

Интервью

Председатель Законодательного собрания Сергей ГРАЧЕВ:
Закон – основа порядкаБЕСЕДОВАЛ Илья КОСТИН
Фото Галины Фоминой

Подходит к завершению работа Законодательного собрания Оренбургской области пятого созыва. И уже в сентябре жителям региона предстоит выбрать новый состав депутатского корпуса. О направлениях работы нынешнего созыва Законодательного собрания мы беседуем с его председателем Сергеем ГРАЧЕВЫМ.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – НА ФРАКЦИИ БОЛЬШИНСТВА

– Сергей Иванович, за пять лет депутатами регионального парламента приняты тысячи нормативных правовых актов. Это и есть главный показатель эффективности работы Законодательного собрания?

– Говоря об эффективности, на первое место я бы поставил не количество, а качество законопроектов. Потому что нормативные акты, принимаемые депутатами регионального парламента, – регуляторы экономической, социальной, производственной, общественно-политической сфер. И некачественный, несвоевременный закон может ухудшить положение людей, негативно повлиять на социальное самочувствие населения Оренбургского края, состояние его экономики. Впрочем, скажу, что откровенно «плохих» законов за время пятого созыва Законодательного собрания принято не было. Обсуждалось несколько сыроватых законопроектов, но в процессе исполнения они дорабатывались, в них вносились изменения, они проходили через тонкую настройку и становились юридически безупречным документом. Собственно говоря, большая часть законотворческой стороны деятельности депутатов Законодательного собрания и заключается во внесении поправок, изменений в действующие нормативные правовые акты. Это определяется всей логикой жизни, которая, как известно, не стоит на месте. И динамика этого процесса напрямую зависит от динамики развития социально-экономических отношений. Депутаты должны внимательно следить за их изменениями, анализировать и оперативно принимать решения, внося изменения в законы. Качество, своевременность, оперативность, юридическая безупречность – это ключевые положения в работе депутатского корпуса. Бесполезные, «мертвые», бессмысленные законы никому не нужны. Поэтому законопроекты тщательно обсуждаются на всех стадиях работы, в комитетах, во фракциях, во время пленарных заседаний. Они проходят правовую, лингвистическую, общественную экспертизы. А закон «Об областном бюджете» выносится еще и на публичные слушания. Скажу честно, что депутаты Законодательного собрания ни от одного разумного предложения,



Председатель ЗС Сергей Грачев.

ни от одной инициативы не отмахиваются. От кого бы они ни исходили. Другое дело, что не все они имеют экономическое обоснование, подкреплены финансами, источниками средств. А если такого рода заключений и расчетов нет, то это не законопроекты, а так называемые хотелки. Они могут быть красивыми по форме, но иметь при этом пустое содержание. Такие проекты, документы через депутатский фильтр не пройдут. В конечном итоге всю ответственность за принятие решений, в том числе и трудных, берет на себя фракция «Единая Россия», фракция большинства в Законодательном собрании. И среди принципов «Единой России» одними из главных являются принципы безусловного исполнения взятых на себя перед людьми обязательств и отказ от пустых обещаний. При этом мнение, позиция других объединений депутатов также принимаются во внимание.

ОТ СЕЛЬСКИХ СТАРОСТ ДО ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

– Приведите примеры законопроектов, которые этот фильтр прошли, приняты и успешно работают.

– Рождение закона – это коллективный труд. И не только непосредственно депутатов Законодательного собрания. Инициатива, выдвинутая в одном или нескольких муниципальных образованиях, имеет все шансы стать региональным законом, когда имеет перспективу применения во всех территориях Оренбуржья. Приведу пример. В ряде муниципальных образований на протяжении нескольких лет действовал институт сельских старшин, сельских старост. Они выполняли функцию добровольных помощников местной власти при решении некоторых вопросов местного значения. Проведя анализ их работы, в 2013 году Законом «О сель-

« Для меня критерии работы депутатов очевидны: не врать людям, не обманывать их пустыми обещаниями, выполнять все взятые на себя обязательства, принимать законы в интересах людей.

ских старостах в Оренбургской области» депутаты определили правовой статус старосты, его права и полномочия на территории всей области. Перечень населенных пунктов, в которых они должны быть, утверждается губернатором Оренбургской области. А в населенных пунктах, которые отдалены от административного центра более чем на 10 километров, сельский староста избирается в обязательном порядке. Он не является муниципальным служащим, но выполняет функции связующего звена между властью и людьми для решения их проблем. Положительный эффект налицо.

В актив областного депутатского корпуса можно отнести и принятие так называемого закона о тишине. Люди должны спокойно отдыхать и спать с 23 до 7 часов утра, в выходные и праздничные дни. Громкая музыка, строительные работы в этот период и время суток запрещены. Депутаты защитили права большинства оренбуржцев на отдых и дали правоохранителям инструмент для соблюдения этого права: если раньше они могли только вызывать к содействию нарушителей тишины, то с принятием закона получили рычаги административного воздействия. И этот инструмент работает. Например, в Оренбурге только в 2015 году было составлено 649 протоколов об административной ответственности

за нарушение данного закона. Качественные изменения произошли в законодательстве об инвестиционной деятельности, государственно-частном партнерстве, развитии малого бизнеса, туризма. Обновилось законодательство в сфере образования и медицины, социального развития. Как пример законопроект, который направлен на социальную поддержку населения, приведу закон о «детях войны». Он закрепил за жителями Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет, не получающими мер социальной поддержки, установленных федеральными и региональными нормативными правовыми актами, право на ежемесячную денежную выплату в размере 300 рублей и оплату в размере 50% стоимости лекарственных препаратов, приобретаемых по рецептам врачей. Этими правами уже воспользовались тысячи оренбуржцев. Достаточно эффективно работают принятые депутатами законы о региональном материнском капитале, предоставлении многодетным семьям земельных участков под жилищное строительство и многие другие. Социальная направленность этих законов очевидна. Они служат стимулом для поддержки института материнства и решения демографической проблемы. Собственно говоря, практически все пакеты законов, которые были приняты за время созыва, ориентированы на улучшение качества жизни оренбуржцев. За законодательным снижением налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей, малый бизнес стоит не только стимулирование развития предпринимательства, но и рост поступлений в бюджеты муниципальных образований. А это означает расширение возможностей исполнения социальных обязательств со стороны муниципальных образований. Пакет законопроектов, направленных на увеличение инвестиционной привлекательности региона, подразумевает не только приток капитала и создание новых рабочих мест, но и увеличение доходной части бюджета области. Эти средства также будут работать на оренбуржцев, социальную, бюджетную сферы. Аграрный сектор получил новую законодательную базу, определившую меры финансовой поддержки этой отрасли экономики. Деньги в сельское хозяйство региона направляются, и от каждого бюджетного рубля есть отдача. Газетной площади не хватит, чтобы перечислить все принятые законы, которые призваны стимулировать развитие социально-экономической сферы Оренбургской области. Но поверьте, они приняты по всем направлениям деятельности человека. Приняты, работают и дают положительный результат. Будут меняться ситуация в экономике, социальная атмосфера – будут приниматься новые законы, соответствующие новой реальности.

