

СПРАВКА

в подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
(проекта закона Оренбургской области)

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области « Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Проект внес: Берг Ю.А. – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

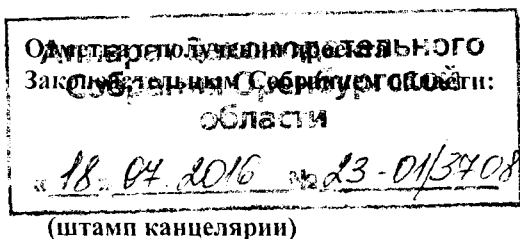
Докладчик: Безбородова Наталья Викторовна – министр экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Трубникову А.С.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области



19 07 2016
(дата)

С.И.Грачев
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	18.07.2016	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике	Левинсон Н.Л.	12.07.2016	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	28.06.2016	
Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области	Безбородова Н.В.	05.04.2016	
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	27.06.2016	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области – начальник экспертно-правового управления	Ерёменко Т.М.	22.07.16	<i>Е. Ерёменко</i>
Председатель комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти Законодательного Собрания Оренбургской области	Куниловский А.А.	22.07.2016	<i>А. Куниловский</i>

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту решения с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____

(фамилия, инициалы, дата)

Кому разослано: комитету по экономической политике, промышленности и предпринимательству Законодательного Собрания области, комитету по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти Законодательного Собрания области, министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, главам муниципальных районов и городских округов области, областной прокуратуре

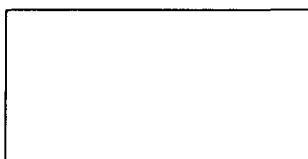
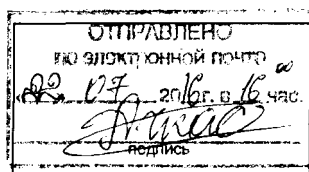
Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте





ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

18.07.2016 № 01/22-610

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Направляю на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщаю, что лицом, ответственным за представление законопроекта «О внесении изменений в закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен министр экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области Безбородова Наталья Викторовна.

Ю.А.Берг

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

18.07.2016 № 23-01/2016



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ШЕСТОЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Бергу Ю.А. для подписания и официального опубликования.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 28 октября 2003 года, 13, 26, 30 марта, 18 сентября 2004 года, 15 января, 5 февраля, 25 марта, 23 июля, 24 сентября 2005 года, 14 марта, 5 августа, 23 декабря 2006 года, 3, 10 февраля, 24 марта, 6 октября, 8 декабря 2007 года, 29 марта, 17 мая, 19 июля, 27 сентября, 22 ноября 2008 года, 4 апреля, 16 мая, 25 июля, 10 октября, 21 ноября 2009 года, 16 января, 18 марта, 15 мая, 26 июня, 4 декабря 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 13 сентября, 18 ноября 2011 года, 9 февраля, 15 марта, 12 июля, 30 августа, 15 ноября, 20 декабря 2012 года, 16 мая, 19, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 10 июля, 9, 15 октября, 18 декабря 2014 года, 12 марта, **30 апреля**, 14 мая, **8, 9 июля**, 5 ноября 2015 года, 19 мая, **30 июня**, 2016 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2003, двенадцатое заседание; 2004, шестнадцатое, девятнадцатое, двадцать второе, двадцать третье заседания; 2005, двадцать четвертое, двадцать девятое, тридцать первое заседания; 2006, тридцать пятое, третье, шестое, восьмое, девятое заседания; 2007, десятое, четырнадцатое, шестнадцатое заседания; 2008, восемнадцатое, девятнадцатое, двадцать первое, двадцать второе, двадцать третье заседания; 2009, двадцать седьмое, двадцать восьмое, двадцать девятое, тридцатое, тридцать первое, тридцать третье заседания; 2010, тридцать четвертое, тридцать пятое, тридцать седьмое, сорок третье заседания; 2011, сорок шестое, пятое, седьмое, десятое заседания; 2012, одиннадцатое, четырнадцатое, пятнадцатое, шестнадцатое, восемнадцатое заседания; 2013, двадцать первое, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания) изменения.

1. Главу IX дополнить статьей 44.1 в редакции:

«Статья 44.1. Нарушение порядка организации ярмарок

Нарушение порядка организации ярмарок на территории Оренбургской области, утвержденного Правительством Оренбургской области, выразившееся в проведении ярмарки без решения органов местного самоуправления о согласовании места и сроков проведения ярмарки, либо в нарушении места и (или) сроков проведения ярмарки, предусмотренных решением органа местного самоуправления, либо в организации и предоставлении торговых мест, не предусмотренных схемой их размещения, либо в передаче третьему лицу торгового места, предоставленного участнику ярмарки, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц – в размере от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей».

2. Абзацы первый, третий, пятый статьи 74 после цифр «44» дополнить цифрами «44.1».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области
г. Оренбург, Дом Советов

Ю.А.Берг

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об административных правонарушениях в
Оренбургской области»

Данный законопроект разработан в целях установления административной ответственности за нарушения требований к порядку организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, установленных нормативным правовым актом Оренбургской области.

Необходимость установления административного наказания в данной сфере вызвана рядом обстоятельств.

Частями 1 и 6 статьи 11 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

В целях реализации указанных норм постановлением Правительства Оренбургской области от 26 февраля 2014 года № 118-п «Об утверждении порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Оренбургской области» (далее – постановление Правительства Оренбургской области) утверждены порядок организации ярмарок (далее – порядок), требования к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках (далее – требования).

Анализ исполнения постановления Правительства Оренбургской области свидетельствует о том, что организаторы незаконных ярмарок не только нарушают нормы законодательства Оренбургской области, но и создают нездоровую конкуренцию законопослушным предпринимателям. Выявляются факты повторного и многократного последовательного, сознательного нарушения законодательства Оренбургской области хозяйствующими субъектами – организаторами ярмарок.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, действие части 2 статьи 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)» не распространяется на хозяйствующие субъекты, нарушающие требования нормативного правового акта субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Закона Оренбургской области от 1 октября 2003 года № 489/55-III-ОЗ «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» к ведению Оренбургской области в сфере законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об административных правонарушениях
в Оренбургской области»

Принятие данного закона не требует выделения денежных средств из областного бюджета.

Перечень
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Закона Оренбургской области «О внесении изменений в
Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в
Оренбургской области»

Принятие данного закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской
области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Законопроект предусматривает установление административной ответственности за нарушение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках.

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Начальник отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



Е.В.Окшина

24.06.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской
области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

К представленному проекту закона замечаний правового характера не
имеется.

Начальник отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



Е.В.Окшина

24.06.2016

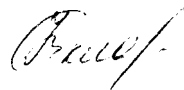
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза доработанного проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» (132/3708-16 от 18.07.2016).

Замечаний правового характера по тексту доработанного законопроекта не имеется.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона.

Консультант отдела правовой и
лингвистической экспертизы
22.09.2016



Н.В.Склонюк



**А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-32-11, 78-60-12
Телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>;
e-mail: office@gov.orb.ru

29.08.2016 № 13/19-815

На № 23-19/68-4 от 18.08.2016

Мотивированный отзыв на
замечания и предложения к
проекту закона Оренбургской
области

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по законности и правопорядку

А.С.Трубникову

Уважаемый Александр Сергеевич!

Рассмотрев замечания и предложения комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по законности и правопорядку к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» (далее – проект закона), считаем возможным их поддержать.

Направляем доработанный проект закона.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата Губернатора
и Правительства области

Д.В.Кулагин



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ
И ТОРГОВЛИ ОРЕНБУРГСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
телефон: (3532) 78-60-19; факс: (3532) 77-68-24
<http://www.oreneconomy.ru>; e-mail: office22@gov.orb.ru

29.08.2016 № 44/3618

На № 23-19/69-и от 08.08.2016 г.

О направлении информации

Председателю комитета
по законности и правопорядку
Законодательного Собрания
Оренбургской области

А.С.Трубникову

Уважаемый Александр Сергеевич!

Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области сообщает, что замечания комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по законности и правопорядку к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» рассмотрены.

С учётом указанных замечаний в вышеназванный законопроект внесены и согласованы с государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области изменения, устраняющие возможность его неоднозначного понимания и произвольного применения.

Приложение: на 2 страницах.

Заместитель министра

О.В.Ковалева

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«29» 08. 2016 № 23-19/4362



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56,

Оренбург, 460058

тел./факс: (3532) 99-97-26

E-mail: ru56@minjust.ru

Председателю комитета по
законности и правопорядку
Законодательного Собрания
Оренбургской области

А.С. Трубникову

02.09.2016 № *56/02-3873*

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Сергеевич!

На Ваше письмо от 29.08.2016 № 23-19/75-и сообщаем следующее.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, рассмотрев доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» № 132/3708-16 от 18.07.2016, замечаний и предложений по нему не имеет.

Начальник Управления
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Оренбургской области

А.В. Батурин

Е.Н. Золотцева
91-41-88

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«05» 09. 2016 № 23-19/4450



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56,

Оренбург, 460058
тел./факс: (3532) 99-97-26
E-mail: ru56@minjust.ru

Председателю комитета по
законности и правопорядку
Законодательного Собрания
Оренбургской области

А.С. Трубникову

25.08.2016 № 56/02-3413

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Сергеевич!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» № 132/3708-16 от 18.07.2016, сообщает следующее.

Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» статьей 44.1., предусматривающей административную ответственность за нарушение организатором ярмарки порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, установленного нормативными правовыми актами Оренбургской области. Данная норма содержит коррупциогенный фактор, заключающийся в широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности условий или оснований принятия решения, так как является бланкетной, отсылает к нормативным правовым актам Оренбургской области и не содержит конкретного состава правонарушения за которое предусматривается административная ответственность.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц) относится к ~~коррупциогенному фактору~~ **Антикоррупционный фактор**.

**Собрания Оренбургской
области**

«28» 08. 2016 № 23-19/3960

устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

С целью устранения коррупциогенного фактора предлагаем в статье 1 рассматриваемого законопроекта конкретизировать объективную сторону правонарушения, при наличии которой устанавливается административная ответственность.

И.о. начальника Управления
Министерства юстиции
Российской Федерации
по Оренбургской области



Т.Г. Кудашова

ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОПОЛНИТЬ

Статья 44.1. Нарушение порядка организации ярмарок

Нарушение порядка организации ярмарок на территории Оренбургской области, утвержденного Правительством Оренбургской области, выразившееся в проведении ярмарки без решения органов местного самоуправления о согласовании места и сроков проведения ярмарки, либо в нарушении места и (или) сроков проведения ярмарки, предусмотренных решением органа местного самоуправления, либо в организации и предоставлении торговых мест, не предусмотренных схемой их размещения, либо в передаче третьему лицу торгового места, предоставленного участнику ярмарки, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц – в размере от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей».

Статья 74. Административные комиссии

Административные комиссии, созданные в городах (городских округах), не имеющих районного деления, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 7.2, 7.5, 7.6, 22.1, 26, статьей 35, статьями 39 - 44, 44.1 46.2 настоящего Закона.

Административные комиссии городских округов, созданные в городах (городских округах), имеющих районное деление, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 26 настоящего Закона.

Административные комиссии соответствующих районов, созданные в городах (городских округах), имеющих районное деление, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 7.2, 7.5, 7.6, 22.1, статьями 35, 39, 40, 42.2 - 44, 44.1 46.2 настоящего Закона.

Административные комиссии, созданные в районах (муниципальных районах), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 39, 40, 42.2 настоящего Закона.

Административные комиссии, созданные в городах и сельских поселениях, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1, 7.2, 7.5, 7.6, 22.1, 26, статьей 35, статьями 39, 40, 43, 44, 44.1 46.2 настоящего Закона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» (132/3708-16 от 18.07.2016).

Представленным законопроектом предполагается установить административную ответственность за нарушение порядка организации ярмарок; рассматривать дела по данным правонарушениям предлагается поручить административным комиссиям.

К проекту имеются замечания.

В абзаце первом статьи 1 проекта закона пропущены публикации в газете «Оренбуржье» за 2015 и 2016 годы.

В постановлениях Конституционного Суда РФ от 30.07.2001 № 13-П, от 14.07.2005 № 8-П, от 31.01.2008 № 2-П указано, что нормативные правовые акты должны быть понятными, точными и недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования. Иное (в том числе неопределенность правовой нормы) означает возможность неоднозначного понимания, истолкования закона и его произвольного применения, что является основанием для признания такой нормы недействующей в судебном порядке (п. 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 № 48).

Часть 1 статьи 1 проекта не соответствует требованиям ясности, определенности и недвусмысленности правового регулирования, поскольку в нарушение требований ст. 2.1 КоАП РФ рассматриваемая норма не содержит конкретные признаки действий (бездействия), образующих состав административного правонарушения. Данная норма сконструирована как бланкетная, содержащая отсылку к подзаконным нормативным правовым актам, устанавливающим порядок организации ярмарок.

Правительством Оренбургской области принято постановление от 26.02.2014 № 118-п, которым установлен порядок организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Оренбургской области. Однако многие вопросы, содержащиеся в данном Постановлении Правительства (например, оснащение территории контейнерами для сбора и вывоза бытовых отходов, уборка территории, выполнение других требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей), уже урегулированы на федеральном уровне и за их нарушения предусмотрена административная ответственность в КоАП РФ (например, в ст. 6.3, 10.6, 10.8, 20.4, 14.5-14.8, 14.15, 14.45).

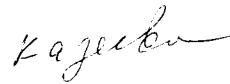
Следовательно, закрепляя на региональном уровне административную ответственность за нарушение всего порядка, установленного нормативными правовыми актами Оренбургской области, без какой-либо конкретизации, субъект РФ вторгается в предметы ведения РФ (п. 3 ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ).

Обращаем внимание, что Верховный Суд РФ при рассмотрении дел о нормоконтроле в сфере законодательства об административных правонарушениях неоднократно указывал, что наличие бланкетных, отсылочных норм порождает неопределенность содержания рассматриваемых норм (определения Верховного Суда РФ от 30.05.2012 № 81-АПГ12-1; от 7.12.2011 № 83-Г11-16).

С учетом изложенного, необходимо перечислить конкретные нарушения порядка организации ярмарок, за которые предполагается привлекать виновных к ответственности по Закону Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» (как например, они перечислены в статье 5.1.13 Закона Белгородской области от 04.07.2002 года № 35).

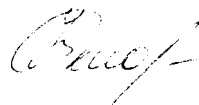
Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Главный специалист отдела правовой и лингвистической экспертизы



М.В.Казеева

Консультант отдела правовой и лингвистической экспертизы
22.07.2016



Н.В.Склонюк



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

РЕШЕНИЕ № 19/3

от 12 октября 2016 года

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области»

Данный законопроект разработан в целях установления административной ответственности за нарушения требований к порядку организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, установленных нормативным правовым актом Оренбургской области.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 26 февраля 2014 года № 118-п, уже утверждены порядок организации ярмарок и требования к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках.

Анализ исполнения указанного постановления свидетельствует о том, что организаторы незаконных ярмарок не только нарушают нормы законодательства Оренбургской области, но и создают нездоровую конкуренцию законопослушным предпринимателям. Выявляются факты повторного и многократного последовательного, сознательного нарушения законодательства Оренбургской области хозяйствующими субъектами – организаторами ярмарок.

Так как к ведению Оренбургской области в сфере законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, необходимо дополнить Закон статьей 44.1 НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ ЯРМАРОК и установить санкции за данный вид правонарушений.

Рассмотрение таких правонарушений предлагается возложить на административные комиссии.

К законопроекту поступили замечания:

1. экспертно-правового управления Законодательного Собрания области.
2. Управления Министерства юстиции РФ по Оренбургской области.
3. Прокуратуры Оренбургской области.

Рассмотрев доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области».

комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области **принять доработанный проект закона** «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» **в двух чтениях одновременно.**
2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: 3 минуты.

Председатель комитета



Е.К.Алкулов