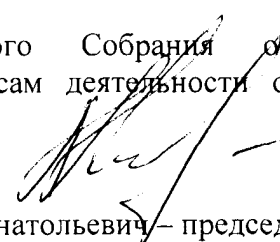


**СПРАВКА**  
о подготовке проекта закона Оренбургской области

Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы

**Проект внес:** (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти



**Докладчик:** (фамилия, имя, отчество, должность) Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

20.01.2014  
(дата) С.И.Грачев  
(подпись)

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
(штамп канцелярии)  
«20» 01. 2014 № 23-01/235

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	20.01.14	<i>С.И.Грачев</i>
		06.01.14	<i>Грачев</i>

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	02.02.2018	<i>[Подпись]</i> 02.02.2018
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства области	Кулагин Д.В.	02.02.2018	<i>[Подпись]</i> 02.02.2018
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства области	Пасечник Н.Б.	02.02.2018	<i>[Подпись]</i> 02.02.2018

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области, главам муниципальных образований муниципальных районов и городских Округов Оренбургской области

на бумажном носителе:

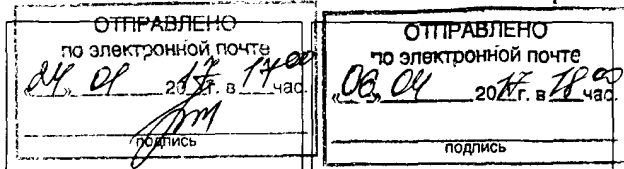
Указание на необходимость опубликования документа опубликовать в газете «Оренбуржье»

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_

*Гаргина Е.В. - завком! с указанием аппарата ЗС Облгуб*  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы».
2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти в течение 21 дня со дня принятия настоящего постановления.
3. Поручить комитету Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его в Законодательное Собрание области для рассмотрения во втором чтении.
4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА О ЦЕЛЕВОМ ОБУЧЕНИИ С ОБЯЗАТЕЛЬСТВОМ ПОСЛЕДУЮЩЕГО ПРОХОЖДЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1**

Утвердить положение о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы (прилагается).

#### **Статья 2**

Признать утратившим силу Закон Оренбургской области от 24 августа 2015 года № 3319/914-V-ОЗ «О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» (газета «Оренбуржье» от 27 августа 2015 года).

#### **Статья 3**

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Приложение  
к Закону Оренбургской области  
«Об утверждении положения о  
порядке заключения договора о  
целевом обучении с  
обязательством последующего  
прохождения муниципальной  
службы»  
от  
№

Положение о порядке заключения договора о целевом обучении с  
обязательством последующего прохождения муниципальной службы  
(далее – Положение)

1. Настоящим Положением устанавливается порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы (далее – договор о целевом обучении) в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Законом Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области».

2. Договор о целевом обучении заключается между органом местного самоуправления и гражданином, отобранным на конкурсной основе, и предусматривает обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в указанном органе местного самоуправления в течение установленного срока после окончания обучения.

3. Право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, владеющие государственным языком Российской Федерации и впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Гражданин, участвующий в указанном конкурсе, должен на момент поступления на муниципальную службу, а также в течение всего срока, предусмотренного пунктом 21 настоящего Положения, соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» для замещения должностей муниципальной службы.

4. Договор о целевом обучении заключается с гражданином, обучающимся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования (программам бакалавриата, специалитета, магистратуры), на любом этапе освоения им образовательной программы в образовательной организации, но не позднее чем за один год до окончания обучения в образовательной организации.

**5. Конкурсный отбор объявляется на основании правового акта органа местного самоуправления, которым:**

- 1) определяются сроки приема документов для участия в конкурсном отборе и сроки проведения конкурсного отбора;
- 2) указывается количество мест на целевое обучение;
- 3) указывается специальность или направление подготовки;
- 4) создается комиссия по проведению конкурсного отбора на право заключения договора о целевом обучении (далее – комиссия), утверждается положение о комиссии и ее состав;
- 5) определяются конкурсные процедуры, используемые комиссией при проведении конкурсного отбора.

5. Не позднее чем за один месяц до дня проведения конкурса орган местного самоуправления размещает в печатном средстве массовой информации, в котором осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов, а также на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявление о проведении конкурсного отбора на заключение договора о целевом обучении, в котором указываются:

- 1) орган местного самоуправления, в котором гражданин будет проходить муниципальную службу;
- 2) группа должностей муниципальной службы, подлежащих замещению, а также квалификационные требования для их замещения;
- 3) количество целевых мест на обучение;
- 4) направление подготовки;
- 5) конкурсные процедуры, применяющиеся для оценки кандидатов, **перечень вопросов для тестирования и тема реферата в случае использования этих процедур;**
- 6) перечень документов, представляемых гражданином для участия в конкурсном отборе;
- 7) место, время, дата начала и окончания приема документов на участие в конкурсном отборе;
- 8) место и время проведения конкурсного отбора;
- 9) иная информация.

6. Гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсном отборе на право заключения договора о целевом обучении, в срок, указанный в объявлении о проведении конкурсного отбора, представляет в комиссию следующие документы:

- 1) личное заявление на участие в конкурсном отборе;
- 2) собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации для представления в орган местного самоуправления гражданином, поступающим на муниципальную службу в Российской Федерации, с приложением фотографии;
- 3) копию документа, удостоверяющего личность (подлинник предъявляется лично по прибытии на конкурс);

4) копию трудовой книжки или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина (за исключением случаев, когда трудовая (служебная) деятельность ранее не осуществлялась);

5) заключение медицинской организации об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на муниципальную службу;

6) справку образовательной организации, подтверждающую, что гражданин впервые получает высшее или среднее профессиональное образование по очной форме обучения в образовательной организации, содержащую также информацию об образовательной программе, которую он осваивает (с указанием наименования профессии, специальности или направления подготовки), о результатах прохождения гражданином промежуточных аттестаций в соответствии с учебным планом, о выполнении им обязанностей, предусмотренных уставом и правилами внутреннего распорядка образовательной организации;

7) иные документы по желанию гражданина, в том числе подтверждающие достижение особых успехов в профильных дисциплинах (призовые места в предметных олимпиадах, дипломы научно-практических конференций, интеллектуальных и творческих конкурсов).

7. Несвоевременное представление документов, представление их не в полном объеме или с нарушением правил оформления без уважительной причины являются основанием для отказа гражданину в их приеме.

8. В случае подачи документов для участия в конкурсе одним кандидатом комиссия принимает решение по одной кандидатуре.

9. По окончании срока приема документов на участие в конкурсном отборе организатор конкурса осуществляет предварительную оценку соответствия поданных документов установленным требованиям.

10. Гражданин не допускается к участию в конкурсе, о чем ему сообщается не позднее чем за 7 календарных дней до дня проведения конкурса:

1) в связи с несоответствием гражданина требованиям, установленным пунктом 3 настоящего Положения;

2) в связи с несоответствием уровня профессионального образования, которое будет получено гражданином после окончания обучения, квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, необходимому для замещения должностей муниципальной службы соответствующей категории и группы, указанным в объявлении;

3) в случае выявления недостоверных или неполных сведений в документах, представленных гражданином на конкурс.

11. Заседание комиссии, на котором проводится конкурсный отбор претендентов, проходит не позднее чем через две недели после окончания приема документов.

12. Для оценки профессиональных и личностных качеств претендентов комиссия может применять следующие конкурсные процедуры:

1) индивидуальное собеседование;

2) тестирование;

3) подготовка реферата.

Конкретные конкурсные процедуры (не менее двух) определяются комиссией и указываются в объявлении о проведении конкурсного отбора.

**13. Индивидуальное собеседование** представляет собой свободную беседу членов комиссии с претендентом. Членами комиссии учитываются уровень теоретических знаний, логическое построение ответа, грамотность и культура речи, уровень успеваемости претендента в образовательном учреждении, участие в учебных конференциях, олимпиадах и других мероприятиях, проводимых образовательными учреждениями.

По результатам индивидуального собеседования каждый член конкурсной комиссии присуждает претенденту от 0 до 5 баллов. Баллы, присужденные всеми членами конкурсной комиссии, суммируются.

**14. Тестирование** проводится письменно по подготовленным комиссией перечням вопросов на знание положений Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, Оренбургской области о муниципальной службе, муниципальных правовых актов. Полный перечень вопросов указывается в объявлении о проведении конкурсного отбора. Претендент отвечает на десять случайных вопросов из указанного перечня путем выбора единственного правильного варианта ответа из предложенных. На выполнение задания отводится 15 минут.

Каждый правильный ответ оценивается в 1 балл.

**15. Реферат** готовится претендентами в печатном виде ко дню проведения заседания комиссии по теме, определенной комиссией и указанной в объявлении о проведении конкурсного отбора. Объем реферата – не более 10 листов бумаги формата А4. Тема реферата подбирается таким образом, чтобы выявить знания претендента о Конституции Российской Федерации, основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, статусе муниципальных служащих либо выявить заинтересованность претендента в поступлении на муниципальную службу.

Заслушав реферат, каждый член конкурсной комиссии присуждает претенденту от 0 до 5 баллов. Баллы, присужденные всеми членами конкурсной комиссии, суммируются.

Критериями оценки реферата являются:

- 1) полнота раскрытия заданной темы;
- 2) правильное использование понятий и терминов;
- 3) грамотность изложения, культура письменной речи.

**16. Заседание комиссии**, на котором выявляется победитель конкурсного отбора, проводится не позднее чем через 3 календарных дня после проведения конкурса. Победителем конкурса признается кандидат, набравший наибольшее количество баллов по прохождении конкурсных процедур.

В случае проведения конкурса на два и более места целевого обучения победителями конкурса признаются кандидаты, набравшие



**наибольшее количество баллов при прохождении конкурсных процедур. Не может быть признан победителем конкурса кандидат, набравший менее половины от максимального возможного количества баллов.**

**При наличии двух или более претендентов, набравших одинаковое количество баллов, комиссия определяет победителя конкурса большинством голосов. При равенстве голосов членов комиссии решающим является голос председателя комиссии.**

**17. В случае, если все кандидаты по итогам проведенных конкурсных процедур набрали менее половины от максимального возможного количества баллов, комиссия принимает решение о том, что победитель конкурса не выявлен.**

**18. Кандидатам, участвовавшим в конкурсе, сообщается о результатах конкурса в письменной форме в течение 10 календарных дней со дня его завершения.**

**19. Кандидат вправе обжаловать решение комиссии в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

**20. Договор о целевом обучении между органом местного самоуправления и победителем конкурсного отбора заключается в течение одного месяца после заседания комиссии.**

**21. Срок обязательного прохождения муниципальной службы после окончания целевого обучения устанавливается договором о целевом обучении. Указанный срок не может быть менее срока, в течение которого орган местного самоуправления предоставлял меры социальной поддержки гражданину в соответствии с договором о целевом обучении, но не может превышать пяти лет.**

**22. Обязательства и ответственность сторон договора о целевом обучении устанавливаются договором о целевом обучении в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

**Существенные условия договора о целевом обучении установлены статьей 56 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».**

**23. Договор о целевом обучении может быть заключен с гражданином один раз.**

**24. Финансовое обеспечение расходов, предусмотренных договором о целевом обучении, осуществляется за счет средств местного бюджета.**

## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»

Согласно Федеральному закону «О муниципальной службе в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации должен быть установлен порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.

Договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы заключается между органом местного самоуправления и гражданином, отобранным на конкурсной основе, и предусматривает обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в указанном органе местного самоуправления в течение установленного срока после окончания обучения. Для заключения договора о целевом обучении органы местного самоуправления проводят конкурс, о котором объявляют не позднее чем за один месяц до даты проведения конкурса. Проектом закона также устанавливаются перечень документов, представляемых для участия в конкурсе, порядок заключения договора с победителем конкурса.

В предлагаемом проекте закона принимается во внимание мнение Верховного Суда Российской Федерации, высказанное им в апелляционном определении от 17 августа 2016 года № 74-АПГ16-5. Согласно данному решению Верховного Суда Российской Федерации указание в законе субъекта Российской Федерации лишь на возможные виды проводимых конкурсных процедур без каких-либо критериев оценки результатов таких процедур, порядка их проведения влечет за собой лишение граждан гарантий полноценного и своевременного рассмотрения их заявлений и документов, касающихся заключения договора о целевом обучении. Равным образом недопустимо отсутствие указания на срок либо периодичность заседания конкурсной комиссии, поскольку лишает граждан возможности быть осведомленными о сроках принятия необходимого решения о заключении договора о целевом обучении.

В отличие от Закона Оренбургской области от 24 августа 2015 года № 3319/914-V-ОЗ «О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы», который признается утратившим силу, в предлагаемом проекте положения закрепляются также перечень конкурсных процедур, которые могут применять при проведении конкурсного отбора органы местного самоуправления, критерии оценки претендентов и устанавливается срок для принятия решения конкурсной комиссией.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «Об утверждении положения о  
порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством  
последующего прохождения муниципальной службы»

Принятие закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области.

## Перечень

нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»

Принятие закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по местному самоуправлению и вопросам  
деятельности органов государственной власти

### РЕШЕНИЕ

24.01.2017

г.Оренбург

№ 57

Об установлении срока подачи  
замечаний и предложений

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы», комитет решил:  
в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для предоставления замечаний и предложений до 07.02.2017.

Председатель комитета

А.А.Куниловский

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза проекта Закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» № 8/235-17 от 20.01.2017.

К законопроекту имеются замечания и предложения.

В названии законопроекта необходимо отразить информацию о признании Закона области утратившим силу (пункт 78 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов).

В пп. 1 п. 12, п. 13 Положения к законопроекту слова «личное собеседование» заменить на слова «индивидуальное собеседование» (пункт 8 Положения к Указу Президента Российской Федерации от 21.12.2009 № 1456).

Предлагаем в пункте 13 Положения к законопроекту согласовать форму собеседования «свободная беседа» с критерием оценки «полнота раскрытия содержания темы». Слова «знание русского языка и культура речи» предлагаем заменить словами «грамотность и культура речи», предусмотреть в качестве критерия оценки уровень успеваемости претендента в образовательном учреждении, участие в учебных конференциях, олимпиадах и других мероприятиях, проводимых образовательными учреждениями.

В пункте 14 Положения к законопроекту предлагаем предусмотреть возможность опубликования перечня примерных вопросов, количество вопросов на которое необходимо ответить, время подготовки.

В пунктах 13,14,15 Положения к законопроекту в целях обеспечения объективности при определении победителей конкурса, предлагаем более детально предусмотреть действия членов комиссии по проведению конкурсной процедуры и их оценке (например, присуждение баллов за каждую конкурсную процедуру, их суммирование и определение победителя по наибольшему количеству баллов).

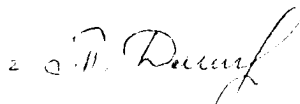
Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



Л.И.Манько

И.о. начальника отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

27.01.2017

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области № 8/235-17 от 20.01.2017 «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Законопроект направлен на совершенствование регламентации порядка заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в соответствии со статьей 28.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», с учетом практики Верховного Суда Российской Федерации.

В проекте закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Начальник отдела правовой  
и антикоррупционной экспертизы



Е.В.Окшина

02.02.2017

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона  
Оренбургской области № 8/235-17 от 20.01.2017 «Об утверждении  
положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством  
последующего прохождения муниципальной службы»

К представленному проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Законопроектом предусматривается признание утратившим силу Закона Оренбургской области от 24.08.2015 № 3319/914-V-ОЗ «О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» (далее – Закон) и утверждение соответствующего положения.

Согласно пояснительной записке к проекту закона законопроект направлен на совершенствование регламентации порядка заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы (далее – договор) в соответствии со статьей 28.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» с учетом практики Верховного Суда Российской Федерации и дополнительно к действующим законодательным нормам закрепляет перечень конкурсных процедур, критерии оценки претендентов, а также срок для принятия решения комиссией.

Учитывая изложенное, принимая во внимание необходимость соблюдения принципа стабильности законодательного регулирования, считаем возможным закрепить необходимые нормы, регламентирующие обязательные требования к конкурсным процедурам, методике и критериям оценки претендентов и т.д. путем внесения соответствующих изменений в действующий Закон.

Обращаем внимание, что содержание пунктов 13-17 Положения, определяющих методику проведения конкурсных процедур и принятия решений, не отвечает критерию ясности и определенности, что в дальнейшем не будет способствовать единообразному толкованию и применению. В свою очередь, это может ставить под сомнение объективность решений, принимаемых комиссией.

Полагаем необходимым дополнить проект закона нормами, определяющими шкалу оценки результатов, а также минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение соответствующей конкурсной процедуры.

Положения пункта 17 считаем необходимым дополнить, указав, в каких случаях комиссия принимает решение о признании конкурса несостоявшимся.

Начальник отдела правовой  
и антикоррупционной экспертизы



Е.В.Окшина

02.02.2017





Совет (ассоциация)  
муниципальных образований  
Оренбургской области  
**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

460046, г. Оренбург, ул. 9 января, 64  
телефон: (3532) 78-62-79, 78-64-81  
факс: (3532) 77-52-59; 77-82-89  
E-mail: [oren-amo@mail.orb.ru](mailto:oren-amo@mail.orb.ru)

Председателю комитета по местному  
самоуправлению и вопросам  
деятельности органов  
государственной власти  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

А.А. Куниловскому

от 17.03.17 № 1-1/88

Уважаемый Александр Анатольевич!

В ответ на Ваше обращение от 20.02.2017 № 23-17/14-и по проекту закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» (далее – проект Закона), сообщая следующее.

В проекте Закона, в отличие от действующего на сегодняшний день Закона Оренбургской области от 24.08.2015 № 3319/914-V-ОЗ «О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» учтена позиция Верховного Суда РФ, выраженная в Апелляционном определении от 17.08.2016 № 74-АПГ16-5.

Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в Апелляционном определении от 17.08.2016 № 74-АПГ16-5 установлено, что указание лишь на возможные виды проводимых конкурсных процедур (индивидуальное собеседование, анкетирование, тестирование, подготовка реферата, прохождение практики, стажировки) без каких-либо критериев оценки результатов таких процедур, порядка их проведения влечет лишение граждан гарантий полноценного и своевременного рассмотрения их заявлений и документов, касающихся заключения договора о целевом обучении, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 Методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«17» 03. 2017 № 23-17/1366

Равным образом о наличии коррупциогенного фактора свидетельствует отсутствие указания на срок либо периодичность заседания конкурсной комиссии, поскольку лишает граждан возможности быть осведомленными о сроках принятия необходимого решения о заключении договора о целевом обучении. Доводы административного ответчика о возможности установления методики проведения конкурсных процедур и критериев оценки претендентов органами местного самоуправления основаны на ошибочном толковании норм действующего законодательства.


Вместе с тем, согласно проекту Закона конкурсный отбор претендентов проводит конкурсная комиссия.

Однако проектом Закона не регламентирована процедура создания конкурсной комиссии и утверждения ее состава.

Следует отметить, что в статье 6 действующего на сегодняшний день Закона Оренбургской области от 24.08.2015 № 3319/914-V-ОЗ «О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» предусмотрено, что конкурсный отбор объявляется на основании правового акта органа местного самоуправления, которым, в том числе, создается комиссия по проведению конкурсного отбора на право заключения договора о целевом обучении, утверждается положение о комиссии и ее состав.

На основании изложенного и в целях исключения в дальнейшем возможности возникновения правовых коллизий предлагаю предусмотреть в проекте Закона процедуру создания конкурсной комиссии и утверждения ее состава.

Председатель Совета (ассоциации)



С.В. Балыкин



Председателю Законодательного  
Собрания Оренбургской области

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
Краснознаменная ул., д. 56,  
Оренбург, 460058  
тел./факс: (3532) 99-97-26  
E-mail: ru56@minjust.ru

С.И. Грачеву

30.01.2017 № 66/02-297

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении проектов законов

Уважаемый Сергей Иванович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в статью 14 Закона Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» № 238/6804-16 от 21.12.2016;

- «О поддержке развития российского казачества в Оренбургской области» № 239/6873-16 от 26.12.2016;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» № 2/66-17 от 11.01.2017;

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О физической культуре и спорте в Оренбургской области» № 4/119-17 от 13.01.2017;

- «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» № 8/235-17 от 20.01.2017;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об охране здоровья граждан на территории Оренбургской области» № 12/323-17 от 25.01.2017;

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области» № 11/321-17 от 25.01.2017;

- «О внесении изменения в Устав (Основной закон) Оренбургской области» № 3/67-17 от 11.01.2017;

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«30» 01. 2017 № 23-01/389

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной поддержке бытового обслуживания населения в Оренбургской области» № 5/129-17 от 16.01.2017;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» № 10/318-17 от 25.01.2017.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

По законопроекту «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» № 7/230-17 от 20.01.2017 имеется следующее замечание.

В тексте подпункта 1 пункта 4 статьи 1 проекта содержится ссылка на норму, установленную абзацем 3 части 2 статьи 14 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», однако часть 2 статьи 14 указанного закона содержит только один абзац.

Начальник Управления



А.В. Батурип

Заключение  
на проект Закона Оренбургской области  
«О внесении изменения Закона Оренбургской области «Об утверждении  
положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязатель-  
ством последующего прохождения муниципальной службы»  
№ 8/235-17 от 20.01.2017  
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза доработанного проекта закона.

Замечаний правового характера к тексту проекта закона не имеется.

Замечания юридико-технического и лингвистического характера переданы в Комитет в рабочем порядке .

Начальника отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

06.04.2017



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯ- ТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

#### РЕШЕНИЕ

5 апреля 2017 года

г.Оренбург

№ 43

О проекте закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы», внесенный комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

Проектом закона утверждается положение о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы, а также признается утратившим силу Закон Оренбургской области от 24 августа 2015 года № 3319/914-V-ОЗ «О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы». В соответствии с положением договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы заключается между органом местного самоуправления и гражданином, отобранным на конкурсной основе, и предусматривает обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в указанном органе местного самоуправления в течение установленного срока после окончания обучения. Для заключения договора о целевом обучении органы местного самоуправления проводят конкурс, о котором объявляют не позднее чем за один месяц до даты проведения конкурса. Проектом закона также устанавливается перечень документов, представляемых для участия в конкурсе, порядок заключения договора с победителем конкурса.

В отличие от действующего в настоящее время Закона Оренбургской области «О порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» в предлагаемом проекте положения закрепляются также перечень конкурсных процедур, которые могут применять при проведении конкурсного отбора органы местного самоуправления, критерии оценки претендентов и устанавливается срок для принятия решения конкурсной комиссией, что соответствует мнению Верховного Суда Российской Федерации, высказанному им в апелляционном определении от 17 августа 2016 года № 74-АПГ16-5.

К проекту закона имеется заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, в котором высказываются предложения редакционного характера, а также предлагается уточнить действия комиссии по проведению конкурсных процедур и их оценке. Также имеется заключение государственного-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области с предложением дополнить проект закона нормами, определяющими шкалу оценки результатов конкурсных процедур, а также минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение конкурсной процедуры.

Поступило заключение Совета (Ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области с предложением предусмотреть в проекте закона порядок образования конкурсной комиссии.

Имеется заключение Управления министерства юстиции по Оренбургской области об отсутствии замечаний к проекту закона.

Проект закона был доработан с учетом поступивших замечаний и предложений.

Рассмотрев **доработанный** проект закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы», комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы» **в первом чтении**.

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 5 мин., время для доклада: 2 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский