	абс.	% от освидетельствованных	абс.	% от освидетельствованных	абс.	% от освидетельствованных
2012 г.	5402	1486	27,5	3916	72,5	5020	92,9	1266	85,2	3754	95,9
2013 г.	5285	1344	24,4	3941	75,6	4960	93,4	1151	85,6	3809	96,0
2014 г.	5375	1478	27,5	3897	72,5	4899	87,4	1195	80,8	3704	89,7

В 2014 году в сравнении с 2013 годом число детей, нуждающихся в первичном освидетельствовании, увеличилось на 9,1% с 1 344 до 1 478.

Число детей-инвалидов, получивших первичную инвалидность, увеличилось на 3,7%: с 1 151 до 1 195. В 2013 году в течение всего года отмечалась равномерная убыль, которая в итоге составила 9,1%. При повторном освидетельствовании к IV кварталу 2014 года зарегистрирован рост на 8,1%.

В 2014 году в сравнении с 2013 годом число детей, обратившихся за установлением инвалидности, уменьшилось на 1,2 %. Всего детей-инвалидов, получивших повторную инвалидность, уменьшилось на 2,8%, тогда как в 2013 году был отмечен рост на 1,5%.

Таблица 2

**Динамика инвалидности со сроком «до достижения возраста 18 лет» в инвалидности детского населения Оренбургской области, абс, %**

Отчетный период	Признано инвалидами	Из них со сроком инвалидности «до 18 лет»	
		абс.показатель	%
2012 г.	5020	975	19,4
2013 г.	4960	881	17,8
2014 г.	4899	755	15,4

Анализ обращаемости детского населения по установлению инвалидности свидетельствует, что число инвалидов со сроком «до достижения возраста 18 лет» продолжает уменьшаться. В динамике в 2013–2014 годах убыль составила 14,3%.

Одной из причин отказа в установлении инвалидности по результатам освидетельствования являются необоснованно выданные медицинскими организациями направления.

В 2014 году из 1 478 детей, первично прошедших медико-социальную экспертизу, всего четверо (0,3%) были направлены необоснованно (в 2013 году из 1 344 человек – трое, 0,2%).

Во всех 4 случаях причиной необоснованного направления являлось завышение ограничения жизнедеятельности (по одному из поликлиники № 1 муниципальной детской городской клинической больницы г. Оренбурга, Адамовской, Александровской, Соль-Илецкой центральных районных больниц).

Основной же причиной неустановления инвалидности по результатам переосвидетельствования инвалида является его полная реабилитация до возвращения в социум.

Таблица 3

**Показатели эффективности реабилитации инвалидов в возрасте до 18 лет в Оренбургской области, абс, %**

Отчетный период	Переосвидетельствовано на инвалидность	Полная реабилитация	
		абс. число	%
2011 г.	4 085	283	6,9
2012 г.	3 916	162	4,1
2013 г.	3941	132	3,3
2014 г.	3897	193	4,9

Переосвидетельствование по цели «инвалидность» осталось на уровне прошлого года: в 2014 году из 4 127 детей-инвалидов – 3 897 (94,4 %), в 2013 году из 4 168 – 3 941 (94,5%).

В 2014 году отмечено повышение эффективности результатов реабилитационных мероприятий с увеличением в полтора раза удельного веса реабилитированных детей-инвалидов с 3,3% до 4,9%. Положительная динамика показателей реабилитации свидетельствует о повышении эффективности реализованных реабилитационных мероприятий инвалидам в Оренбургской области, оказываемых различными ведомствами.

Вместе с тем удельный вес численности инвалидов категории «ребенок-инвалид», получивших положительные результаты реабилитации от общей численности детей, пришедших на переосвидетельствование, достигнутый в области в 2014 году, – 4,9%, что ниже целевого показателя на всероссийском уровне, который составляет 11%.

Увеличению показателей реабилитации инвалидов способствовало введение Федеральным казенным учреждением «Государственное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области» ежемесячного тематического контроля индивидуальных программ реабилитации с назначением технических средств реабилитации согласно поручению Министра труда и социальной защиты Российской Федерации от 14.10.2014 № 142.

Необходимо отметить, что медико-социальная экспертиза выступает итоговой чертой результатов социально-экономического положения населения.

Своевременно представленная федеральным казенным учреждением «Государственное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области» «сигнальная» аналитическая информация об отрицательной динамике показателей эффективности реабилитации позволяет ориентироваться в конечных результатах выбранных направлений социальной политики и гибко их корректировать.

Федеральное казенное учреждение «Государственное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области» в целях совершенствования работы с детьми-инвалидами второй год предлагает включить в план работы координационного совета по делам ветеранов и инвалидов при Правительстве Оренбургской области вопрос об эффективности реабилитации инвалидов в Оренбургской области. Для всестороннего рассмотрения вопроса предложено привлечь все ведомства, участвующие в реализации рекомендованных мер реабилитации, начиная со специалистов лечебной сети, которые призваны адекватно, в полном объеме определять все необходимые для инвалида меры реабилитации до органа социальной защиты населения, который призван координировать мероприятия по реализации индивидуальной программы реабилитации.

Проблемным вопросом остается обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением.

По информации Государственного учреждения «Оренбургское отделение Фонда социального страхования», в 2014 году (по состоянию на 01.01.2015) в Оренбургской области (с учетом детей-инвалидов и сопровождающих их лиц, обратившихся с заявлениями ранее и не обеспеченных путевками) ожидали предоставления путевок на санаторно-курортное лечение 1 158 детей-

инвалидов и 965 сопровождающих их лиц. Получили санаторно-курортное лечение в 2014 году 487 детей-инвалидов и 485 сопровождающих их лиц.

В 2014 году в региональное отделение обратились 1 894 ребенка-инвалида (или представители ребенка-инвалида), подано 4 495 заявок обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями, обеспечено 1 60 детей-инвалидов, выдано 694 462 различных технических средства реабилитации на сумму 47 077,8 тысячи рублей, в том числе выплачено 12 993,1 тысячи рублей (50 460 изделий) на компенсацию понесенных расходов за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации.

Актуальными проблемами, по мнению Государственного учреждения «Оренбургское отделение Фонда социального страхования», являются:

длительный срок эксплуатации кресел-колясок (6 лет для комнатной и 4 года для прогулочной) – одинаковый для детей и взрослых по приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.05.2013 № 215н «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены». При этом у детей в связи с изменениями антропометрических показателей (рост, вес) необходима замена кресла-коляски чаще, чем в один раз в 6 и 4 года соответственно;

необходимость обеспечения инвалида (ребенка-инвалида) строго в соответствии с индивидуальной программой реабилитации (статья 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») подгузниками с указанием их размеров. Также в связи с ростом ребенка размер подгузника может часто меняться, что влечет за собой необходимость повторно освидетельствовать ребенка-инвалида в бюро медико-социальной экспертизы для разработки новой индивидуальной программы реабилитации.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области поступило пять обращений, которые были рассмотрены совместно с Государственным учреждением «Оренбургское отделение Фонда социального страхования»:

оказано содействие в выделении подгузников. Оренбургским отделением Фонда социального страхования разъяснен порядок выделения средств реабилитации детям-инвалидам, а также получения компенсации за самостоятельно приобретенные средства, необходимое количество подгузников было выделено в установленном порядке;

восстановлены права ребенка-инвалида, нарушение которых были допущены территориальным управлением Фонда социального страхования по г. Орску. По ходатайству Уполномоченного выделены опоры для сидения, таторы на голеностопный сустав, после внесения дополнений в индивидуальную программу реабилитации выделены обувь и памперсы, сложная ортопедическая обувь выделена за счет средств органов социальной защиты населения;

предоставлено детям-инвалидам и сопровождающим их лицам санаторно-курортное лечение (2 обращения). Заявителям разъяснен порядок выделения путевок исходя из даты постановления на учет и объема выделенных средств.

В 2014 году Правительством Российской Федерации поручено Министерству труда и социальной защиты населения Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации проработать вопрос изменения правового регулирования механизма финансового обеспечения расходов на санаторно-курортное лечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и проезд к месту лечения и обратно.

Основной задачей региональной системы образования является обеспечение доступности качественного образования каждому ребенку независимо от места его проживания, состояния здоровья, социального положения, в том числе обеспечение реализации прав детей с ограниченными возможностями здоровья на образование.

Важной задачей является организация обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, которое в Оренбургской области организовано в соответствии с их возможностями и потребностями:

в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях;  
дистанционное обучение;

интегрированное и инклюзивное обучение на базе общеобразовательных школ.

На начало 2014/2015 учебного года в области насчитывалось 3 307 детей-инвалидов школьного возраста, из них в системе специального (коррекционно-го) образования обучается 1 299 человек.

Для расширения доступности образования для детей-инвалидов, нуждающихся в обучении на дому, с 2009 года в области интенсивно развивается дистанционное образование, в рамках которого обучаются 449 детей-инвалидов.

В соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 16.01.2012 № 6-ук после получения школьного образования дети-инвалиды могут использовать компьютерное оборудование для получения профессионального дистанционного образования.

В настоящее время три выпускника Орского дистанционного центра продолжают профессиональное дистанционное обучение в педагогическом колледже г. Орска, один человек – в Оренбургском государственном университете по специальности «Юриспруденция».

В области развивается инклюзивное образование, которое рассматривается прежде всего как средство социальной реабилитации не только самого ребенка, но и его семьи. Кроме этого, развитие инклюзивного образования обеспечивает равные права, доступность и возможность выбора образовательного маршрута для любого ребенка вне зависимости от его физических и других возможностей.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 29.08.2013 №740-пп в регионе осуществляется комплекс мер, направленных на создание условий для беспрепятственного доступа к образовательным организациям инвалидов и других маломобильных групп населения, совершенствование механизма предоставления услуг в сфере образования с целью интеграции инвалидов в общество.

Участниками реализации государственной программы за 4 года стала 121 общеобразовательная организация (13% от общего количества организаций в области), на базе которых создана безбарьерная среда для детей-инвалидов.

За счет средств областного и местных бюджетов для обучающихся с особыми образовательными потребностями каждая из этих школ оснащена комплектами оборудования, обеспечивающими беспрепятственный доступ детей, ограниченных в передвижении, к зданиям и помещениям школ: уличные пандусы, поручни с двухуровневой высотой перил, кнопки вызова «Помощь», выполнено расширение дверных проемов без порогов, установлено специальное оборудование для санитарных узлов.

Принимаемые меры во многом способствуют укреплению позиции базовых школ, оснащению данных образовательных организаций современным оборудованием и обеспечению безопасного подвоза к ним детей-инвалидов с заболеваниями опорно-двигательного аппарата.

В школах организовано индивидуальное консультирование детей и их родителей социальными педагогами, педагогами-психологами, учителями-логопедами. В целях формирования у школьников толерантного отношения к детям-инвалидам в общеобразовательных школах области, где обучаются дети данной категории, созданы волонтерские группы из числа учащихся школ, студентов педагогических колледжей, обучающихся по специальности «Коррекционная педагогика в начальном образовании».

Большую помощь в решении вопросов, касающихся своевременного выявления детей с ограниченными возможностями здоровья, проведения их комплексного обследования, подготовки рекомендаций по определению форм их дальнейшего обучения и воспитания, оказывают городские и районные психолого-медико-педагогические комиссии.

В муниципалитетах разработана нормативно-правовая база: положения о муниципальной образовательной организации, осуществляющей инклюзивное образование, изданы приказы отдела образования о создании базовой школы по организации инклюзивного образования, утверждены планы развития инклюзивного образования.

Для педагогов базовых школ в системе проводятся семинары по обучению детей с ограниченными возможностями здоровья, консультации по инклюзивному и интегрированному обучению детей данной категории.

С 2013 года на базе Оренбургского педагогического колледжа имени Н.К.Калугина функционирует экспериментальный класс для 11 детей с расстройствами аутистического спектра. В связи с востребованностью обучения детей данной категории в 2014/2015 учебном году дополнительно открыты два первых класса, где занимаются еще 11 человек.

В целях методического сопровождения и переподготовки педагогов, осуществляющих обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных школах, на базе педагогического колледжа имени Н. К. Калугина г. Оренбурга создан ресурсный центр для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В ежегодном докладе Общественной палаты Российской Федерации о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2014 год приведены результаты исследований всероссийского уровня, по результатам которых уста-

новлено, что не все родители и учителя готовы к совместному обучению детей, не имеющих ограниченных возможностей здоровья, и детей-инвалидов.

Хорошим примером того, как продвигаются гражданские инициативы, стал активист общественной организации «Сильные, активные молодые инвалиды» В.Счастливы, который на встрече Президента Российской Федерации Путина В.В. с аспирантами и молодыми преподавателями предложил проводить семинары для школьников, студентов, волонтеров по пониманию инвалидности.

Общественная палата Российской Федерации предложила внедрять данную программу проведения уроков понимания инвалидности «Уроки доброты», в рамках которой в школах необходима организация мероприятий с участием инвалидов с целью формирования у детей толерантности.

**Министерству образования области возможно принять данный опыт к сведению и поддержать реализацию проекта «Уроки доброты» в общеобразовательных организациях Оренбургской области.**

### Заключение и предложения

По информации Правительства Оренбургской области установлено, что в 2014 году уровень рождаемости обеспечил Оренбургской области четвертое место в Приволжском федеральном округе, численность многодетных семей за четыре года выросла практически на 60% и в настоящее время превышает 20,4 тысячи семей.

Региональную поддержку за счет средств областного бюджета получают около 200 тысяч семей с детьми. Особый акцент сделан на многодетные семьи, на поддержку которых расходы областного бюджета увеличились в четыре раза.

Сохранена сеть детских оздоровительных учреждений: сегодня в области действуют 1 150 учреждений различных типов и форм собственности. В 2014 году построен новый детский оздоровительный лагерь в Домбаровском районе, а также открыт образовательно-оздоровительный центр нового уровня «Солнечная страна» в Ташлинском районе.

Соответственно в 2014 году в центре внимания Уполномоченного были фундаментальные вопросы сохранения жизни и здоровья детей, предупреждения их противоправного поведения, профилактики социального сиротства, создания комфортных условий для несовершеннолетних в детских учреждениях, в семье, реализации прав детей, нуждающихся в особой заботе государства, предоставления соответствующих адресных мер, развития социально-ориентированной семейной политики региона.

Вместе с тем в докладе отражены проблемы, решение которых осуществлено не в полной мере. Кроме того, отдельные вопросы рассматривались в ежегодном докладе по итогам 2013 года и сохранили свою актуальность до настоящего времени. Всестороннее изучение причин и условий, способствующих возникновению проблемных вопросов в детской среде, постановка органами государственной и муниципальной власти, а также учреждениями различных организационно-правовых форм и форм собственности ключевых задач для их решения, принятие действенных мер, безусловно, будут способствовать улучшению положения детей в Оренбургской области.

## Уполномоченный предлагает:

### **1. Правительству Оренбургской области:**

разработать областную целевую программу по охране психического здоровья детей и осуществлять дальнейшую реализацию программных мероприятий во взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления области, а также высшими учебными заведениями Оренбуржья;

создать рабочую группу из числа ученых-психологов ведущих высших учебных заведений Оренбургской области для проведения комплексного изучения и анализа причин и условий суицидов несовершеннолетних, фактов младенческой смертности и сексуального насилия в отношении детей, произошедших в 2012–2014 годах, с последующей выработкой рекомендаций для органов системы профилактики по предотвращению данных негативных явлений и дальнейшей работе с семьями социального риска;

осуществлять организацию работы по повышению ответственности родителей за жизнь и здоровье несовершеннолетних в целях повышения уровня их защищенности;

принять меры по обеспечению государственных и муниципальных детских учреждений специализированным транспортом, оборудованным для перевозок несовершеннолетних, в полном объеме;

продолжить принятие мер по ликвидации очередности в дошкольные организации детей в возрасте до трех лет, разработать механизм развития частных и семейных детских садов в Оренбургской области;

проработать вопросы реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, в том числе права на полноценное медицинское обслуживание в целях улучшения состояния здоровья, а также реализации жилищных прав выпускников;

принять меры по организации комплексного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в замещающих семьях (в том числе через перепрофилирование интернатных учреждений и увеличение численности специалистов по опеке и попечительству), обеспечить повышение уровня их денежного содержания во время пребывания в семьях граждан;

включить в план работы координационного совета по делам ветеранов и инвалидов при Правительстве Оренбургской области вопрос об эффективности реабилитации детей-инвалидов в Оренбургской области с привлечением всех ведомств, участвующих в реализации рекомендованных мер реабилитации;

координировать деятельность органов государственной власти, реализующих мероприятия с семьей и детьми, по изготовлению и распространению в средствах массовой информации, сети «Интернет» и иных масс-медиа социальной рекламы по пропаганде нравственности, духовности, патриотизма, семейных ценностей, ответственного родительства, региональных познавательных передач для несовершеннолетних.

## **2. Министерству образования Оренбургской области:**

провести мониторинг уровня безопасности пришкольных территорий и создать необходимые условия по подвозу детей в общеобразовательные организации в полном объеме;

продолжить принятие мер по обеспечению комплексной и информационной безопасности, антитеррористической защищенности объектов образовательной сферы;

принять исчерпывающие меры по созданию в образовательных учреждениях условий для медицинского обслуживания учащихся через оборудование медицинских кабинетов и кабинетов медицинской профилактики;

организовать комплексное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в замещающих семьях (в том числе через перепрофилирование интернатных учреждений и увеличение численности специалистов по опеке и попечительству);

содействовать в пределах соответствующих полномочий реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях, в том числе права на полноценное медицинское обслуживание и реабилитацию в целях улучшения состояния здоровья;

проанализировать эффективность мер, принимаемых органами опеки и попечительства по отобранию детей из семей, сохранению кровной семьи для ребенка или созданию замещающей семьи для каждого ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей;

повысить эффективность разъяснительной работы с замещающими родителями по реализации имущественных прав детей, находящихся на воспитании в семьях, в том числе во время их подготовки к выполнению обязанностей опекуна;

осуществлять контроль за деятельностью руководителей организаций среднего и высшего профессионального образования по обеспечению выплат обучающимся, предусмотренных действующим федеральным и региональным законодательством, своевременно и в полном объеме;

реализовывать в образовательных учреждениях работу по повышению компетентности педагогов и воспитателей, активизации работы с родителями, снижению общего уровня агрессии и психологической напряженности детей, количества самовольных уходов, по своевременному выявлению кризисных явлений и групп риска в детских коллективах;

рассмотреть вопрос охраны психического здоровья несовершеннолетних в образовательных организациях области в рамках коллегии министерства, проанализировать причины сокращения психологов, разработать комплекс мер по предотвращению негативных явлений в образовательной среде;

обеспечить нормативно-правовое закрепление деятельности уполномоченных по правам участников образовательного процесса и членов школьных служб примирения (медиации) на региональном уровне (принятие указа Губернатора области об утверждении единого положения о деятельности уполномоченных по правам участников образовательного процесса и школьных служб примирения (медиации));

организовать непрерывную подготовку и обмен опытом уполномоченных по правам участников образовательного процесса и членов школьных служб примирения (медиации) (курсы повышения квалификации, семинары, лектории, тренинги);

закрепить официальный статус уполномоченных по правам участников образовательного процесса и членов школьных служб примирения (медиации) на основе локальных правовых актов образовательных организаций;

разработать механизм взаимодействия служб примирения (медиации) с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и другими органами системы профилактики;

разработать и внедрить программу и методику работы с гиперактивными детьми во всех дошкольных образовательных организациях Оренбургской области;

продолжить внедрение механизмов инклюзивного образования в образовательных учреждениях Оренбургской области, принять меры по созданию для детей-инвалидов возможности интеграции в детских коллективах образовательных организаций и детских общественных организаций;

рассмотреть вопрос внедрения программы проведения уроков понимания инвалидности «Уроки доброты» с целью формирования у детей толерантности.

### **3. Министерству здравоохранения Оренбургской области:**

продолжить проведение диспансеризации детей всех возрастных категорий, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях и замещающих семьях, за счет средств организаций медицинского страхования с дальнейшим проведением медико-социальной реабилитации и лечения, в том числе высокотехнологичного;

принять меры по укреплению здоровья воспитанников интернатных учреждений;

принять исчерпывающие меры по укомплектованию медицинским персоналом образовательных учреждений, по повышению эффективности медицинского обслуживания учащихся и воспитанников образовательных организаций;

продолжить наблюдение за качеством и результатами лечения детей в условиях дневного стационара;

проанализировать состав семей, где умерли дети до одного года, причины высокого уровня младенческой смертности в регионе в динамике за последние три года, представить данный анализ Правительству области для усиления работы с асоциальными семьями по созданию в них надлежащих условий для выхаживания новорожденных;

продолжить работу по профилактике отказов от новорожденных, принять меры по половому воспитанию несовершеннолетних в целях снижения количества родов и аборт у несовершеннолетних;

усилить контроль за представлением сведений в полицию при выявлении у детей следов насилия или жестокого обращения, информировать лечебные учреждения области о критериях диагностики синдрома жестокого обращения с детьми и алгоритма обследования детей с подозрением на жестокое обращение;

продолжить профилактическую работу среди детей и их родителей по предупреждению суицидов и насилия в отношении детей, а также по оказанию

медико-психологической помощи детям в целях предупреждения повторных суицидальных действий и реабилитации после насильственных травм;

принять меры по созданию служб психопрофилактики и психотерапии на всей территории Оренбургской области, а также по укомплектованию ставок психотерапевтов в полном объеме;

рассмотреть вопрос организации медицинского освидетельствования несовершеннолетних, в отношении которых решается вопрос о помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, и оказать содействие в прохождении данных осмотров на бесплатной основе.

#### **4. Министерству социального развития Оренбургской области:**

продолжить реализацию мероприятий по информированию семей с детьми о получении мер социальной поддержки в объеме и порядке, установленном действующим законодательством;

оказывать содействие органам местного самоуправления по оказанию комплексной, в том числе материальной, помощи малообеспеченным семьям с детьми в случаях принятия решений о реструктуризации задолженности за неплату коммунальных платежей, об оказании материальной помощи на замену электропроводки, печного отопления;

разработать комплекс мероприятий по созданию безбарьерной среды, по обеспечению равного доступа детей-инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, транспорту, информации;

рассмотреть вопрос создания в системе учреждений социального обслуживания семьи и детей центров кризисной помощи временного пребывания женщин с детьми, а также комплексной социально-реабилитационной помощи несовершеннолетним жертвам насилия и аутодеструктивного поведения;

принять меры по оптимизации реализации жилищных прав льготных категорий семей с детьми, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

#### **5. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области:**

продолжить осуществление координации межведомственной работы по своевременному информированию о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, сохранению кровной семьи ребенка, профилактике и раннему выявлению семейного неблагополучия, уклонения родителей от исполнения обязанностей по воспитанию детей, несоблюдения требований к обеспечению безопасности детей, отсутствия контроля за их поведением на основе индивидуально-профилактической работы с родителями и несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, а также всестороннего изучения условий жизни, воспитания и обучения детей и подростков в неблагополучных семьях;

принять меры по организации выявления семей с детьми, проживающих в садоводческих обществах, и оказания необходимой экстренной социальной и медицинской помощи детям из семей, проживающих в садоводческих обществах (в первую очередь из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, новорожденным и детям первого года жизни);

усилить координацию работы органов системы профилактики по выявлению длительных, систематически повторяющихся семейных конфликтов, жертвой которых являются несовершеннолетние, и принятию своевременных действенных мер на основе активизации действий других органов и учреждений системы профилактики по оказанию помощи выявленным детям в целях предупреждения несчастных случаев и насильственных действий;

организовать взаимодействие комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области с уполномоченными по правам участников образовательного процесса и школьными службами примирения (медиации).

### **7. Органам местного самоуправления Оренбургской области:**

обеспечить безопасный путь от места жительства детей к муниципальным образовательным организациям, обеспечить подвоз детей транспортом, оборудованным в соответствии с нормативными требованиями;

усилить работу профилактических групп, осуществляющих проверки противопожарного состояния жилых домов на территории муниципальных образований Оренбургской области; при выявлении малообеспеченных семей, нуждающихся в замене электропроводки или печного отопления, оказывать содействие в ремонте или ходатайствовать перед органами социальной защиты населения о выделении материальной помощи;

принять меры по повышению уровня доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет через возвращение ранее перепрофилированных объектов, обеспечить разработку механизмов развития частных и семейных детских садов;

повышать уровень доступности организаций дополнительного образования спортивной направленности для несовершеннолетних;

принять меры по повышению уровня безопасности детей, находящихся в детских оздоровительных лагерях, в местах купания детей, на детских и спортивных площадках, во время перевозок организованных групп детей;

оказывать комплексную помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в части организации действенного контроля за их пребыванием в замещающих семьях, оказания содействия в реализации их жилищных прав;

усилить осуществление межведомственной работы по взаимному информированию о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними, профилактике и раннему выявлению семейного неблагополучия, несоблюдения требований к обеспечению безопасности детей с последующим своевременным принятием действенных мер в отношении выявленных несовершеннолетних, находящихся в кризисной ситуации;

в местах расположения садовых обществ создать единый диспетчерский центр садоводов для оперативного реагирования на экстренные ситуации, разработать и установить информационные щиты при въезде в садовые общества с указанием плана улиц, телефонов экстренных служб и другой необходимой информации, выполнить ремонт дорог, ведущих к садоводческим обществам, осуществлять контроль за садовыми обществами, которым в соответствии с действующим законодательством необходимо включить в свои расходы благоу-

ройство улиц, освещение, установку указателей, аншлагов, нумерацию участков, домов;

принять меры по созданию для детей-инвалидов возможности интеграции в общество, инклюзивного образования;

изготавливать и распространять в средствах массовой информации, сети «Интернет» и иных масс-медиа социальную рекламу по пропаганде нравственности, духовности, патриотизма, здорового образа жизни, семейных ценностей, ответственного родительства, пользы грудного вскармливания.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность территориальным органам федеральных органов государственной власти по Оренбургской области, судебным органам, органам государственной власти и местного самоуправления Оренбуржья, иным организациям и учреждениям, представителям науки и общественности, принимающим участие в реализации прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Оренбургской области, а также в подготовке данного доклада.