


СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году

Проект внес: комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по
(фамилия, инициалы, бюджетной, налоговой и финансовой политике
должность, подпись) 

Докладчик: Просvirкин Юрий Борисович, председатель Счетной палаты
(фамилия, имя, Оренбургской области
отчество, должность)

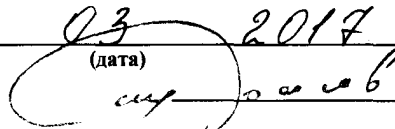
Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

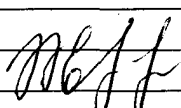
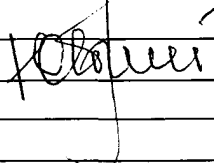
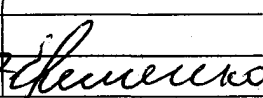
Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

17 03 2017
(дата)  С.И.Грачев
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
(штамп канцелярии)
«16» 03. 2017 № 23-01/1313

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательно- го Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Ермакова Ж.А.	29.03.17	
Председатель Счетной палаты Оренбургской области	Просvirкин Ю.Б.	16.03.17	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	16.03.17	

17 03 17 13



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

Об отчете о деятельности Счетной
палаты Оренбургской области
в 2016 году

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году, Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году (прилагается).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Оренбургской области
от
№

ОТЧЕТ
о деятельности Счетной палаты Оренбургской области
в 2016 году
(Утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 15 февраля 2017 года № 10)

Правовые основы образования и функционирования Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) заложены Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), в соответствии с которым контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и образуется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации; а также статьей 40 Устава Оренбургской области.

Законом Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» (далее – Закон о Счетной палате) определен статус Счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля Оренбургской области.

Отчет о деятельности Счетной палаты в 2016 году (далее – отчет) представляется в Законодательное Собрание Оренбургской области в соответствии со статьей 22 Закона о Счетной палате.

В отчете содержится информация о работе Счетной палаты по выполнению задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

1. Общие итоги работы Счетной палаты в 2016 году

В 2016 году Счетная палата осуществляла свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом о Счетной палате и Законом «О бюджетном процессе в Оренбургской области», а также в соответствии с планом работы, сформированным с учетом предложений комитетов Законодательного Собрания области. Сведения о количестве контрольных мероприятий (в разрезе запланированных по предложениям аудиторов и на основании поручений Законодательного Собрания) представлены на диаграмме 1.



Основные направления и результаты деятельности Счетной палаты в 2016 году приведены в приложении 1 к настоящему отчету.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных статьей 8 Закона о Счетной палате, в отчетном периоде Счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, организационно-методическую, информационную и иные виды деятельности. При этом, как и в предыдущие годы, приоритетным направлением деятельности в 2016 году было проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства и стратегических целей реализуемой в области социально-экономической политики. В плане работы Счетной палаты данные мероприятия сгруппированы в самостоятельные разделы, что подчеркивает их специфику и значимость. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты охватывала все направления расходования средств областного бюджета с точки зрения целевой направленности бюджетных средств, законности, эффективности и результативности их использования.

В 2016 году проведено 46 контрольных мероприятий (без учета внешних проверок), которыми было охвачено 10 793,9 млн. рублей бюджетных средств, на 184 объектах контроля (или с превышением соответствующего показателя прошлого года на 62 единицы).

Счетной палатой продолжается внедрение в практику контрольной деятельности аудита эффективности использования бюджетных средств, в ходе которого проверяется и оценивается достигнутый результат. Учитывая, что практические возможности проведения аудита эффективности весьма ограничены ввиду длительности и сложности данной формы контроля, в течение отчетного года Счетной палатой проводилось одно такое мероприятие, в ходе которого был затронут важнейший из вопросов – достижение результативности, экономичности и продуктивности использования бюджетных средств, преду-

смотренных на решение задач по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Принимая во внимание возросшую актуальность финансового контроля в сфере долговой политики регионов (в условиях увеличения долговой нагрузки региональных бюджетов), среди особо значимых контрольных мероприятий также можно выделить проверку формирования и управления государственным долгом области, проведенную совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

Кроме того, учитывая, что с принятием Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных закупок» к числу стоящих перед Счетной палатой задач отнесено проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, в 2016 году данной сферой контрольной деятельности Счетной палаты была затронута значительная доля бюджетных средств. Также в контрольной деятельности Счетной палаты оставались актуальными вопросы использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ, предоставление субсидий, исполнение социальных обязательств, вопросы эффективности использования государственного имущества.

Поскольку объектами проверок (аудита) выступают не только средства областного бюджета и государственное имущество, их учет и обращение, но и экспертиза результатов, достигнутых в ходе исполнения бюджета и государственных программ, существенной составляющей деятельности Счетной палаты является экспертно-аналитическая деятельность. Всего в 2016 году Счетной палатой проведено 73 экспертно-аналитических мероприятия. Подготовлено 70 заключений на законопроекты и нормативные правовые акты, из них около половины составляют заключения по результатам финансово-экономической экспертизы государственных программ (33 заключения).

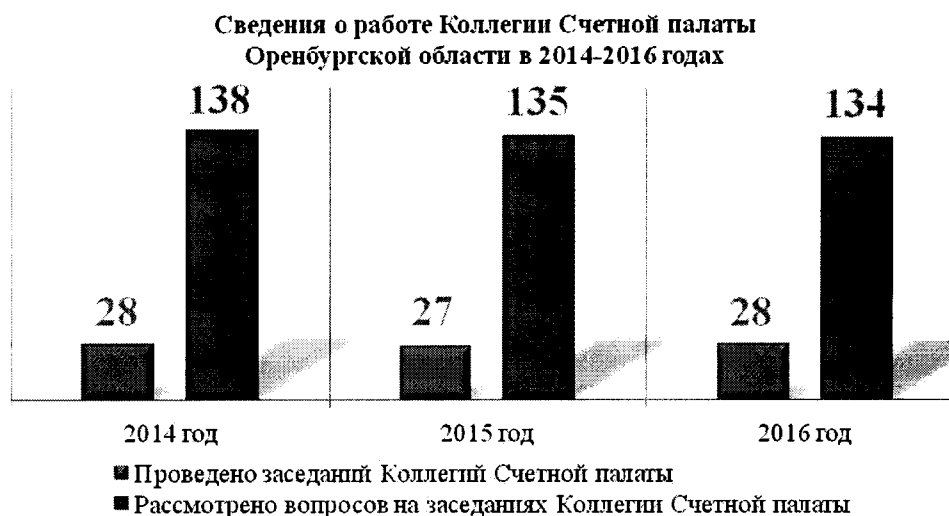
Сведения о количестве контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведены в диаграмме 2.

Диаграмма 2



В 2016 году проведено 28 заседаний Коллегии Счётной палаты, на которых рассмотрено 134 вопроса.

Диаграмма 3



Важнейшим направлением деятельности Счетной палаты является выявление и предупреждение рисков наступления негативных последствий для областного бюджета и государственной собственности, в связи с чем особое внимание Счетной палатой уделяется подготовке конкретных рекомендаций и предложений по итогам проверок, а также контролю за принятием мер по устранению выявленных нарушений. В 2016 году в адреса субъектов проверок Счетной палатой было направлено 49 представлений, 59 писем с предложениями, 293 информационных писем, материалов. Информация о выявленных нарушениях и материалы проведенных мероприятий направлялись в прокуратуру Оренбургской области (45 информационных материала) и правоохранительные органы (7 информационных материала).

Своевременное принятие Счетной палатой необходимых мер по итогам проведенных проверок позволило устранить и предотвратить нарушений на сумму 891 502,1 тыс. рублей.

Производство по делам об административных правонарушениях является достаточно молодым направлением деятельности Счетной палаты, вместе с тем накоплен достаточный опыт в указанной сфере.

В 2016 году должностными лицами Счетной палаты было составлено 19 протоколов об административных правонарушениях, что превышает соответствующий показатель 2015 года в 1,5 раза. По результатам их рассмотрения привлечено к административной ответственности 12 должностных лиц. Общая сумма назначенных административных штрафов составила 122,3 тыс. рублей.

Освобождено от административной ответственности за малозначительностью совершенного правонарушения (с вынесением устного замечания) 1 должностное лицо. В 92 случаях дела об административных правонарушениях не возбуждались по причине наличия обстоятельств, препятствующих возбуждению дела, в том числе вследствие истечения срока давности привлечения

к ответственности.

Положительным результатом работы Счетной палаты, свидетельствующим о профилактике нарушений в финансово-бюджетной сфере, стало принятие проверяемыми организациями, их вышестоящими органами правовых и локальных актов либо внесение изменений в них. В 2016 году по итогам проверок было принято 39 нормативных правовых актов (приложение 2 к отчету).

В рамках реализации информационной деятельности сведения об итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась Счетной палатой в Законодательное Собрание. Информация о наиболее значимых результатах деятельности Счетной палаты представлялась Губернатору Оренбургской области: в 2016 году высшему должностному лицу области направлено 5 материалов. Итоговые материалы проверок направлялись в адрес объектов контроля: руководителям организаций и органов исполнительной власти области.

Материалы о текущей деятельности Счетной палаты регулярно размещались на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет.

Информационная деятельность Счетной палаты осуществлялась также в форме подготовки и направления различного рода информации по запросам юридических лиц и граждан. Подготовлена и направлена информация о результатах аудита в сфере закупок за 2016 год; о результатах проведенных Счетной палатой в 2015 – 2016 годах экспертно-аналитических или контрольных мероприятий по проведению оценки эффективности предоставления субъектами Российской Федерации налоговых и иных льгот и преимуществ (для Счетной палаты Российской Федерации); о выявленных нарушениях и принятых мерах по результатам контрольных мероприятий по вопросу использования средств областного бюджета в рамках государственных программ Оренбургской области в 2015 году и в I полугодии 2016 года (в прокуратуру Оренбургской области); о контрольных мероприятиях на предмет законности использования средств областного бюджета при предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (в прокуратуру Оренбургской области); о достижении целевых показателей, предусматриваемых соглашениями о предоставлении межбюджетных субсидий; об оценке эффективности налоговых льгот по объектам недвижимости за счет средств регионального бюджета, результатах контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом, оценке эффективности принимаемых в регионе мер по вопросам налогообложения объектов недвижимости на основе их кадастровой стоимости (Главному федеральному инспектору по Оренбургской области).

Важной составляющей в работе Счетной палаты в 2016 году оставалось обеспечение методологического единства с учетом передового опыта. Осуществляемое в отчетном периоде методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты было направлено, прежде всего, на совершенствование действенных механизмов качественного осуществления контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности. В 2016 году было актуализировано 5 стандартов и других методических материалов, утвер-

ждены 1 методические рекомендации.

2. Контрольная деятельность

В 2016 году Коллегией Счетной палаты были рассмотрены и утверждены результаты 46 контрольных мероприятий, предусмотренных планом работы в соответствии с заявленными приоритетами контрольной деятельности. Проверками охвачено 184 объекта.

В настоящем отчете учтены результаты 3 контрольных мероприятий 2015 года, рассмотренных Коллегией Счетной палаты в начале 2016 года. Итоги 3 контрольных мероприятий, проведенных в декабре 2016 года, в отчет не включены по причине их рассмотрения Коллегией Счетной палаты в начале 2017 года.

Группировка выявленных в ходе контрольной деятельности нарушений и недостатков осуществлялась с применением в качестве справочно-методического документа Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2-СКСО, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014), и с использованием программного комплекса планирования и контроля основной деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящего в государственную информационно-аналитическую систему контрольно-счетных органов Российской Федерации (ГИАС КСО).

Оценка контрольной деятельности Счетной палаты не может быть сведена исключительно к показателям, выраженным в денежном измерении. Особое место в ней занимают результаты проверок, не имеющие суммового выражения, но представляющие интерес и особую значимость с точки зрения оценки социально-экономических результатов деятельности органов власти, государственных учреждений, а также анализа и оценки ведения бюджетного процесса.

Наиболее значительными в структуре нарушений по-прежнему остаются нарушения требований законодательства о государственных закупках, порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, а также нарушения, связанные с использованием, регистрацией и учетом имущества. Продолжают выявляться нарушения, связанные с оплатой труда и возмещением командировочных расходов, осуществлением компенсационных выплат, несоблюдением отдельных положений инструкций и приказов.

Общая сумма нарушений, установленная Счетной палатой в 2016 году по итогам контрольных мероприятий (без учета внешних проверок ГАБС), составила 2 873 422,5 тыс. рублей, что на 2,9% выше соответствующего показателя прошлого года. Количество нарушений составило 3105.



Одним из приоритетных направлений контрольной деятельности на 2016 год был определен *аудит в сфере закупок*, установленный законодательством о контрактной системе в качестве исключительного полномочия контрольно-счетных органов. В отчетном периоде проведены 24 контрольных мероприятия, в рамках которых реализован аудит в сфере закупок. По их результатам Счетной палатой установлены нарушения и недостатки в сумме 76 040,9 тыс. рублей. Количество выявленных нарушений в указанной сфере в 2016 году (1227) превысило аналогичный показатель за 2015 год (804).

Наиболее значительными объемами характеризуются следующие виды нарушений:

отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора) о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге – 38,9% (477 из 1227);

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе – 23,3% (286 из 1227);

непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию), – 21,2% (260 из 1227);

несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном

законодательством Российской Федерации порядке, – 5,8% (71 из 1227);

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 4,8% (59 из 1227).

Систематизированная информация о результатах контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок, в соответствии с законодательством о контрактной системе размещается в единой информационной системе в сфере закупок.

Информация об организации и осуществлении Счетной палатой аудита закупок была направлена в адрес Правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации для разработки ею предложений по реализации контрольно-счетными органами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд сегодня приобретает особое значение, поскольку эффективная система государственных закупок является одним из условий обеспечения максимальной эффективности бюджетных расходов. Общая сумма нарушений законодательства в сфере закупок, включая нарушения ранее действующего законодательства, составила 169 795,6 тыс. рублей (5,9% в общей сумме нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой в 2016 году).

Несмотря на принимаемые меры, направленные на улучшение качества бухгалтерского учета, в ходе контрольных мероприятий по-прежнему выявлялись нарушения, свидетельствующие о необходимости дальнейшего развития комплекса превентивных мер, направленных на недопущение нарушений требований законодательства о бухгалтерском учете.

Нарушения в области *бухгалтерского учета и отчетности* в 2016 году составили 22,1% – 636 019,1 тыс. рублей.

Значительная доля в общей сумме выявленных нарушений сложилась по результатам проверок трех учреждений: ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» – 211 238,9 тыс. рублей; ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» – 199 763,1 тыс. рублей; ГУ «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» – 105 400,49 тыс. рублей.

Наибольшими объемами в денежном выражении характеризуются следующие виды нарушений:

нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;

нарушение требований, предъявляемых к регистрам бухгалтерского учета;

нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами.

В качестве действенного инструмента предупреждения и пресечения правонарушений в этой сфере послужили достаточно эффективно используемые полномочия Счетной палаты области по возбуждению дел об административных правонарушениях за грубое нарушение требований к бухгалтерскому уче-

ту. Установлено 15 случаев административных правонарушений в сфере ведения учета и формирования отчетности, составление протоколов по которым отнесено к полномочиям Счетной палаты области. По результатам проверок Счетной палаты за нарушения требований к бухгалтерскому учету уволены 4 должностных лица.

Как и в прошлые годы, при проведении контрольных мероприятий Счетная палата продолжает выявлять нарушения, связанные с несоблюдением установленного порядка государственной регистрации прав на *имущество* и его отражения в бухгалтерском учете. В 2016 году общая сумма таких нарушений составила 365 687,6 тыс. рублей (12,7% в общем объеме нарушений), что выше уровня 2015 года на 11,6%. Наиболее существенными в этой категории нарушений являются:

- использование государственного имущества не по назначению;
- передача имущества в пользование без согласования с собственником;
- недостача имущества области;

- несоответствие данных бухгалтерского учета перечню имущества, закрепленного за учреждениями распоряжением министерства природных ресурсов, земельных и имущественных отношений Оренбургской области, а также перечню особо ценного движимого имущества учреждений;

- непредставление сведений об объектах имущества в уполномоченный орган для внесения им соответствующих данных в реестр государственного имущества области.

Общая сумма *неэффективного использования* средств и имущества (безрезультативные, избыточные расходы), выявленного Счетной палатой в ходе контрольной деятельности в 2016 году, составила 310 985,5 тыс. рублей (10,8% в общем объеме нарушений), что выше аналогичного показателя 2015 года на 16,5%. В структуре неэффективных расходов неэффективное использование имущества составило 6,4% (19 899,0 тыс. рублей).

В условиях бюджетного кризиса повышение эффективности расходов становится основным фактором снижения риска несбалансированности бюджета. Вместе с тем, оценка эффективности использования средств бюджета остается на сегодня вопросом без понятного и применимого на практике методического обоснования. Региональные и муниципальные контрольно-счетные органы остро нуждаются в подготовке на федеральном уровне методических документов, в соответствии с которыми контрольно-счетные органы могли бы определять неэффективные расходы областного бюджета.

Оценка эффективности должна быть направлена не только на сравнение установленных и фактически достигнутых показателей и затраченных средств, но и на анализ полноты и качества социально-экономических эффектов, степени удовлетворенности предоставляемых обществу услуг. Основными инструментами повышения эффективности бюджетных расходов должны стать инвентаризация обязательств, анализ эффективности расходов на всех стадиях бюджетного процесса и учет его результатов для будущих бюджетных циклов.

Как и в прошлые годы, выявлялись факты нарушений требований к порядку составления и утверждения *плана финансово-хозяйственной деятельно-*

сти бюджетных и автономных учреждений. В 2016 году объем установленных нарушений в данной сфере составил 184 366,4 тыс. рублей (6,4% в общей сумме нарушений).

В отчетный период были установлены нарушения требований к формированию *государственного задания* на оказание государственных услуг на общую сумму 92 704,1 тыс. рублей (3,2% в общей сумме), а именно, формирование государственного задания, не соответствующего ведомственному перечню услуг и работ, а также включение в расчет нормативных затрат на оказание услуг необоснованных расходов. Ежегодно выявляемые типичные нарушения, связанные с составлением плана финансово-хозяйственной деятельности и формированием государственного задания, а также анализ причин их допущения позволяют сделать вывод о наличии несогласованности действий бухгалтерских и плановых служб органов власти, государственных учреждений.

При осуществлении контрольной деятельности особо пристальное внимание уделяется Счетной палатой вопросам *оплаты труда и выплат социального характера*. Объем выявленных нарушений в данной сфере в 2016 году составил 26 511,5 тыс. рублей (0,9% в структуре всех нарушений), среди них: нарушение установленных сроков выплаты заработной платы и выплат социального характера, их переплата (недоплата). Характеристика нарушений, связанных с выплатой заработной платы, а также выплатами компенсационного и социального характера, приведена в приложении 3 к настоящему отчету.

В 2016 году выявлен 1 факт *нецелевого использования бюджетных средств* в размере 66,0 тыс. рублей. По мнению Счетной палаты, основной причиной сокращения числа нарушений нецелевого характера является четкая работа системы казначейского исполнения областного бюджета. Определенную роль здесь сыграла и профилактическая работа. Несмотря на то, что масштабы нецелевого использования средств областного бюджета снижаются из года в год, данный вид нарушений по-прежнему остается в поле зрения Счетной палаты.

Другие нарушения оцениваются в сумме 1 087 286,7 тыс. рублей (37,8% от общего объема), среди них наиболее существенными в денежном выражении являются:

перечисление субсидии при отсутствии подтверждающих документов о фактическом перечислении средств бюджета муниципального образования, предусмотренных на доленое финансирование;

невыполнение обязательств, оговоренных соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственной работы;

неуведомление продавца уполномоченной организацией, приобретающей имущество за счет средств уставного фонда для арендаторов, о том, что имущество предназначено для передачи его в аренду определенному лицу;

несоблюдение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания в части объема перечисляемой субсидии.

2.1. Контрольные мероприятия

Контрольная деятельность в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности

В 2016 году в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности проведено 2 контрольных мероприятия (по поручению Законодательного Собрания). В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки на сумму 203 917,5 тыс. рублей, основная часть которых допущена в сфере бухгалтерского учета и отчетности.

По результатам *проверки средств, выделенных комитету по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области*, установлены следующие основные нарушения и недостатки:

нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации в части порядка составления бюджетной росписи на сумму 108,6 тыс. рублей;

нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации в части передачи без согласия собственника государственного имущества на сумму 416,1 тыс. рублей;

нарушения Трудового кодекса Российской Федерации в части порядка привлечения, учета и оплаты работы в выходные дни на сумму 4,5 тыс. рублей;

нарушения в части бухгалтерского учета имущества на забалансовых счетах на сумму 2 469,6 тыс. рублей;

нарушения в части организации и порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

направление работников в служебные командировки без выдачи денежного аванса;

неактуализированность учетной политики.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2016 году приняты следующие меры:

доначислена и выплачена заработная плата, причитающаяся за работу в выходные дни;

переданное в безвозмездное пользование имущество в соответствии с требованиями действующего законодательства отражено на забалансовых счетах бухгалтерского учета;

внесены изменения в ряд документов, регламентирующих порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

актуализирована учетная политика.

По результатам *проверки средств, выделенных государственному казенному учреждению «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций»*, установлены следующие основные нарушения и недостатки:

нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации в части передачи без согласия собственника государственного имущества на сумму 671,0 тыс.

рублей, а также в части отсутствия регистрации права оперативного управления объектами недвижимого имущества;

нарушения в сфере бухгалтерского учета и отчетности в части оформления фактов хозяйственной жизни первичными документами с неоговоренными исправлениями, представления не предусмотренных действующим законодательством форм отчетности, несвоевременности отражения фактов хозяйственной деятельности в регистрах бухгалтерского учета, а также нарушения в части неверного отражения имущества на счетах бухгалтерского учета, повлекшие искажение показателей бюджетной отчетности на сумму 199 763,1 тыс. рублей;

нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 57,6 тыс. рублей;

безрезультатные расходы в сумме 99,3 тыс. рублей (расходование средств на содержание переданного в безвозмездное пользование имущества);

нарушения законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе в части формирования и ведения плана-графика закупок, направления в уполномоченный орган копий заключенных контрактов, документов о поставке товаров, выполнении (оказании) работ (услуг);

направление работников в служебные командировки без выдачи денежного аванса.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2016 году приняты следующие меры:

в министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области направлен пакет документов на передачу в безвозмездное пользование сторонней организации двух единиц техники;

в целях приведения бухгалтерского учета в соответствие требованиям законодательства в адрес федеральных учреждений направлены письма для получения согласия на безвозмездную передачу материальных ценностей в дальнейшем по извещению;

объекты имущества, на которые отсутствуют свидетельства о регистрации права оперативного управления, в соответствии с требованиями действующего законодательства отражены на забалансовых счетах бухгалтерского учета;

с целью устранения нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации уточнены осуществленные платежи;

проведены служебные расследования, по результатам которых одному работнику объявлено замечание, трем работникам – выговор.

Контрольная деятельность в сферах сельского и лесного хозяйства

В 2016 году в сферах **сельского и лесного хозяйства** проведено 10 контрольных мероприятий (из них 6 – по поручению Законодательного Собрания, 1 – по жалобе юридического лица). Проверками были охвачены 30 объектов. В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 397 186,4 тыс. рублей, основная часть которых приходится на наруше-

ния в сфере выполнения функций в части использования средств уставного фонда.

Приоритетным направлением контроля в данной сфере является проверка законности и обоснованности выделения субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

По результатам *проверок использования бюджетных средств, выделенных Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на поддержку сельхозтоваропроизводителей Акбулакского и Тоцкого районов*, установлены следующие основные нарушения и недостатки:

необоснованное получение сельхозтоваропроизводителями субсидий в сумме 3 683,3 тыс. рублей;

безрезультатные расходы ввиду предоставления субсидий организации, вступившей в процедуру ликвидации, в сумме 616,1 тыс. рублей;

факты несоблюдения получателями грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и на развитие семейной животноводческой фермы планов расходов, являющихся приложением к соглашениям о предоставлении грантов.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2016 году приняты следующие меры:

по фактам необоснованного получения субсидий возвращено в бюджет в сумме 1 307,8 тыс. рублей;

в ОМВД РФ по Акбулакскому району подано заявление о привлечении директора одной организации АПК к уголовной ответственности, ввиду чего прокуратурой Акбулакского района возбуждено уголовное дело;

проведено заседание конкурсной комиссии, решением которой согласовано внесение изменений в планы расходов и графики реализации проектов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и на развитие семейной животноводческой фермы.

По результатам *2 проверок использования средств, направленных в уставный капитал ПАО «Оренбургагроснабтехсервис» и АО «Агролизинг»*, установлены нарушения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неоформления договора об участии области в собственности субъекта инвестиций;

Гражданского кодекса Российской Федерации, выразившееся в неуведомлении продавцов о том, что приобретаемое за счет средств уставного фонда имущество на общую сумму 361 374,0 тыс. рублей предназначено для передачи его в аренду определенному лицу;

Федерального закона «О бухгалтерском учете» при проведении хозяйственных операций по списанию задолженности лизингополучателей;

Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в именно: не осуществлялось размещение на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг проектов

договоров по закупкам, протоколов, составляемых по результатам закупок, извещений по закупкам;

условий договоров финансовой аренды (лизинга) в части возврата лизинговых платежей без соблюдения банковских реквизитов, что затрудняет контроль за поступлением лизинговых платежей;

безрезультатные расходы в сумме 65 895,8 тыс. рублей.

Кроме этого, были установлены факты:

характеризующие недостаточный уровень претензионно-исковой работы по востребованию задолженности с лизингополучателей;

неэффективной работы по изъятию техники у лизингополучателей-неплательщиков;

длительного авансирования поставщиков при приобретении имущества за счет средств областного бюджета, направленных в уставный капитал, что несет значительные риски неполучения товара и, соответственно, недостижения поставленных целей;

размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг недостоверной информации;

неисполнения уполномоченными организациями в полном объеме обязанностей по обеспечению в сроки, предусмотренные договорами лизинга, сбора лизинговых платежей в возмещение стоимости объекта лизинга;

несвоевременного представления отчетности в министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области;

формального подхода к оценке финансового состояния страховых компаний, а также к установлению принадлежности потенциального лизингополучателя к категории сельхозтоваропроизводителя;

формального подхода к заключению договоров залога.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2016 году приняты следующие меры:

приняты следующие локальные нормативные акты: о назначении ответственного лица по контролю за соблюдением лизингополучателями сроков государственной регистрации транспортных средств, а также за своевременностью представления отчетности об использовании средств областного бюджета в министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области; о создании единой закупочной комиссии для нужд учреждения; нормативные акты, направленные на усиление претензионной работы и на утверждение методики оценки финансового состояния страховых компаний, положения о методике формирования остаточной стоимости предмета лизинга, порядка использования средств уставного фонда, порядка расторжения договора лизинга и изъятия техники, переданной лизингополучателям по договорам лизинга;

введено в действие уведомление поставщика о передаче приобретаемого имущества в лизинг определенному лицу;

в адрес лизингополучателей направлены письма с напоминанием о необходимости перечисления лизинговых платежей (в разрезе их видов: возмещение части стоимости объекта лизинга, арендный платеж) в соответствии с указанными в лизинговых договорах реквизитами.

По результатам 3 контрольных мероприятий, *проведенных в министерстве сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (анализ и оценка полноты принятия мер по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий, проверка средств, выделенных на техническую и технологическую модернизацию, инновационное развитие, проверка средств, выделенных на обеспечение деятельности министерства)*, установлены нарушения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Трудового кодекса Российской Федерации;

Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»;

Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федерального закона «О бухгалтерском учете»;

порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета субсидий на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 11.03.2013 № 182-п, в части того, что в 16 соглашениях о предоставлении субсидий, заключенных в 2015 году, не предусмотрено условие, содержащее согласие получателя на осуществление органами государственного финансового контроля обязательных проверок соблюдения получателем условий, целей и порядка предоставления субсидии, а также в части ненаправления получателем письменных уведомлений о предоставлении субсидий;

порядка возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 20.03.2013 № 206-п, порядка предоставления субсидии на оказание несвязанной поддержки, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 20.03.2013 № 207-п, и порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 22.03.2013 № 224-п, в части неосуществления взыскания необоснованно полученных субсидий в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

постановления Правительства Оренбургской области от 20.03.2013 № 207-п «О предоставлении субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» в части не-

обеспечения в 2015 году возврата в областной бюджет субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства сельскохозяйственными товаропроизводителями, не выполнившими условия ее предоставления в 2013 – 2014 годах;

необоснованное предоставление субсидий на общую сумму 14 620,7 тыс. рублей; по данным фактам составлено 5 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

нарушения, связанные с осуществлением внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Кроме этого, были установлено следующее:

факты свидетельствующие о недостаточном уровне претензионной работы и работы по взысканию необоснованно полученных субсидий, связанные, в том числе, с бездействием ответственных должностных лиц;

факты указывающие на предоставление министерством сельского хозяйства области в Счетную палату недостоверных сведений о направлении претензий в адрес организаций, необоснованно получивших субсидии;

факты указывающие на искусственное создание административных барьеров получателям субсидий из областного бюджета, а также налагающие дополнительные необоснованные обязанности;

необоснованные отказы сельскохозяйственным товаропроизводителям в получении субсидий;

несовершенство нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2016 году приняты следующие меры:

в целях упорядочения работы по взысканию с сельскохозяйственных товаропроизводителей сумм необоснованно полученных субсидий, а также разграничения полномочий, обязанностей и ответственности между структурными подразделениями и должностными лицами приказом министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области от 12.12.2016 № 1038 утвержден регламент претензионно-исковой работы;

внесены соответствующие изменения в государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013 – 2020 годы;

в отношении получателей необоснованно полученных средств субсидии на общую сумму 14 597,1 тыс. рублей поданы 6 исковых заявлений в Арбитражный суд Оренбургской области на общую сумму 11 960,1 тыс. рублей, а также представлено определение Арбитражного суда Оренбургской области о признании требований министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области на сумму 2 591,8 тыс. рублей обоснованными;

внесены изменения в 14 постановлений Правительства Оренбургской области.

