СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 397-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы»

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность)

Шукурова Татьяна Олеговна – председатель комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Шукуровой Т.О., Аверьянову Г.М.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

_____

_____

1 февраля 2017 года
(дата)

О.Д.Димов
(подпись)

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)

«01» 02. 2017 №23-02/450

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя	Еременко Т.М.		
аппарата Законодательного Собрания			
области - начальник экспертно-правового			
управления			

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Способина С.А.
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по здравоохранению

на бумажном носителе:

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Способина С.А. – главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению, т. 44 04 61

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	**от председателя Законодательного Собрания области**	**от Губернатора области**

Отметка об отправке документа по электронной почте

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ШЕСТОЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ № _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 397-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 397-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. (3532) 44 04 61

от _____ № _____ На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 397-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы»

Поддержать Отклонить

а) членов комитета:

1. Шукурова Татьяна Олеговна

2. Абдрахманов Алексей Равильевич

3. Казармщикова Татьяна Алексеевна

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Ибрагимов Н.Р.		+
7.	Куниловский А.А.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Швецов А.В.		+

Настоящим законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», предусматривающих дополнительные социальные гарантии в сфере образования, труда и занятости, здравоохранения, пенсионного и жилищного обеспечения для медицинских работников, фарма-

цевтических работников и работников культуры государственных и муниципальных учреждений.

Наделение медицинских и фармацевтических работников, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, правом на внеочередное предоставление им жилых помещений по договорам социального найма противоречит установленному Жилищным кодексом Российской Федерации принципу очередности при улучшении жилищных условий граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Законопроектом вводится понятие «социальная ипотека», под которой понимается приобретение жилого помещения, находящегося в собственности органа местного самоуправления, по льготной стоимости с использованием ипотечного кредитования. Между тем данная мера представляется нереализуемой в связи с ограниченностью муниципального жилищного фонда и финансовых возможностей органов местного самоуправления.

Кроме того, предлагаемые законопроектом социальные гарантии в сфере образования, труда и занятости, здравоохранения и досрочного пенсионного обеспечения медицинских работников предусмотрены законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации указанный законопроект не поддерживается.

С учетом изложенного комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению рекомендует **ОТКЛОНИТЬ** указанный проект федерального закона.

Председатель комитета Т.О.Шукурова

Лист результатов согласования

Вид документа	**Письмо**
Заголовок	**О согласовании проекта ФЗ № 397-7 "О внесений изменений в некоторые законодательные акты РФ в целях установления дополнительных соц. гарантий работникам бюджетной сферы".**
Подпись	**Шукурова Т.О., Председатель комитета, Комитет по здравоохранению**
Инициатор	**Способина С.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по здравоохранению**
Дата начала процесса	**30.01.2017 15:55**
Дата окончания процесса	**31.01.2017 12:22**

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ

Не согласен	**30.01.2017**	**Аверьянов Г.М.**	**Председатель комитета**
Не согласен	**30.01.2017**	**Алкулов Е.К.**	**Председатель комитета**
Не согласен	**30.01.2017**	**Аникеев А.А.**	**Председатель комитета**
Не согласен	**30.01.2017**	**Ермакова Ж.А.**	**Председатель комитета**
Не согласен	**31.01.2017**	**Жарков А.Н.**	**Председатель комитета**
Не согласен	**30.01.2017**	**Ибрагимов Н.Р.**	**Председатель комитета**
Не согласен	**30.01.2017**	**Куниловский А.А.**	**Председатель комитета**
Не согласен	**30.01.2017**	**Хромушина О.Н.**	**Председатель комитета**
Не согласен	**30.01.2017**	**Швецов А.В.**	**Председатель комитета**

Комментарии участников

Хромушина О.Н.:
Имеется отрицательное заключение комитета

Алкулов Е.К.:
не согл

Швецов А.В.:
Отклонить

Ибрагимов Н.Р.:
не согласен

Куниловский А.А.:
отклонить

Ермакова Ж.А.:
Отклонить, т.к. отрицательное заключение Правительства РФ,

Аверьянов Г.М.:
отклонить

Аникеев А.А.:

Шукфр.
Абер.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2017 № 23
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 19 " января 2017 г.

50. О проекте федерального закона № 397-7 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, А.Л.Бурков, О.Н.Епифанова, О.А.Нилов, М.В.Емельянов, А.Г.Аксаков, И.А.Ананских, В.Г.Газзаев, В.К.Гартунг, А.Н.Грешневиков, Е.Г.Драпеко, С.И.Крючек, О.А.Николаев, Г.З.Омаров, А.А.Ремезков, Н.И.Рыжак, А.В.Терентьев, Ф.С.Тумусов, Г.П.Хованская, А.В.Чепа, О.В.Шеин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 18 марта 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«25» 01. 2017 № 23-02/307

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 октября 2016 г. № 5/14

Председателю
Государственной Думы

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия письма в Правительство Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

№ 3.4- 6,310
10 ОКТ 2016

Депутат ГД С.М.МИРОНОВ

И.А.Осипова 692-77-87

Вх. № 1.1-41
06 ОКТ 2016

273572 860109
Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.10.2016 Время 21:46
№397-7; 1.1

Внесен депутатами Государственной Думы,
Мироновым С.М., Бурковым А.Л., Епифановой О.Н.,
Ниловым О.А., Емельяновым М.В., Аксаковым А.Г.,
Анансских И.А., Газзаевым В.Г., Гартунгом В.К.,
Грешневиковым А.Н., Драпеко Е.Г., Крючеком С.И.,
Николаевым О.А., Омаровым Г.З., Ремезковым А.А.,
Рыжаком Н.И., Терентьевым А.В., Тумусовым Ф.С.,
Хованской Г.П.,Чепой А.В., Шеиным О.В.

Проект № 397-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы

Статья 1

Статью 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2011, № 48, ст. 6724) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Медицинские и фармацевтические работники, осуществляющие профессиональную деятельность в государственных и (или) муниципальных учреждениях здравоохранения имеют право на следующие дополнительные социальные гарантии:

1) право на сокращенную продолжительность рабочего времени;

2) право на дополнительное профессиональное образование по профилю деятельности не реже чем один раз в три года;

3) право на компенсационную выплату в процентах к должностным окладам за работу с вредными, тяжелыми и опасными условиями труда;

4) право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации;

5) право на бесплатное или льготное санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний;

6) право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) право на предоставление работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда;

8) право на социальную ипотеку - приобретение жилого помещения, находящегося в собственности органа местного самоуправления, по льготной стоимости на основании договора купли-продажи с использованием ипотечного кредитования при условии наличия стажа работы в бюджетном учреждении системы здравоохранения не менее шести месяцев;

9) оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки

этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления;

10) право для работников, указанных в настоящей статьей, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электрической энергии;

11) иные меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Условия и порядок предоставления социальных гарантий, указанных в настоящей статье, для работников федеральных государственных учреждений устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, для работников бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, для работников муниципальных учреждений устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и обеспечиваются за счет местных бюджетов».

Статья 2

Внести в статью 55 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и

Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3172) изменение, изложив ее в следующе редакции:

«Статья 55. Социальная поддержка работников культуры

Творческие союзы, ассоциации, профсоюзные и другие общественные организации в целях социальной поддержки творческих работников могут создавать службы содействия трудоустройству и специальные фонды для оказания социальной поддержки указанной категории граждан.

Пенсионное обеспечение работников организаций культуры производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о пенсионном обеспечении.

Члены творческих союзов и ассоциаций, а также другие творческие работники, не являющиеся членами творческих союзов, единственным источником доходов которых является авторское вознаграждение, имеют право на страховую пенсию при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Работники культуры, осуществляющие профессиональную деятельность в государственных и (или) муниципальных учреждениях имеют право на переподготовку в случаях высвобождения работников в связи с сокращением численности или штата, ликвидацией учреждений и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации; на ежемесячные стимулирующие надбавки молодым специалистам; на социальную ипотеку при условии наличия стажа работы в бюджетном

учреждении культуры не менее шести месяцев; на оплату стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления; право для работников, указанных в настоящей статьей, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электрической энергии.».

Статья 3

Настоящий федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы»

Разработка проекта федерального закона вызвана необходимостью усилить социальные гарантии работникам бюджетной сферы. К этой категории граждан, относятся в первую очередь работники государственных и муниципальных организаций здравоохранений и культуры.

Не вызывает сомнений, что состояние кадровых ресурсов, во многом, определяет эффективность работы системы здравоохранения в целом, а именно – качество и доступность оказываемой медицинской помощи населению.

Поддержка медицинских работников путем определения повышенного уровня социальных гарантий позволит создать более комфортные условия для работы в сфере здравоохранения как для молодых, так и для состоявшихся специалистов, повысить привлекательность профессии и снизить отток специалистов из отрасли.

Законопроект предлагает установить на федеральном уровне, в частности, следующие социальные гарантии для медицинских и фармацевтических работников бюджетной сферы: право на предоставление вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, жилых помещений специализированного жилищного фонда; право на социальную ипотеку; компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и электрической энергии для работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах.

Медицинским работникам также предоставляется право на дополнительное профессиональное образование по профилю деятельности не реже чем один раз в три года; право на переподготовку, предусмотрена компенсаця за работу с вредными, тяжелыми и опасными условиями труда.

Кроме того, законопроект предоставляет право на бесплатное или льготное санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний, досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Меры аналогичного характера предложено предусмотреть также и в отношении социальной поддержки работников культуры бюджетной сферы.

Как представляется, реализация законопроекта будет способствовать общему повышению правового положения работников бюджетной сферы и усилению их социальной защищенности.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы»

Принятие данного проекта федерального закона повлечет дополнительные расходы средств федерального бюджета на реализацию дополнительных социальных гарантий в отношении работников федеральных бюджетных учреждений.

Объем указанных расходов будет зависеть от условий и порядка предоставления соответствующих социальных гарантий, установленных Правительством Российской Федерации.

Принимая во внимание изложенное, предлагается предусмотреть средства на реализацию указанного законопроекта при разработке проекта федерального бюджета на 2017 год.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы»

Принятие данного федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

377142 102108
Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.12.2016 Время 11:47
№51594-7; 3.4

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«09» декабря 2016 г.

№ 9384п-П12

МОСКВА

На № МСМ-2/1928 от 5 октября 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" изменения, предусматривающие дополнительные социальные гарантии в сфере образования, труда и занятости, здравоохранения, пенсионного и жилищного обеспечения для медицинских работников, фармацевтических работников и работников культуры государственных и муниципальных учреждений.

Наделение медицинских и фармацевтических работников, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, правом на внеочередное предоставление им жилых помещений по договорам социального найма противоречит установленному Жилищным кодексом Российской Федерации принципу очередности при улучшении жилищных условий граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

6.310

261121A6.doc

Законопроектом вводится понятие "социальная ипотека", под которой понимается приобретение жилого помещения, находящегося в собственности органа местного самоуправления, по льготной стоимости с использованием ипотечного кредитования. Между тем данная мера представляется нереализуемой в связи с ограниченностью муниципального жилищного фонда и финансовых возможностей органов местного самоуправления.

Предлагаемые законопроектом социальные гарантии в сфере образования, труда и занятости, здравоохранения и досрочного пенсионного обеспечения медицинских работников предусмотрены законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (часть 2 статьи 72 "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации").

Кроме того, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (статья 26^{3-1} Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации С.Приходько