По двум контрольным мероприятиям из трех срок принятия мер в 2016 году не наступил.

По результатам *проверки использования средств государственным бюджетным учреждением «Орская зональная ветеринарная лаборатория»* установлены следующие основные нарушения и недостатки:

несоответствие устава учреждения требованиям действующего законодательства;

нарушение Трудового кодекса Российской Федерации в части неотражения в трудовом договоре информации об установленных доплатах и надбавках;

нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе в части необеспечения своевременного размещения на официальном сайте в реестре контрактов сведений о заключенном контракте, выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), неразмещения (несвоевременного размещения) на официальном сайте отчетов об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, необоснованного внесения изменений в контракт (договор) о продлении сроков его исполнения, отсутствия у контрактного управляющего соответствующего образования, формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;

завышение сметной стоимости работ по капитальному ремонту, а также необоснованное включение в акты о приемке выполненных работ, работ фактически не выполненных, на общую сумму 102,4 тыс. рублей;

нарушения требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, на сумму 871,5 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2016 году приняты следующие меры:

Временно исполняющая обязанности директора за нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ привлечена к административной ответственности со стороны министерства внутреннего государственного финансового контроля области и Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области, уволена в соответствии с приказом министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области;

работы, стоимость которых необоснованно включена в акты о приемке выполненных работ (на сумму 66,3 тыс. рублей), выполнены. По претензии, выставленной подрядчику, произведен возврат средств за завышенные объемы работ в сумме 36,1 тыс. рублей;

по факту незаконного внесения изменений в контракт (договор) о продлении сроков его исполнения по итогам рассмотрения искового заявления проку-

ратуры Оренбургской области решением Арбитражного суда Оренбургской области от 01.08.2016 (по делу № А47-2463/2016) дополнительное соглашение к контракту (договору) о продлении сроков его исполнения признано недействительным;

с подрядчика взыскана неустойка за несвоевременное выполнение обязательств по контракту (договору) на выполнение работ по капитальному ремонту;

устранены нарушения требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, на сумму 858,0 тыс. рублей.

Контрольная деятельность в сфере национальной экономики

В целях проведения контрольных мероприятий по вопросам использования средств областного бюджета выделенных по разделу «Национальная экономика» Счетной палатой проведены проверки в 8 учреждениях, проверено бюджетных средств в общей сумме 633 894,3 тыс. рублей, выявлено нарушений в общей сумме 219 037,7 тыс. рублей, основная часть которых приходится на нарушения при выполнении государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и нарушения порядка и условий предоставления субсидий.

При *проверке использования бюджетных средств, выделенных на развитие малого и среднего бизнеса*, в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года» проведено 2 контрольных мероприятия: *по использованию средств областного бюджета, выделенных на субсидирование процентных ставок по кредитам*, получаемым субъектами малого и среднего предпринимательства в кредитных организациях и *на предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и развитие собственного бизнеса*. В результате проверки установлено неоднозначное толкование в порядках предоставления субсидий ряда формулировок, что влечет потенциальный риск при выделении субсидии и не обеспечивает предоставление субъектом малого предпринимательства не ранее чем за месяц до даты подачи заявления достоверных сведений об отсутствии задолженности. Кроме того, в порядках отсутствует механизм принятия и повторной проверки документов, возвращенных субъекту из-за выявленных недостатков на доработку, а также ряд других нарушений и недостатков, связанных с несовершенством нормативной правовой базы.

В целях устранения выявленных нарушений министерством экономического развития области внесены изменения в Порядки предоставления субсидий (4 нормативных правовых акта), проведена разъяснительная работа с сотрудниками министерства по недопущению впредь выявленных нарушений.

При проверке использования средств субсидии, предоставленных в 2015 году бюджету муниципального образования город Оренбург на возмещение расходов, связанных с обеспечением проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно установлено несоблюдение Закона Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», Порядка организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области и Порядка формирования сети регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов на территории Оренбургской области.

С 2016 года Законом Оренбургской области органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений. Для расчета объема субвенции на 2016 год по Методике применено количество перевезенных пассажиров по межмуниципальным садоводческим маршрутам за 2015 год, тогда как в 2015 году межмуниципальные садоводческие маршруты законодательно не были определены. Исходя из того, что в ходе контрольного мероприятия не установлен факт проведения проверок отчетов перевозчиков за 2015 год (сведений о количестве пассажиров, о сумме доходов и расходов), применение министерством экономического развития области показателей данных отчетов для расчета субвенции указывает на осуществление расчета объема субвенции на 2016 год по непроверенным данным. Кроме того, для расчета субвенции по Методике принято количество пассажиров 2015 года, которое сформировано суммарным количеством прямых и обратных рейсов исходя из установленного расписания движения садовых маршрутов. Вместе с тем, регулирование Законом Оренбургской области перевозок граждан до территорий садоводческих объединений, то есть без обратного направления, влечет неверное применение показателя 2015 года и двукратное завышение объема субвенции 2016 года.

Маршруты, включенные в расчет субвенции на 2016 год, отсутствуют в реестре межмуниципальных маршрутов. Учитывая отсутствие проверок достоверности отчетов перевозчиков за 2015 год со стороны министерства экономического развития области, с целью исключения риска в определении объема субвенции на 2016 год финансовое обеспечение переданных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территории садоводческих объединений необходимо реализовать с учетом положений федерального законодательства и с соблюдением прав и обязанностей, отнесенных к компетенции органов государственной власти Оренбургской области.

В результате проверки выявлены нарушения при выполнении государственных (муниципальных задач и функций органами государственной власти

и нарушение порядка и условий предоставления субсидий на общую сумму 41 075,6 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия на должностное лицо министерства составлен протокол об административном правонарушении по ст.15.15.3 КоАП РФ. Решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах контрольного мероприятия направлен вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике и в министерство финансов Оренбургской области; в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области направлено информационное письмо.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2016 году приняты следующие меры: государственным гражданским служащим министерства экономического развития области, ответственным за соблюдение условий предоставления субсидии, указано на неукоснительное соблюдение положений действующих нормативных правовых актов о предоставлении субвенции из областного бюджета. Во исполнение обязанностей по контролю за переданными полномочиями в соответствии с Законом области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений» утверждены 4 нормативных правовых акта: Порядок подготовки документа планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам на территории Оренбургской области, Порядок расчета норматива экономически обоснованных затрат на перевозку одного пассажира автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений на территории Оренбургской области, Порядок установления регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Оренбургской области, Порядок предоставления субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на обеспечение отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений.

Муниципальному образованию город Оренбург уменьшены бюджетные ассигнования на 2016 год на возмещение расходов, связанных с обеспечением проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно, на сумму 1 573,0 тыс. рублей.

При проверке использования средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление в 2015 году субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение потерь в доходах, возникающих в

результате государственного *регулирувания тарифов* на перевозку пассажиров в пригородном сообщении, установлены ряд нарушений и недостатков:

порядком предоставления субсидий не определены категории и критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидии;

договоры, заключенные министерством экономического развития области с организациями железнодорожного транспорта, осуществляющими перевозку пассажиров в пригородном сообщении, в нарушение Порядка предоставления субсидии не предусматривают: целевое назначение субсидии, сроки перечисления субсидии, формы и порядок предоставления получателями отчетов, содержащих информацию об убытках, средней стоимости поездки одного гражданина, реестры отправленных граждан;

допущено разночтение формулировок, применяемых при финансировании и использовании субсидии.

Проверкой отмечено отсутствие: сведений об осуществлении контроля за дисциплиной применения единого унифицированного тарифа; обоснований для неутверждения на 2015 год экономически обоснованного тарифа и обоснований по пересмотру в 2015 году количества пригородных зон; методики тарифного регулирования, применяемой при введении в действие единых унифицированных тарифов; контроля за пассажиропотоком при установлении нуждаемости в каждом из маршрутов пригородных пассажирских перевозок; материалов проверки представляемой пригородными компаниями информации о доходах, расходах и расчете выпадающих доходов для подтверждения экономически обоснованных затрат и уровней тарифов на 2015 год; кроме того, не предусмотрены условия, при возникновении которых сумма субсидии подлежит корректировке, и ряд других нарушений.

К проверке не представлен документ, подтверждающий осуществление уполномоченными органами исполнительной власти Оренбургской области контрольных мероприятий по проверке информации, предоставленной пригородными компаниями, для установления (изменения) тарифов на 2015 год: экономически обоснованного тарифа и тарифа, оплачиваемого пассажирами, что, соответственно, не проясняет механизм определения суммы субсидии, направленной Оренбургской областью на покрытие разницы между этими тарифами.

По результатам контрольного мероприятия отчет о результатах проверки направлен для информации вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике, в министерство финансов Оренбургской области; в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области направлено информационное письмо.

Для устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры: министерством экономического развития области с целью принятия исчерпывающих мер по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории области на 2016 год установлены экономически обоснованные тарифы и введены

в действие единые унифицированные тарифы. В рамках реализации полномочий по государственному регулированию тарифов на перевозку пассажиров определен порядок деятельности министерства в вопросах организации транспортного обслуживания населения и оптимизации маршрутной сети пригородных поездов, а именно: установлено завершать рассмотрение предложений об изменении маршрутов и графиков движения пригородных поездов, заказанных объемов транспортной работы, с учетом фактической потребности населения в транспортных услугах и размера компенсации на указанные цели, до начала формирования законопроекта об областном бюджете на очередной финансовый год. По результатам контрольного мероприятия разработаны и утверждены 9 нормативных правовых актов, направленных на устранение выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков.

Департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов представлена информация о проработке мер, направленных на совершенствование механизма координации вопросов в сфере регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении организациям железнодорожного транспорта.

В результате проведенного *контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Оренбургской области»* государственной программы Оренбургской области «Содействие занятости населения Оренбургской области» в 2014-2020 годах», установлено отсутствие регламентирующих документов по реализации отдельных полномочий; постановлением Правительства Оренбургской области от 30.12.2011 № 1309-п «Об утверждении перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении органов исполнительной власти Оренбургской области государственными учреждениями Оренбургской области в качестве основных видов деятельности» не предусмотрены государственные услуги (работы) по основным видам деятельности подведомственных государственных казенных учреждений центров занятости населения области «распространение передового опыта по охране труда, проведение недель и дней охраны труда, выставок современных средств индивидуальной и коллективной защиты, обеспечивающих более высокую степень защиты работников от опасных и вредных производственных факторов, и других мероприятий по охране труда с привлечением профсоюзов и объединений работодателей», «контроль за ходом выполнения мероприятий по охране труда, включенных в коллективные договоры»; Методические рекомендации по выполнению государственного задания по охране труда государственными казенными учреждениями центрами занятости населения области не предусматривают их взаимодействие с участниками подпрограммы для выполнения работ по государственному заданию. Установлены многочисленные нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, кроме того, штатная численность инспекторов в сфере охраны труда и объемные показатели государственного задания

не дифференцированы исходя из показателя численности экономически активного населения, то есть потенциальных потребителей государственных работ подпрограммы.

Во исполнение предложений Счетной палаты и в целях устранения выявленных нарушений министерством труда и занятости населения области внесены изменения в действующие и приняты новые 4 нормативных правовых акта, а также приняты меры по недопустимости впредь установленных нарушений и недостатков. По результатам рассмотрения представления Счетной палаты снижен процент выплаты за выполнение особо важных и сложных заданий 2 должностным лицам.

При проведенном *анализе влияния газификации Оренбургской области на объем субсидий на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией населению твердого топлива и сжиженного углеводородного газа населению по цене, не обеспечивающей возмещение издержек*, отмечается снижение объемов реализации сжиженного углеводородного газа и твердого топлива (угля). В то же время установленные розничные цены на сжиженный углеводородный газ и твердое топливо предусматривают возмещение за счет средств областного бюджета около 80 процентов их фактической стоимости, которая ежегодно растет. Тем самым, увеличивается объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией населению твердого топлива и сжиженного углеводородного газа по цене, не обеспечивающей возмещение издержек.

Проверкой установлены многочисленные нарушения правил предоставления субсидий и разночтения в нормативных правовых документах. Кроме того, статус «получателя субсидии» определяется по факту обращения потенциального поставщика твердого топлива, заключению соглашения не предшествует процедура отбора заявителей; организация снабжения населения твердым топливом согласно Правилам предоставления субсидии возложена на органы местного самоуправления, но не взаимоувязана с осуществлением контроля за реализацией данного полномочия; составление, направление и получение списков граждан, имеющих право на приобретение твердого топлива по регулируемой цене, не регламентированы, тогда как численность граждан и отапливаемая площадь жилого помещения непосредственно влияют на объем субсидии.

Согласно сведениям, отраженных в учредительных документах, получатели субсидии осуществляют несколько видов экономической деятельности, при этом Правила предоставления субсидии не вменяют обязанность получателю субсидии по отражению доходов и расходов от реализации населению твердого топлива на основании данных раздельного учета по видам деятельности.

Проведенным анализом установлено, что уровень газификации жилищного фонда, подлежащего газификации, ежегодно незначительно, но увеличивается (по состоянию на 01.01.2015 составляет 94,68%, на 01.01.2016 –94,98%), при этом объемы реализации твердого топлива (2014 год – 10 097 тонн, 2015 год – 9 606 тонн, 2016 год – 7 804 тонн) и сжиженного газа (2014 год – 234 300

кг, 2015 год – 97 020 кг, 2016 год – 75 330 кг) уменьшаются, т.е. отмечается зависимость объемов реализации топлива от уровня газификации жилищного фонда.

Вместе с тем, несмотря на наличие 5 источников финансирования газификации (средства федерального, областного и местных бюджетов, средства специально установленной надбавки и инвестиции ПАО «Газпром»), негазифицированными остаются 189 поселений с численностью населения 9 415 человек и 28 сел с численностью 107 человек.

С целью эффективного расходования средств и оптимизации расходов бюджета на реализацию твердого топлива населению министерству строительства области направлены предложения о необходимости координации работы со всеми участниками процесса газификации.

Согласно представленной информации по результатам контрольных мероприятий разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков и их предупреждению в дальнейшей деятельности, подготовлены проекты 6 нормативных правовых документов, направленных на устранение выявленных замечаний.

В 2015 году Счетной палатой проведена *проверка использования субсидий, предоставляемых бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг по техническому обслуживанию, сопровождению и внедрению средств связи, телекоммуникаций, программно-аппаратных комплексов, выполнение мероприятий по информационной безопасности* в 2014 году и истекшем периоде 2015 года в рамках подпрограммы «Развитие телекоммуникационной инфраструктуры» государственной программы «Информационное общество Оренбургской области» на 2014–2020 годы».

Проверкой были охвачены 2 объекта контроля. Контрольное мероприятие было проведено в департаменте информационных технологий Оренбургской области и ГБУ Оренбургской области «Центр информационных технологий Оренбургской области».

По результатам контрольного мероприятия оформлен отчет, который рассмотрен в 2016 году Коллегией Счетной палаты и комитетом по собственности, природопользованию и строительству Законодательного Собрания.

В ходе контрольного мероприятия в ГБУ Оренбургской области «Центр информационных технологий Оренбургской области» выявлены финансовые нарушения в расходовании средств областного бюджета в сумме 29 127,0 тыс. рублей, в том числе:

нарушения законодательства о закупках – 28 830,2 тыс. рублей (заключены два договора без проведения торгов);

нарушения при командировании работников – 285,2 тыс. рублей:

в 2 случаях при направлении работника в командировку не выдавался денежный аванс на оплату расходов в сумме 4,5 тыс. рублей;

в одном случае в течение трех рабочих дней по возвращении из команди-

ровки не представлен авансовый отчет об израсходованной сумме 25,0 тыс. рублей;

на счетах расчетов с подотчетными лицами отражена сумма произведенных подотчетными лицами расходов в размере 89,8 тыс. рублей при отсутствии утвержденных авансовых отчетов на дату отражения операций в учете;

письменные заявления подотчетных лиц не содержат расчет (обоснование) размера аванса на общую сумму 165,9 тыс. рублей;

нарушения, связанные с начислением (выплатой) заработной платы – 11,6 тыс. рублей (в трудовых договорах с двумя работниками повышающий коэффициент к окладу занижен, в результате была занижена заработная плата двум работникам).

В ходе контрольной деятельности Счетной палатой выявлены следующие основные нефинансовые нарушения в ГБУ Оренбургской области «Центр информационных технологий Оренбургской области»:

нарушения законодательства о закупках:

нарушен порядок размещения плана-графика планируемых закупок;

при организации закупки на оказание услуг по обеспечению эфирной трансляции телерадиопрограмм регионального телерадиоканала не осуществлялось руководство Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части применения не менее трех цен товара, предлагаемых различными поставщиками;

нарушение по финансовому обеспечению выполнения государственного задания (субсидия предоставлена из областного бюджета реже двух раз в месяц, а именно, перечисление осуществлено один раз);

нарушения, связанные с начислением (выплатой) заработной платы:

коллективный договор не зарегистрирован в соответствующем органе по труду;

выявлены несоответствия по наименованию выплаты стимулирующего характера в положении об оплате труда и в 39 трудовых договорах с работниками; несоответствия по наименованию одной должности в положении об оплате труда, штатном расписании и в трудовом договоре с работником;

положение об оплате труда предусматривает размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера без учета достижения целевых показателей эффективности и результативности деятельности работников, установленных в учреждении.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие факты: выявлена идентичность отдельных видов работ, выполняемых учредителем и подведомственным учреждением, кроме того, отраженная в уставе цель учреждения «снижение затрат на функционирование государственного аппарата путем организации внедрения информационных технологий» напрямую не транс-

формируется через отдельные задачи и не реализуется через мероприятия государственного задания; показатель качества, указанный в государственном задании, является формальным, так как отсутствуют сопутствующие характеристики, позволяющие соизмерить качество выполнения работы по итогам отчетного периода.

По итогам контрольного мероприятия направлено 2 письма с предложениями, которые реализованы в 2016 году.

Контрольная деятельность в сфере строительства, инвестиционной деятельности

Основной задачей инвестиционной политики является обеспечение структурной перестройки экономики, формирования ее инновационного сектора, снижения степени износа фондов, а также в целом реализации стратегических направлений развития Оренбургской области. В связи с привлечением значительных бюджетных ресурсов существует актуальность усиления государственного финансового контроля за целевым и эффективным использованием средств, выделенных на инвестиционные проекты и их реализацию. Счетной палатой основные усилия в 2016 году приоритетно направлены на контроль состояния объектов незавершенного строительства.

В 2016 году Счетной палатой проведено 2 проверки по контролю за расходами на строительство (реконструкцию) объектов и 1 проверка состояния объектов незавершенного строительства в области, анализа их финансирования и учета.

Проверками были охвачены 51 объект контроля. Под контролем Счетной палаты находились службы государственных и муниципальных заказчиков (заказчиков-застройщиков), организующие непосредственно строительство (реконструкцию) объектов государственной и муниципальной собственности. В рамках контрольных мероприятий были проверены бюджетные средства, выделенные на объекты капитального строительства «Драматический театр им. Н. В. Гоголя в г. Бугуруслане по ул. Коммунистической, 17», «Реконструкция части административного здания (литер Е2), расположенного по адресу: г. Оренбург, проезд Знаменский, дом 5, под детский сад на 45 мест», а также проведен комплексный анализ объектов незавершенного строительства на территории Оренбургской области.

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств областного бюджета в сумме 238 819,7 тыс. рублей, в том числе:

Гражданского кодекса Российской Федерации – 25 390,5 тыс. рублей (без согласия собственника государственного имущества оборудование объекта в течение длительного времени использовалось эксплуатирующей организацией без оформления документов и обеспечения сохранности);

Градостроительного кодекса Российской Федерации – 3 962,7 тыс. рублей (работы на объекте осуществлялись в отсутствие разрешения на реконструк-

цию);

дополнительные расходы за счет бюджетных средств – 50 037,0 тыс. рублей (в связи с увеличением продолжительности реконструкции объекта и применением на увеличенный срок реконструкции индексов-дефляторов при расчете начальной максимальной цены контракта стоимость реконструкции объекта увеличилась; нереализация проектных решений по 10 объектам привела к неэффективности произведенных и списанных затрат на разработку проектно-изыскательских работ);

нарушения законодательства о закупках – 53 173,0 тыс. рублей (отдельно процедура размещения государственного заказа на поставку оборудования не осуществлялась, поставка оборудования была предусмотрена при размещении заказа на строительные-монтажные работы; изменены существенные условия государственного контракта в части заключения дополнительного соглашения на выполнение работ, не предусмотренных контрактом);

нарушения договорной дисциплины – 360,0 тыс. рублей (подрядчиком были выполнены строительные-монтажные работы на объекте реконструкции в отсутствие дополнительного соглашения к контракту, заключенному между заказчиком и подрядчиком);

порядка ведения бухгалтерского учета – 105 400,5 тыс. рублей (на балансовом счете «Вложения в нефинансовые активы» были учтены затраты по капитальному ремонту и ремонту объектов, которые впоследствии не будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов);

другие нарушения – 496,0 тыс. рублей (строительные-монтажные работы не были отражены в общем журнале работ).

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, а именно:

в части организации и проведения строительные-монтажных работ:

заключение между застройщиком и заказчиком соглашения о передаче застройщиком части функций заказчику после фактического завершения строительные-монтажных работ на объекте (1 объект);

в общем журнале работ не указаны сроки и даты устранения выявленных недостатков при их выполнении на объекте (3 случая);

при проведении обследования объекта выявлены наружные и внутренние дефекты, которые могут быть связаны, в том числе, с некачественно выполненными подрядной организацией строительными-монтажными работами (1 объект);

заказчиком и эксплуатирующей организацией с даты ввода объекта в эксплуатацию не предпринимались действия по заключению договоров с поставщиками на оказание коммунальных услуг и их оплате, что привело к возникновению задолженности за данные услуги (1 объект);

в части порядка ведения реестра государственного имущества Оренбургской области:

неверно указаны общая площадь и наименование объекта незавершенного

строительства, включенного в реестр государственного имущества Оренбургской области (1 объект);

в реестре государственного имущества Оренбургской области не отражены объекты, включая проектно-изыскательские работы, учтенные в незавершенном строительстве тремя главными распорядителями бюджетных средств (67 объектов).

Согласно представленной информации привлечено к административной ответственности 2 должностных лица, приняты меры прокурорского реагирования: на основании подготовленного Счетной палатой материала проведена 1 проверка; в адрес должностного лица внесено 1 представление, которое рассмотрено и удовлетворено; 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлены 2 замечания); по факту нарушений с бюджетными средствами возбуждено 1 уголовное дело; в отношении 1 должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении.

В результате контрольного мероприятия *«Анализ объемов и объектов незавершенного строительства по организациям, находящимся в ведении органов государственной власти Оренбургской области, и иным получателям средств областного бюджета, получавшим на цели строительства бюджетные ассигнования из областного бюджета»* установлены основные причины, не позволившие в предусмотренные сроки ввести стройки и объекты в эксплуатацию, в том числе:

отсутствие финансирования строительства объектов или недостаточное финансирование;

позднее начало финансирования строительства объектов;

позднее начало осуществления конкурсных процедур на право заключить государственный контракт в целях определения подрядчиков (исполнителей, поставщиков) на выполнение строительных, проектных и изыскательских и других работ, услуг и заключения с ними государственных контрактов;

изменение технических условий и возникновение дополнительных требований к модернизации возводимых объектов, приводящее к увеличению сметной стоимости строительства;

низкий уровень подготовки проектных решений;

неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств подрядчиками.

Одной из основных причин образования незавершенного строительства являются недостатки бюджетного планирования государственных инвестиций при формировании и реализации областных адресных инвестиционных программ в части включения новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием незавершенных строительством объектов. В ходе контрольного мероприятия по объектам незавершенного строительства государственной собственности выявлены многочисленные случаи превышения нормативного срока строительства (реконструкции). Данное обстоятельство явилось основной причиной увеличения стоимости строитель-

ства объектов.

Контролем установлены факты несвоевременного закрепления объектов, завершённых строительством, за эксплуатирующими организациями (балансодержателями). Это послужило причиной дополнительного расхода средств заказчиками (заказчиками-застройщиками) по содержанию завершённых строительством объектов.

Контрольная деятельность за расходами на жилищно-коммунальное хозяйство

В 2016 году проведено 4 проверки по контролю за расходами в жилищно-коммунальной сфере. Основные усилия Счетной палаты были приоритетно направлены на осуществление контроля за выполнением мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, формированию и развитию арендного (наемного) жилищного фонда, а также за расходованием государственных средств на строительство (реконструкцию) объектов коммунального назначения.

Результаты контроля позволили раскрыть отдельные социально-значимые проблемы развития жилищно-коммунального хозяйства региона в целом и муниципальных образований в частности, оценить состояние аварийного жилья и арендного (наемного) жилищного фонда, дать оценку действиям органов государственной власти и администраций муниципальных образований по решению данных проблем.

В отчетном периоде проведены 2 комплексные проверки строительства (реконструкции) объектов жилищно-коммунального хозяйства в муниципальных образованиях области (города Бузулук и Соль-Илецк). В рамках соглашения о совместных действиях проверка в г. Соль-Илецк проведена совместно с Контрольно-счетной палатой муниципального образования Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области.

Проверками были охвачены 14 объектов контроля. Контрольные мероприятия проведены в министерстве строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области, министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, ГКУ жилищного, коммунального и социального строительства Оренбургской области, ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд», ГУП Оренбургской области «Облжилкомхоз», Управлении жилищной политики администрации города Оренбурга; администрациях муниципальных образований город Бузулук и Соль-Илецкий городской округ.

В рамках контрольного мероприятия *«Проверка использования средств, выделенных в 2015 году на реализацию подпрограммы «Переселение граждан Оренбургской области из многоквартирных домов, признанных аварийными, в 2014–2020 годах» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах»* проверка 3 муниципальных образований проведена камерально.

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения в расходовании средств областного бюджета в сумме 454 090,6 тыс. рублей, в том числе:

неэффективное использование средств, избыточные расходы – 45 268,3 тыс. рублей (37,9 тыс. рублей – расходы на оплату поставки газа в 30 квартир, в отношении которых финансирование расходов за счет субсидии соглашением не предусмотрено; 45 230,4 тыс. рублей – сумма бюджетных инвестиций, которые не привели к созданию или увеличению за счет средств бюджета стоимости государственного имущества);

недостоверное отражение в учете – 12 409,1 тыс. рублей (в учете заказчика на счете «Вложения в нефинансовые активы» не отражены затраты по 7 объектам в общей сумме 12 279,6 тыс. рублей, излишне отражены затраты по 1 объекту в сумме 129,5 тыс. рублей);

нарушения законодательства о закупках – 56 370,0 тыс. рублей (выполнение работ не в соответствии с техническим заданием на общую сумму 2 185,3 тыс. рублей (2 случая); завышение начальной максимальной цены контракта на сумму 435,7 тыс. рублей (1 случай); изменение существенных условий 5 контрактов на общую сумму 49 217,7 тыс. рублей; непринятие решения о взыскании штрафных санкций на сумму 4 531,3 тыс. рублей);

нарушения порядка предоставления субсидии, предусмотренного условиями соглашений о совместных действиях, направленных на реализацию мероприятий областной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 339 035,3 тыс. рублей;

прочие – 1 007,9 тыс. рублей.

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства:

Градостроительного кодекса Российской Федерации:

непроведение государственного строительного надзора при строительстве (реконструкции) объекта (1 объект);

направление извещения о начале строительства в инспекцию государственного строительного надзора Оренбургской области с нарушением установленного срока (2 объекта);

- Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

Правила предоставления из областного бюджета субсидий организациям на государственную поддержку жилищно-коммунального хозяйства, утвержденные постановлением Правительства Оренбургской области от 04.03.2010 № 118-п, не определяют: категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений); порядок возврата субсидий в областной бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении; порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

- законодательства о закупках:

неразмещение в установленный срок в единой информационной системе

извещений об осуществлении закупок (6 случаев);

изменение существенных условий муниципальных контрактов в части сроков выполнения работ (1 случай);

неоформление отчетов, включающих обоснование невозможности и нецелесообразности использования иных способов определения исполнителя, а также цену и иные существенные условия контракта (2 случая);

ненаправление в установленный срок в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство) сведений о контракте (его заключении, изменении и исполнении) (16 случаев);

- порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п, в части оформления раздела подпрограммы «Общая характеристика сферы реализации подпрограммы» (1 случай).

Контрольными мероприятиями также установлены факты нарушений условий государственных контрактов, в том числе в части несоблюдения сроков выполнения работ подрядными организациями, а также факты нарушений условий соглашений, заключенных министерством области с муниципальными образованиями, в части невыполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда согласно графику реализации муниципальной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда (6 случаев) и непредставления ежемесячных отчетов о ходе переселения граждан (4 случая).

По результатам проведенного контрольного мероприятия *«Проверка использования средств, выделенных в 2015 году на реализацию подпрограммы «Переселение граждан Оренбургской области из многоквартирных домов, признанных аварийными, в 2014–2020 годах» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах»* выявлены системные нарушения правил предоставления субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области (при принятии решения о предоставлении субсидии министерством области не учитывалось наличие проектов жилищного строительства, предусматривающих обустройство территорий объектами инженерной, дорожной и социальной инфраструктуры, прошедших отбор в установленном порядке), а также системные нарушения порядка предоставления субсидии, предусмотренного условиями соглашений о совместных действиях, направленных на реализацию мероприятий областной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Анализом итогов реализации этапа 2015 года областной адресной программы по переселению из аварийного жилищного фонда на территории Оренбургской области установлено, что программа реализуется недостаточно активными темпами, нарушаются графики выполнения муниципальных адрес-

ных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, отмечается низкая строительная готовность многоквартирных домов, предназначенных для переселения граждан; органами местного самоуправления несвоевременно представляется в министр области ежемесячная отчетность о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда; в муниципальных образованиях области отмечается низкий процент переселенных жителей из аварийного жилья. Счетная палата отмечает, что сохраняется определенный риск срыва срока реализации программы, недостижения основных целевых показателей программы и основной цели «создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан Оренбургской области».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен для информации Губернатору – председателю Правительства Оренбургской области, Генеральному директору – председателю правления государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам контрольного мероприятия министром области подготовлены изменения в подпрограмму «Переселение граждан Оренбургской области из многоквартирных домов, признанных аварийными, в 2014–2020 годах» в части уточнения правил предоставления субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области.

Согласно представленной информации по результатам контрольных мероприятий приняты меры прокурорского реагирования: проведены проверки, на основании подготовленных Счетной палатой материалов внесено 1 представление, внесены 3 постановления о привлечении должностных лиц к административной ответственности по ст.7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Контрольная деятельность за расходами в сфере образования

В течение года Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты 3 контрольных мероприятий в сфере образования. Все контрольные мероприятия в сфере образования в 2016 году проведены по поручению Законодательного Собрания.

Проверками были охвачены следующие объекты:

муниципальное образование город Бузулук;

государственное казенное общеобразовательное учреждение «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 5» г. Оренбурга;

государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Оренбургский аграрный колледж».

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 156 104,5 тыс. рублей, из них:

неэффективное использование имущества и средств областного бюджета, избыточные и безрезультатные расходы – 1 584,8 тыс. рублей;

нарушения порядка использования имущества (за исключением неэффективного использования) – 9 864,1 тыс. рублей;

нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд – 3 541,4 тыс. рублей;

нарушения в сфере заработной платы и иных выплат работникам – 16 170,3 тыс. рублей;

нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности – 13 723,1 тыс. рублей;

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения его выполнения – 89 848,1 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий составлены 3 протокола об административном правонарушении, к административной ответственности привлечены 2 должностных лица. Наложено штрафов на сумму 20,0 тыс. рублей, направлено 7 представлений Счетной палаты.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц, из них вынесено замечание 4 лицам, выговор – 1 лицу, еще к 1 лицу применены иные меры дисциплинарного взыскания.

По итогам контрольного мероприятия *«Проверка использования средств областного бюджета, предоставленных в 2015 году бюджету муниципального образования город Бузулук для обеспечения деятельности общеобразовательных организаций, в том числе в рамках государственной программы Оренбургской области «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы». Аудит в сфере закупок»* выявлено нарушений на общую сумму 43 285,9 тыс. рублей, в том числе:

нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания: в течение 11 месяцев 2015 года (за исключением января) Управлением образования не соблюдался порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания в части объема перечисляемой субсидии: выявлено 23 факта перечисления субсидии в меньшем объеме, чем требовалось и 21 факт перечисления субсидии в большем объеме. В целом за 2015 год объем предоставленной субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания был занижен на 1 013,1 тыс. рублей;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы: выявлены факты несвоевременной выплаты заработной платы;

нарушения при реализации государственной программы «Доступная среда» на 2014–2020 годы: поставщиками нарушены сроки поставки оборудования в 2 общеобразовательные организации по 2 контрактам на срок от 171 до 206 дней; выборочной экспертизой технических характеристик поставленного оборудования выявлено, что по 6 проверенным специализированно-программным комплексам 15 показателей из 30-ти не соответствуют характеристике по спецификации; при выборочном сличении фактической стоимости поставленного товара и стоимости товара на сайте производителя установлено, что стоимость поставленного товара превышает стоимость, представленную на сайте. Завышение стоимости по 2 комплектам товара по указанному контракту без учета стоимости перевозки составляет 549,0 тыс. рублей; предоставление субсидии

из областного бюджета бюджету муниципального образования города Бузулук на создание сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов, в сумме 700,4 тыс. рублей осуществлено необоснованно в связи с отсутствием проектной документации на проведение капитального ремонта в общеобразовательных организациях; оборудованные пандусы и входные группы без порогов двух общеобразовательных организациях не соответствуют требованиям свода правил СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», в связи с чем муниципальным образованием город Бузулук не выполнен пункт Соглашения с министерством образования области в части обеспечения достижения значения показателя результативности предоставления субсидии, а именно, создание условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в 2 общеобразовательных организациях, расходы за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 700,4 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 412,0 тыс. рублей являются безрезультатными расходами;

нарушения при использовании субвенций на обеспечение гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования: в частном общеобразовательном учреждении превышена максимальная учебная нагрузка для учащихся 1-6 классов, преподавание предметов, не указанных в учебном плане, а также невыдача часов по предметам, указанных в учебном плане. Кроме того, выявлено несоответствие уровня образования учителя истории требованиям раздела III «Должности педагогических работников» приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 26.08.2010 № 761н;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: во всех общеобразовательных организациях муниципального образования город Бузулук установлено неверное формирование данных Главной книги за 2015 год по счету «Расчеты по доходам», а именно, сальдо отражалось в свернутом виде, кроме того, переход на применение новых положений бухгалтерского учета, установленных приказом Минфина России от 29.08.2014 № 89н, осуществлен с нарушением установленного срока; выявлены излишки основных средств в 13 общеобразовательных организациях (ограждения по периметру школ); выявлен факт искажения бухгалтерской отчетности одного общеобразовательного учреждения;

нарушения законодательства о закупках: размещение общеобразовательными организациями планов закупки товаров, работ и услуг на 2015 год на официальном сайте осуществлялось с нарушением установленного срока от 57 до 243 календарных дней; планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на 2015 год не были сформированы тремя общеобразовательными учреждениями и, соответственно, не размещены на официальном сайте; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), размещались общеобразовательными организациями на официальном сайте с задержкой от 3 до 94 дней; двумя

общеобразовательными организациями на официальном сайте не размещены: сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, и сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства; должностными лицами 4 общеобразовательных организаций информация о расторжении договоров была размещена на официальном сайте с нарушением установленных сроков от 31 до 40 дней.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: введен ежемесячный мониторинг соблюдения сроков выплаты заработной платы муниципальными образовательными организациями; проведена претензионная работа по взысканию пени за несоблюдение сроков поставки по государственным контрактам. Арбитражный суд удовлетворил иск и принял решение взыскать с ответчика в пользу истца неустойку в сумме 801,9 тыс. рублей; ужесточен контроль за соблюдением порядка формирования, финансового обеспечения и оценки выполнения муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями; введен ежемесячный мониторинг за муниципальными образовательными организациями по вопросу соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг; руководителям образовательных организаций указано на необходимость приема оборудования, поставляемого в рамках государственной программы «Доступная среда» на 2014–2020 годы», в строгом соответствии со спецификацией и другими документами; общеобразовательные организации добровольно исполнили требования Бузулукской межрайонной прокуратуры об устранении нарушений законодательства о социальной защите инвалидов путем приведения пандусов в соответствие СП 59.13330.2012 «СНиП 35-01-2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

По итогам контрольного мероприятия *«Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года государственному казенному общеобразовательному учреждению «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 5» г. Оренбурга, в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области. Аудит в сфере закупок»* выявлено нарушений на общую сумму 21 765,3 тыс. рублей, в том числе:

нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет: внесение изменений в бюджетную смету в пределах доведенных учреждению в установленном порядке объемов лимитов бюджетных обязательств в течение 2015 года не осуществлялось, бюджетная смета не велась. За допущенное нарушение должностное лицо было привлечено к административной ответственности по статье 15.15.7 КоАП РФ;

нарушения при использовании бюджетных средств: допущено неосвоение бюджетных средств в размере 220,1 тыс. рублей при наличии потребности в их использовании;

нарушения порядка расчетов по оплате труда: неверно производилась доплата до МРОТ, допущены как переплата заработной платы, так и недоплата; несвоевременно выплачивалась заработная плата и отпускные;

нарушения законодательства о закупках: сведения об исполнении контрактов размещены с нарушением сроков; планы закупки товаров, работ и услуг несвоевременно размещены на соответствующем официальном сайте в сети Интернет;

нарушения порядка предоставления дополнительных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: проживающие воспитанники с ограниченными возможностями здоровья в проверяемом периоде не обеспечивались одеждой и обувью; не соблюдались нормы обеспечения детей-сирот необходимой одеждой и инвентарем (один воспитанник не обеспечен новой зимней одеждой; одному сироте не выдавалось по 2 белых рубашки в год; 4 сиротам портфель выдавался один (вместо двух) на два года);

нарушения бюджетного законодательства, финансовой дисциплины и правил ведения бухгалтерского учета: допущено образование необоснованной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015 в сумме 379,7 тыс. рублей; нарушался порядок формирования первоначальной стоимости основных средств; принятие к учету объектов основных средств на общую сумму 434,8 тыс. рублей произведено в отсутствие актов приема-передачи; вертикальная платформа «Orion» (лифт) необоснованно принята к учету как отдельная единица учета основных средств;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: данные перечня особо ценного имущества, закрепленного за учреждением, не соответствуют данным бухгалтерского учета; монтаж лифтовой шахты и установка вертикальной платформы «Orion» (лифта) произведена без согласия собственника здания; выявлены неэффективно используемые основные средства в количестве 26 единиц.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить все выявленные недостатки и нарушения: министерством образования области проведен семинар-совещание с руководителями и главными бухгалтерами казенных учреждений по вопросам ведения бюджетной сметы, материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, эффективного использования и распоряжения имуществом, являющимся государственной собственностью Оренбургской области; на основании распоряжения министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области проведено списание неэффективно используемых объектов основных средств на общую сумму 472,4 тыс. рублей.

По итогам *проверки полноты принятия мер по результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой в государственном автономном профессиональном образовательном учреждении «Орен-*

бургский аграрный колледж», выявлено нарушений на общую сумму 91 053,2 тыс. рублей, в том числе:

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: не проведена государственная регистрация права оперативного управления на 48 объектов недвижимости; земельный участок, закрепленный за учреждением на праве постоянного бессрочного пользования по виду разрешенного пользования «земли сельскохозяйственного назначения», занят зданиями и корпусами образовательной организации;

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: государственное задание на 2016 год сформировано не в соответствии с ведомственным перечнем услуг и работ министерства образования в части определения категорий потребителей государственных услуг, а именно, из перечня потребителей государственных услуг, реализуемых по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования, необоснованно исключены лица с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды; в течение 2016 финансового года должностным лицом министерства было повторно совершено аналогичное правонарушение, выразившееся в нарушении порядка формирования нового государственного задания на 2016 год. За допущенные нарушения на должностное лицо министерства образования Оренбургской области составлены два протокола об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ;

не обеспечено формирование графиков перечисления субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания с учетом сроков выплаты заработной платы работникам учреждений;

нарушения финансовой дисциплины и правил ведения бухгалтерского учета: допускались случаи выдачи наличных денег под отчет при наличии за подотчетным лицом задолженности по предыдущему авансу; возмещение расходов по найму жилого помещения командированному работнику произведено не в полном объеме; нефинансовые активы не отражены в данных бухгалтерского учета;

нарушения порядка расчетов по оплате труда: коллективным договором установлен период выплаты заработной платы, а не день выплаты, несвоевременно выплачивались заработная плата и выплаты при увольнении;

нарушения порядка выплаты стипендии: несвоевременно выплачивалась стипендия учащимся;

нарушения законодательства о закупках: в документации о закупке не указан порядок формирования цены договора на поставку дизельного топлива;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: выявлены факты неэффективного использования основных средств в количестве 17 единиц.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить все выявленные

недостатки и нарушения: определены конкретные числа выплаты заработной платы; выдача наличных денежных средств под отчет производится при условии полного погашения подотчетным лицом задолженности по ранее полученной под отчет сумме наличных денег; внесены изменения в Устав в части возможности сдачи в аренду нежилых помещений, закрепленных на праве оперативного управления; заключены договоры аренды с арендаторами помещений; проведена государственная регистрация права оперативного управления на 11 объектов недвижимости.

Контрольная деятельность за расходами в сфере культуры

В 2016 году в сфере культуры проведено 3 контрольных мероприятия, из них 2 – по поручению Законодательного Собрания и 1 – по предложению прокуратуры Оренбургской области о проведении совместной проверки.

Проверками охвачены следующие объекты:

министерство культуры и внешних связей Оренбургской области;
государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Бузулукский музыкальный колледж»;
государственное бюджетное учреждение культуры «Оренбургский губернаторский историко-краеведческий музей».

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета в сумме 21 736,6 тыс. рублей, из них:

нарушения в использовании имущества, за исключением неэффективного использования, – 14 816,4 тыс. рублей;

нарушения в сфере заработной платы и иных выплат сотрудникам – 1 821,2 тыс. рублей;

нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности – 3 767,6 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий составлен 1 протокол об административном правонарушении (к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо), по результатам рассмотрения наложен штраф в размере 10,0 тыс. рублей. Направлено 5 представлений Счетной палаты.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности 5 должностных лиц, из них двум объявлены замечания, к трем применены иные меры дисциплинарного воздействия.

Контрольными мероприятиями установлены следующие нарушения:

нарушения законодательства о закупках: на официальном сайте не размещены сведения о заключенных и выполненных контрактах, а также извещения об осуществлении контрактов; нарушен порядок размещения плана-графика планируемых закупок;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы: выплата премии осуществлялась при отсутствии приказа о премировании; несвоевре-

менно выплачивались денежное содержание гражданским служащим, заработная плата, отпускные и выплаты при увольнении; неверно производилась доплата до МРОТ, что привело к излишне начисленной и выплаченной заработной плате;

нарушения порядка начисления и выплаты стипендии: несвоевременно выплачивалась государственная академическая стипендия;

нарушения порядка осуществления дополнительных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детям-инвалидам: недоначислена и не выплачена социальная стипендия; компенсация на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря выплачена в отсутствие заявлений детей-сирот, кроме того, компенсация выплачена не в два этапа, а единой суммой; бесплатное общежитие не предоставлялось (возмещение полной стоимости расходов по проживанию в общежитии троим детям-сиротам не производилось);

нарушения финансовой дисциплины и правил ведения бухгалтерского учета: учет основных средств велся не на соответствующих счетах бухгалтерского учета; допускались случаи выдачи наличных денег под отчет при наличии за подотчетным лицом задолженности по предыдущему авансу; допускались случаи недоначисления и невыплаты суточных сотрудникам; к учету принимались авансовые отчеты с документами, которые не подтверждают своевременного отражения факта хозяйственной жизни; не оформлены акты приема на имеющиеся экспозиционные предметы; выявлены излишки основных средств; не соблюден порядок изменения первоначальной (балансовой) стоимости объектов нефинансовых активов в случаях достройки, дооборудования и реконструкции; допущено предоставление заведомо недостоверной бюджетной отчетности (имущество, полученное в безвозмездное пользование, не отражено на соответствующих счетах бюджетного учета), в связи с чем в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.6 КоАП РФ; при наличии лимитов бюджетных обязательств допущено образование кредиторской задолженности; приняты и оплачены объемы работ при фактическом их отсутствии;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности области: данные перечня имущества не соответствуют данным бухгалтерского учета; выявлено неиспользуемое имущество; не проведена государственная регистрация права оперативного управления на здание;

нарушения договорной дисциплины: выявлено несоблюдение установленных договором сроков выполнения работ; в договоре безвозмездного пользования содержались заведомо невыполнимые требования, что привело к нарушению срока заключения договора на возмещение коммунальных затрат;

прочие нарушения: в связи с несвоевременным расторжением 3 договоров на коммунальные услуги орган исполнительной власти продолжал нести бремя расходов по содержанию нежилого помещения после передачи его на баланс учреждения; в течение 42 дней орган исполнительной власти располагался в

нежилом помещении, принадлежащем сторонней организации, при отсутствии правовых оснований нахождения в данном помещении; возмещение коммунальных затрат осуществлялось не в полном объеме по выставленным счетам за коммунальные услуги, в результате чего установлено занижение предъявленных к возмещению органом исполнительной власти коммунальных затрат.

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков были приняты следующие меры:

государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Бузулукский музыкальный колледж»: утвержден перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением; выплаты отпускных работникам, а также выплаты при увольнении производятся своевременно; премии директору начисляются только по приказу учредителя; за несвоевременное размещение на официальном сайте информации о заключенных контрактах и халатное отношение к обязанностям контрактного управляющего заместитель директора по административно-хозяйственной части освобожден от обязанности контрактного управляющего, а также лишен стимулирующей выплаты; Управлением Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области вынесено постановление о наложении штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей по делу об административном правонарушении на одного работника учреждения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ; при заключении государственных контрактов соблюдаются требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; приняты меры по недопущению неэффективного использования имущества: на основании распоряжения министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области рояль «Красный Октябрь» балансовой стоимостью 7,1 тыс. рублей списан с баланса; ответственному за работу с детьми-сиротами и детьми-инвалидами заместителю директора по воспитательной работе за допущенные нарушения объявлено замечание, а также произведено лишение стимулирующих выплат;

государственным бюджетным учреждением культуры «Оренбургский губернаторский историко-краеведческий музей: музейные предметы в количестве 13 единиц приняты в постоянное пользование с учетными обозначениями согласно инструкции по учету и хранению музейных предметов; проведена работа по оценке имущества и принятию к бухгалтерскому учету основных средств;

министерством культуры и внешних связей области: в договор о возмещении затрат на коммунальные услуги по помещениям, полученным в безвозмездное пользование, внесены изменения в части расчета возмещения сумм затрат; возмещены расходы на оплату коммунальных услуг в сумме 6,7 тыс. рублей; подрядчиком произведено перечисление средств в доход областного бюджета за несоответствие фактических объемов проведенных ремонтных работ в сумме 5,2 тыс. рублей, восстановлена недостача на сумму 2,4 тыс. рублей.

Контрольная деятельность за расходами в сфере физической культуры и спорта

В 2016 году в сфере физической культуры и спорта проведено 3 контрольных мероприятия, из них 2 – по поручению Законодательного Собрания и 1 – по предложению Прокуратуры Оренбургской области о проведении совместной проверки.

Проверками охвачены следующие объекты:

министерство физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области;

государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Оренбургской области «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 2 по лыжным гонкам и легкой атлетике»;

государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки Оренбургской области».

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета в сумме 654 192,6 тыс. рублей, из них:

нецелевое использование средств – 66,0 тыс. рублей;

неэффективное использование имущества и средств областного бюджета, избыточные и безрезультатные расходы – 30 360,0 тыс. рублей;

нарушения в использовании имущества, за исключением неэффективного использования – 297 577,5 тыс. рублей;

нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд – 4 603,2 тыс. рублей;

нарушения в сфере заработной платы и иных выплат сотрудникам – 5 667,2 тыс. рублей;

нарушения порядка формирования государственного задания, финансового обеспечения его выполнения – 2 856,0 тыс. рублей;

нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности – 23 826,8 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий направлено 5 представлений Счетной палаты, по результатам рассмотрения которых 8 должностным лицам объявлен выговор, одному – замечание, 3 должностных лица освобождены от занимаемых должностей.

По итогам контрольного мероприятия **«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области на его содержание. Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя»** установлены нарушения на сумму 305 904,6 тыс. рублей:

нарушения порядка выполнения основных функций: необоснованно переданы функции по организации выполнения Оренбургской областью мероприя-

тий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)» учреждению, в отношении которого министерство физической культуры, спорта и туризма выступает учредителем; порядок определения нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества согласован и утвержден по истечении трех месяцев с момента официального опубликования постановления;

нарушения порядка предоставления и использования субсидий на иные цели: в соглашениях на предоставление субсидий на иные цели не указывается конкретная цель субсидии; допущено 3 случая перечисления субсидии на иные цели учреждениям при отсутствии контрактов (договоров) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и других документов, подтверждающих принятие обязательств;

нарушения порядка формирования государственных заданий и финансового обеспечения выполнения государственных заданий: по одному учреждению в государственном задании на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отсутствовали сведения об энергоемкости на единицу выполняемой работы (в натуральных и стоимостных показателях) по двум государственным работам; в государственных заданиях на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов 5 учреждениям в пункте 4.1 «Нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания государственной услуги» указан недействующий нормативный акт; в расчет нормативных затрат на оказание услуг по предоставлению среднего профессионального образования необоснованно включены расходы на проживание учащихся; отчеты о выполнении государственного задания представлялись учредителю несвоевременно;

нарушения порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам: соглашение о предоставлении субсидии не содержит все необходимые положения; в договоре о предоставлении субсидии значительно расширены условия предоставления субсидии в части включения расходов за счет средств субсидии на обеспечение клуба. За допущенное нарушение на должностное лицо министерства физической культуры, спорта и туризма области составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.5 КоАП РФ; в смете расходов спортивного клуба по средствам областного бюджета необоснованно предусмотрены расходы на питание тренеров и административного состава; нормы питания не утверждены (утвержден предел норм на питание); согласно финансовым отчетам расходы на питание команды мастеров за III и IV кварталы 2015 года произведены из расчета 250 дней, т.е. на 66 дней больше фактического количества календарных дней в III и IV кварталах; проверить своевременность представления финансовых отчетов спортивного клуба не представилось возможным из-за отсутствия отметки министерства о получении указанных отчетов;

нарушения законодательства о закупках: в 2015 и 2016 годах были осуществлены закупки транспортных услуг при отсутствии оснований, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, что является нарушением части 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы: установлены случаи задержки выплаты денежного содержания гражданским служащим за период ежегодного оплачиваемого отпуска;

нарушения бюджетного законодательства, финансовой дисциплины и правил ведения бухгалтерского учета: в регистрах бухгалтерского учета отражен факт хозяйственной жизни, не совершенный на дату такого отражения; допущено грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, выразившееся в искажении показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности; не соблюдался порядок ведения кассовых операций; средства областного бюджета, выделенные на содержание министерства на основании бюджетных смет на 2015 и 2016 годы, направлены на оплату расходов, не отвечающих функциям и основным задачам министерства; допущено неверное применение Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, в части счета «Расчеты по выданным авансам»; при наличии потребности в бюджетных ассигнованиях на возмещение расходов на проведение капитального ремонта была произведена оптимизация расходов по статье 225 «Услуги по содержанию имущества»; выявлены случаи недоплаты работникам министерства сумм расходов по найму жилого помещения; одному работнику не возмещены суточные за дни нахождения в командировке; выявлены факты необеспечения спортсменов и тренеров питанием в пути; трем спортсменам и одному тренеру не были возмещены расходы на оплату проезда в сумме фактически произведенных затрат; спортсменам и тренерам в полном объеме не возмещены фактически израсходованные суммы по двум заграничным командировкам;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: нарушение сроков заключения договора на возмещение коммунальных услуг;

иные нарушения: выявлено скрытое финансирование министерства: в 2015 году и I полугодии 2016 года не возмещались командировочные расходы, расходы на страхование автотранспорта и уплату налога на транспорт, предусмотренные заключенными договорами с учреждением, в отношении которого министерство осуществляет функции учредителя; не выполнен пункт договора безвозмездного пользования, согласно которому министерство обязуется возмещать расходы на проведение капитального и технического ремонтов.

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков были приняты следующие меры: формирование государственных заданий осуществляется в соответствии с установленными требованиями; с целью недопущения необоснованного включения расходов в расчеты усилен контроль за правильностью формирования и применения нормативов затрат на единицу работ, услуг; предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется строго в установленные сроки; усилен кон-

троль за соблюдением сроков представления отчетов о выполнении государственных заданий учреждений и финансовых отчетов спортивных клубов; выплата денежного содержания гражданским служащим за период ежегодного оплачиваемого отпуска производится с соблюдением сроков; усилен контроль за соблюдением порядка предоставления субсидий из областного бюджета спортивным клубам команд мастеров по игровым видам спорта Оренбургской области; соблюдается кассовая дисциплина; факты передачи функций министерства учреждениям, в отношении которых министерство выступает учредителем, не допускаются; усилен контроль за заключением соглашений о предоставлении субсидий на иные цели; при направлении лиц, проходящих спортивную подготовку, к месту проведения спортивных мероприятий и обратно производится возмещение расходов на проезд, питание и проживание в соответствии с утвержденными нормами расходов; возмещение работникам расходов по командировкам производится в полном объеме; средства областного бюджета в общей сумме 182,4 тыс. рублей, израсходованных на оплату расходов, не отвечающих функциям и основным задачам министерства, возмещены подотчетным лицом; произведено возмещение эксплуатационных расходов автотранспорта за 2015 и 2016 год в размере 5 454,7 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2017 года на счете «Имущество, полученное в пользование» отражена стоимость 13 земельных участков общей стоимостью 272 944,3 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки Оренбургской области», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области. Аудит в сфере закупок»* выявлены следующие нарушения на общую сумму 347 333,5 тыс. рублей:

нарушения порядка выполнения основных функций: в Уставе неверно указан код ОКВЭД и не закреплены правила приема лиц в учреждение; при наличии комиссии по зачислению спортсменов зачисление спортсменов в центр на 2015–2016 тренировочный год произведено только на основании приказа директора; выявлены факты необоснованного зачисления спортсменов в спортивную организацию (несоответствие спортсменов Правилам зачисления или нормативам общей физической и специальной физической подготовки для зачисления в группы на этапе совершенствования спортивного мастерства, установленных федеральными стандартами);

нарушения порядков формирования и финансового обеспечения государственного задания, предоставления субсидий на иные цели: в государственном задании на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отсутствовали сведения об энергоемкости на единицу выполняемой работы (в натуральном и стоимостном выражении) по двум видам государственных работ; установлена недостоверность сведений отчета о выполнении государственного задания в части отражения количества спортсменов, проходящих спортивную подготовку; допущены 4 случая невыполнения обязательств, оговоренных Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение

выполнения государственного задания, в части недопущения наличия остатков средств субсидии по состоянию на 1 число каждого месяца; произведены избыточные расходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания; отсутствовали отметки о получении отчетов о выполнении государственного задания, в связи с чем проверить своевременность представления отчетов не представилось возможным; в соглашениях на предоставление субсидий на иные цели не указывается конкретная цель субсидии; допущено нецелевое использование средств субсидии на иные цели, в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: в безвозмездное пользование переданы помещения без заключения с пользователем договора на возмещение коммунальных услуг; не проведена государственная регистрация права оперативного управления на 2 объекта недвижимости и земельный участок, расположенные в городе Оренбурге, и на лесной участок площадью 96,23 га; выявлена недостача и излишки основных средств; движимое имущество (4 единицы) утилизировано без осуществления разборки, и демонтажа, соответственно, без оприходования пригодных к использованию деталей и без разделения на детали, содержащие цветной металл и черный металл; числящаяся в бухгалтерском учете бойлерная переоборудована под 2 сауны; к причинившему ущерб лицу претензии не предъявлялись; несвоевременно произведена регистрация автотранспортного средства в органах ГИБДД;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы, выплаты компенсации на возмещение энергозатрат: допущена недоплата заработной платы; несвоевременно выплачивалась заработная плата и отпускные; министерство путем издания приказов «О нормах питания (возмещение энергозатрат)» и «Об утверждении норм расходов денежных средств на питание спортсменов» самостоятельно приняло решение осуществлять выплату наличных сумм на питание в пределах установленных норм в общем порядке, а не в порядке исключения; компенсация стоимости питания для возмещения энергозатрат производилась спортсменам не в соответствии с расчетной стоимостью суточного содержания к/калорий в питании спортсменов по видам спорта, а по нормам питания, установленным приказом министерства, которые, как минимум, в 2 раза меньше расчетной стоимости суточного содержания к/калорий в питании спортсменов по видам спорта; допущены как недоплаты, так и переплаты компенсационных выплат;

нарушения бюджетного законодательства, финансовой дисциплины и правил ведения бухгалтерского учета: допускались случаи выдачи наличных денег под отчет при наличии за подотчетным лицом задолженности по ранее полученной под отчет сумме наличных денег; допущены случаи неполного возмещения суточных расходов работникам; произведено отражение на счетах бухгалтерского учета несовершенных на дату такого отражения фактов хозяйственной жизни; допущены случаи грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, выразившиеся в искажении бухгалтерской (финансовой) от-

четности; выявлено несвоевременное принятие к учету первичных документов; допускалось неверное применение Плана счетов бухгалтерского учета; задолженность по контрагентам, отраженная в годовой бухгалтерской отчетности не подтверждена результатами инвентаризации активов и обязательств; выявлены факты несоблюдения форм годовой бухгалтерской отчетности;

нарушения в области кадровых взаимоотношений: изменения в связи с изменениями с 01.01.2016 оплаты труда тренеров в трудовые договоры с 20 тренерами не внесены; не приняты меры к оформлению трудовых отношений с 61 спортсменом;

нарушения законодательства о закупках: положение о закупке товаров, работ, услуг размещено на официальном сайте с нарушением установленного срока; порядок формирования цены договора на поставку автомобиля в документации о закупке не указаны, кроме того, в закупочной документации указан товарный знак без определения «или эквивалент»;

нарушения договорной дисциплины: заключено 3 договора на поставку товаров за счет средств областного бюджета, не позволяющих определить наименование и количество товара; договор о возмещении затрат по организации транспортных перевозок направлен на уменьшение экономической выгоды от предпринимательской деятельности, фактически центр осуществляет неэффективные расходы, что, в свою очередь, является скрытым финансированием аппарата министерства.

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков были приняты следующие меры: расторгнуты трудовые договоры с главным бухгалтером и заместителем главного бухгалтера; при подготовке отчетов о выполнении государственного задания соблюдаются сроки их предоставления учредителю, все подлежащие отражению в отчете данные тщательно анализируются на основании отчета спортивного отдела; при заключении соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги и согласовании графиков перечисления субсидии учитываются сроки выплаты заработной платы, предусмотренные коллективным договором; при заключении соглашений на предоставление субсидии на иные цели в предмете соглашений указывается конкретная цель предоставления субсидии; заключено дополнительное соглашение о возмещении затрат по организации транспортных перевозок, согласно которому возмещение затрат будет производиться по фактическим затратам на горюче-смазочные материалы, ремонт, техническое обслуживание, страхование, мойку, запасные части, командировочные расходы и оплату труда водителей; при невозможности обеспечения спортсменов полностью или частично необходимым питанием предусмотрена выплата компенсации для самостоятельной организации питания (под контролем тренера). Размер выплаты установлен в зависимости от расчетных энергозатрат и циклов тренировочных нагрузок, с учетом медицинских показаний, а также специфики видов спорта и иных особенностей; издан приказ «О компенсации энергозатрат», которым с 01.09.2016 установлены нормы компенсационных выплат спортсменам на возмещение энергозатрат

при проведении тренировочных мероприятий; выплата суточных осуществляется в полном объеме; зачисление спортсменов производится на основании протоколов заседаний комиссии по зачислению и отчислению спортсменов; не допускается двойная оплата расходов на питание спортсменов в период направления их на тренировочные сборы, участие в соревнованиях и спортивных мероприятиях; осуществляется сбор информации по расходам, которые несет второй субъект Российской Федерации наряду с Оренбургской областью, в целях исключения двойной компенсации возмещения энергозатрат спортсменам, по которым предусмотрен параллельный зачет; по счету «Имущество, полученное в пользование» проведена исправительная запись (сторнирована стоимость 13 земельных участков общей стоимостью 272 944,3 тыс. рублей); восстановлена недостача основных средств стоимостью 32,1 тыс. рублей; в доход областного бюджета произведен возврат использованной не по целевому назначению субсидии на иные цели в сумме 66,0 тыс. рублей; осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства.

По итогам контрольного мероприятия *«Проверки эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года государственному бюджетному учреждению дополнительного образования Оренбургской области «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 2 по лыжным гонкам и легкой атлетике», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области. Аудит в сфере закупок»* выявлены следующие нарушения на общую сумму 954,6 тыс. рублей:

нарушения порядка выполнения основных функций: в программах спортивной подготовки по видам спорта, утвержденных приказами директора, не учтен ряд требований, установленных Федеральными стандартами спортивной подготовки; в 2016 году (до 10.06.2016) осуществлялась деятельность (реализация образовательных программ), не предусмотренная Уставом;

нарушения порядка лицензирования отдельных видов деятельности: не выполнены требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части переоформления лицензии в случаях изменения адресов мест осуществления вида деятельности;

нарушения порядков формирования государственного задания, финансового обеспечения государственного задания и предоставления субсидий на иные цели: допускалось несвоевременное представление учредителю отчетов о выполнении государственного задания; установлена недостоверность отчета о выполнении государственного задания за I квартал 2015 года в части количества обучающихся; допущены случаи невыполнения обязательств, оговоренных Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в части недопущения наличия остатков средств субсидии по состоянию на 1 число каждого месяца;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и

учета объектов государственной собственности Оренбургской области: в безвозмездное пользование были приняты помещения без заключения договора на возмещение коммунальных услуг; выявлено неэффективное использование имущества;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и отпускных: несвоевременно выплачивались заработная плата и отпускные; на 2015–2016 учебный год 1 тренеру-преподавателю был установлен общий объем тренировочной нагрузки, превышающий установленные законодательством нормы на 3,55 часа; выявлены факты излишней выплаты заработной платы; при отсутствии первичных учетных документов (приказов директора) сотрудникам были начислены и выплачены отпускные;

нарушения бюджетного законодательства, финансовой дисциплины и правил ведения бухгалтерского учета: выявлен факт недоплаты суточных; имущество, полученное в безвозмездное пользование, не отражено в регистрах бухгалтерского учета на забалансовом счете «Имущество, полученное в пользование»; данные, отраженные в отчете «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 01.04.2016 не соответствуют текстовой части пояснительной записки;

нарушения законодательства о закупках: планы закупки товаров, работ и услуг, сведения о заключении и исполнении контрактов, извещение об осуществлении закупки размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет с нарушением установленных сроков;

иные нарушения: журналы учета работы тренера-преподавателя отдельными тренерами-преподавателями не заполняются должным образом; в годовой форме федерального статистического наблюдения «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» за 2015 год указана недостоверная информация в части наличия арендуемой лыжной базы; не обеспечено соблюдение пункта 7.8 Указа Губернатора Оренбургской области от 25.12.2014 № 907-ук «О мерах по реализации Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части заключения эффективных контрактов с работниками учреждения; уточненное государственное задание не размещено на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях.

С целью устранения выявленных нарушений и недостатков были приняты следующие меры: расторгнут трудовой договор с директором; при заключении договоров аренды учреждениями заключаются договоры на возмещение расходов на оплату фактически потребленных коммунальных и иных услуг; усилен контроль за выполнением учреждением государственного задания; усилен контроль за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также за своевременным внесением изменений в учредительные документы; назначен ответственный, осуществляющий контроль за тарификацией, за фактическим коли-

чеством учащихся, за заполнением формы статистического наблюдения № 5-ФК, за размещением информации о деятельности учреждения на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях; деятельность учреждения соответствует учредительным документам и государственному заданию; должностные обязанности тренеров-преподавателей дополнены обязанностью по ведению журналов учета работы; при составлении бухгалтерской отчетности ошибки и опечатки в текстовой части пояснительной записки не допускаются; с работниками учреждения заключены эффективные контракты.

Контрольная деятельность в сфере здравоохранения и социальной политики

В течение 2016 года в сфере здравоохранения и социальной политики было проведено 5 контрольных мероприятий. Все контрольные мероприятия проведены по поручению Законодательного Собрания Оренбургской области. Проверками были охвачены 52 объекта.

В ходе контрольных мероприятий были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 493 338,1 тыс. рублей, из них:

нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности – 267 205,5 тыс. рублей;

нарушения порядка формирования плана финансово-хозяйственной деятельности – 177 641,8 тыс. рублей;

нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд – 21 339,1 тыс. рублей;

неэффективное использование имущества, бюджетных средств и средств территориального фонда обязательного медицинского страхования – 9 810,3 тыс. рублей;

нарушения в использовании имущества за исключением неэффективного использования – 9 113,1 тыс. рублей;

нарушения в сфере заработной платы и иных выплат сотрудникам – 2 805,7 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями по использованию финансовых средств в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, в том числе средств территориального фонда обязательного медицинского страхования, были охвачены два учреждения здравоохранения – ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» и ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики». Контрольное мероприятие в ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» было проведено совместно с прокуратурой Оренбургской области.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году в двух учреждениях здравоохранения, были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 488 560,8 тыс. рублей, из них более половины приходится на нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности.

По итогам проведенных в учреждениях здравоохранения контрольных ме-

роприятий выявлены 4 нарушения, являющиеся основанием для составления протоколов об административном правонарушении, из которых по 3 правонарушениям протокол не составлялся в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Несмотря на принимаемые министерством здравоохранения области меры, направленные на улучшение качества бухгалтерского учета в организациях системы здравоохранения области, выявленные в ходе контрольных мероприятий нарушения, свидетельствуют о необходимости дальнейшего развития комплекса превентивных мер, направленных на недопущение нарушений требований законодательства о бухгалтерском учете, за которые, в том числе, предусмотрена и административная ответственность.

Так, в проверенных учреждениях здравоохранения были установлены неоднократные нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части оформления фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, принятия к бухгалтерскому учету документов, оформленных по не имевшим место фактам хозяйственной жизни. Кроме того, выявлены многочисленные нарушения инструкции № 157н: несвоевременное отражение на счетах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни; принятие к учету первичных учетных документов при отсутствии в них обязательных реквизитов, нарушения порядка выдачи денежных средств на хозяйственные нужды.

Например, из проведенного анализа состояния кредиторской задолженности в ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» можно сделать вывод о систематических нарушениях требований инструкции № 157н в части своевременного отражения на счетах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни, подтвержденных первичными учетными документами, что приводит к искажению сумм кредиторской задолженности учреждения. Только по результатам выборочной проверки (по 6 поставщикам) установлены факты, когда в бухгалтерском учете учреждения не отражена кредиторская задолженность на общую сумму 10 953,1 тыс. рублей, что, в свою очередь, отразилось на искажении данных о наличии кредиторской задолженности в годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год и за 2015 год. Наличие на конец финансового года значительных сумм кредиторской задолженности также свидетельствует о некачественном планировании расходов учреждения.

Кроме того, выявленные в ходе проверки нарушения в бухгалтерском учете в части установления излишек и недостач при инвентаризации материальных ценностей, подписания актов сверок взаимных расчетов с поставщиками и подрядчиками, которые содержат недостоверные данные об обязательствах сторон, свидетельствуют о формальном подходе со стороны учреждений к проведению сплошной инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

Всего нарушения, допущенные вышеназванными учреждениями в части ведения бухгалтерского учета, оцениваются в сумме 256 397,2 тыс. рублей.

Результаты контрольных мероприятий показывают, что внутренний контроль, организованный в учреждениях, не обеспечивает достоверность бухгал-

терской отчетности.

По факту выявленных грубых нарушений правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, что является основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.11 КоАП РФ, в отношении главного бухгалтера ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» был составлен протокол об административном правонарушении. В ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» в силу обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (в связи с истечением срока давности), протокол об административном правонарушении по факту грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности не составлялся.

По итогам контрольных мероприятий установлено, что продолжают иметь место нарушения требований законодательства о закупках.

Следует отметить, что принятый в 2015 году министерством здравоохранения области регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Оренбургской области (распоряжение от 20.01.2015 № 78) в целом обеспечил повышение уровня организации и осуществления закупок и способствовал значительному снижению количества нарушений в сфере закупок на этапах их организации и планирования.

Вместе с тем, по результатам контрольных мероприятий был установлен ряд нарушений, основную долю которых составляют нарушения, допускаемые учреждениями на стадии исполнения государственных контрактов, что отчасти указывает на необходимость усиления ведомственного контроля со стороны министерства в сфере закупок.

Так, только в проверенных в 2016 году двух учреждениях здравоохранения были установлены нарушения в сфере закупок на сумму 20 252,0 тыс. рублей. Количественный показатель нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий в учреждениях здравоохранения, также остается достаточно высоким – 1015 случаев.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» и в ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики», были установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

порядка заключения гражданско-правовых договоров по итогам проведения процедуры закупки;

уведомления контрольного органа об осуществлении закупки у единственного поставщика;

применения в соответствующих случаях антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов;

порядка проведения и оформления экспертизы результатов, предусмотренных гражданско-правовыми договорами;

размещения в единой информационной системе (на официальном сайте)

отчетов об исполнении контрактов (договоров), соблюдения сроков размещения информации об изменении (расторжении) контракта и другие.

Несмотря на минимизацию количественного показателя нарушений при составлении и ведении планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений здравоохранения такие нарушения продолжают иметь место.

Так, в ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» были выявлены такие нарушения как:

в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год отражены недостоверные показатели финансового состояния учреждения (данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах) (на сумму 176 039,7 тыс. рублей);

при планировании расходов по приносящей доход деятельности в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год средства, находящиеся в учреждении во временном распоряжении и не являющиеся по своей экономической сущности расходами учреждения, в сумме 1 602,1 тыс. рублей были неправомерно распределены по статьям расходов;

не соблюдены сроки размещения утвержденных планов финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год на официальном сайте;

цели деятельности учреждения, отраженные в текстовой (описательной) части плана финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год, не в полной мере соответствуют целям деятельности, указанным в уставе учреждения.

Контрольными мероприятиями в учреждениях здравоохранения установлен ряд нарушений и недостатков, касающихся распоряжения, учета и использования недвижимого и движимого имущества.

В проверенных учреждениях здравоохранения установлены нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отражения на соответствующих забалансовых счетах имущества, переданного учреждениями в безвозмездное либо возмездное пользование (аренда), либо полученного учреждениями в безвозмездное пользование (в возмездное пользование (аренду)).

В ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» установлены нарушения Гражданского кодекса РФ в части соблюдения требований государственной регистрации вещных прав на недвижимые вещи.

В результате несоблюдения ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» порядка учета имущества государственной собственности Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 21.09.2011 № 902-п, несоответствие данных бюджетного учета учреждения и данных, имеющих в реестре государственного имущества Оренбургской области, составило 8 589,2 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проведения контрольных мероприятий были установлены неиспользуемые медицинское оборудование (в основном по причине неисправности) и другие основные средства на общую сумму 8 538,1 тыс. рублей (ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» – 4 982,9 тыс. рублей, ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской про-

филактики» – 3 555,2 тыс. рублей).

Из представленных ответов учреждений об устранении нарушений и замечаний следует, что вышеназванными учреждениями запланированы и проводятся мероприятия по списанию и ремонту оборудования, часть неиспользуемого оборудования с целью его эффективного использования передана в другие учреждения здравоохранения.

В ходе проверки в ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» и в ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» были установлены нарушения Трудового кодекса РФ, в том числе в части соблюдения сроков расчетов при увольнении, соблюдения сроков выплаты заработной платы, включения в трудовые договора обязательных условий, порядка согласования с представительным органом локальных нормативных актов, устанавливающих систему оплаты труда.

Общая сумма, связанная с нарушением Трудового кодекса РФ в части соблюдения сроков расчетов при увольнении, составила 237,6 тыс. рублей.

Результаты проверки правильности начисления заработной платы в ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» и в ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» свидетельствуют о низком качестве работы расчетной группы бухгалтерии, а также о ненадлежащем внутреннем контроле, который должен осуществляться бухгалтерской службой. Допущенные учреждениями нарушения и недостатки при начислении и выплате заработной платы работникам привели к необоснованным расходам в сумме 109,3 тыс. рублей, незаконным выплатам в сумме 60,0 тыс. рублей, переплатам в сумме 142,1 тыс. рублей, недоначислению заработной платы в сумме 122,2 тыс. рублей.

Результаты проведенных контрольных мероприятий показали, что применяемые в учреждениях критерии эффективности работы медицинских работников не в полном объеме обеспечивают реализацию принципов, ради которых они были установлены (стимулирование к качественному результату труда и поощрение за выполненную работу).

Проверкой использования средств, предоставленных ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» в виде субсидий на иные цели, установлен ряд нарушений и существенных недостатков, допущенных учреждением как при заключении, так и при реализации заключенных договоров в рамках мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, которые свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны учреждения за выполнением условий заключенных договоров, за приемкой учреждением выполненных услуг (работ) и подписании актов приема-передачи, а именно:

подписание и принятие к учету актов о выполненных работах, услугах, которые на момент составления и принятия к учету фактически еще не были оказаны;

имеющиеся несоответствия между спецификацией к гражданско-правовым договорам, предметом и условиями поставки, а также представленными к проверке первичными учетными документами;

несоответствия условий, отраженных в тексте договора и в спецификации к договору в части срока оказания услуги (по размещению баннеров);

нарушения поставщиками услуг условий заключенных договоров и неприятие Учреждением соответствующих мер по данным фактам;

неоформление соответствующими первичными учетными документами операций по поступлению, внутреннему перемещению, выбытию товарно-материальных ценностей и иных объектов учета, а также другие нарушения;

нарушения указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части отнесения расходов бюджетной организации на оплату работ по изготовлению печатной продукции на соответствующую статью КОСГУ, и в результате неотражение материальных ценностей на соответствующих счетах бухгалтерского учета.

Проверкой законности и обоснованности заключения ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» договоров подряда с физическими лицами установлено значительное количество нарушений, допущенных при осуществлении расчетов по договорам подряда, что привело к необоснованному расходованию денежных средств (на момент совершения операций) на сумму 1 397,5 тыс. рублей. Отсутствие каких либо обоснований стоимости услуг, оказываемых по договорам подряда, формальность при принятии оказанных по договорам подряда услуг, невозможность проверить факт оказания услуг и их полноту, дублирование объема работ (услуг) выполняемых по основной функции работника учреждения и по условиям договора подряда, отчасти указывает на отсутствие необходимости (целесообразности) заключения договоров подряда и свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств. Кроме того, были установлены нарушения Налогового кодекса Российской Федерации со стороны учреждения в части неисполнения обязанностей налогового агента при выплате налогоплательщикам доходов, подлежащих налогообложению в рамках заключенных в период с 01.01.2015 по 01.07.2016 договоров подряда с физическими лицами. О выявленных нарушениях Налогового кодекса Российской Федерации Счетной палатой была проинформирована налоговая служба, из представленного ответа которой следует, что в отношении ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» проводятся мероприятия налогового контроля.

Следует отметить, что всего в ходе контрольного мероприятия в ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» за период 2015 год и первое полугодие 2016 года выявлено нарушений на общую сумму 18 780,3 тыс. рублей, что практически сопоставимо с объемом средств, выделенных учреждению за тот же период на выполнение государственного задания.

Таким образом, результаты контрольных мероприятий, проведенных в учреждениях здравоохранения, указывают на необходимость усиления внутреннего финансового контроля со стороны министерства здравоохранения области за деятельностью данных учреждений.

С целью выполнения предложений Счетной палаты учреждениями были разработаны и утверждены руководителями учреждений планы мероприятий

по устранению выявленных нарушений и недостатков, с указанием конкретных сроков и ответственных лиц.

Из представленной учреждениями информации следует, что большая часть нарушений устранена, над устранением части нарушений работа продолжается. Проверенными объектами контроля проведены мероприятия по устранению нарушений на общую сумму 25 335,9 тыс. рублей. В целях недопущения в дальнейшем нарушений принципов и правил ведения бухгалтерского учета, предоставления недостоверной отчетности, в учреждениях установлен постоянный контроль.

Из информации об устранении нарушений, представленной ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» следует, что изданные по результатам проверки Счетной палаты приказы руководителя и принятые меры направлены на усиление контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок, установления контроля за соблюдением распоряжений и рекомендаций вышестоящего органа, предоставлением отчетности, соблюдением сроков выплаты заработной платы, усиления порядка оценки эффективности деятельности работников учреждения. Приказом руководителя учреждения создана комиссия медико-экономических экспертиз качества медицинской помощи. С целью соблюдения требований трудового законодательства, в части принятия локальных нормативных актов, устанавливающих систему оплаты труда с учетом мнения представительного органа работников, учреждением приняты меры по созданию представительного органа, в лице сотрудника учреждения, представляющего интересы коллектива.

Из представленной информации ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» следует, что в учреждении организован контроль за выполнением условий заключенных договоров, разработаны и утверждены приказами главного врача положения о применении повышающего коэффициента, показатели критериев эффективности деятельности заместителей главного врача, главного бухгалтера, специалистов, служащих и рабочих учреждения. Устранены нарушения по начислениям заработной платы сотрудникам: переплаты удержаны из заработной платы, недоплаты выплачены. Недостача материальных средств, по заявлениям материально-ответственных лиц, удержана из заработной платы работников, излишки материальных средств оприходованы.

С целью выполнения предложений Счетной палаты, учитывая допущенные ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» неэффективные, необоснованные и безрезультатные расходы, министерством здравоохранения области были уменьшены нормативы финансовых затрат с соответствующим уменьшением объема финансового обеспечения на 792,4 тыс. рублей.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей к руководителям ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» и ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» министерством здравоохранения области применены меры дисциплинарного воздействия в виде выговора. В дальнейшем главный врач и главный бухгалтер ГБУЗ

«Оренбургский областной центр медицинской профилактики» освобождены от занимаемой должности, также впоследствии был расторгнут трудовой договор с главным бухгалтером ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница».

В отношении главного врача ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики» возбуждено уголовное дело.

Дисциплинарные взыскания в виде выговора были применены к 8 работникам ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница» и к 3 работникам ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицинской профилактики».

Кроме отмеченных выше контрольных мероприятий в течение 2016 года Счетной палатой были проведены 2 контрольных мероприятия по проверке использования средств, выделенных в рамках государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» на 2014-2020 годы на реализацию мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа к медицинским организациям, входящим в государственную систему здравоохранения Оренбургской области и к государственным учреждениям социального обслуживания Оренбургской области, в ходе которых проверками было охвачено 34 учреждения здравоохранения и 14 учреждений социального обслуживания.

Выводы и предложения по результатам данных контрольных мероприятий нашли свое отражение в проведенном в течение 2016 года аудите эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных государственной программой Оренбургской области «Доступная среда» на 2014-2020 годы на решение задач по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Отчет по результатам аудита эффективности рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты 27 января 2017 года.

Для проведения аудита эффективности были разработаны критерии аудита эффективности, которые согласованы экспертным советом Счетной палаты, созданным в целях подготовки к проведению данного аудита эффективности, и в состав которого, по согласованию, включены представители министерства здравоохранения области и министерства социального развития области.

В рамках проводимого аудита эффективности с целью полной и объективной оценки законности и эффективности использования субсидии, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, Счетной палатой подписаны решения о взаимодействии с Контрольно-счетными палатами города Орска и города Бузулука, согласно которым Счетной палатой и данными контрольно-счетными органами муниципальных образований параллельно проверен вопрос: «Обеспечение доступности транспортных услуг, наземного общественного транспорта (путем предоставления субсидии, закупки адаптированного транспорта, оборудования имеющегося транспорта), а также со Счетной палатой Бугурусланского района для параллельной проверки вопроса «Использование средств, выделенных на реализацию мероприятия по повышению доступности услуг в сфере образования». Ре-

зультаты проверок, проведенных вышеназванными контрольными органами муниципальных образований, были обобщены и отражены в отчете о результатах аудита эффективности.

В результате проведенного аудита эффективности установлено, что цели и задачи государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» на 2014-2020 годы (далее – Госпрограмма) в части создания благоприятных условий для улучшения качества жизни инвалидов, совершенствование системы реабилитации инвалидов сформированы с учетом целей и приоритетов, определенных в Стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

Анализом реализации ответственным исполнителем и участниками Госпрограммы комплекса мероприятий, направленных на совершенствование нормативной правовой базы и организационных механизмов формирования для инвалидов доступной среды жизнедеятельности, установлено, что в области сформирована нормативно-правовая база, способствующая созданию условий для формирования доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения социальной инфраструктуры, создан и действует межведомственный координационный совет по делам ветеранов и инвалидов при Правительстве Оренбургской области, в состав которого входят представители областных общественных организаций инвалидов.

Ожидаемый конечный результат реализации мероприятий по информатизации учреждений социального обслуживания в целях работы с порталом «Доступная среда» (формирование и обновление карт доступности объектов и услуг, отображающих сравнимую информацию о доступности объектов и услуг для инвалидов и других МГН) фактически не достигнут, в связи с этим расходование средств минсоцразвитием области в сумме 3 770,4 тыс. рублей на поставку программно-аппаратного комплекса и коммутационного оборудования признается неэффективным расходованием средств областного бюджета.

В целом анализ реализации мероприятий Госпрограммы показывает активизацию процессов, направленных на формирование доступной среды в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Ранжирование мероприятий по затратам на их реализацию, которое в своем роде является критерием социально-экономической значимости того или иного направления в решении поставленных задач, показывает, что наиболее приоритетными являлись мероприятия по повышению доступности услуг в сфере образования и по обеспечению беспрепятственного доступа к приоритетным объектам социальной инфраструктуры, удельный вес расходов на реализацию которых составляет более 90% всех бюджетных назначений.

Аудитом эффективности установлено, что мероприятия, проводимые учреждениями здравоохранения, учреждениями социального обслуживания и самими министерствами здравоохранения и социального развития по реализации программных мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа к медицинским учреждениям и учреждениям социального обслуживания, соответствуют целям и задачам Госпрограммы и направлены на повышение уровня доступности объектов и услуг в этих сферах. За счет средств, выделенных в

рамках Госпрограммы в 2014-2016 годах, проведены работы по адаптации в 34 учреждениях здравоохранения, в 21 учреждении социального обслуживания, приобретены 20 мобильных лестничных гусеничных подъемников для инвалидов и других маломобильных групп населения, которые поставлены в 12 комплексных центра социального обслуживания, в 3 дома-интерната, в 2 реабилитационных центра для инвалидов, а также в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних и центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий.

Вместе с тем, установленные в ходе аудита эффективности нарушения и недостатки в части: ненадлежащего изучения рынка цен и предложений при формировании начальной стоимости материалов; несоблюдения нормативных требований ГОСТов и СНиПов при осуществлении работ по приспособлению входных групп, лестниц, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, санитарно-гигиенических помещений; неэффективного использования товарно-материальных ценностей; неприменении предусмотренных контрактом (договором) штрафных санкций за нарушение сроков окончания работ; осуществления работ в зимний период, что ведет к их удорожанию, в сочетании с наличием недостатков, касающихся качества выполненных работ, в том числе имеющиеся повреждения на конструкциях, которые на момент проверки находились на гарантии; бездействия учреждений по устранению данных нарушений и недостатков до того, как на эти нарушения и недостатки было указано Счетной палатой, свидетельствуют о низкой эффективности расходов, произведенных отдельными учреждениями в рамках Госпрограммы, и указывают на наличие рисков неисполнения показателя (индикатора), по которому, в том числе, определяется эффективность проведенных мероприятий.

Результаты аудита эффективности показывают, что мероприятия, осуществляемые Минобразованием области, подведомственными министерству образования учреждениями и муниципальными образованиями области за счет средств, выделенных в рамках Госпрограммы, в целом способствуют созданию безопасных, доступных и комфортных условий для получения детьми-инвалидами образовательных услуг. За счет средств, выделенных в рамках Госпрограммы, в том числе на условиях софинансирования из муниципальных бюджетов, проведены работы по адаптации в 164 образовательных организациях. Приобретено специальное оборудование для организации коррекционной работы и обучения детей-инвалидов в 91 общеобразовательной организации области, также поставлено реабилитационное оборудование в 65 школ в 27 городах и районах области. Организовано обучение 449 детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий.

В то же время, в результате проведенного аудита эффективности был выявлен ряд нарушений и недостатков, снижающих эффективность и результативность использования бюджетных средств в рамках Госпрограммы. Так, при использовании средств на проведение мероприятий по формированию сети общеобразовательных организаций, в которых созданы условия инклюзивного образования детей-инвалидов, отдельными муниципальными общеобразовательными организациями положительные заключения о достоверности опреде-

ления сметной стоимости на локальный сметный расчет были получены по истечении от 3-х до 75 дней после заключения договора на выполнение ремонтных работ, что создавало риск реализации Госпрограммы в части снижения объемов финансирования программного мероприятия, а также несвоевременного освоения участниками программы бюджетных средств, выделенных в 2015 году на реализацию программных мероприятий. Условия предоставления субсидии и порядок предоставления субсидии в соглашениях, заключенных между Минобразованием области и муниципальными образованиями, не соответствуют положениям, установленным в нормативно-правовом акте Правительства области, регулирующим порядок распределения и предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области (в части наличия утвержденной проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта в общеобразовательных организациях, сроков получения выписки из бюджета муниципального образования о наличии бюджетных ассигнований, достаточных для достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии), что создает риск неосвоения, либо несвоевременного освоения муниципальными образованиями средств субсидии. Установлен факт нарушения условий предоставления субсидии муниципальному образованию области на проведение мероприятий по формированию сети общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов. Часть работ, проведенных отдельными муниципальными общеобразовательными организациями по обустройству входных групп в образовательных организациях, выполнена без учета требований СНиП 35-01-2001 и ГОСТ Р 51261-99, что не в полной мере обеспечивает безопасность передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения по обустроенным пандусам и лестницам. Установлены неоднократные нарушения Инструкции 157н в части принятия к бухгалтерскому учету первичных учетных документов при отсутствии в них предусмотренных унифицированной формой реквизитов (дата получения груза грузополучателем).

С целью обеспечения равной доступности транспортных услуг инвалидам и другим МГН за счет средств, выделенных в рамках Госпрограммы на условиях софинансирования из муниципальных бюджетов, 4 муниципальными образованиями было приобретено 12 единиц адаптированного автомобильного пассажирского транспорта общего пользования с возможностью перевозки пассажиров в креслах-колясках.

В целом, реализация программного мероприятия по закупке адаптированного автомобильного транспорта направлена на повышение уровня доступности транспортных услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Вместе с тем, востребованность инвалидами-колясочниками адаптированного общественного автотранспорта остается крайне низкой, чему способствуют также и выявленные в ходе аудита эффективности недостатки в части наличия на маршруте только одного адаптированного автобуса, что может привести к длительному его ожиданию, имеющихся на маршрутах следования

адаптированного транспорта остановочных павильонов, не отвечающих требованиям действующих Сводов правил и ГОСТов, а также сопряжена в целом с проблемой сложности для инвалида самостоятельно пользоваться городской инфраструктурой. Результаты аудита эффективности свидетельствуют о необходимости комплексного подхода к вопросу реализации мер, направленных на обеспечение доступности транспорта и транспортной инфраструктуры для маломобильных групп населения.

Управление реализацией Госпрограммы в целом осуществляется в соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 №279-п.

Вместе с тем, результаты контрольных мероприятий, проведенных в министерствах, являющихся участниками Госпрограммы, свидетельствуют о необходимости усиления контроля со стороны участников Госпрограммы за своевременным и качественным выполнением программных мероприятий, направленных на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Нормативно-правовые акты, принятые Правительством Оренбургской области, ответственным исполнителем и участниками Госпрограммы в целом позволяли осуществлять реализацию программных мероприятий, а также координацию деятельности органов исполнительной власти. В тоже время, отсутствие у ответственного исполнителя Госпрограммы достаточно полной и актуальной информации по отдельным мероприятиям Госпрограммы (например, по оснащению зданий, сооружений при осуществлении строительных работ или капитальном ремонте средствами для беспрепятственного использования их МГН), исполнителями по которым являются органы местного самоуправления муниципальных образований области и органы исполнительной власти области, указывают на необходимость усиления координации работы органов власти всех уровней.

Как во время контрольных мероприятий, так и после их завершения, во исполнение представлений Счетной палаты проверенными учреждениями здравоохранения и учреждениями социального обслуживания проводилась работа по устранению нарушений. Во всех проверенных учреждениях были утверждены планы мероприятий по устранению и недопущений подобных нарушений в дальнейшем.

Были выполнены недостающие работы, выставлены претензии подрядчикам с целью устранения недостатков касающихся качества выполненных работ, и большая часть нарушений была устранена (ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга, ГБУЗ «Областная детская клиническая больница», ГБУЗ «Городская клиническая больница № 1» г. Оренбурга, ГБУЗ «Оренбургский городской противотуберкулезный диспансер»).

Также учреждениями были приняты меры с целью приведения выполненных работ в соответствие с требованиями СНИП 35-01-2001 и ГОСТ Р 51261-99 (ГБУЗ «Городская клиническая больница №1» г. Оренбурга,

ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница», ГБУЗ «Гайский противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ «Областная детская клиническая больница», ГБУЗ «Оренбургский городской противотуберкулезный диспансер, ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга, ГБУСО «РЦИ «Бодрость», ГБУСО «Новотроицкий психоневрологический интернат»).

С целью предупреждения в дальнейшем подобных нарушений минздравом области также был принят ряд мер, в том числе:

организован еженедельный мониторинг деятельности подведомственных учреждений, задействованных в исполнении Госпрограммы в 2016 году, по эффективному использованию средств бюджета на всех этапах, начиная от составления технической документации до полного завершения и оплаты работ;

в соответствии с поручением первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области от 18.07.2016 № СБ-02/163 информация, полученная в ходе мониторинга, сводится и ежемесячно представляется ответственному исполнителю Госпрограммы;

проведена работа с руководителями подведомственных учреждений, задействованных в исполнении Госпрограммы, разъяснены нарушения и ошибки, допущенные при реализации программных мероприятий, даны ссылки на основополагающие директивные документы, которые необходимо использовать при проведении мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа к медицинским организациям для инвалидов и других маломобильных групп населения, осуществляются выходы сотрудников министерства здравоохранения области на места исполнения работ;

на официальном сайте министерства здравоохранения области создана страница, посвященная реализации государственной программы «Доступная среда» на 2014-2020 годы, где размещены все необходимые документы.

Во всех проверенных учреждениях здравоохранения области проведена информационно-разъяснительная работа с работниками учреждений о недопустимости нарушения федерального законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. По информации учреждений здравоохранения области, за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей 3 работникам учреждений наложены дисциплинарные взыскания в виде выговора, 11 работникам - в виде замечания, один работник снят с должности контрактного управляющего.

По информации прокуратуры Оренбургской области по результатам контрольного мероприятия в отношении отдельных учреждений здравоохранения области проводятся проверки прокуратурами Центрального, Промышленного, Ленинского районов г.Оренбурга, Бузулукского, Переволоцкого, Гайского, Бугурусланского районов.

Из представленной министерством социального развития области информации следует, что проведено совещание с участием профильных отделов министерства, осуществляющих контроль и координацию соответствующих направлений деятельности подведомственных учреждений и принято решение об усилении контроля за дальнейшей реализацией мероприятий Госпрограммы, за соответствием заключаемых подведомственными учреждениями кон-

трактов и гражданско-правовых договоров нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и других нормативных правовых актов. Особое внимание подведомственных учреждений обращено на осуществление контроля за правильностью оформления первичных учетных документов, контроля за соответствием видов и объемов работ согласно актам о приемке выполненных работ фактически выполненным видам и объемам работ, а также за качеством выполненных работ, на организацию претензионной работы. Доведена информация о том, что планирование и проведение работ по формированию доступной среды в учреждении, должны осуществляться с учетом установленных требований, действующих ГОСТов и строительных правил.

По информации прокуратуры Оренбургской области по результатам контрольного мероприятия в отношении отдельных учреждений социального обслуживания области проводятся проверки прокуратурами Ленинского района г.Оренбурга, Абдулинского, Октябрьского и Оренбургского районов, городов Новотроицк и Орск.

По информации учреждений социального обслуживания области, за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей на 4 работников наложены дисциплинарные взыскания в виде замечания, с одним работником трудовой договор расторгнут.

Контрольная деятельность в сфере охраны окружающей среды

В 2016 году Счетной палатой проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Оренбургской области «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014-2020 годы». При осуществлении контроля приоритетно проверялось выполнение органами исполнительной власти комплекса мероприятий по решению задач в области охраны окружающей среды, обеспечения ее благоприятного состояния, устойчивое функционирование естественных экологических систем.

Проверкой охвачены 3 объекта контроля. Контрольное мероприятие было проведено в министерстве строительства области, министерстве природных ресурсов области, Управлении градообразования и капитального строительства города Бузулука.

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения в расходовании средств областного бюджета в сумме 1 872,0 тыс. рублей, в том числе при строительстве 1 объекта несвоевременно исполнены заказчиком обязательства по оплате муниципального контракта и 4 договоров подряда.

В результате анализа рисков реализации государственной программы Оренбургской области «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014-2020 годы» и мер по управлению ими установлено, что конкретные меры по их управлению минприроды области не определены, что ставит под угрозу реализацию программы.

Счетная палата отмечает, что в государственной программе Оренбургской области «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014-2020 годы» средства на выполнение полномочий, предусмотренных Федеральным за-

коном «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами Оренбургской области, не предусмотрены.

2.2. Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты по проверкам прошлых лет

Важным элементом деятельности Счетной палаты является контроль за реализацией представлений и предложений Счетной палаты по результатам контрольных мероприятий прошлых лет.

В рамках указанного контроля проводится проверка соблюдения сроков исполнения представлений и предложений Счетной палаты и достаточности принятых в соответствии с ними решений и мер, а также осуществляется анализ реализации правоохранительными органами результатов контрольных мероприятий Счетной палаты.

По результатам контрольного мероприятия *по вопросу определения эффективности использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию Шарлыкский район и сельхозтоваропроизводителям Шарлыкского района в 2012 году и истекшем периоде 2013 года на развитие сельскохозяйственного производства*, Арбитражным судом Оренбургской области выдан исполнительный лист о взыскании с ИП КФХ З.Г.А. суммы необоснованно полученных субсидий в размере 221,7 тыс. рублей, который направлен в службу судебных приставов Шарлыкского района.

По результатам *проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2011-2013 годах в рамках областной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов*, по факту нарушения получателем социальной выплаты существенного условия трехстороннего договора Переволоцким районным судом выдан исполнительный лист о взыскании суммы социальной выплаты в размере 321,3 тыс. рублей. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов Переволоцкого района.

По результатам *проверки использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013-2020 годы*,

СЧ СУ УМВД России по Оренбургской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.4 статьи 159 УК РФ.

В результате проведенного в 2012 году *аудита эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2009-2011 годах на целевую контрактную подготовку специалистов для отраслей экономики*, Счетной палатой рекомендовано рассмотреть целесообразность приема абитуриентов на условиях целевой контрактной подготовки и их финансирования за счет средств областного бюджета в дальнейшем, так как по каждому из исследованных направлений целевой контрактной подготовки специалистов (результативность, эффективность и экономичность) присвоен неудовлетворительный результат реализации.

Согласно информации министерства образования Оренбургской области, в целях устранения выявленных нарушений и недостатков, министерство прекратило прием заявок и заключение новых контрактов: в 2013 году в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 18.03.2013 № 199-п; в 2014 году в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 27.12.2013 № 1239-п; в 2015 году в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 22.10.2014 № 805-п, в 2016 году в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 08.09.2015 № 677-п, в 2017 году в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 26.09.2016 № 679-п. Министерством образования области проведен мониторинг трудоустройства выпускников, обучающихся за счет средств областного бюджета по целевой контрактной подготовке, в 2016 году в доход бюджета возвращены средства в размере 176,0 тыс. рублей.

Таким образом, в результате своевременного пресечения финансовых нарушений и устранения причин для их возникновения размер предотвращенных потерь средств областного бюджета в 2013 году составил не менее 16 000,0 тыс. рублей, в 2014 и 2016 годах не менее 7 000,0 тыс. рублей ежегодно.

По результатам проведенного в 2015 году *аудита эффективности использования средств дорожного фонда Оренбургской области* приняты следующие меры:

внесены изменения в Положение о министерстве строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (Указ Губернатора Оренбургской области от 21.11.2016 № 669-ук), в соответствии с которыми из полномочий министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области исключены полномочия по разработке планов проведения работ по капитальному ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Государственное казенное учреждение «Главное управление дорожного хозяйства» направило в министерство строительства области соответствующие изменения в свой устав;

утвержден план ремонта автомобильных дорог на 2016 год;

осуществлена подготовка проекта постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление от 20.08.2010

№ 551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года», в части дополнения указанного постановления положениями, отражающими стратегию развития дорожной отрасли Оренбургской области, с учетом предложений и рекомендаций Счетной палаты;

разработана и утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет области на очередной финансовый год и плановый период, главным администратором которых является министерство строительства области.

По результатам *проверки использования средств, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года государственному казенному учреждению социального обслуживания Оренбургской области «Центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий «Шанс» в г.Оренбурге и аудита в сфере закупок* представлена информация о принятии следующих мер по выполнению предложений Счетной палаты:

государственным казенным учреждением социального обслуживания Оренбургской области «Центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий «Шанс» в г.Оренбурге»:

внесены дополнения в трудовые договоры сотрудников в части оплаты труда;

недоплата сотрудникам учреждения выплачена в полном объеме;

за допущенные нарушения в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд вынесено дисциплинарное взыскание экономисту по финансовой работе;

с 2016 года обязанности контрактного управляющего возложены на специалиста, имеющего высшее юридическое образование и прошедшего обучение по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг»;

главному бухгалтеру за допущенные нарушения вынесено предупреждение;

министерством социального развития области:

приказом министерства социального развития области внесены изменения в порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений;

приказом министерства социального развития области внесены изменения в порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений, подведомственных министерству;

по результатам рассмотрения отчета специалистами министерства, курирующими соответствующие направления деятельности, проведена разъяснительная работа, руководству учреждения указано на нарушения и недостатки, отраженные в отчете, и дано поручение по повышению качества организации бюджетного учета в соответствии с нормами действующего законодательства, усилению мероприятий внутреннего контроля;

в январе 2016 года министерством проведен анализ опубликования пла-

нов-графиков и планов закупок на 2016 год, о чем письмом доведено до руководителей учреждений социального обслуживания населения с указанием нарушений по срокам опубликования и по содержанию планов-графиков;

нарушения законодательства о контрактной системе, в части своевременного опубликования на официальном сайте планов-графиков и планов закупок, были учтены министерством при оценке эффективности деятельности подведомственных учреждений и их руководителей;

в целях оказания методической помощи по вопросам организации труда, начисления и выплаты заработной платы, министерством социального развития области в адрес подведомственных учреждений, в том числе в адрес государственного казенного учреждения социального обслуживания Оренбургской области «Центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий «Шанс» в г.Оренбурге, неоднократно направлялись письма с разъяснениями и рекомендациями, а также проводились семинары.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в образовательных учреждениях, учреждениях культуры и спортивных школах, приняты следующие меры, в основном, устраняющие нарушения, связанные с имуществом:

государственным автономным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Нефтегазоразведочный техникум»: получено распоряжение министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка площадью 108 141 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов; один объект недвижимости (квартира) передан в собственность муниципального образования Новочеркасский сельсовет Саракташского района; объекты недвижимого имущества (гаражи, практический корпус, асфальтное покрытие автодрома, канализация) общей балансовой стоимостью 4 838,4 тыс. рублей поставлены на кадастровый учет, право на них зарегистрировано; произведен раздел земельного участка;

государственным автономным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Оренбургский аграрный колледж»: проведена государственная регистрация права на земельный участок; получены распоряжения министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области об оформлении прав на недвижимое имущество на 3 объекта недвижимости; внесены изменения в распоряжение в части закрепления на праве оперативного управления 6 объектов недвижимого имущества общей стоимостью 6 671,2 тыс. рублей;

государственным казенным общеобразовательным учреждением «Специальная (коррекционная) школа-интернат» г. Сорочинска: проведена государственная регистрация права на нежилое здание площадью 23 кв.м.;

государственным казенным общеобразовательным учреждением «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 2» г. Оренбурга: проведена государственная регистрация права на нежилое здание площадью 3 211,5 кв.м., балансовой стоимостью 1 714,7 тыс. рублей и земельный участок с кадастровым номером 56: 44: 0305004: 3483, кадастровой стоимостью 18 391,77 тыс.

рублей;

государственным бюджетным учреждением культуры «Областная библиотека для слепых»: утвержден перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за библиотекой; находящееся на балансе библиотеки движимое имущество проинвентаризировано и проанализировано на предмет участия его в осуществлении учреждением уставной деятельности и выполнении государственного задания на оказание государственных услуг по библиотечному обслуживанию посетителей библиотеки;

государственным бюджетным учреждением Оренбургской области «Спортивная школа олимпийского резерва № 5 по баскетболу «Надежда» проведена государственная регистрация права на нежилое здание площадью 2 258,6 кв.м. и земельный участок для размещения здания школы олимпийского резерва площадью 2 192,0 кв.м.;

государственным автономным учреждением дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 4» получена лицензия на осуществление медицинской деятельности.

2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена Счетной палатой в 2 этапа: внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета.

2.3.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 68 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Внешней проверкой бюджетной отчетности ГАБС за 2015 год установлены следующие нарушения и недостатки:

несоответствие представленной отчетности установленным требованиям к её составу, а также недостаточная прозрачность и информативность бюджетной отчетности:

в установленный срок к проверке не представлены и не указаны в разделе «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160), как не имеющие числовых значений некоторые формы бюджетной отчетности (6 ГАБС);

не учтены изменения, внесенные Приказом Минфина РФ от 26.10.2012 № 138н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н» в части исключения из состава

бюджетной отчетности отдельных форм отчетности (2 ГАБС);

внутренняя несогласованность форм бюджетной отчетности, а также несогласованность отчетных данных с внешними источниками информации (5 ГАБС);

оформление бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), и писем министерства финансов Оренбургской области:

ненадлежащее оформление или неполное отражение данных в бюджетной отчетности (8 ГАБС);

несоответствие представленных форм отчетности формам, установленным Инструкцией № 191н (10 ГАБС).

Фактов недостоверного отражения показателей бюджетной отчетности ГАБС не установлено.

Сумма установленных нарушений по итогам внешней проверкой бюджетной отчетности ГАБС в суммовом выражении составляет 801 255,3 тыс. рублей.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности Счетной палатой была проведена проверка квартальной отчетности ГАБС с целью установления своевременности и полноты ее представления, соблюдения правил ее составления в соответствии с Инструкцией № 191н. Факты оформления квартальной бюджетной отчетности с нарушением установленных требований установлены у 6 ГАБС.

Как показывает практика проведения Счетной палатой внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, большинство ошибок допускается либо по невнимательности, либо вследствие недостаточного изучения главными администраторами нормативных актов, регламентирующих порядок формирования бюджетной отчетности.

Большая часть нарушений, выявленных внешней проверкой бюджетной отчетности ГАБС за 2015 год, устранена непосредственно в период проведения проверки путем представления доработанной бюджетной отчетности, отвечающей требованиям Инструкции № 191н.

По итогам внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год Счетной палатой оформлены 30 актов и 30 заключений, направленных в адрес ГАБС. Сводное заключение, содержащее информацию о выявленных нарушениях в сгруппированном виде, утверждено Коллегией Счетной палаты и направлено в министерство финансов и Законодательное Собрание области.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2015 год министерству финансов области дано предложение принять меры, направленные на усиление контроля качества формируемой ГАБС бюджетной отчетности. Учитывая системный характер нарушений, допускаемых ГАБС при составлении бюджетной отчетности, а также несоблюдение ими рекомендаций министерства финансов области, Счетной палатой предложено применить результаты внешней проверки при оценке качества финансового менедж-

мента ГАБС.

2.3.2. Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год

Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета является вторым и заключительным этапом внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета.

Срок представления отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год, установленный статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области», минфином области соблюден.

В целях формирования обоснованных выводов наряду с показателями бюджетной отчетности Счетной палатой учтена информация из внешних источников: значения статистических показателей, данные налоговой отчетности, сведения, представленные участниками бюджетного процесса.

Заключение Счетной палаты содержит развернутый анализ показателей исполнения областного бюджета за 2015 год с учетом социально-экономических факторов, оказавших влияние на их формирование.

Исполнение областного бюджета в 2015 году происходило в экономической ситуации, сформировавшейся в 2014 году, т.е. в условиях снижения мировых цен на нефть, замедления инвестиционной активности, уменьшения темпов роста в промышленности, строительстве, розничной торговле.

В 2015 году доходы областного бюджета сложились в объеме 77 179 584,3 тыс. рублей, или 98,5% от утвержденного объема, и 101,7% к соответствующему показателю 2014 года. Недопоступление в областной бюджет доходов обусловлено невыполнением планового задания по налоговым доходам. Невыполнением характеризуются все подгруппы налоговых поступлений, кроме налогов и сборов за пользование природными ресурсами, тогда как по неналоговым доходам плановое задание по всем подгруппам и в целом перевыполнено.

Собственные доходы областного бюджета на 92,6% сформированы за счет четырех налогов: налога на прибыль организаций (43,9% от общего объема поступлений налоговых и неналоговых доходов), налога на доходы физических лиц (27,2%), налога на имущество организаций (14,4%) и акцизов (7,1%). На долю неналоговых поступлений приходится 3,8% собственных доходов.

Исполнение областного бюджета по налоговым доходам складывалось в условиях снижения мировых цен на нефть, продолжения действия санкций со стороны ЕС, сохранения тенденции к замедлению инвестиционной активности, уменьшения темпов роста в промышленном производстве, строительстве, розничной торговле, а также под влиянием изменений бюджетного и налогового законодательства:

поэтапного сокращения ставок акциза на нефтепродукты и компенсация выпадающих в связи с этим доходов региональных бюджетов посредством зачисления в них с 1 января 2015 года сумм акцизов на нефтепродукты в полном объеме;

зачисления налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностран-

ными гражданами в виде фиксированного авансового платежа, в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 100% (в 2014 году – 50%);

позапной отмены льгот по налогу на имущество организаций, установленных на федеральном уровне, в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;

установления повышающих коэффициентов при исчислении транспортного налога в отношении дорогостоящих легковых автомобилей;

значительного увеличения размеров большей части государственных пошлин, введение новых видов государственных пошлин и др.

Налог на прибыль организаций Счетной палатой уделено особое внимание, поскольку на данный доходный источник в 2015 году пришлось около половины собственных доходов областного бюджета. На исполнение налога на прибыль оказало влияние ухудшение финансового положения предприятий в условиях негативного влияния внешне- и внутриэкономических факторов. Относительно уровня прошлого года поступления снизились за счет уменьшения платежей по налогу от консолидированных групп налогоплательщиков в 1,7 раза. Падение произошло в основном за счет группы налогоплательщиков, которая осуществляет деятельность в сфере добычи, переработки, транспортировки и оптовой торговли газом.

По расходам областной бюджет исполнен в 2015 году в объеме 81 215 874,2 тыс. рублей, что составляет 97,3% от бюджетных назначений, предусмотренных росписью, и 98,5% от суммы расходов, утвержденных Законом об областном бюджете.

Наиболее низким уровнем исполнения бюджетных ассигнований характеризуются разделы «Жилищно-коммунальное хозяйство» (87,6%), «Средства массовой информации» (91,4%), «Национальная экономика» (93,3%), а также «Общегосударственные вопросы» (94,3%).

В качестве основных причин, обусловивших неполное выполнение бюджетных назначений по расходам, в заключении Счетной палаты указаны:

финансирование расходов в объеме, меньше прогнозируемого уровня, в связи с заявительным принципом оказания ряда государственных услуг (обеспечение мер социальной поддержки граждан, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и сельхозтоваропроизводителей, предоставление субсидий муниципальным образованиям и др.);

оптимизация расходов;

неисполнение обязательств, обусловленное проведением мероприятий по завершению финансового года;

финансирование расходов по факту выполнения работ, услуг (на основании актов выполненных строительно-монтажных работ, отчетов муниципальных образований об объеме выполненных работ, под фактически сложившийся контингент получателей и т.п.);

экономия, сложившаяся в результате размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципаль-

ных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Расходы областного бюджета сохранили свою социальную направленность. В структуре произведенных в отчетном периоде расходов областного бюджета наибольший удельный вес приходится на расходы по разделам «Социальная политика» – 22,1%, «Образование» – 20,8%, «Здравоохранение» – 20,5%.

Доля расходов на программную часть в общих расходах областного бюджета составляет 96,2%, что почти на 10% (на 9,5%) больше, чем в 2014 году. Счетной палатой были изучены изменения, внесенные в государственные программы в ходе исполнения бюджета; проведен анализ соответствия объемов финансового обеспечения, предусмотренных программами, и объемов финансирования, утвержденных законом об областном бюджете на 2015 год.

Фактический объем поступлений в областной бюджет доходов, применяемых для определения параметров дорожного фонда Оренбургской области, составил 7 485 605,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов за счет средств Дорожного фонда составило 7 010 157,3 тыс. рублей – на 475 447,9 тыс. рублей меньше фактического объема поступлений в областной бюджет доходов, применяемых для определения параметров Дорожного фонда. Отклонение сложилось в связи с корректировкой бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2014 год, а также с поздним поступлением средств в конце финансового года.

Наибольшую долю в структуре исполнения Дорожного фонда составляют расходы на содержание и ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования (45,1%), осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Оренбургской области (29,3%), предоставление субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов для софинансирования расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов (8,1%).

Областной бюджет за 2015 год исполнен с дефицитом в размере 4 036 289,9 тыс. рублей, что на 510,9 тыс. рублей больше показателя, утвержденного статьей законом об областном бюджете на 2015 год.

Сложившийся объем дефицита обусловлен недопоступлением собственных доходов, а именно, налога на прибыль организаций как одного из основных источников налоговых поступлений. Основными источниками финансирования дефицита стали государственные ценные бумаги и бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета.

Счетной палатой отмечено, что нормы законодательства в части предельных параметров, установленных Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Объем государственного долга области за 2015 год снизился на 2,0% и по состоянию на 01.01.2016 составил 28 993 376,8 тыс. рублей, что не превышает верхний предел, установленный законом об областном бюджете на 2015 год.

Основные выводы Счетной палаты по итогам проведенной внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год: годовой отчет об исполнении областного бюджета в целом соответствует бюджетной отчетности ГАБС, фактов недостоверного отражения показателей не установлено.

В соответствии с требованиями действующего законодательства Счетной палатой подготовлено заключение на проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2015 год». Законодательному Собранию дано предложение принять указанный законопроект.

3. Экспертно-аналитическая и методическая деятельность

Согласно статье 9 Закона о Счетной палате внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, при этом, в условиях напряженной экономической ситуации, требующей ужесточения контроля за расходованием бюджетных средств и выработки антикризисных мер, отмечается усиление экспертно-аналитической направленности деятельности контрольно-счетного органа.

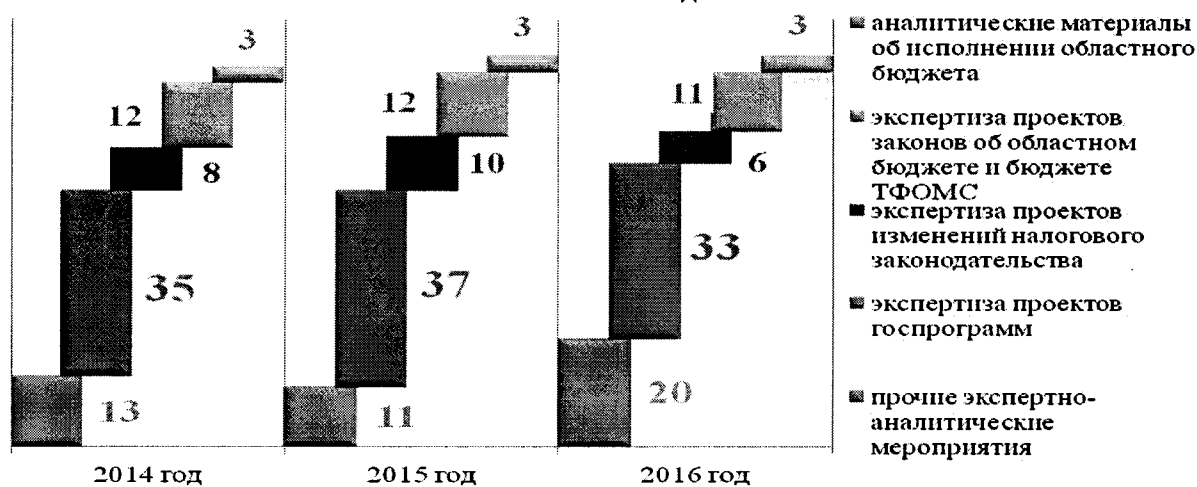
Важным элементом экспертно-аналитической работы является финансовая экспертиза проектов региональных законов, а также нормативных правовых актов, предусматривающих расходы за счет средств областного бюджета, или влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. При осуществлении экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой учитывается оперативная информация и результаты контрольных мероприятий, что придает итоговым материалам еще большую актуальность.

В процессе экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой в установленном порядке проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, уделялось особое внимание представляемым расчетам и финансово-экономическим обоснованиям.

В 2016 году Счетной палатой подготовлено 73 экспертно-аналитических материала, в том числе: 70 заключений на законопроекты и нормативные правовые акты, 3 аналитических материала о ходе исполнения бюджета (диаграмма 5).

Диаграмма 5

Сведения об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных Счетной палатой Оренбургской области в 2014-2016 годах



Все материалы по итогам проведенных экспертно-аналитических меро-

принятый утвержден Коллегией Счетной палаты и направлены в установленном порядке в Законодательное Собрание. Информация о результатах наиболее значимых экспертно-аналитических мероприятий доводилась до Губернатора области.

3.1. Финансовая экспертиза законопроекта об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в отчетном году Счетной палатой проведена финансовая экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект).

Представленный на экспертизу законопроект включает в себя параметры на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы. Возвращение к трехлетнему бюджетному планированию призвано обеспечить ситуацию определенности, как в части основных принципов и механизмов реализации бюджетной и налоговой политики в предстоящем периоде, так и в части ожидаемых макроэкономических показателей. Счетной палатой была отмечена такая отличительная особенность законопроекта, как формирование его с учетом еще не принятых поправок в отдельные акты законодательства.

Формирование областного бюджета на 2017 год и плановый период осуществлялось на основании макроэкономических параметров Прогноза социально-экономического развития области, Основных направлений налоговой политики Оренбургской области, оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2016 год и в условиях отсутствия распределения значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Счетной палатой в подготовленном заключении указано на сложность оценки перспектив развития экономики области, поскольку проектирование собственных доходов областного бюджета осуществлялось в условиях продолжающегося замедления экономического развития, сохранения неблагоприятной внешней среды и ситуации неопределённости на мировых финансовых и сырьевых рынках, способных повлиять на величину доходов бюджета. Счетной палатой отмечено, что несмотря на реализацию комплекса антикризисных мер, направленных в том числе на адаптацию российской экономики к изменившимся внешним условиям, предстоящий плановый период несет в себе риски, способные повлиять на прогнозируемые проектировки.

Поскольку в Основных направлениях налоговой политики области стратегическим направлением в предстоящем периоде было указано утверждение методик главными администраторами доходов, Счетной палатой при проведении экспертизы сделан акцент на проверку соблюдения подходов к прогнозированию, разработанных главными администраторами. По результатам данной проверки отмечен ряд недостатков и проблем, связанных с первым опытом такого планирования.

Счетной палатой указано на тенденцию снижения поступлений по налогу

на прибыль организаций, обусловленную общеэкономическими факторами, а также снижением ставки налога, зачисляемого в областной бюджет. Как и в прошлые годы, Счетной палатой отмечено, что предельный срок для рассмотрения и заключения инвестиционных договоров, предусмотренный законодательством, не позволяет обеспечить прозрачность прогноза налоговой базы инвесторов. Замедление динамики поступлений отмечено и по налогу на имущество организаций; одновременно в ходе экспертизы было указано, что при планировании налога не учтены дополнительные доходы, связанные с упразднением отдельных льгот на региональном уровне. По акцизам на крепкую алкогольную продукцию Счетной палатой обращено внимание, что прогноз поступлений сформирован без учета доходов, ожидаемых к зачислению в областной бюджет после их перераспределения между региональными бюджетами с учетом объемов розничных продаж этой продукции.

Безвозмездные поступления планировались в условиях отсутствия распределения по регионам значительного объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, кроме того, в доходах областного бюджета не запланированы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, поскольку проектом федерального закона о бюджете они не были предусмотрены.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации расходная часть областного бюджета на 2017 - 2019 годы сформирована в программной структуре на основе 23 госпрограмм (72 подпрограммы).

В ходе экспертизы расходной части бюджета Счетной палатой установлены следующие недостатки и нарушения: занижение на 42,7 тыс. рублей субсидии на предоставление субвенций на обеспечение отдельных полномочий по организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам до территорий садоводческих, огороднических и дачных объединений; недостаток ассигнований, запланированных законопроектом для софинансирования уже распределенных средств федерального бюджета (исходя из предполагаемого уровня софинансирования в размере 840 177,8 тыс. рублей по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство»); отсутствие в законопроекте распределения субсидии на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций между бюджетами муниципальных образований (расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований к экспертизе также не представлен), чем нарушен Порядок распределения и предоставления данной субсидии; неверное распределение ассигнований между целевыми статьями и видами расходов, установленное по подразделам «Дополнительное образование детей», «Среднее профессиональное образование», «Другие вопросы в области образования», «Молодежная политика и оздоровление детей» (ко второму чтению подготовлены предложения по внесению изменений в проект бюджета).

Счетной палатой также обращено внимание, что объем ассигнований, предусмотренный законопроектом министерству здравоохранения области на 2017 год, в среднем на 1,6 млрд. рублей не покрывает расходы, предусмотрен-

ные проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Кроме того, исходя из рекомендаций, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, в части ужесточения контроля за движением государственных средств, Счетная палата указала на целесообразность дополнения законопроекта статьей, регламентирующей перечисление субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства через лицевые счета, открываемые в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области.

Особое внимание при анализе расходной части бюджета было уделено вопросу обоснованности бюджетных назначений, предусматриваемых на финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства за счет средств Дорожного фонда. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов предусмотрены в размере прогнозируемого объема законодательно установленных доходов областного бюджета. В ходе подготовки заключения проведен сравнительный анализ динамики поступлений доходов, служащих параметрами формирования Дорожного фонда, за период 2012-2019 годов.

Счетной палатой также отмечено, что планируемое упразднение льготы по налогу на имущество организаций, предоставленной в отношении государственных учреждений, созданных для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных федеральным законодательством полномочий органов исполнительной власти области в сфере дорожного хозяйства, приведет к дополнительным расходам за счет средств дорожного фонда в размере 163,1 млн. рублей.

По результатам проведения экспертизы сбалансированности областного бюджета Счетной палатой сделан вывод, что планируемый на 2017 год размер дефицита областного бюджета не превышает установленного Бюджетным кодексом РФ ограничения. Принцип сбалансированности бюджета, определенный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, соблюден. На 2018 и 2019 годы дефицит не планируется.

Предельный объем государственного долга области, предусмотренный законопроектом, установлен с соблюдением условий, предусмотренных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проведенным анализом долговой устойчивости областного бюджета установлено, что все показатели находятся на допустимом уровне.

В целом по итогам проведенной экспертизы Счетной палатой сделан вывод, что основные бюджетообразующие показатели сформированы в соответствии с разработанной методикой; бюджет социально направлен, сбалансирован и может быть рекомендован для принятия в первом чтении. Ряд замечаний Счетной палаты, изложенных в заключении, были учтены при принятии законопроекта во втором чтении (приложение 4 к отчету).

3.2. Финансовая экспертиза вносимых изменений в закон об областном бюджете

В непростой экономической ситуации предметом самого тщательного рассмотрения Счетной палаты в отчетном году стали вопросы формирования и исполнения областного бюджета. В 2016 году Счетной палатой на основании поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области подготовлено 6 заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов законов о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2016 год.

Во всех случаях Счетная палата подтвердила обоснованность вносимых изменений в областной бюджет и соответствие законопроектов действующему законодательству. По одному законопроекту доводы Счетной палаты, изложенные в ее заключении, были учтены минфином области при его доработке.

Все заключения утверждены Коллегией Счетной палаты и направлены в адрес председателя Законодательного Собрания.

3.3. Контроль за формированием и исполнением бюджета Оренбургского территориального фонда обязательного медицинского страхования

В течение года осуществлялась финансовая экспертиза вносимых изменений в закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2016 год, заключения по которым направлялись в Законодательное Собрание области.

На основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2015 год, по результатам которой фактов негативно влияющих на достоверность и полноту отчетности установлено не было. В то же время было установлено, что в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, расходы в размере 7 849,4 тыс. рублей были отражены Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Оренбургской области по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» в отсутствии решения финансового органа субъекта РФ о применении в 2015 году данного вида расходов. На основе итогов вышеназванной проверки была проведена экспертиза и подготовлено заключение на законопроект «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2015год».

В отчетном году проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019

годов», по результатам которой дано положительное заключение.

3.4. Экспертиза государственных программ

Согласно статье 8 Закона о Счетной палате в ее полномочия входит финансово-экономическая экспертиза государственных программ Оренбургской области. В соответствии с указанным полномочием в 2016 году Счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза 33 проекта постановлений Правительства области о внесении изменений в государственные программы области.

Корректировка государственных программ осуществлялась в связи внесением изменений в закон об областном бюджете на 2016 год с целью увязки бюджетных ассигнований с конкретными показателями и мероприятиями.

По результатам экспертиз Счетной палатой выявлялись следующие основные нарушения и недостатки:

взаимоисключающий характер информации, содержащейся в разделах государственной программы и приложениях к ней;

несоответствие наименования мероприятия в государственной программе и в законе об областном бюджете;

несоответствие кодов целевых статей в государственной программе и в законе об областном бюджете;

отсутствие информации о средствах федерального бюджета в приложении к государственной программе «Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию Программы средств федерального бюджета»;

отсутствие порядка расчета фактического значения показателя (индикатора);

отсутствие в представленных на экспертизу документах:

документов, подтверждающих согласование проекта изменений в государственную программу с ее соисполнителями и участниками;

сведений о причинах и обоснования вносимых изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы;

сведений о причинах уточнения целевых индикаторов (показателей) государственной программы;

плана реализации государственной программы, утвержденного ответственным исполнителем;

технические и арифметические ошибки.

В случае установления финансово-экономической экспертизой нарушений и недостатков Счетной палатой вносились предложения о соответствующей доработке государственных программ. Утвержденные Коллегией Счетной палаты заключения о результатах экспертизы направлялись в Законодательное Собрание, а также органу исполнительной власти Оренбургской области, определенному ответственным за реализацию государственной программы.

В соответствии с замечаниями Счетной палаты ответственными органами

исполнительной власти произведена корректировка содержания 8 государственных программ (приложение 5 к отчету).

3.5. Методологическая работа

Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты осуществляется в целях формирования и совершенствования системы внутреннего методического регулирования деятельности Счетной палаты, способствующей качественному выполнению возложенных на нее полномочий, повышению уровня эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Совершенствование методологического обеспечения деятельности Счетной палаты является непрерывным процессом. Необходимость совершенствования обусловлена развитием законодательства и государственного финансового контроля, накоплением опыта контрольной работы и практики применения утвержденных стандартов.

В 2016 году отделом организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений аппарата Счетной палаты были подготовлены и Коллегией Счетной палаты утверждены изменения в стандарт организации деятельности Счетной палаты «Организация деятельности должностных лиц Счетной палаты Оренбургской области при возбуждении дел об административных правонарушениях», а также в Методические рекомендации по применению указанного стандарта. Изменения обусловлены вступлением в силу с 07.11.2015 Федерального закона от 27.10.2015 № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», в соответствии с которым были внесены дополнения в перечень статей, за совершение которых уполномоченные должностные лица Счетной палаты наделены правом составления протокола. В течение отчетного года изменения в Методические рекомендации по применению Стандарта организации деятельности Счетной палаты «Организация деятельности должностных лиц Счетной палаты Оренбургской области при возбуждении дел об административных правонарушениях» вносились еще дважды.

Коллегией Счетной палаты в феврале 2016 года утверждены разработанные отделом экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты методические рекомендации «Проведение анализа формирования неналоговых доходов областного бюджета», содержащие рекомендуемые правила проведения анализа формирования неналоговых доходов областного бюджета. В документе учтены положения Регламента Счетной палаты, стандарта Счетной палаты СОД «Методологическое обеспечение деятельности», а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в частности, анализа прогнозирования и администрирования неналоговых доходов областного бюджета главными администраторами, проведенного в 2015 году в министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, министерстве строительства области, министерстве сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности

области, министерстве экономического развития, промышленной политики и торговли области.

Отделом экспертно-аналитической и методологической работы были внесены дополнения в Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия Счетной палаты Оренбургской области», которые были утверждены Коллегией Счетной палаты в декабре 2016 года. Актуализация стандарта обусловлена развитием законодательства и государственного финансового контроля.

Кроме того, постановлением Коллегии был признан утратившим силу классификатор нарушений и недостатков, выявляемых Счетной палатой Оренбургской области в ходе государственного внешнего финансового контроля.

3.6. Другие направления экспертно-аналитической деятельности

Наряду с проведением экспертизы проектов областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и проектов государственных программ, Счетной палатой в течение отчетного года проведена финансово-экономическая экспертиза 26 проектов законов Оренбургской области, из них экспертиза 6 законопроектов в области налогового законодательства, 6 – в области бюджетного процесса и межбюджетных отношений, 8 – в области социального обеспечения, 6 – иные законопроекты. В отношении 13 законопроектов дано предложение об их принятии при условии устранения установленных Счетной палатой недостатков, 1 законопроект Счетной палатой не поддержан.

В соответствии со статьей 8 Закона Оренбургской области Счетная палата осуществляет подготовку ежеквартальной информации о ходе исполнения областного бюджета. В 2016 году на основании бюджетной отчетности минфина области об исполнении областного бюджета и других источников информации Счетной палатой подготовлены 3 аналитические записки об исполнении областного бюджета, направленные в Законодательное Собрание, а также в адрес Губернатора Оренбургской области.

Принципиально важное значение экспертно-аналитическая деятельность приобретает в условиях сложившихся бюджетных ограничений, когда существенно возрастает риск неисполнения бюджетов и, в первую очередь, бюджетных обязательств перед гражданами.

В последние несколько лет были приняты меры по совершенствованию законодательства, регламентирующего вопросы организации и осуществления государственного финансового контроля. Данные меры направлены на совершенствование структуры и механизмов финансового контроля, устранение параллелизма и дублирования в этой сфере, усиление ответственности за нарушение бюджетного законодательства. При этом подчеркнута роль предварительного контроля в качестве инструмента, направленного на предотвращение финансовых нарушений и создание основы для принятия эффективных управленческих решений.

4. Деятельность по противодействию коррупции

В соответствии со статьей 8 Закона о Счетной палате одним из основных полномочий является участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В Счетной палате проводится работа по осуществлению мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», указами Президента Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции.

В 2016 году работа по противодействию коррупции проводилась на основе плана мероприятий Счетной палаты по противодействию коррупции на 2016–2017 годы.

В целях повышения эффективности деятельности Счетной палаты по профилактике коррупционных и иных правонарушений при проведении антикоррупционной работы, а также в рамках кадрового укрепления в части профилактики коррупционных и иных правонарушений, в отделе организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений аппарата Счетной палаты определен специалист, в обязанности которого входит только осуществление деятельности в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений.

В октябре 2016 года гражданский служащий Счетной палаты, в обязанности которого входит осуществление деятельности в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений, прошел повышение квалификации по программе «Государственное и муниципальное управление: основные направления противодействия коррупции».

Важным направлением работы Счетной палаты в сфере профилактики коррупции является деятельность, направленная на определение полноты и достоверности представляемых гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Отделом организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений проведен анализ данных сведений и их сравнение с информацией за предшествующий отчетный период. Случаев несоблюдения установленных ограничений и запретов не установлено.

В отчетном периоде в Счетной палате состоялось одно заседание комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Счетной палаты, и урегулированию конфликта интересов и одно заседание комиссии по противодействию коррупции в Счетной палате Оренбургской области.

Особое место в работе Счетной палаты по профилактике коррупции занимают мероприятия по правовому обучению гражданских служащих, основной формой которых является проведение учебно-методических занятий. Всего в 2016 году были организованы и проведены 2 учебно-методических занятия, включающих вопросы антикоррупционной тематики, и

видеоконференция с контрольно-счетными органами муниципальных образований с приглашением представителей прокуратуры области на тему «Организация работы по противодействию коррупции в Счетной палате Оренбургской области».

Организована работа по информированию сотрудников Счетной палаты по вопросам, касающимся противодействия коррупции, путем рассылки информации по электронной почте.

В целях реализации принципа гласности, закрепленного статьей 3 Закона о Счетной палате, и информирования общественности об осуществлении в Счетной палате мер по предупреждению коррупции, на постоянной основе проводится работа по ведению подраздела официального сайта Счетной палаты «Противодействие коррупции».

В здании № 2 Правительства Оренбургской области оформлен информационный стенд по вопросам противодействия коррупции в Счетной палате.

В целях повышения эффективности обеспечения соблюдения гражданскими служащими запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения, а также формирования у граждан нетерпимости к коррупционному поведению в Счетной палате, в отчетном периоде утверждены порядок работы «телефона доверия» по вопросам противодействия коррупции в Счетной палате Оренбургской области; положение о принятии государственными гражданскими служащими почетных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций; положение о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам коррупции в деятельности Счетной палаты; порядок защиты лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях, в Счетной палате.

В рамках взаимодействия с аппаратом Губернатора Оренбургской области в сфере противодействия коррупции Счетной палатой направлялись соответствующие отчеты и информация.

На внешнем уровне антикоррупционная деятельность Счетной палаты определена ее полномочиями, в рамках выполнения которых затрагивались вопросы, связанные с противодействием коррупции, при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году.

Работа по противодействию коррупции ведется Счетной палатой при тесном взаимодействии с правоохранительными органами. Счетная палата в лице председателя Счетной палаты Просвиркина Ю.Б. и заместителя председателя Сулименко И.В. принимала участие в мероприятиях, проводимых прокуратурой Оренбургской области, в том числе и работе постоянно действующей межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции.

5. Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами

5.1. Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области

В соответствии с Законом о Счетной палате Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Оренбургской области, подотчетным Законодательному Собранию Оренбургской области (далее – Законодательное Собрание). Возникающие в этой связи обязательства являются предметом особого внимания руководства и аудиторов Счетной палаты при организации взаимодействия с комитетами Законодательного Собрания. Результативность деятельности Счетной палаты как эффективного инструмента осуществления парламентского контроля напрямую обусловлена совместной работой с комитетами Законодательного Собрания.

В отчетном году взаимодействие с Законодательным Собранием осуществлялось по следующим направлениям:

участие председателя Счетной палаты в публичных слушаниях, проводимых комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания при рассмотрении проекта областного бюджета и годового отчета об исполнении областного бюджета;

участие аудиторов и других представителей Счетной палаты в заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания при рассмотрении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проектов законов Оренбургской области, на которые представлялось заключение Счетной палаты, проектов государственных программ области, отчета о работе Счетной палаты. Внимание депутатов при этом обращалось на системные проблемы, выявленные по результатам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, указывалось на случаи неэффективного использования средств и недостижение показателей и индикаторов государственных программ;

участие руководства Счетной палаты в пленарных заседаниях Законодательного Собрания при рассмотрении проекта областного бюджета и годового отчета об исполнении областного бюджета, отчета о работе Счетной палаты;

участие аудиторов и других представителей Счетной палаты в «парламентских слушаниях» и «круглых столах», проводимых комитетами Законодательного Собрания по актуальным вопросам социальной и экономической политики;

представление в Законодательное Собрание отчетности о деятельности Счетной палаты в соответствии со статьей 22 Закона о Счетной палате: сведений о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также ежеквартальной информации о ходе выполнения ранее принятых решений, представлений и предписаний Счетной палаты;

рассмотрение и утверждение Законодательным Собранием годового отчета о деятельности Счетной палаты;

совместная работа по формированию плана работы Счетной палаты на очередной год.

В феврале отчетного года председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в первом заседании вновь организованного Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании области. На заседании были сформированы президиум Совета, секретариат, избраны заместители председателя Совета, утвержден план работы на 2016 год. В состав Совета, руководителем которого был избран Председатель Законодательного Собрания области Грачев С.И., вошли председатели комитетов Законодательного Собрания, представительных органов муниципальных районов и городских округов, члены Ассоциации муниципальных образований Оренбургской области. Выступая на заседании с докладом, председатель Счетной палаты отметил, что развитие муниципального контроля при координирующей роли депутатского корпуса и Счетной палаты способствует решению перспективных задач социально-экономического развития региона.

В марте председатель Счетной палаты принял участие в выездном заседании комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему «Эффективный парламентский контроль как элемент правового государства: практика и перспективы», прошедшем в Оренбурге. В заседании также приняли участие председатель комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Клишас А.А., полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Яцкин А.В., член комитета СФ по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель от Оренбургской области Афанасьева Е.В., Губернатор Берг Ю.А., аудитор Счетной палаты Российской Федерации Блинова Т.В., члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Правительства Оренбургской области, депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области. Просвиркин Ю.Б. выступил с докладом, рассказав о сложившейся практике взаимодействия Счетной палаты с Законодательным Собранием Оренбургской области.

На апрельском заседании Законодательного Собрания Оренбургской области, председатель Счетной палаты доложил о результатах проведенной совместно со Счетной палатой Российской Федерации проверки формирования и управления государственным долгом области. В ходе контрольного мероприятия принятые Правительством Оренбургской области меры по оптимизации государственного долга области были оценены Счетной палатой на предмет их эффективности и соответствия установленным ориентирам долговой политики региона.

5.2. Взаимодействие с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области

В отчетном периоде Счетная палата в рамках выполнения задач, определенных Законом о Счетной палате, обеспечивала взаимодействие с органами исполнительной власти Оренбургской области в целях совершенствования и повышения эффективности деятельности в сфере внешнего финансового контроля.

Основным направлением взаимодействия с органами исполнительной власти Оренбургской области является реализация ими результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты, а именно, анализ итоговых материалов указанных мероприятий, проведение работы по устранению замечаний и выполнению предложений.

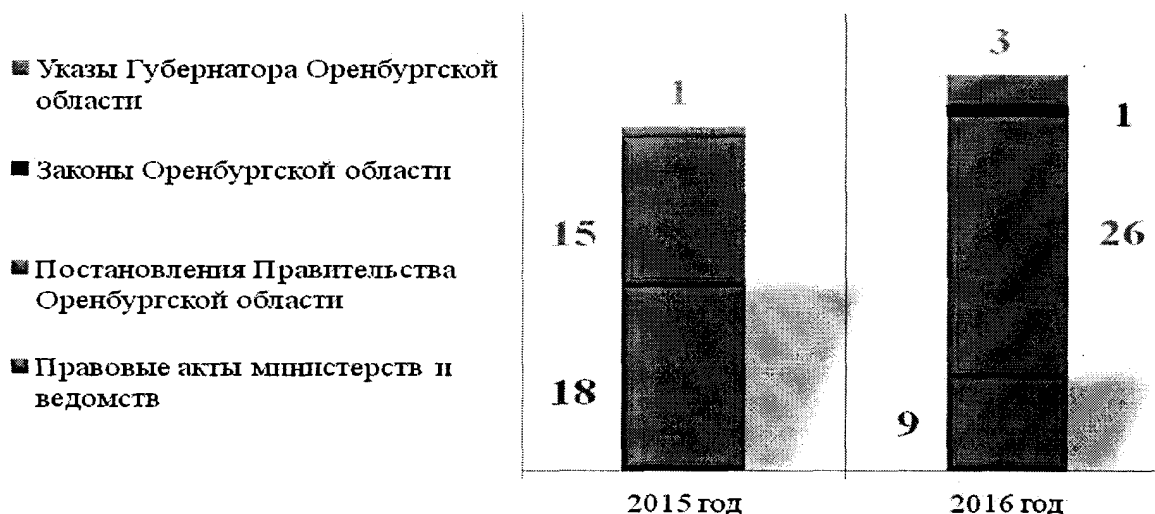
На основании постановлений Коллегии Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органам исполнительной власти направлялись отчеты, заключения и информационные письма. Наиболее актуальные вопросы контрольных мероприятий доводились до сведения высшего должностного лица области – Губернатора, в адрес которого в 2016 году было направлено 5 информационных писем.

По итогам проверок Счетной палаты в 2016 году устранено и предотвращено финансовых нарушений на общую сумму 891 502,1 тыс. рублей (107,7% относительно уровня 2015 года (827 535,6 тыс. рублей)). К виновным лицам применены меры дисциплинарного воздействия: объявлено 30 выговоров, 29 замечаний, освобождено от занимаемой должности 10 работников, к 6 работникам применены иные меры.

По результатам деятельности Счетной палаты в отчетном году принято 39 актов, из них: 1 – Закон Оренбургской области, 3 – Указа Губернатора области, 26 – постановлений Правительства области, 9 – актов министерств и ведомств (приложение 2 к настоящему отчету).

Диаграмма 6

Сведения о правовых актах, принятых (измененных) по результатам мероприятий Счетной палаты Оренбургской области, в 2015-2016 годах



Сложившаяся практика межведомственного взаимодействия с министерством внутреннего государственного финансового контроля области в 2016 году позволила исключить дублирование функций при планировании и проведении контрольных мероприятий и в целом повысить эффективность координации деятельности.

В адрес органов исполнительной власти области направлялись запросы информации, необходимой для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на основании статьи 17 Закона о Счетной палате.

Сведения для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год, экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2017 год, анализа исполнения инвесторами договорных обязательств запрашивались у Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Оренбургской области в рамках действующего соглашения о взаимодействии.

В рамках межведомственного взаимодействия Счетная палата принимала участие в работе межведомственных комиссии и рабочих групп, коллегий, совещаний, семинаров.

Положительной оценки заслуживает наработанная практика межведомственного взаимодействия Счетной палаты с министерством финансов области, в частности, характеризующегося участием руководства Счетной палаты в организованных минфином области мероприятиях.

В феврале отчетного года председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в расширенном заседании коллегии министерства финансов области, главной темой которого стали основные итоги исполнения бюджета за 2015 год, а также результаты проводимой работы по сбалансированности бюджетов в рамках антикризисных мер. Говоря об основных результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты в 2015 году, Просвиркин Ю.Б. указал на положительный результат совместной с министерством финансов области работы по профилактике нарушений в области бухгалтерского учета.

5.3. Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами

Эффективная организация системы государственного финансового контроля невозможна без тесного взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами. Основными направлениями сотрудничества являются: обмен информацией, представляющей взаимный интерес для сторон, проведение совместных заседаний коллегий, совместных учебных мероприятий по вопросам противодействия коррупции, взаимное оказание правовой и экспертной помощи, проведение совместных контрольных мероприятий и другие направления взаимодействия.

В 2016 году в правоохранительные и надзорные органы было направлено 52 материала Счетной палаты, в том числе: в органы прокуратуры – 45, в Управление Министерства внутренних дел РФ по Оренбургской области – 2, в

Управление Федеральной службы безопасности России по Оренбургской области – 2, в Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области – 3.

По материалам Счетной палаты органами прокуратуры:

внесено 23 представления;

возбуждено 9 дел об административном правонарушении (по закупкам);

9 материалов использовано в надзорной деятельности;

проведено 19 проверок;

по 7 материалам проводится проверка;

по 10 материалам поручено проведение проверки.

По материалам Счетной палаты правоохранительными органами возбуждено 4 уголовных дела, в том числе по материалам 2015 года – 1.

6. Взаимодействие с контрольно-счетными органами

6.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами Российской Федерации

Наличие системы эффективно действующих контрольно-счетных органов является атрибутом демократического общества и важной гарантией продвижения региональных и муниципальных реформ в Российской Федерации. Поэтому отдельной задачей Счетной палаты состоит укрепление взаимодействия с контрольно-счетными органами различных уровней в целях дальнейшего повышения эффективности деятельности системы внешнего государственного финансового контроля, совершенствования научно-методологического, правового, информационно-технологического обеспечения контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности.

Положительную роль в расширении и повышении качественного уровня взаимодействия Счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации и региональными контрольно-счетными органами сыграл Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», давший старт новому этапу развития внешнего государственного и муниципального финансового контроля в стране.

Взаимодействие Счетной палаты Оренбургской области со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами других регионов осуществляется в рамках соглашений о сотрудничестве и в рамках Совета контрольно-счетных органов России при Счетной палате Российской Федерации, который, в свою очередь, всячески содействует установлению горизонтальных взаимосвязей между органами внешнего государственного финансового контроля.

Счетной палатой в 2016 году совместно со Счетной палатой Российской Федерации было проведено контрольное мероприятие «Проверка формирования и управления государственным долгом Оренбургской области за 2013-2015 года», в ходе которой сотрудники регионального органа внешнего государ-

ственного финансового контроля, участвующие в проверке, получили бесценный опыт от своих коллег. Предмет государственного долга Оренбургской области был рассмотрен в комплексном контексте. Принимаемые Правительством Оренбургской области меры по оптимизации госдолга были оценены Счетной палатой на предмет их эффективности и соответствия установленным ориентирам долговой политики региона.

Результаты проверки показали, что в проверяемом периоде долговая устойчивость бюджета находилась на допустимом уровне; операции с государственными долговыми обязательствами, осуществляемыми минфином области, соответствовали приоритетам региональной долговой политики; нарушения в части своевременности и полноты исполнения долговых обязательств не выявлены; кредитоспособность области была оценена рейтинговым агентством как стабильная.

Завершающим этапом совместного контрольного мероприятия стало рассмотрение отчета о результатах совместной проверки Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, состоявшейся в марте отчетного года. Председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в заседании. Кроме того, на заседание Коллегии были приглашены Губернатор Оренбургской области Берг Ю.А. и министр финансов Оренбургской области Мошкова Т.Г. Выступая с докладом о результатах контрольного мероприятия, Просвиркин Ю.Б. поблагодарил Счетную палату России за инициативу проведения актуальной проверки и за ценный опыт, полученный сотрудниками регионального контрольно-счетного органа в ходе совместной работы.

Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации определено направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; в адрес Губернатора Оренбургской области направить информационное письмо.

Укреплению взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и региональными контрольно-счетными органами способствует проведение конференций, семинаров, совещаний.

В сентябре заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. принял участие в научно-практической конференции руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Актуальные вопросы государственного финансового контроля в области долговой политики, проводимой субъектами Российской Федерации, и ее влияние на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие регионов», состоявшейся в г.Уфе.

Участники конференции обсудили широкий круг вопросов реализации долговой политики и познакомились с лучшим опытом регионов по разработке и выполнению мероприятий, направленных на повышение долговой устойчивости бюджетов.

По итогам конференции выработано совместное решение, в котором изложены рекомендации для контрольно-счетных органов по проведению постоянного мониторинга показателей по ограничениям, установленным Бюджет-

ным кодексом, анализу доходных и расходных полномочий регионов в целях сокращения долговой нагрузки. Кроме того, принято решение предложить Правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации проработать вопросы законодательного закрепления на федеральном уровне осуществления региональными контрольно-счетными органами аудита состояния государственного долга субъектов Российской Федерации. Принятое по итогам научно-практической конференции Решение установлено направить Председателю Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Председателю Счетной палаты Российской Федерации Голиковой Т.А.

В декабре председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б., заместитель председателя Сулименко И.В. и аудиторы приняли участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, которое состоялось в режиме видеоконференции с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. По итогам проведенной конференции, затронувшей вопросы контроля приоритетных проектов, Счетной палатой был проведен анализ основных направлений деятельности стоящих перед Счетной палатой задач и в проект плана работы на следующий год включен комплекс мероприятий по контролю за исполнением приоритетных проектов.

6.2. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области

Взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области осуществляется в целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля в соответствии с положениями федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», регионального закона «О Счетной палате Оренбургской области», соглашениями о сотрудничестве между Счетной палатой и муниципальными контрольно-счетными органами, планами работы Счетной палаты.

В 2016 году на территории Оренбургской области осуществляли деятельность 38 контрольно-счетных органов муниципальных образований, из них 28 КСО со статусом юридического лица. Результатом последовательной разъяснительной работы, проводимой Счетной палатой в последние годы, стало заключение 56 соглашений о передаче полномочий внешнего муниципального финансового контроля со стороны органов местного самоуправления сельских поселений на уровень муниципальных районов.

Как и в прошлые годы, в отчетном периоде Счетной палатой велась целенаправленная работа по дальнейшему укреплению взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

16 февраля, выступая на заседании Совета представительных органов муниципальных районов и городских округов Оренбургской области при Законодательном Собрании области, председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б.

отметил значимость органов внешнего муниципального финансового контроля в повышении эффективности расходования бюджетных средств. Поскольку создание эффективно действующего контрольно-счетного органа – это показатель заинтересованности представительного органа в контроле за исполнением принимаемых им решений, Просвиркин Ю.Б. обратился к присутствующим с просьбой активнее способствовать созданию целостной системы внешнего муниципального финансового контроля. С докладом также выступил председатель контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район Киржаев В.С. Он обозначил основные проблемы, результаты деятельности контрольно-счетного органа и перспективы развития.

23 декабря в Счетной палате состоялась видеоконференция с контрольно-счетными органами муниципальных образований на тему «Организация работы по противодействию коррупции в Счетной палате Оренбургской области». На мероприятии присутствовал представитель прокуратуры Оренбургской области. В ходе проведения мероприятия участниками видеоконференции активно задавались вопросы по интересующим проблемам, на которые были даны соответствующие разъяснения.

В 2016 году продолжена практика совместной контрольной работы с органами муниципального внешнего финансового контроля. Так, 07.04.2016 Счетной палатой было подписано решение о проведении совместного контрольного мероприятия с Контрольно-счетной палатой муниципального образования Соль-Илецкий городской округ. Совместные усилия контрольно-счетных органов были направлены на проверку использования средств областного бюджета, выделенных в форме субсидии бюджету муниципального образования Соль-Илецкий район, в рамках подпрограммы «Развитие туризма» государственной программы Оренбургской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014–2020 годы, на инвестиции в объекты коммунального хозяйства».

Кроме того, в целях наиболее полной оценки законности и эффективности использования средств субсидий, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области, в рамках проводимого аудита эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных государственной программой Оренбургской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы», Счетной палатой были приняты решения о взаимодействии с Контрольно-счетной палатой города Орска и Контрольно-счетной палатой города Бузулука. В соответствии с этими решениями Счетной палатой и контрольно-счетными органами указанных муниципальных образований параллельно проверен вопрос «Обеспечение доступности транспортных услуг, наземного общественного транспорта (путем предоставления субсидии, закупки адаптированного транспорта, оборудования имеющегося транспорта)». Для проведения параллельной проверки по вопросу «Использование средств, выделенных на реализацию мероприятия по повышению доступности услуг в сфере образования» подписано соответствующее решение о взаимодействии и со Счетной палатой Бугурусланского района (результаты проведенного аудита будут рассмотрены Коллегией Счетной палаты в 2017 году).

В рамках осуществляемого взаимодействия Счетная палата оказывает также консультативную помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований, в том числе по вопросам методологического обеспечения их деятельности и другим актуальным вопросам. В частности, учитывая наличие утвержденных муниципальных программ, в рамках которых предусмотрены мероприятия, направленные на повышение качества жизни инвалидов и маломобильных категорий граждан, в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в рамках государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» на 2014-2020 годы» на реализацию мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа к государственным учреждениям социального обслуживания Оренбургской области. Аудит в сфере закупок» направлен в адрес муниципальных контрольно-счетных органов для информации и использования в работе.

7. Кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты

Одним из способов повышения эффективности деятельности Счетной палаты является комплексная работа по ее кадровому обеспечению, учитывающая тенденции развития и изменение задач и полномочий Счетной палаты.

В соответствии со статьей 4 Закона о Счетной палате Счетная палата образована в составе председателя, заместителя председателя, аудиторов и аппарата Счетной палаты, состоящего из инспекторов и иных сотрудников.

В составе аппарата создано 5 инспекций и три отдела. Численность сотрудников Счетной палаты на 01.01.2017 составляет 36 человек. Все сотрудники имеют высшее специальное образование по специальностям экономического, финансового и юридического профиля. Аудиторский состав имеет большой опыт работы в органах государственной власти области в сфере экономики и финансов. В основу распределения задач аудиторских направлений положен отраслевой принцип, что позволяет специализироваться на конкретных отраслях, финансируемых из областного бюджета, и способствует более глубокому проникновению в темы контрольных мероприятий.

Кадровая работа Счетной палаты включает реализацию различных организационных мер, направленных на дальнейшее повышение профессиональных знаний сотрудников. В течение года систематически проводились учебные занятия, направленные на изучение изменений законодательства, и совещания, в ходе которых рассматривались текущие вопросы.

В 2016 году продолжалась целенаправленная работа по профессиональной переподготовке и повышению квалификации сотрудников Счетной палаты. Консультант отдела организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений Счетной палаты Жеванова Н.П. прошла повышение квалификации в федеральном государственном бюджетном учреждении высшего образования «Оренбургский государственный университет» по дополнительной профессиональной программе «Государственное и муниципальное управление: основные направления противодей-

ствия коррупции».

Консультант отдела организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений Лобанова Ю.В. прошла профессиональную переподготовку в частном образовательном учреждении высшего образования «Институт финансового контроля и аудита» с присвоением квалификации «Аудитор государственного и муниципального управления».

Ведущий инспектор Разводова А.В. поступила на обучение в Оренбургский институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина для получения второго высшего образования по специальности «Юриспруденция».

8. Гласность в работе Счетной палаты

Счетная палата, следуя принципу гласности, закрепленному статьей 3 Закона о Счетной палате, в отчетном периоде осуществляла целенаправленную работу по обеспечению публичности представления информации о своей деятельности и ее результатах.

Как и в прошлые годы, рассмотрение отчетов о результатах проверок, проведенных Счетной палатой, в целях обеспечения доступности результатов контрольной деятельности осуществлялось Коллегией Счетной палаты в присутствии представителей проверяемых организаций и вышестоящих органов. В заседаниях Коллегии Счетной палаты принимали участие депутаты Законодательного Собрания области, представители прокуратуры Оренбургской области, руководители органов исполнительной власти.

Информация о проведенных в 2016 году Коллегиях, результатах рассмотрения контрольных мероприятий, об устранении нарушений и выполнении предложений по результатам проверок публиковалась на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Регулярно в форме информационных сообщений отражалась текущая деятельность органа внешнего государственного финансового контроля области, информация о совещаниях, семинарах и других мероприятиях, на которых участвовали председатель и сотрудники Счетной палаты. Систематически пополнялся блок новостей, размещалась информация о конкурсах на замещение вакантных должностей, осуществлялась актуализация нормативно-правовой базы.

Информационное присутствие Счетной палаты в сети Интернет прежде всего обеспечено работой ее сайта. В 2016 году на нем было размещено 44 сообщения о текущей деятельности, об итогах заседаний Коллегии Счетной палаты и других наиболее значимых мероприятиях. В указанный период на сайте контрольного органа зарегистрировано 4 000 посетителей, 10 140 визитов и 34 880 просмотров, что свидетельствует об открытости и доступности информации о работе Счетной палаты для широкой общественности.

В помещении здания, в котором расположены рабочие кабинеты Счетной

палаты, в отчетном году для посетителей оборудован стенд с подборкой материалов информационного характера по четырем направлениям: Коллегия Счетной палаты, деятельность Счетной палаты, противодействие коррупции и государственная служба. С изменениями законодательства, нормативных актов Счетной палаты, а также при утверждении плана работы на очередной год материалы стенда обновляются.

В 2016 году в научно-практическом журнале «Вестник АКСОР» (выпуск № 3), являющемся единственным в России изданием, предназначенным для сотрудников контрольно-счетных органов, опубликована статья «Счетная палата Оренбургской области: реализация полномочий в сфере административного производства» (авторы – председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. и консультант отдела организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений Счетной палаты Лобанова Ю.В.). В статье рассматриваются вопросы организации и осуществления должностными лицами Счетной палаты полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, затрагиваются проблемные вопросы, связанные с реализацией данных полномочий, а также высказываются предложения в части возможных путей их решения.

Гласность работы Счетной палаты в отчетном году обеспечивалась представлением в Законодательное Собрание области и Губернатору области ежеквартальных аналитических записок о ходе исполнения областного бюджета, отчетов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчета о работе Счетной палаты за 2015 год, направлением материалов по результатам проверок и представлений в адрес должностных лиц органов государственной власти, участием председателя Счетной палаты на публичных слушаниях по проекту закона об областном бюджете и годовому отчету об исполнении областного бюджета.

Обеспечение наибольшей открытости, прозрачности и подотчетности контрольного органа обществу послужило в отчетном году залогом результативности деятельности Счетной палаты, поскольку гласность результатов контрольной работы и принятых по ним решений способствовала мобилизации проверяемых органов на устранение выявленных нарушений (недостатков) и успешное выполнение возложенных на них задач.

9. Работа с обращениями граждан

В 2016 году в Счетной палате зарегистрированы и рассмотрены 8 обращений – жалоб, заявлений, предложений от граждан и организаций, а также направленные из иных государственных органов обращения граждан. В указанный период получены и зарегистрированы 3 обращения, которые поступили в форме электронного документа.

По поступившим обращениям непосредственно авторам по 5 обращениям были даны разъяснения по интересующим их проблемам.

Одно обращение стало основанием для проведения контрольного мероприятия.

Из общего количества поступивших обращений 3 не входили в сферу деятельности Счетной палаты и были перенаправлены в соответствующие компетентные органы, в том числе одно – в прокуратуру Оренбургской области.

В общей сложности в качестве мер реагирования на обращения граждан и организаций в соответствующие компетентные органы и заявителям направлены 4 письма.

10. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2017 году

Основные направления деятельности Счетной палаты в 2017 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Счетную палату Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом о Счетной палате.

В рамках реализации своих полномочий первоочередными задачами Счетная палата считает обеспечение и дальнейшее развитие контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Во исполнение задач, законодательно закрепленных за контрольно-счетным органом, в 2017 году Счетной палатой запланировано провести 43 контрольных мероприятия.

Советом по стратегическому развитию и реализации приоритетных проектов, созданным по инициативе Президента России, в конце 2016 года определен перечень основных направлений стратегического развития, в рамках которых одобрены 11 ключевых проектов, направленных на структурные изменения в экономике и социальной сфере. Учитывая, что из них 6 приоритетных проектов предусматривает участие регионов, Счетная палата планирует подключиться к этой работе с целью обеспечения контроля за их реализацией. Данное направление станет приоритетным направлением деятельности Счетной палаты в 2017 году. В ходе осуществления контроля будут охвачены такие вопросы, как анализ и оценка влияния достигнутых показателей областных госпрограмм на реализацию приоритетных проектов Российской Федерации, выполнение мероприятий по подготовке к реализации приоритетных федеральных проектов (в частности, планируется затронуть проекты «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации», «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий», «Создание современной образовательной среды для школьников», «Безопасные и качественные дороги», «Развитие сети автомобильных дорог»).

Счетной палатой в 2017 году будет продолжена работа по внедрению в практику контрольной деятельности передовых форм финансового контроля, в частности, аудита эффективности использования бюджетных средств. На очередной год запланировано проведение 2 таких мероприятий в сферах сельского хозяйства и транспорта.

Одной из задач Счетной палаты в предстоящем периоде является совершенствование системы оперативного анализа исполнения областного бюджета в целях повышения роли бюджета как инструмента решения первоочередных задач государственной социально-экономической политики и повышения эффективности использования бюджетных средств. В 2017 году в рамках подготовки заключения Счетной палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год будет осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий, предусматривающий проведение 30 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Главной задачей контрольной и экспертно-аналитической деятельности остается более полное раскрытие нарушений и недостатков, а также обозначение имеющихся проблем в деятельности участников бюджетного процесса в целях улучшения качества бюджетного планирования. Учитывая, что расходы областного бюджета носят преимущественно социальный характер, контроль за использованием средств, выделяемых на исполнение публичных обязательств и финансирование учреждений здравоохранения и образования, тоже является приоритетом работы Счетной палаты.

Традиционно план работы на очередной год включает в себя контрольные мероприятия, предметом которых являются анализ исполнения инвестиционных проектов, в рамках которых на территории области инвесторам предоставляется государственная поддержка в форме предоставления льгот по налогу на имущество и понижения налоговой ставки по налогу на прибыль организаций.

Кроме того, учитывая законодательно установленные нормы в части регламентации межбюджетных отношений, в 2017 году Счетной палатой планируется проведение двух внешних проверок годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год в муниципальных образованиях, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) превышает величину, установленную Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2017 году Счетная палата продолжит участие в реализации мер по противодействию коррупции. Анализ действующего законодательства и проектов нормативно-правовых актов на предмет коррупциогенности будет способствовать исключению возможностей для злоупотреблений в финансовой сфере. При проведении контрольно-ревизионных мероприятий усилия Счетной палаты будут сосредоточены на наиболее уязвимых с точки зрения проявлений коррупции объектах, в частности, на коррупционных рисках при размещении государственных заказов.

Одним из направлений деятельности Счетной палаты в 2017 году будет дальнейшее расширение взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований области посредством проведения семинаров и совещаний, в том числе в формате вебинаров, темой обсуждения которых станут актуальные проблемы государственного и муниципального финансового контроля, изучения передового отечественного и зарубежного опыта, осуществления обмена методическими и информационными материалами.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ**

№ п/п	Наименование мероприятий	2016 год
1.	Всего проведено мероприятий	151
2.	Контрольных мероприятий¹, в том числе:	46
	<i>совместное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации</i>	<i>1</i>
	<i>совместное мероприятие с контрольно-счетными органами области</i>	<i>1</i>
3.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:	31
	<i>внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации</i>	<i>30</i>
	<i>внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации</i>	<i>1</i>
4.	Проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2015 год	1
	Охвачено контрольными мероприятиями объектов	184
5.	Экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	73
5.1.	заклучения на законопроекты и нормативные правовые акты, из них:	70
	<i>областной бюджет и бюджет ТФОМС</i>	<i>11</i>
	<i>в сфере налогового законодательства</i>	<i>6</i>
	<i>государственные программы</i>	<i>33</i>
5.2.	аналитические материалы об исполнении областного бюджета (ежеквартально)	3
6.	Организационно-методическая деятельность	

¹ Включены мероприятия, результаты которых рассмотрены Коллегией Счетной палаты

№ п/п	Наименование мероприятий	2016 год
	количество разработанных методических рекомендаций	1
	количество актуализаций стандартов и методических материалов	5
	подготовка проектов правовых актов, регулирующих деятельность Счетной палаты области	3
	подготовка отчета о работе Счетной палаты за 2015 год	1
	подготовка и формирование плана работы Счетной палаты области на 2017 год	1
7.	Выявлено нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере (тыс. рублей)	2 873 422,5
8.	Устранено и предотвращено финансовых нарушений (тыс. рублей)	891 502,1
	принято, или внесено изменений в правовые и локальные акты по результатам контрольной деятельности	39
9.	Составлено административных протоколов	19
	общая сумма штрафов (тыс. рублей)	122,3
10	Реализация материалов Счетной палаты	
	<i>реализация представлений</i>	
	количество направленных представлений	49
	количество представлений, снятых с контроля (исполненных) в том числе:	41
	<i>отчетного года</i>	33
	<i>по результатам проверок предыдущих лет</i>	8
	<i>реализация писем</i>	
	количество писем, направленных с предложениями	59
	количество писем с предложениями, снятых с контроля	54
	количество информационных писем, материалов, из них:	293
	количество материалов, направленных в органы прокуратуры, правоохранительные органы, в том числе:	52
	в органы прокуратуры Оренбургской области	45
	УФСБ России по Оренбургской области	2
	Управление Министерства внутренних дел РФ по Оренбургской области	2
	Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области	3

№ п/п	Наименование мероприятий	2016 год
	количество отчетов и заключений, направленных в Законодательное Собрание области	119
11.	Работа Коллегии Счетной палаты	
	проведено заседаний Коллегии Счетной палаты	28
	рассмотрено вопросов на заседаниях Коллегии Счетной палаты	134
12.	Работа с контрольно-счетными органами	
	количество договоров, соглашений с контрольно-счетными органами на 01.01.2017, в том числе:	13
	Счетной палатой Российской Федерации	1
	контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	2
	контрольно – счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	10
	проведено «круглых столов», семинаров, заседаний Коллегий и других мероприятий с участием муниципальных контрольно-счетных органов	1
	подписано решений о проведении совместных мероприятий	2
13.	Количество соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с другими органами на 01.01.2017	13
14.	Реализация принципа гласности Счетной палаты	
	рассмотрено материалов Счетной палаты комитетами Законодательного Собрания Оренбургской области	86
	информация о результатах контрольных мероприятий, размещенная на сайте Счетной палаты (по итогам рассмотрения на Коллегии Счетной палаты)	16
	ежеквартальная информация о выполнении предложений, предписаний Счетной палаты (направлено в Законодательное Собрание области и размещено на сайте)	4
	количество публикаций в средствах массовой информации	44
	количество просмотров WEB – сайта	34 880
	участие в публичных слушаниях	2

**СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2012–2016 ГОДАХ**

Вид акта	Количество актов				
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Законы Оренбургской области	3	4	3	-	1
Указы Губернатора Оренбургской области	-	2	6	1	3
Постановления Правительства Оренбургской области	9	18	23	15	26
Правовые акты министерств и ведомств	2	27	12	18	9
Всего	14	51	44	34	39

**НАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ВЫПЛАТОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ,
А ТАКЖЕ ВЫПЛАТАМИ КОМПЕНСАЦИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА**

ГАБС, бюджетополучатели	Нарушения сроков выплаты заработной платы, выплат компенсационного и социального характера		Неправильное начисление (выплата) заработной платы, выплат компенсационного и социального характера	
	(тыс. рублей/количество)		(тыс. рублей)	
	от 1 до 10 дней	свыше 10 дней	недоначислено	излишне начислено
1	2	3	4	5
Муниципальное образование город Бузулук	14 870,6/39	43,5/1	0,0	0,0
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Бузулукский музыкальный колледж»	59,8/4	3,9/1	21,2	41,0
Государственное казенное общеобразовательное учреждение «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 5» г. Оренбурга	162,9/7	0,0	0,0	36,8
Государственное бюджетное учреждение культуры «Оренбургский губернаторский историко-краеведческий музей»	1242,0/22	0,0	0,9	22,3
Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Оренбургской области «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 2 по лыжным гонкам и легкой атлетике»	427,5/4	0,0	0,7	294,8
Государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки Оренбургской области»	2494,0/3	0	1762,2	30,6

	2			
1	2	3	4	5
Министерство физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области	449,0/9	171,4/4	37,0	0,0
Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Оренбургский аграрный колледж»	1055,8/8	0	0,7	0,0
Министерство культуры и внешних связей Оренбургской области	247,1/5	0	0,0	0,0
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница»	39,9/7	54,6/7	81,5	144,8
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургский областной центр медицинской профилактики»	595,0/3	94,1/7	40,7	166,5
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Оренбургской области «Центр информационных технологий Оренбургской области»			11,64	
Комитет по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области			4,5	
Государственное бюджетное учреждение «Управление объектами животного мира и водными биологическими ресурсами Оренбургской области»	31,0/5			
Итого	21 674,6/116	367,5/20	1 961,0	736,8

ИНФОРМАЦИЯ ОБ УСТРАНЕННЫХ НАРУШЕНИЯХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В ХОДЕ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 и 2019 ГОДОВ»

№ п/п	Описание нарушения, недостатки	Сумма, тыс. руб.	Устранение нарушения, недостатки
1	По подразделу «Дополнительное образование детей» по целевой статье «Предоставление дополнительного образования детей» неверно распределены расходы между видами расходов, а именно: расходы отражены по виду расходов «Субсидии бюджетным учреждениям» необходимо было отнести на вид расходов «Субсидии автономным учреждениям»	36 736,2	Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» неверное распределение устранено
2	В нарушение абзаца 10 пункта 5 Порядка распределения и предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством проведения капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций, являющегося приложением № 9 к государственной программе «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 - 2025 годы, Законопроектом об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов распределение субсидии на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций между бюджетами муниципальных образований не утверждено	200 000,0	Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждено распределение субсидии
3	По подразделу «Среднее профессиональное образование» по целевой статье «Предоставление среднего профессионального образования по программам профессиональной подготовки квалифицированных рабочих, служащих» ошибочно отнесены расходы необходимо было отнести на целевую статью «Предоставление	71 139,8	Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» неверное

№ п/п	Описание нарушения, недостатки	Сумма, тыс. руб.	Устранение нарушения, недостатки
	среднего профессионального образования по программам подготовки специалистов среднего звена»		распределение устранено
4	По подразделу «Другие вопросы в области образования» по целевой статье «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере образования» неверно распределены расходы между видами расходов, а именно: расходы отражены по виду расходов «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» необходимо было отнести на вид расходов «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов»	3 807,2	Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» неверное распределение устранено
5	По подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» по целевой статье «Организация и проведение мероприятий в области молодежной политики» ошибочно отнесены расходы необходимо было отнести на целевую статью «Обеспечение деятельности по оказанию социально-психологической помощи»	2 755,5	Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» неверное распределение устранено
6	Бюджетным учреждениям на 2017 год по подразделу «Культура» целевой статье «Создание и распространение театральных постановок, концертных программ» виду расходов «Субсидии автономным учреждениям» не предусмотрены расходы, связанные с государственными заданиями: на техническое обслуживание и содержание имущества и оборудования, создание новых постановок (концертных программ), командировочные расходы.		Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ассигнования увеличены на 16750,0 тыс. рублей.
7	По подразделу «Спорт высших достижений» целевой статье «Выполнение работ по проведению физкультурных и спортивных мероприятий в соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий области» виду расходов «Субсидии автономным учреждениям» не предусмотрены средства на уплату земельного налога за лесной участок площадью 96,0522 га, имеющий местоположение – Оренбургская область, Тюльганский район, Тюльганское участковое лесничество, переданный в постоянное бессрочное пользование ГАУ «Центр спортивной подготовки Оренбургской области».		Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ассигнования увеличены на 42100,0 тыс. рублей.

№ п/п	Описание нарушения, недостатки	Сумма, тыс. руб.	Устранение нарушения, недостатков
8	По сравнению с 2016 годом Законопроектом в связи с сокращением предельных объемов бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации» целевой статье «Ежегодные премии Законодательного Собрания Оренбургской области в области средств массовой информации» виду расходов «Премии и гранты» не предусмотрены расходы		Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ассигнования предусмотрены в сумме 180,0 тыс. рублей.
9	По сравнению с 2016 годом Законопроектом в связи с сокращением предельных объемов бюджетных ассигнований по подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации» целевой статье «Ежегодные премии Законодательного Собрания Оренбургской области в области средств массовой информации» виду расходов «Специальные расходы» не предусмотрены расходы		Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» ассигнования предусмотрены в сумме 130,0 тыс. рублей.
10	Дотации на развитие областного центра муниципального образования город Оренбург предусмотрена с неверным кодом бюджетной классификации	500,0	Несоответствие объемов финансирования устранено
11	Планируемое распределение бюджетных ассигнований по подразделам «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и «Обеспечение пожарной безопасности» не позволит ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» выполнять, функции, предусмотренные уставом		Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» реализовано предложение Счетной палаты Оренбургской области путем увеличения средств областного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций»
12	По подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» для освоения в полном объеме уже распределенных средств федерального бюджета на оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства (исходя из предполагаемого уров-		Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период

№ п/п	Описание нарушения, недостатки	Сумма, тыс. руб.	Устранение нарушения, недостатков
	ня софинансирования), потребуются дополнительные ассигнования за счет средств областного бюджета		2018 и 2019 годов» частично реализовано предложение Счетной палаты Оренбургской области путем увеличения средств областного бюджета, направляемых софинансирование субсидий из федерального бюджета
13	На основании анализа нормативной правовой базы, регламентирующей казначейскую систему исполнения расходов для неучастников бюджетного процесса, Счетной палатой области дано предложение о дополнении Законопроекта статьей, регламентирующей перечисление субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства		Поправками к проекту закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предложение Счетной палаты Оренбургской области реализовано

ИНФОРМАЦИЯ ОБ УСТРАНЕННЫХ НАРУШЕНИЯХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В ХОДЕ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ИЗМЕНЕНИЙ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ»

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Описание нарушений, недостатков	Устранение нарушений, недостатков
1	«Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 04.04.2016 №241-пп»	Дополнения к порядку распределения и предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на софинансирование капитальных вложений в объекты общего образования муниципальной собственности изложены неверно, а именно на основании соглашения бюджетам городских округов и муниципальных районов из областного бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты общего образования муниципальной собственности предоставляется субсидия, а не лимиты бюджетных обязательств.	В период подготовки экспертизы ответственным исполнителем госпрограммы (министерство образования) внесены изменения в порядок распределения и предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на софинансирование капитальных вложений в объекты общего образования муниципальной собственности, слова «лимитов бюджетных обязательств» заменены на «субсидии» (письмо от 30.11.2016 № 01-23/6663).
2	«Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 30.08.2013 № 737-пп»	Выявлено 11 технических ошибок в приложении 6 «Перечень приоритетных проектов массового малоэтажного и многоквартирного жилищного строительства, в том числе проектов комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства, прогнозируемым вводом жилья в разрезе муниципальных образований области, реализуемых с оказанием государственной поддержки на создание объектов социальной и инженер-	В приложение 6 «Перечень приоритетных проектов массового малоэтажного и многоквартирного жилищного строительства, в том числе проектов комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства, прогнозируемым вводом жилья в разрезе муниципальных образований области, реализуемых с оказанием государственной

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Описание нарушений, недостатков	Устранение нарушений, недостатков
		ной инфраструктуры» к проекту постановления в части отражения итоговых значений показателей ввода жилья по 11 проектам	поддержки на создание объектов социальной и инженерной инфраструктуры» к проекту постановления внесены изменения в части итоговых значений показателей ввода жилья по 11 проектам.
		Выявлена техническая ошибка в приложении 3 «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к проекту постановления в части отражения итогового значения суммы расходов по госпрограмме за период 2014-2020 годов, предусмотренной министерству социального развития Оренбургской области.	В приложение 3 «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к проекту постановления внесены изменения в части отражения итогового значения суммы расходов по госпрограмме за период 2014-2020 годов предусмотренной министерству социального развития Оренбургской области.
3	Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 10.09.2013 № 767-пп»	Установлено несоответствие объема финансирования между основными мероприятиями подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства»	Несоответствия объема финансирования между основным мероприятием «Поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» и основным мероприятием «Государственная поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» в размере 34 295,5 тыс. рублей устранено путем внесения изменений в Закон об областном

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Описание нарушений, недостатков	Устранение нарушений, недостатков
			бюджете на 2016 год.
4	<p>Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 30.04.2013 № 353-пп»</p>	<p>В разделе 2 текстовой части государственной программы «Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы» перечень приоритетов государственной политики по направлению повышения эффективности бюджетных расходов дополнен абзацем следующего содержания «обеспечение реализации проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах».</p> <p>Согласно постановлению Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области» приоритеты государственной политики указываются в соответствии со стратегией социально-экономического развития Оренбургской области, долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Оренбургской области, бюджетным прогнозом Оренбургской области на долгосрочный период. Указанные документы не содержат положений в части реализации проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах.</p> <p>В приложении «Сведения о показателях (ин-</p>	<p>В принятом постановлении Правительства Оренбургской области от 26.12.2016 № 997-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2013 года № 353-пп», учтены замечания и недостатки, указанные в заключении Счетной палаты Оренбургской области.</p>

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Описание нарушений, недостатков	Устранение нарушений, недостатков
		<p>дикаторах) программы, подпрограмм программы и их значениях» значения показателя «Обеспечение поступления дополнительных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты» на 2016–2020 годы согласно проекту постановления исключаются. В связи с этим Счетная палата предлагает исключить из раздела 2 текстовой части абзац «В сфере управления государственными финансовыми активами ключевой является задача повышения доходов от управления временно свободными остатками средств областного бюджета».</p> <p>Раздел 3 дополняется порядком расчета фактических значений отдельных показателей (индикаторов) достижения целей государственной программы. Счетная палата предлагает по аналогии предусмотреть порядок расчета фактического значения показателя «Соотношение количества установленных фактов финансовых нарушений и общего количества решений, принятых по фактам финансовых нарушений» с указанием источника исходных данных для расчета.</p>	
5	«Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Оренбургской области «О внесении	1) Наименования 3-х основных мероприятий приложения «Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых	В принятом постановлении Правительства Оренбургской области от 08.08.2016 № 563-пп «О внесении изменений в постановление Правитель-

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Описание нарушений, недостатков	Устранение нарушений, недостатков
	изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 30.08.2013 № 734-пп»	на реализацию Программы средств федерального бюджета» не соответствуют наименованиям аналогичных основных мероприятий в приложении «Ресурсное обеспечение реализации Программы» и приложениях №3 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2016 год», №4 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов на 2016 год», №5 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов на 2016 год» к Закону Оренбургской области от 11.12.2015 № 3627/983-V-O3 «Об областном бюджете на 2016 год» (в ред. от 28.04.2016 № 3808/1042-V-O3); 2) наименование основного мероприятия 13, которое проектом постановления предлагается внести в приложение № 2 и приложение № 5 к Госпрограмме, не соответствует наименованию аналогичного основного мероприятия в вышеназванных приложениях;	ства Оренбургской области от 30 августа 2013 года № 734-пп», учтены замечания и недостатки, указанные в заключении Счетной палаты Оренбургской области.

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Описание нарушений, недостатков	Устранение нарушений, недостатков
		3) информация об индикаторах, которыми дополнено приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях» по разделам «Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» и «Подпрограмма 6 «Обеспечение государственной программы» не нашла отражение в разделе 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения» указанных выше подпрограмм.	
6	«Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 30.08.2013 № 734-пп»	1) в паспорте Госпрограммы указано, что ожидаемый результат реализации Госпрограммы «повышение средней заработной платы социальных работников до 100,0 процентов от средней заработной платы в Оренбургской области» планируется достигнуть в 2018 году, в тоже время в паспорте подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» указанный ожидаемый результат планируется достигнуть в 2017 году; 2) в разделе 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цель, задачи и показатели (индикаторы) их достижения» подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» под пунктом 9 осуществляется расчет	В принятом постановлении Правительства Оренбургской области от 30.12.2016 № 1013-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 30 августа 2013 года № 734-пп», учтены замечания и недостатки, указанные в заключении Счетной палаты Оренбургской области.

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Описание нарушений, недостатков	Устранение нарушений, недостатков
		такого показателя (индикатора) как «отношение численности третьих или последующих детей, родившихся в отчетном году, к численности детей указанной категории, родившихся в предшествующем году», вместе с тем в паспорте данной подпрограммы вышеуказанный показатель (индикатор) отсутствует.	
7	«Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 12.11.2013 № 1042-пп»	Код целевой статьи расходов по мероприятию 1.4.5. «Платежи на ОМС неработающего населения Оренбургской области, передаваемые в Федеральный фонд ОМС» в приложении «Ресурсное обеспечение реализации Программы» на 2016-2019 годы не соответствует коду целевой статьи, указанному в Законе Оренбургской области от 11.12.2015 № 3627/983-V-ОЗ (в редакции от 06.12.2016) «Об областном бюджете на 2016 год» и проекте Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»	В принятом постановлении Правительства Оренбургской области от 29.12.2016 № 1011-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 12 ноября 2013 года № 1042-пп», учтены замечания, указанные в заключении Счетной палаты Оренбургской области.
8	Экспертиза проекта постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 31.08.2012 № 751-пп»	Государственная программа дополнена подпрограммой «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры социального питания», которая содержит два основных мероприятия. Вместе с тем с паспорте данной подпрограммы в разделе «Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы» отражено, что финансирование не	В принятом постановлении Правительства Оренбургской области от 20.06.2016 № 426-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 31.08.2012 № 751-пп» учтены замечания, указанные в заключении Счетной палаты Оренбургской области.

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Описание нарушений, недостатков	Устранение нарушений, недостатков
		<p>предусмотрено. Таким образом, информация, содержащаяся в рассматриваемой подпрограмме, носит взаимоисключающий характер. Кроме того, Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год» (в редакции с изменениями от 26.04.2016) предусмотрены расходы на вышеуказанные мероприятия в сумме 6 900,4 тыс. рублей.</p> <p>В приведенном в новой редакции приложении к Государственной программе «Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств областного бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию Программы средств федерального бюджета» не отражены суммы средств, привлекаемых из федерального бюджета, на 2017 год (графа 9), а также итоговые значения по объему средств, привлекаемых из федерального бюджета (графа 13), в целом по Государственной программе, а также по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования».</p>	



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по бюджетной, налоговой
и финансовой политике**

Р Е Ш Е Н И Е

«16» марта 2017 года

№ 16/65

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году»

Комитет решил:

установить срок направления субъектами права законодательной инициативы замечаний и предложений по проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году» до 27 марта 2017 года.

Председатель комитета

Ж.А.Ермакова

**Информация о результатах рассмотрения
отчета Счетной палаты Оренбургской области за 2016 год
комитетами и фракциями Законодательного Собрания области**

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания Оренбургской области	Результат рассмотрения
1.	Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Рекомендовать принять к сведению
2.	Комитет по аграрно-промышленному комплексу	Замечаний и предложений не имеется, рекомендовано признать работу удовлетворительной
3.	Комитет по собственности, природопользованию и строительству	Замечаний и предложений не имеется
4.	Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Замечаний и предложений не имеется
5.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Замечаний и предложений не имеется
6.	Комитет по законности и правопорядку	Замечаний и предложений не имеется
7.	Комитет по социальной и демографической политике	Замечаний и предложений не имеется
8.	Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	Замечаний и предложений не имеется
9.	Комитет по здравоохранению	Замечаний и предложений не имеется
10.	Комитет по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций	Замечаний и предложений не имеется
	Фракции Законодательного Собрания Оренбургской области	
1.	Единая Россия	Замечаний и предложений не имеется
2.	ЛДПР	Замечаний и предложений не имеется
3.	Справедливая Россия	Замечаний и предложений не имеется
4.	КПРФ	Замечаний и предложений не имеется

*Мирская ИС
ДТ*



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по собственности,
природопользованию и строительству**

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 61 51

03.03.2017 № 23-23/21-64.

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания области
по бюджетной, налоговой и финан-
совой политике

Ж.А.Ермаковой

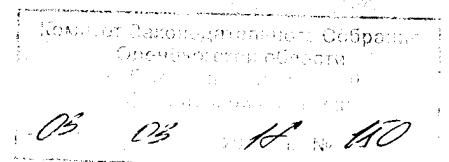
Уважаемая Жанна Анатольевна!

Сообщаю, что ежегодный отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 15.02.2017 № 10 рассмотрен в соответствии с пунктом 3 статьи 119 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области. Замечаний и предложений к указанному отчету не имеется.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Климова
77 09 31



Мельникова И



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39, 78 63 64

от 21.03.2017 № 23-19/26 в

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой
и финансовой политики

Ж. А.Ермаковой

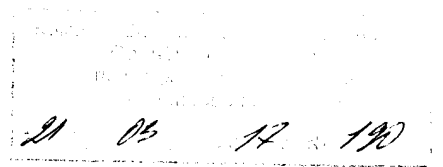
Уважаемая Жанна Анатольевна!

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году, сообщая, что замечаний и предложений нет.

Председатель комитета

Е.К.Алкулов

Мельникова
78 63 39



Меринская ИС
27



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**

460015, г. Оренбург, Дом Советов, факс (3532) 77 57 16 тел. 78 61 31, 78 63 62

20 03 2017 № 23-18/33-111 На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по бюджетной,
налоговой и финансовой политике

Ж.А. Ермаковой

Уважаемая Жанна Анатольевна!

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 15 февраля 2017 года № 10 комитет сообщает, что данная информация принята к сведению, замечаний и предложений по отчету не имеем.

Председатель комитета

А.А.Аникеев

Раковская Е.И.
77 57 16

20 03 17 117



*Мероприятие ИС
для работы ИС
24*

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, parliament03@gov.orb.ru

21 февраля 2017 года № 23-25/22-вн На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой и
финансовой политике

Ж.А.Ермаковой

Уважаемая Жанна Анатольевна!

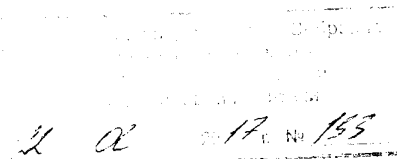
В соответствии со статьей 119 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году, поступивший в Законодательное Собрание области в электронном виде, рассмотрен.

Замечаний и предложений к отчету не имеем.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

Лагуновская
78 60 46



Мирисеев И. А.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по делам национальностей, общественных
объединений и религиозных организаций**

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел./факс

24.03.2017 № 23-21/14-Вч На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой и
финансовой политике

Ж.А. Ермаковой

Уважаемая Жанна Анатольевна!

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году, сообщая, что замечаний и предложений нет.

Председатель комитета

Н.Р. Ибрагимов

Есипова
78 67 37

24 03 2017

*Искренне
ваша
Ж*



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ФРАКЦИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел.:(3532) 77 60 04 факс:77 01 74
e-mail: parlament_er@gov.orb.ru

14 фев 2017 года № *23-33/21-64* На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой и
финансовой политике

Ж.А.Ермаковой

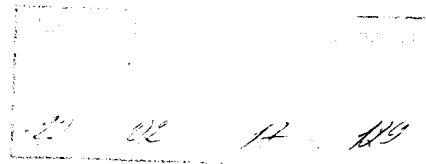
Уважаемая Жанна Анатольевна!

Информирую вас о том, что отчет о деятельности Счетной палаты
Оренбургской области рассмотрен.
Предложений, замечаний не имеется.

Руководитель фракции

А.С.Трубников

Коротких
77 60 04



Исходящий № 17



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 77 36 65
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

03.03.2017 № 23-34/28-64

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой и
финансовой политике

Ж.А.Ермаковой

Уважаемая Жанна Анатольевна!

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области,
рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016
году, замечаний и предложений не имеет.

Руководитель фракции

О.В.Набатчикова

Смирнов
78 63 33

03.03.2017 № 23-34/28-64

*Меремскайт ИЕ
ХХ*



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

460015, г. Оренбург. Дом Советов, тел. 78 61 35, тел./факс 78 67 31

17.03.2017 № 23-20/40-Вн На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой и
финансовой политике

Ж.А.Ермаковой

Уважаемая Жанна Анатольевна!

Во исполнение поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 15.02.2017 № 23-01/763 о подготовке замечаний и предложений и предварительном рассмотрении отчета о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году сообщая, что замечаний и предложений не имеется.

С уважением

Председатель комитета

Г.М. Аверьянов

Крохмалюк Э.А.
78 67 31

20 03 17

*Министерство
Х*



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Комитет по здравоохранению

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел./факс (3532) 44 04 61

06.03.2017 № 23-22/06-04 На № _____ от _____

Председателю комитета Законода-
тельного Собрания области по бюд-
жетной, налоговой и финансовой по-
литике

Ж.А.Ермаковой

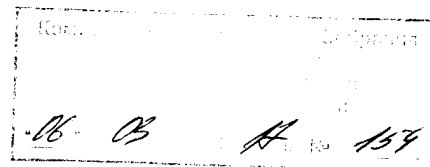
Уважаемая Жанна Анатольевна!

Сообщаю, что ежегодный отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 15.02.2017 № 10 рассмотрен в соответствии с пунктом 3 статьи 119 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области. Замечаний и предложений к указанному отчету не имеется.

Председатель комитета

Т.О.Шукурова

Способина
44 04 61



Мереметов И.И.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, otv@mail.orb.ru,

28 февраля 2017 года № 23-35/ 27 -вн

На № 23-01/763 от 15.02.2017

Председателю комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области

Ж.А.Ермаковой

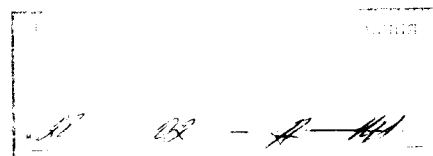
Уважаемая Жанна Анатольевна!

Изучив отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области за 2016 год, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 15 февраля 2017 года № 10, замечания и предложения не имею.

Руководитель фракции

В.И.Фролов

Осокина Т.В.
77 64 41





Черкасов

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ФРАКЦИЯ КПРФ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 68 42
e-mail: parlament_kprf@gov.orb.ru

01.03.2017 № 23-36/18-601

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрании
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой и финансовой
политике

Ж.А.Ермаковой

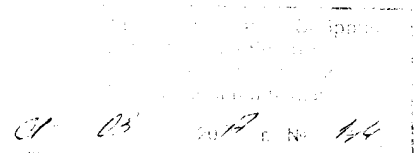
Уважаемая Жанна Анатольевна!

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области не имеет замечаний и предложений к отчету о деятельности Счетной палаты Оренбургской области за 2016 год.

Руководитель фракции

В.Г.Новиков

Черкасов
78 68 42





Церковный кн.
для учета при
школе № 10
на территории
населения и 300
Крестов
09 03 17

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69, 77 43 22

06.03.2017 № 25-М/А-Вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по бюджетной,
налоговой и финансовой
политике

Ж.А.Ермаковой

Уважаемая Жанна Анатольевна!

В соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания области Грачева С.И. комитетом рассмотрен отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году.

Сообщаю, что замечаний и предложений по отчету не имеется.

Работу Счетной палаты области рекомендуем признать удовлетворительной.

Заместитель председателя комитета

И.И.Дикман

Поветкин
78 63 69

06 03 17 № 158

Меринской №
Для учета при
исполнении мероприятий
по проекту и Зел

Принят,
09.05.17



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

460015, г. Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 63 85, 78 66 45

06.03.2017 № 03-17/17-ВР

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой и
финансовой политике
Ж.А.Ермаковой

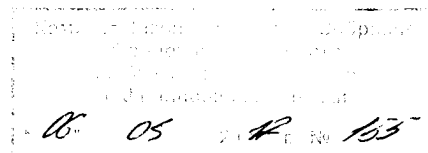
Уважаемая Жанна Анатольевна!

В соответствии с частью 3 статьи 119 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрел отчет о деятельности Счётной палаты Оренбургской области в 2016 году. Замечаний и предложений не имеется.

Председатель комитета

А.А.Куниловский

Квитко
77 26 70



Информация
о выполнении контрольных мероприятий, порученных Законодательным Собранием Оренбургской области
Счетной палате Оренбургской области в 2016 году (Постановление от 02.12.2015 № 3538)

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Информация об исполнении
1.	Проверка использования субсидий, предоставленных в 2015 году бюджету муниципального образования город Оренбург на возмещение расходов, связанных с обеспечением проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 01.07.2016 № 51
2.	Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Оренбургской области» государственной программы Оренбургской области «Содействие занятости населения Оренбургской области» в 2014–2020 годах	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 15.08.2016 № 65
3.	Проверка использования средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление в 2015 году субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией населению твердого топлива по цене, не обеспечивающей возмещение издержек. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств и получателями субсидий	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 09.12.2016 № 108
4.	Проверка использования средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление в 2015 году субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств и получателями субсидий	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 11.04.2016 № 21
5.	Анализ исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков»	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 02.09.2016 № 71

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Информация об исполнении
6.	Анализ исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам о реализации инвестиционных проектов, включенных в Реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки в виде налоговой льготы по налогу на имущество организаций	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 02.09.2016 № 72
7.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на техническую и технологическую модернизацию, инновационное развитие в рамках государственной программы Оренбургской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 09.12.2016 № 106
8.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозтоваропроизводителей Тоцкого района в 2015 году и истекшем периоде 2016 года. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 18.07.2016 № 56
9.	Анализ и оценка полноты принятия мер по результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Оренбургской области в министерстве сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 18.05.2016 № 33
10.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на его содержание, а также на профессиональное развитие государственных гражданских служащих и реализацию мероприятий по формированию автоматизированной системы управления в сфере агропромышленного комплекса области. Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 09.12.2016 № 107
11.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных на осуществление бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Драматический театр им. Н.В. Гоголя в г. Бугуруслане по ул. Коммунистической, 17»	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 10.06.2016 № 45
12.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных на осуществление бюджетных	Проверка проведена. Отчет

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Информация об исполнении
	инвестиций в объект капитального строительства «Реконструкция части административного здания (литер Е2), расположенного по адресу: г. Оренбург, проезд Знаменский, дом 5, под детский сад на 45 мест»	утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 29.03.2016 № 15
13.	Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в форме субсидии бюджету муниципального образования Соль-Илецкий район в рамках подпрограммы «Развитие туризма» государственной программы Оренбургской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014–2020 годы на инвестиции в объекты коммунального хозяйства	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 05.08.2016 № 62
14.	Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в форме субсидии бюджету муниципального образования город Бузулук в рамках подпрограмм «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства в 2014–2020 годах» и «Регулирование качества окружающей среды и оздоровление экологической обстановки Оренбургской области» на инвестиции в объекты коммунального хозяйства	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 29.03.2016 № 16
15.	Проверка использования средств областного бюджета, предоставленных в 2015 году бюджету муниципального образования город Бузулук для обеспечения деятельности общеобразовательных организаций, в том числе в рамках государственной программы Оренбургской области «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы. Аудит в сфере закупок	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 29.03.2016 № 17
16.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Бузулукский музыкальный колледж», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области. Аудит в сфере закупок	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 29.03.2016 № 18
17.	Проверка использования средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Оренбургская областная клиническая инфекционная больница». Аудит в сфере закупок	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 29.03.2016 № 14
18.	Проверка использования средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Оренбургский областной центр медицинской профилактики». Аудит в сфере закупок	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Информация об исполнении
		02.09.2016 № 73
19.	Проверка использования средств, выделенных в рамках государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы на реализацию мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа к медицинским организациям, входящим в государственную систему здравоохранения Оренбургской области. Аудит в сфере закупок	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 18.07.2016 № 58
20.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных государственной программой Оренбургской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы на решение задач по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 27.01.2017 № 1
21.	Проверка использования средств, выделенных в рамках государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы на реализацию мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа к государственным учреждениям социального обслуживания Оренбургской области. Аудит в сфере закупок	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 11.11.2016 № 89
22.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки Оренбургской области», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области. Аудит в сфере закупок	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 23.09.2016 № 77
23.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области на его содержание. Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 25.11.2016 № 100
24.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года государственному бюджетному учреждению культуры «Оренбургский губернаторский историко-краеведческий музей», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области. Аудит в сфере закупок	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 05.08.2016 № 63
25.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Оренбургской области «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014–2020 годы за период 2014–2015 годов и истекший период 2016 года	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Информация об исполнении
		18.10.2016 № 82
26.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года комитету по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области на его содержание. Аудит в сфере закупок	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 18.07.2016 № 55
27.	Анализ планирования и исполнения расходов областного бюджета, предусмотренных на оплату труда в органах государственной власти Оренбургской области в 2015 году и истекшем периоде 2016 года	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 11.11.2016 № 94
28.	Проверка использования средств государственным казенным учреждением «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» в 2015 году и истекшем периоде 2016 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок	Проверка проведена. Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 15.08.2016 № 64



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году

«19» августа 2017 года № 16/66

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрел представленный в Законодательное Собрание Оренбургской области в соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) в 2016 году и отмечает следующее.

Деятельность Счетной палаты строится исходя из задач и функций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законами Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и другими нормативными актами.

Основанием для проведения в 2016 году мероприятий в сфере контрольной, экспертно-аналитической, организационно-методической и иных видов деятельности является план работы Счетной палаты, сформированный на основании поручений Законодательного Собрания и предложений аудиторов. Более 63 процентов контрольных мероприятий (без учета внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов) проведено по поручениям Законодательного Собрания.

Исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением областного бюджета, в 2016 году Счетной палатой в рамках внешнего государственного финансового контроля проведено 78 контрольных и 73 экспертно-аналитических мероприятий. Всего в 2016 году контрольными мероприятиями было охвачено 184 объекта по различным направлениям деятельности. По результатам проведенных Счетной палатой в отчетном году мероприятий проверяемыми организациями, а также вышестоящими

по отношению к ним органами принято 39 правовых и локальных актов (с учетом внесенных в них изменений).

Контрольная работа является приоритетной в деятельности Счетной палаты. Традиционно особое внимание обращено на целевой характер, эффективность и результативность использования государственных средств.

В 2016 году Коллегией Счетной палаты были рассмотрены и утверждены результаты 46 мероприятий в сфере контрольной деятельности.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году, общая сумма выявленных нарушений составила 2 873 422,5 тыс. рублей, что на 2,9 процента выше соответствующего показателя прошлого года, в том числе:

169 795,6 тыс. рублей – нарушения законодательства о закупках (5,9%);

636 019,1 тыс. рублей – нарушения в области бухгалтерского учета (22,1%);

365 687,6 тыс. рублей – нарушения, связанные с неправильным учетом государственного имущества (12,7%);

310 985,5 тыс. рублей – общая сумма неэффективного использования бюджетных средств и имущества (10,8%);

184 366,4 тыс. рублей – нарушения установленных требований к порядку составления и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности (6,4%);

92 704,1 тыс. рублей – нарушения, связанные с формированием государственного задания (3,2%);

26 511,5 тыс. рублей – нарушения в сфере оплаты труда и выплат социального характера (0,9%);

66,0 тыс. рублей – нецелевое использование бюджетных средств;

1 087 286,7 тыс. рублей – иные нарушения (37,8%).

В отчете приводятся основные результаты контрольных мероприятий, рассмотренных и утвержденных Коллегией Счетной палаты в 2016 году, в разрезе сфер деятельности.

Другим ключевым направлением деятельности Счетной палаты в 2016 году стало проведение мероприятий экспертно-аналитической направленности. В отчетном периоде было подготовлено 73 экспертно-аналитических материала, преобладающую долю в которых занимают заключения на проекты законов и государственных программ Оренбургской области. Экспертиза законопроектов проводилась в соответствии с поручениями Председателя Законодательного Собрания области.

Особое место в деятельности Счетной палаты отводится проведению финансовой экспертизы проектов законов Оренбургской области об областном бюджете. В 2016 году Счетной палатой были подготовлены заключения на законопроекты об областном бюджете и о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Счетной палатой отмечено формирование законопроектов с учетом еще не принятых поправок в отдельные законодательные акты, а также указано на сложность оценки перспектив развития экономики области, поскольку про-

ектирование собственных доходов областного бюджета осуществлялось в условиях продолжающегося замедления экономического развития, сохранения неблагоприятной внешней среды и ситуации неопределённости на мировых финансовых и сырьевых рынках, способных повлиять на величину доходов бюджета.

В ходе финансовой экспертизы данных документов Счетной палатой, прежде всего, проведен анализ тенденции снижения показателей по ряду доходных источников, подхода к их оценке на утверждаемый бюджетный период с указанием рисков по их фактическому наполнению. Также указаны недостатки и нарушения по отдельным направлениям расходов проекта областного бюджета. В заключениях были изложены конкретные предложения в отношении подходов к планированию бюджетных расходов. Ряд замечаний Счетной палаты были учтены при принятии проекта областного бюджета во втором чтении.

В отчетном году Счетной палатой подготовлено 6 заключений на проекты законов Оренбургской области о внесении изменений в областной бюджет на 2016 год.

Также в ходе экспертно-аналитической деятельности в 2016 году Счетной палатой регулярно проводился анализ исполнения областного бюджета. Информация о ходе исполнения бюджета с соответствующими выводами и предложениями направлялась в Законодательное Собрание и Губернатору Оренбургской области в форме аналитической записки.

Экспертиза государственных программ является важной составляющей экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты, направленной на повышение эффективности управления государственными финансами. В 2016 году Счетной палатой проведено 33 экспертизы проектов изменений в госпрограммы. В связи с нарушениями и недостатками, выявленными в ходе проведения экспертизы проектов государственных программ, Счетной палатой вносились соответствующие предложения по доработке программ в целях устранения замечаний.

По результатам проведенных в 2016 году экспертиз Счетной палатой вносились предложения, направленные на совершенствование бюджетного процесса и устранение выявленных нарушений.

Все материалы Счетной палаты использовались комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике при подготовке предложений по внесению изменений в бюджет текущего года и формированию предложений по проекту областного бюджета на очередной финансовый год.

Комитет обращает внимание, что на отчет о работе Счетной палаты в 2016 году поступили заключения от 9 комитетов и 4 фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области об отсутствии замечаний и предложений.

Анализ отчета о работе Счетной палаты показал, что поручение Законодательного Собрания области на проведение Счетной палатой области контрольных мероприятий в 2016 году выполнено в полном объеме.

Выводы и предложения.

Представленный в Законодательное Собрание отчет отражает деятельность Счетной палаты в 2016 году по реализации функций и задач, возложенных на нее законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, в разрезе всех направлений.

Комитет отмечает, что деятельность Счетной палаты в 2016 году соответствует стандартам, устанавливающим единые требования к порядку организации и ведения контрольной деятельности, и рекомендует Счетной палате:

расширить направления государственного финансового контроля, включив в сферу контрольной деятельности участие в контроле за реализацией на территории Оренбургской области приоритетных национальных проектов;

продолжить работу по внедрению и более широкому практическому применению аудита эффективности использования бюджетных средств, в том числе с применением аудита формирования и контроля исполнения областного бюджета;

при проведении контрольных мероприятий, в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов, уделять особое внимание обоснованности и значимости целевых показателей финансируемых мероприятий, а также их концептуальному соответствию стратегии развития Оренбургской области;

инициировать предложения по взвешенной оптимизации расходных обязательств области, в том числе в части общегосударственных расходов, с учетом результатов проведенных в 2016 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

уделить особое внимание контролю за исполнением в Оренбургской области указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 594, №№ 596–606;

в рамках своих полномочий принять участие в мониторинге выполнения плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области, оптимизации бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики в Оренбургской области на 2014–2017 годы (по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области), утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 10.01.2014 № 2-п;

усилить конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами.

С учетом поступивших заключений и решений комитетов и фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике предлагает Законодательному Собранию принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

«19» марта 2017 года

№ 16/67

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году» (№ 45/1313-17 от 16.03.2017)

В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» 15 февраля 2017 года в Законодательное Собрание Оренбургской области представлен отчет о деятельности Счетной палаты в 2016 году (далее – отчет).

В соответствии со статьей 119 Регламента Законодательного Собрания:

- Отчет в установленный Председателем Законодательного Собрания срок рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания области, замечаний и предложений не имеется.

- Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) с учетом мнений комитетов и фракций подготовлено заключение на отчет.

- Комитетом подготовлен проект постановления «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году» (далее – проект постановления).

Проект постановления внесен в Законодательное Собрание области 16 марта 2017 года, согласован с заинтересованными должностными лицами, размещен на сайте Законодательного Собрания области 17 марта 2017 года. Замечания, предложения и поправки в установленный комитетом срок – до 27 марта 2017 года – от субъектов права законодательной инициативы не поступили.

На основании изложенного, с учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области, комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике решил:

1. Принять отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году к сведению.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2016 году» в целом.

3. Предложить установить время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 20 минут, в том числе время для доклада – 10 минут.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова