



Проект № 50/1528-17
от 27.03.2017

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году»

Рассмотрев представленный в Законодательное Собрание области в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять к сведению ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году».
2. Опубликовать настоящее постановление и ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в газете «Оренбуржье».
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области
«О соблюдении и защите прав, свобод и
законных интересов детей
в Оренбургской области в 2016 году»**

Обозначения и сокращения

ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВК УФСИН	Воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний
ГАУЗ	Государственное автономное учреждение здравоохранения
ГБД	Государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей
ГБУЗ	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения
ГКУСОН	Государственное казенное учреждение социального обслуживания населения
Дети-сироты	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей
ДОУ	Дошкольное образовательное учреждение
ДТП	Дорожно-транспортные происшествия
КДН и ЗП	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
КоАП РФ	Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации
МСЭ	Медико-социальная экспертиза
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций
ОДО	Организация дополнительного образования
ООКНБ	Оренбургская областная клиническая наркологическая больница
ООКПБ	Оренбургская областная клиническая психиатрическая больница
ООН	Организация Объединенных Наций
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
ОООЦДиМ	Оренбургский областной оздоровительный центр детей и молодежи
ПДД	Правила дорожного движения
ПМПК	Психолого-медико-педагогическая комиссия
ПФО	Приволжский федеральный округ
РФ	Российская Федерация
СК РФ	Семейный кодекс Российской Федерации
СОШ	Средняя общеобразовательная школа
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СРЦН	Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних
ТСР	Технические средства реабилитации
УК РФ	Уголовный кодекс Российской Федерации
Уполномоченный	Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области
УГИБДД	Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения
УМВД	Управление Министерства внутренних дел
УФССП	Управление Федеральной службы судебных приставов

2.2.2. Реабилитация детей-инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации, санаторно-курортное лечение.....	44
Раздел 2.3. О состоянии преступности несовершеннолетних и в отношении них.....	45
ГЛАВА III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	59

СОДЕРЖАНИЕ

Обозначения и сокращения.....	4
ВВЕДЕНИЕ	5
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2016 ГОДУ	6
ГЛАВА I. ЗАЩИТА ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ	
Раздел 1.1. Защита права ребенка на семью	
1.1.1. О семьях и детях, проживающих в Оренбургской области	10
1.1.2. Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере семьи.....	10
1.1.3. Ненадлежащий уход за детьми, оставление в опасности.....	13
1.1.4. Право на общение со своими родителями	15
1.1.5. Право детей на содержание.....	16
Раздел 1.2. Защита прав и законных интересов ребенка в жилищной сфере	
1.2.1. О нарушениях жилищных прав детей, связанных с использованием материнского капитала.....	17
1.2.2. Обеспечение жильем многодетных семей.....	18
Раздел 1.3. Защита прав и законных интересов ребенка в сфере здравоохранения	
1.3.1. Соблюдение права детей на жизнь и выживание до и после рождения.....	19
1.3.2. Соблюдение прав детей на охрану здоровья.....	27
Раздел 1.4. Защита прав и законных интересов ребенка в сфере образования и отдыха	
1.4.1. Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования.....	29
1.4.2. Реализация прав детей в общеобразовательных организациях.....	30
1.4.3. Реализация прав детей на получение дошкольного образования.....	32
1.4.4. Реализация прав детей на получение услуг организаций дополнительного образования детей.....	33
1.4.5. Защита прав детей на отдых.....	35
ГЛАВА II. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ПОДДЕРЖКЕ ГОСУДАРСТВА	
Раздел 2.1. Дети-сироты	
2.1.1. Общая характеристика положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Оренбургской области.....	38
2.1.2. Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	39
2.1.3. Сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	41
2.1.4. Профилактика вторичных отказов от детей-сирот.....	42
Раздел 2.2. Дети с особыми потребностями	
2.2.1. Признание ребенка инвалидом.....	43

ФГБОУ ВО	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования
ФЗ	Федеральный закон
ФКУ	Федеральное казенное учреждение
ФГКОУ	Федеральное казенное общеобразовательное учреждение

ВВЕДЕНИЕ

«Поддержка материнства и детства, обеспечение достойного уровня и качества жизни российских семей, безусловно, входила, входит и будет входить в число наших национальных приоритетов».

*В. Путин
(церемония вручения ордена
"Родительская слава" мно-
годетным родителям в
Кремле 01.06.2016).*

Наше государство после ратификации 2 сентября 1990 года Международной конвенции ООН о правах ребенка выполняет все взятые на себя международные обязательства по улучшению положения детей в Российской Федерации.

В 2016 году государственная политика в интересах семьи и детства развивалась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы».

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации Правительством Оренбургской области разработан и реализуется комплекс мер, направленных на защиту прав и обеспечение гарантий детям и их семьям (постановление Правительства от 24.12.2012 № 1143-п «О программе действий в интересах детей в Оренбургской области на 2012–2017 годы»).

Указом Губернатора Оренбургской области от 29.11.2012 № 841-ук «О координационном совете по реализации программы действий в интересах детей в Оренбургской области на 2012–2017 годы и государственной семейной политики на 2015–2018 годы» создан координационный совет по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, определен его персональный состав.

В трех территориях Оренбургской области – городах Бузулуке и Орске, Соль-Илецком городском округе – действуют общественные приемные Уполномоченного по правам ребенка. В 873 общеобразовательных организациях работают школьные службы примирения, избраны 474 уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса, функционирует Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка.

В сотрудничестве с тремя коллегиями адвокатов в соответствии с заключенными соглашениями на постоянной основе еженедельно, а также во время профилактических межведомственных акций детям и их законным представителям оказывается содействие в получении бесплатной юридической помощи.

Вместе с тем существует ряд проблем, требующих принятия безотлагательных мер.

Сегодня подростковый суицид – проблема государственного масштаба. Вызывает тревогу ситуация, связанная с подростковым алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией. Практически каждое пятое – шестое преступление подростки совершают в состоянии алкогольного опьянения. Кроме того, незащищенность детей в сети «Интернет», распространенность семейного неблагополучия, насилия, жестокости в отношении детей влекут за собой крайне негативные последствия.

Решение обозначенных проблем и выполнение мероприятий Национальной стратегии в интересах детей невозможно без объединения усилий всего общества, без союза государственных структур и институтов гражданского общества.

В докладе обозначены основные вопросы, относящиеся к защите прав и обеспечению гарантий детей и подростков, которые поднимают граждане в своих обращениях и над которыми работал Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Уполномоченный) в течение 2016 года.

Основная цель доклада – привлечь внимание органов исполнительной и законодательной власти, правоохранительных и надзорных органов, институтов гражданского общества, родителей к причинам, способствующим нарушению прав детей.

В основу доклада легли индивидуальные и коллективные обращения жителей области, поступившие к Уполномоченному в 2016 году, сведения, полученные Уполномоченным и специалистами аппарата в ходе посещения детских учреждений органов образования, здравоохранения, социальной защиты населения и других, во время личных приемов граждан, в том числе выездных.

При подготовке доклада использованы статистические данные и материалы органов исполнительной власти, надзорных органов, совещаний, конференций, заседаний, «круглых столов».

Настоящий доклад согласно статье 9 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» направляется Губернатору Оренбургской области и в Законодательное Собрание Оренбургской области.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2016 ГОДУ

Анализ статистических данных с 2011 по 2016 год показывает увеличение числа граждан, обратившихся к Уполномоченному.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 1 243 обращения, что на 11,2 % больше, чем в предыдущий период. Письменно поступило 567 обращений, в том числе 106 – по электронной почте, 269 – на официальный сайт Уполномоченного. За предыдущий год 676 человек обратились устно, в том числе 350 – в ходе проведения личного приема Уполномоченным и специалистами аппарата, 326 – обратились в Общественные приемные Уполномочен-

ного.

Из всех форм работы с гражданами наиболее адекватное отражение существующих общественных проблем дают письменные обращения, поскольку в них граждане, как правило, сообщают о конкретных ситуациях, в которых права ребенка нарушены или предполагается, что нарушены. В отличие от письменных обращений прочие формы взаимодействия с гражданами (личный прием, телефонные приемы, посредством электронной почты) в абсолютном большинстве представляют собой просьбы о правовых консультациях. В случае, если изложенные в обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ дается устно в ходе личного приема.

Вместе с тем, если в процессе устного общения выявляется ситуация, требующая детального расследования и вмешательства со стороны Уполномоченного, заявителям предлагается подать письменное заявление с приложением необходимых документов, поскольку такая форма позволяет наилучшим образом аргументировать действия Уполномоченного в процессе рассмотрения обращения.

Для рассмотрения отдельных обращений организуются выезды на места с целью проверки фактов, изложенных гражданином. Данная форма работы позволяет встретиться с заявителем лично, более объективно изучить положение дел по месту его проживания. Подобные выезды осуществляются с обязательным участием представителей органов местного самоуправления. Это позволяет решать вопросы наиболее оперативно и результативно.

В течение года было проведено 25 выездных приемов в 22 муниципальных образованиях, в ходе которых к Уполномоченному обратились 131 человек.

Кроме того, согласно Закону Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» для предотвращения и своевременного устранения возможных нарушений прав детей Уполномоченный в течение 2016 года проводил проверки самостоятельно или совместно с органами государственной власти, органами местного самоуправления, различными организациями по сообщениям о фактах о нарушениях прав и законных интересов ребенка.

Всего в течение 2016 года с целью изучения соблюдения прав детей и оказания помощи в предотвращении их нарушений Уполномоченный посетил более 23 учреждений в различных районах Оренбургской области, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За 2016 год детский правозащитник посетил все (8) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Во время посещений Уполномоченный ознакомился с соблюдением администрацией требований к подбору персонала, медицинского сопровождения несовершеннолетних, интересовался условиями содержания и организацией питания в учреждениях.

В ходе выездов в летний период Уполномоченным посещено более 40 загородных оздоровительных лагерей и санаторно-оздоровительных учреждений.

Анализ обращений свидетельствует, что к Уполномоченному преимущественно обращаются родители и иные законные представители несовершеннолетних, а также близкие родственники детей.

От несовершеннолетних поступило 37 обращений, в том числе:

о нарушении прав при ведении допроса в органах полиции;

об оказании содействия в получении российского гражданства;

о фактах неправомерных действий учителей общеобразовательных организаций муниципальных образований области;

об установлении порядка общения с родственниками (осужденные несовершеннолетние, находящиеся в воспитательной колонии).

Наибольшее количество обращений (271, или 21,8 %) – по вопросам взаимоотношений в семье: асоциальное поведение родителей и детей, определение места жительства несовершеннолетнего после развода родителей, общение ребенка с отдельно проживающим родителем, лишение и восстановление родительских прав, установление отцовства, жестокое обращение с детьми, имущественные вопросы.

По вопросам реализации прав ребенка в образовательной сфере, в частности по получению дошкольного, общего и высшего образования, организации летнего отдыха и трудоустройства несовершеннолетних в летний период, поступило 233 обращения (18,7 %).

По вопросам жилищных прав семей с детьми обратились 179 заявителей (14,4 %), в том числе по вопросам улучшения жилищных условий многодетных семей, семей с детьми-инвалидами, прекращения права пользования жилым помещением, выплаты ипотечного кредита, реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 114 обращениях (9,2 %) рассмотрены вопросы опеки и попечительства.

По вопросам получения мер социальной поддержки и пенсий поступило 95 обращений, медицинского обслуживания и оздоровления – 107, неуплаты алиментов – 101, несогласия с действиями органов полиции, суда, судебных приставов, следственных органов – 74, безопасности детей – 35, по вопросам регистрационного учета – 29, по вопросам трудоустройства, взаимоотношений с работодателями и иным вопросам, не связанным с нарушением прав детей, поступило 16 обращений.

Из общего количества обращений 820 (66,0 %) вопросов относятся к сфере деятельности органов местного самоуправления, 211 (17,0 %) – территориальных органов федеральных органов государственной власти и судебных органов, 117 (9,4 %) – органов государственной власти Оренбургской области, 95 (7,6 %) – частных лиц и организаций.

Чаще всего к Уполномоченному обращались законные представители несовершеннолетних детей, возраст которых не превышает 14 лет, – 81,1 % от общего количества обращений. Этот показатель свидетельствует о том, что

это наиболее уязвимая категория детей в части возможного нарушения их прав.

В отчетный период в адрес Уполномоченного обратились жители 41 муниципального образования Оренбургской области, наибольшее количество обращений поступило из следующих территорий: из г. Оренбурга – 396, Бузулука – 191, г. Орска – 143, Соль-Илецкого городского округа – 71, Оренбургского района – 51, г. Новотроицка – 39, Гайского городского округа – 21, Кувандыкского городского округа – 19. Наибольший удельный вес обратившихся граждан от общего количества жителей муниципального образования пришелся на город Бузулук и Соль-Илецкий городской округ – 1 на 450 жителей и 1 на 700 жителей соответственно.

Из других регионов России поступило 41 обращение: из Республик Башкортостан (10), Мордовия (1), Коми (1), из Пермского края (2), Ямало-Ненецкого автономного округа (2), Самарской (11), Свердловской (2), Челябинской (1), Саратовской (2), Курганской (1), Пензенской (1), Воронежской (1) и Калужской (1) областей, из городов Санкт-Петербурга (3), Москвы и Московской области (2). Одно обращение поступило из другого государства – Латвии.

По 830 обращениям оказано содействие в решении вопросов получения медицинской помощи, опеки и попечительства, получения гражданства, алиментов, мер социальной поддержки и пенсий.

Причиной большинства (77,6 %) обращений к Уполномоченному является правовая неосведомленность заявителей. В случае, если изложенные в обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, заявителю дается разъяснение, оказывается бесплатная юридическая консультация, в том числе адвокатами некоммерческих негосударственных организаций: «Городская коллегия адвокатов», «Коллегия адвокатов Оренбургской области «Рим» и «Коллегия адвокатов № 13», с которыми заключены соглашения о взаимодействии. Разъяснения и консультации в 2016 году даны по 413 обращениям. Непосредственно 105 заявителям адвокатами коллегий адвокатов оказано содействие в составлении юридических документов и сопровождении при решении судебных вопросов.

В 272 обращениях заявителями обозначена неудовлетворительная работа должностных лиц.

По результатам рассмотрения 48 обращений усмотрены и восстановлены нарушенные права несовершеннолетних, в том числе по получению дошкольного и общего образования, оздоровления, медицинской помощи, материальной помощи, необходимых документов и справок, установлению инвалидности, назначению и выплате пособий и компенсаций, получению детьми-инвалидами мер социальной поддержки, по реализации жилищных прав, повышению уровня безопасности детей, разрешению конфликтных ситуаций.

По итогам рассмотрения обращений в отношении 13 должностных лиц применены меры дисциплинарного воздействия, в том числе 1 должностное лицо уволено, прокуратурой Оренбургской области внесено 1 представление об устранении причин и условий, способствующих выявленным нарушениям.

Кроме того, по 5 обращениям применены меры административного характера в отношении родителей и иных законных представителей.

ГЛАВА I. ЗАЩИТА ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Раздел 1.1. Защита права ребенка на семью

1.1.1. О семьях и детях, проживающих в Оренбургской области

Согласно части 1 статьи 7 Конвенции о правах ребенка, ратифицированной постановлением Верховного Совета СССР от 13.06.1990 № 1559-1, ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

Положение Конвенции получило развитие в части 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, на их заботу, на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Предоставленное ребенку право на жизнь и воспитание в семье возлагает на родителей обязанность по его воспитанию, поэтому ребенок не только может, но и обязан проживать вместе со своими родителями.

По состоянию на 31.12.2016 на территории Оренбургской области проживает 286,7 тысячи семей, воспитывающих 425,3 тысячи несовершеннолетних детей. Общее количество оренбуржцев до 18 лет уменьшилось почти на 6 тысяч человек.

Статистика зарегистрированных актов о рождении детей на территории Оренбургской области показывает, что в 2016 году зарегистрировано самое меньшее количество родившихся детей за последние 9 лет. Всего за 2016 год зарегистрирован 27 091 акт о рождении, что на 5,8 % меньше, чем в 2015 году.

1.1.2. Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере семьи

В 2016 году по вопросам защиты прав ребенка на семью к Уполномоченному поступило 244 обращения, то есть почти каждое пятое (19,6 %) обращение связано с нарушением права ребенка жить и воспитываться в семье (статья 54 Семейного кодекса Российской Федерации).

На учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2016 году состояло 2809 семей, находящихся в социальноопасном положении, что на 18,2% больше количества профилактируемых семей в 2015 году (2377).

За отчетный период муниципальными КДН и ЗП рассмотрено 8 863 дела в отношении родителей (либо иных законных представителей), в том числе 97,9 % (8 679) – об административных правонарушениях.

Привлечены к административной ответственности:

8 238 (2015 год – 7 190) человек по статье 5.35 КоАП РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних;

264 (2015 год – 175) человека по статье 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ).

По итогам рассмотрения материалов муниципальными КДН и ЗП применены меры административного характера к родителям (законным представителям): вынесено предупреждений – 3 722 (2015 год – 3 966), наложено 4 319 (2015 год – 3 649) штрафов.

В 2016 году лишены родительских прав 420 родителей, 617 детей стали социальными сиротами. Органами опеки и попечительства муниципалитетов области выявлено 62 факта жестокого обращения с детьми, 5 родителей лишены по этой причине родительских прав.

Из семей в связи с угрозой для жизни и здоровья детей в соответствии со статьей 77 СК РФ отобрано 212 детей. Данный показатель вырос почти вдвое (на 44,2 %) по сравнению с 2015 годом.

Лишение родительских прав приводит, как правило, к необратимым последствиям. Индивидуально-профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с родителями, лишенными родительских прав, должным образом не организована. Вследствие этого число родителей, восстановленных в родительских правах, незначительно – 27, что составляет лишь 6,4 % от числа лишенных родительских прав. В целях сохранения кровной семьи целесообразнее чаще использовать ограничение в родительских правах с последующей организацией качественной индивидуально-профилактической работы с семьями. За 2016 год ограничены в родительских правах 125 родителей. Впоследствии в отношении 1/5 части из них по иску родителей суд вынес решение о возвращении ребенка родителям и об отмене ограничения.

По информации КДН и ЗП Правительства Оренбургской области, все родители (420), лишенные родительских прав, состояли на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Данный факт свидетельствует о том, что работа с такими семьями не дала положительного результата, так как вопрос о лишении родительских прав должен рассматриваться в качестве крайней меры воздействия на родителей.

Комплексное социально-психологическое сопровождение семьи и ребенка, оказание помощи родителям в воспитании ребенка и осуществление эффективного контроля за условиями его жизни и воспитания должны быть организованы на начальной стадии возникновения семейных проблем.

Органами здравоохранения в рамках реализации совместного с министерством социального развития Оренбургской области приказа от 17.04.2006 № 131/351 «Об организации медико-социально-психологического сопровождения беременных женщин, матерей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе затронутых проблемой ВИЧ/СПИД» осуществляется межведомственное взаимодействие по выявлению семейного неблагополучия на ранней стадии и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 4 лет в учреждения здравоохранения до оформления юридического статуса, затем в областные дома ребенка. В данной работе задействованы специалисты ГБУЗ «Оренбургский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями». Проводимый комплекс мероприятий положительно сказывается на динамике отказов матерей в родильных стационарах от нежеланных детей, приводит к снижению смертности детей первого года жизни в постнеонатальном периоде от внешних причин – травм и отравлений, особенно в социально-неблагополучных семьях. В течение 2016 года специалистами акушерских стационаров и женских консультаций совместно с сотрудниками социальных служб удалось предотвратить 18 отказов от новорожденных в родильных домах. Всего же в 2016 году 29 матерей отказались от своих новорожденных детей в учреждениях родовспоможения. Этот показатель почти вдвое меньше статистики 2015 года (53 отказа).

Уполномоченным в мае 2016 года организовано проведение межведомственного совещания по профилактике отказов от новорожденных и сохранению детей в кровных семьях, в котором приняли участие представители органов и учреждений системы профилактики, медицинских организаций и Оренбургской епархии Русской православной церкви.

На совещании обсудили вопросы осуществления индивидуально-профилактической и социально-реабилитационной работы с женщинами, имеющими намерение отказаться от ребенка первого года жизни. Уполномоченный напомнил участникам мероприятия о необходимости выполнения соглашения, подписанного в 2014 году министерством здравоохранения и министерством социального развития, по координации действий службы профилактики отказов, созданной на базе ГБУЗ «Городская клиническая больница № 2» г. Оренбурга и комплексных центров социального обслуживания населения Оренбургской области.

К сожалению, тенденцию, когда дети, оставшиеся без попечения родителей, отправляются в государственное учреждение, имея и родителей, и родственников, пока победить не удается. Если бы этим семьям была вовремя оказана квалифицированная помощь, большинство детей не попали бы в сиротские учреждения.

В Оренбургской области общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 31.12.2016 составила 8 389, четверть из них – это дети, у которых умерли оба или единственный родитель, а остальные остались без их попечения при живых родителях.

По данным министерства здравоохранения Оренбургской области, отсутствие жилья или иная трудная жизненная ситуация в семье не являются главными причинами, по которым женщины отказываются от своих детей. Таких случаев в 2016 году зафиксировано 5, это 2 % от общего количества малышек, которые остались без попечения родителей. Возможно, это личная неготовность женщины быть матерью. Если в нужный момент поддержать женщину, то ребенку можно сохранить родную семью.

Полномочия всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности регламентируются Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Главная нагрузка ложится на комплексные центры социального обслуживания населения. Они должны выявлять семьи, находящиеся в социально опасном положении, оказывать им содействие в получении медицинского, психологического, юридического, социального сопровождения. Если детям необходима врачебная помощь, к работе с семьей подключаются органы здравоохранения. В случае, когда ребенок остается без родительского попечения, информация направляется в орган опеки и попечительства. Как только появляются подозрения в жестоком обращении с детьми – сигнал передается в отдел полиции.

Выходит, что основным координатором работы с трудными семьями могут выступать учреждения соцзащиты. Но на практике это не всегда получается. Задача перед специалистами стоит непростая: нужно научить женщину заботиться о себе и малыше, обеспечить одеждой, едой и крышей над головой, помочь оформить пособия, найти работу, устроить ребенка в детский сад и многое другое. По сути, для выполнения всего этого существуют множество государственных служб: отделы соцзащиты, кризисные центры, службы занятости, отделы образования. Но каждая из этих структур осуществляет свою строго определенную деятельность, а маме, попавшей в трудную ситуацию, нужен весь комплекс мер.

Предлагаю пересмотреть заключенное в 2014 году соглашение между министерством здравоохранения и министерством социальной защиты населения по организации взаимодействия в целях осуществления индивидуально-профилактической и социально-реабилитационной работы с женщинами, имеющими намерение отказаться от ребенка первого года жизни. Дополнить данное соглашение органами опеки и попечительства министерства образования; расписать роль каждого ведомства в оказании действенной помощи семьям, будущей матери с целью сохранения новорожденного в кровной семье. Координирующую роль возложить на министерство социального развития, которое по результатам обобщения всей полученной информации будет составлять индивидуальную программу работы с каждой конкретной семьей.

1.1.3. Ненадлежащий уход за детьми, оставление в опасности

По данным сводок УМВД, только за 2016 год в Оренбургской области зарегистрировано 164 случая отравления детей лекарственными препаратами, бытовой химией, уксусом, угарным газом, различными ядами, в том числе 4 – со смертельным исходом (2015 год – 3).

Наибольшее количество отравлений приходится на медикаменты, таких случаев за прошлый год было 68. После употребления моющих средств, бытовых химикатов, содержащих опасную для организма щелочь, оказались в больнице за прошлый год 23 несовершеннолетних. Уксусом в 2016 году отравились 8 детей, угарным газом и продуктами горения – 16, растительными ядами – 13 (в основном семенами клещевины, белены и другими ядовитыми семенами и ягодами), 9 детей отравились неизвестным веществом. Подобные отравления могут привести к инвалидизации, так как у маленьких пациентов сильно страдает от ожогов пищевод, требуется длительное лечение или даже хирургическая операция.

Элементарное внимание со стороны родителей может спасти детскую жизнь.

Ожоги различной этиологии по недосмотру родителей или по собственной невнимательности в 2016 году получили 114 детей, 96 из них получили термические ожоги. В основном это малыши, которые опрокидывали на себя различную посуду с кипятком или очень горячей жидкостью (стаканы, кружки, чайники, кастрюли и самовары). Поражение электрическим током получили 6 детей, как правило, дотрагиваясь до проводов, розеток. Химический ожог слизистой полости рта, пищевода, роговицы глаза получили 9 малолетних. Причиной несчастных случаев является легкодоступность уксуса, марганца и других бытовых химических препаратов.

За 2016 год зарегистрировано 74 несчастных случая, произошедших с малышами в возрасте до трех лет. Оставшись без должного присмотра родителей либо по причине проявленного легкомыслия со стороны взрослых, дети выпадали из колясок, падали на пол с кроватей, диванов, роняли на себя тяжелую мебель либо глотали монеты и другие мелкие предметы.

Все несчастные случаи произошли с детьми только из-за безответственности родителей. Семейное законодательство Российской Федерации устанавливает преимущественное право родителей на воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Родители не только вправе, но и обязаны воспитывать своих детей, а также нести ответственность за их воспитание и развитие. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (статья 63 СК РФ).

С целью воспитания ответственного родительства необходимо вернуть в учебные программы общеобразовательных и средних профессиональных организаций уроки этики и психологии семейной жизни.

В 2016 году существенно возросло количество обращений по вопросу неисполнения родителями или законными представителями обязанности по содержанию и воспитанию детей.

Из-за ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей серьезным образом страдали дети: гибли, получали увечья, психологические травмы. В 2016 году 17 детей (2015 год – 16), оставленных без присмотра, выпали из окон, трое из них погибли (2015 год – 2).

В адрес Уполномоченного в 2016 году поступило 29 обращений по вопросам, связанным с лишением родительских прав, 17 – с жестоким обращением с несовершеннолетними, 56 – с асоциальным поведением родителей.

1.1.4. Право на общение со своими родителями

Пожалуй, самый трудноразрешимый вопрос, возникающий в процессе развода: с кем останутся несовершеннолетние дети? Ведь дети – это не машины-квартиры, не чашки-ложки и диваны-комоды, которым можно дать материальную оценку и разделить поровну. Каждый ребенок – личность.

От того, с кем из родителей суд оставляет детей после развода, как они в дальнейшем будут общаться с другим родителем, зависит их судьба.

Право родителя, проживающего отдельно от ребенка, на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования предусмотрено частью 1 статьи 66 СК РФ.

Несмотря на наличие безусловного права родителя, проживающего отдельно от ребенка, на осуществление родительских прав, в адрес Уполномоченного поступают обращения, содержащие просьбы граждан об оказании им содействия в устранении препятствий в общении с детьми, а также установлению порядка осуществления родительских прав.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 61 обращение, связанное со спорами между родителями и родственниками по вопросам воспитания, места жительства и общения с детьми. Анализ этой категории обращений свидетельствует о все возрастающей тенденции нежелания или неумения родителей (родственников) урегулировать семейные вопросы самостоятельно, не прибегая к посторонней помощи.

В соответствии с российским законодательством нельзя препятствовать общению ребенка с другим родителем, если это не противоречит его интересам. Чтобы помешать этому, изыскиваются любые средства.

Подав в суд исковое заявление об определении места жительства и порядка общения, родители начинают вести настоящую войну, собирая друг на друга сведения, препятствующие вынесению судебного решения в пользу «противника». Определяя место жительства ребенка или график общения с детьми, они многократно проводят детям психологические исследования, сами пытаются влиять на мнение ребенка относительно другого родителя.

Зачастую к Уполномоченному обращаются оба родителя, принося видео- и аудиозаписи в доказательство своей правоты в подтверждение плохого отношения бывшего супруга к ребенку. Заявителям разъясняется, что данные

доказательства могут быть всесторонне изучены только в судебном порядке, где им будет дана соответствующая оценка.

Активное участие в воспитании детей принимают близкие родственники, в основном бабушки, которые ввиду неблагополучия своих детей – родителей их внуков – пытаются оформить опеку над последними. Бывают ситуации, когда бабушки настаивают на общении с внуками при отсутствии желания последних и их родителей на такое общение.

1.1.5. Право детей на содержание

В Оренбургской области, как и в России в целом, чрезвычайно актуальна и широко распространена проблема уклонения родителей (одного из них) от уплаты алиментов.

Анализ обращений в адрес Уполномоченного свидетельствует о тенденции возрастания количества обращений жителей нашей области, связанных с проблемами уклонения от уплаты алиментов одного из родителей. Такие родители зачастую предоставляют содержание своему ребенку нерегулярно или не в достаточном размере либо вообще отказываются от содержания детей.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 101 обращение по рассматриваемой тематике, что в 1,6 раза больше, чем в 2015 году.

Данные обращения содержат в себе жалобы на непринятие судебными приставами должных мер к принудительному исполнению судебных актов, вопросы оказания государственной поддержки семье, чаще всего малообеспеченной, воспитывающей несовершеннолетних детей.

По информации УФССП по Оренбургской области на исполнении судебных приставов в 2016 году находилось 32 004 исполнительных производства о взыскании алиментов на общую сумму 2 053 062 тысячи рублей.

Основными причинами длительного неисполнения требований решений суда являются, как правило, сокрытие должником факта трудоустройства, неофициальность трудовых отношений между ним и работодателем, непроживание должников по месту регистрации, а также отсутствие работы и имущества.

К должникам по уплате алиментов судебными приставами-исполнителями применяются меры принудительного исполнения: в 2016 году произведено 1 675 арестов имущества должников, вынесено 8 875 постановлений о временном ограничении на выезд из Российской Федерации, объявлено в розыск 1 165 должников.

Наряду с принимаемыми мерами принудительного исполнения к должникам применялись меры административного и уголовно-правового воздействия. К административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35.1 КоАП РФ (*неуплата родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержа-*

ние несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста), привлечено 969 должников, к уголовной ответственности по статье 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей) привлечено 625 должников.

Однако все принимаемые этой службой меры малоэффективны. За 2016 год окончено фактическим исполнением лишь 2,2 % (699) исполнительных производств. В результате применения мер принудительного исполнения взыскано 379 432 рубля. Эта сумма ничтожно мала по сравнению с общей суммой задолженности в пользу несовершеннолетних.

Вместе с тем судебные приставы готовы даже помочь с трудоустройством тем должникам, которые лишились работы. В рамках соглашения о взаимодействии между УФССП по Оренбургской области и министерством труда и занятости населения Оренбургской области должникам выдано 2 230 направлений для обращения в ГУ «Центр занятости населения», однако об эффективности такой работы пока судить сложно, так как трудоустроено из них всего 106 человек.

Уполномоченным неоднократно на различных уровнях поднимался вопрос создания и функционирования алиментного фонда. В октябре 2016 года в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было направлено предложение о рассмотрении данного вопроса на уровне государственного управления.

В связи с социальной значимостью данного направления деятельности службы судебных приставов Уполномоченный рекомендует УФССП по Оренбургской области усилить работу по исполнительным производствам этой категории, так как от этого часто зависит будущее маленьких жителей нашей области.

Раздел 1.2. Защита прав и законных интересов ребенка в жилищной сфере

Почти каждое шестое обращение в адрес Уполномоченного связано с просьбой о помощи либо с жалобой о нарушении прав детей в области жилищного законодательства. Статистика свидетельствует о том, что из года в год количество жалоб и обращений не уменьшается (2016 год – 179, 2015 год – 173, 2014 год – 169).

1.2.1. О нарушениях жилищных прав детей, связанных с использованием материнского капитала

Размер материнского (семейного) капитала в 2016 году составлял 453 026 рублей.

В Оренбургской области за 2016 год 13 247 семей получили государственные сертификаты на материнский (семейный) капитал.

Распорядились средствами материнского (семейного) капитала в 2016 году 54 150 семей на общую сумму 6 517 117,62 тысячи рублей, из них:

на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам, предоставленным на приобретение (строительство) жилого помещения, – 8 259 (57,4 %) семей на общую сумму 3 561 070 тысяч рублей;

на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств – 5 225 (36,3 %) семей на сумму 1 976 987,5 тысячи рублей.

Жилое помещение, которое приобретается с использованием средств материнского капитала, должно быть оформлено в общую долевую собственность родителей и детей (с определением размера долей по соглашению).

Материнского капитала зачастую не хватает на приобретение жилья, и семьи вынуждены брать кредит в финансовых организациях, оформляя ипотеку, то есть закладывая банку это самое жилье. В этом случае в соответствии с действующим законодательством семья обязана в течение 6 месяцев после снятия обременения с жилого помещения оформить долевую собственность на детей.

Вместе с тем имеют место факты нарушений личных имущественных прав детей родителями, так как родители забывают оформить собственность и выделить детям долю в жилом помещении.

Действующим законодательством ни на один орган исполнительной власти не возложены функции по контролю за исполнением данных обязательств.

По результатам проверок, проведенных органами прокуратуры, в течение 2016 года выявлено 174 факта неисполнения гражданами своих обязательств о выделении детям долей в жилом помещении, приобретенном (построенном) с использованием средств материнского (семейного) капитала.

Согласно указанному закону в случаях лишения родительских прав, а также совершения родителями в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, право на материнский (семейный) капитал у родителей прекращается и одновременно возникает у детей в равных долях.

Отмечаются случаи сокрытия родителями фактов лишения родительских прав или совершения преступления, что нарушает право детей на дополнительные меры государственной поддержки. В 2016 году органами Пенсионного фонда Российской Федерации при рассмотрении заявлений граждан выявлено 15 таких случаев. В результате гражданам отказано в выдаче сертификата, а также в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала. Право на материнский (семейный) капитал в данных случаях перешло к детям.

Часть 3 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предоставляет лицам, получившим сертификат, право распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям, в том числе на улучшение жилищных условий.

При администрациях муниципальных образований созданы межведомственные комиссии для обследования приобретаемых с использованием средств материнского капитала помещений и составления акта обследования с заключением о возможности проживания в нем детей.

В 2016 году установлено 67 случаев приобретения аварийного, непригодного для проживания жилья. По всем установленным случаям приняты решения об отказе в направлении средств материнского капитала.

1.2.2. Обеспечение жильем многодетных семей

Предоставление многодетным семьям социальной выплаты для приобретения или строительства жилья осуществляется в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 30.08.2013 № 734-пп.

В областном сводном списке многодетных семей на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья по состоянию на 01.01.2016 состояло 2 073 многодетных семьи. За последние три года это количество практически не меняется (2014 г. – 2 048 семей, 2015 г. – 2 076 семей).

За последние три года оплачено 97 свидетельств о предоставлении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья за счет средств областного бюджета, соответственно в 2014 году – 35, в 2015 году – 29, в 2016 году – 33. В 2016 году эта сумма составила 40,7 миллиона рублей. Таким образом, обеспечены жильем 1,6 % нуждающихся в жилье многодетных семей.

Вместе с тем в Оренбургской области предоставляется субсидия многодетным семьям, у которых максимально допустимая доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи составляет 15 %.

Согласно данным министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области из специальных фондов органам местного самоуправления в 2016 году в соответствии с Законом Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» выделено 1 072 земельных участка. Воспользовались своим правом и получили земельные участки 932 многодетные семьи.

В адрес Уполномоченного в 2016 году поступило 3 обращения от многодетных семей, которым муниципальными образованиями было отказано в предоставлении земельных участков на основании того, что ранее данные граждане, воспользовавшись материнским капиталом, приобретали в собственность жилой дом и земельный участок, на котором он расположен. Тем самым, имея уже в собственности земельный участок, семья больше не имела права на бесплатное получение земли в соответствии с указанным выше Законом. Данные обращения обусловлены юридической неграмотностью граждан и, возможно, недостаточной разъяснительной работой со стороны органов местного самоуправления.

Раздел 1.3. Защита прав и законных интересов ребенка в сфере здравоохранения

1.3.1. Соблюдение права детей на жизнь и выживание до и после рождения

В соответствии со статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации каждый ребенок имеет право на жизнь. Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка, а также при принятии решений, касающихся прав и законных интересов ребенка, обеспечивать наилучшие интересы ребенка.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы указано, что в результате принятых за прошедшие годы мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

В деятельности Уполномоченного, в том числе при рассмотрении обращений граждан, личных приемах, выездах по области, первоочередное внимание обращается на наиболее актуальные проблемы в области:

- охрана материнства и детства;

- профилактика ранней беременности и аборт у несовершеннолетних и малолетних девочек;

- предупреждение суицидального поведения детей и подростков;

- организация деятельности по снижению уровня смертности несовершеннолетних от травм, увечий, несчастных случаев и иных неестественных причин.

В числе первоочередных задач Правительства Оренбургской области стоит повышение рождаемости, сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья матерей, детей и подростков.

При этом необходимо отметить, что показатели младенческой смертности в Оренбургской области снижаются с каждым годом. В 2016 году коэффициент младенческой смертности составил 6,4 на 1 тысячу родившихся живыми (2015 год – 6,9 %), в абсолютной величине – 172 ребенка умерло в возрасте до 1 года (2015 год – 197).

Во многом снижению количества умерших детей способствует налаженная работа учреждений родовспоможения. Медицинскую помощь беременным женщинам и новорожденным детям, в том числе недоношенным, в Оренбургской области оказывают два перинатальных центра в городе Оренбурге (один из которых открылся в 2016 году), 1 – в Бузулуке и 1 – в Орске.

Кроме этого, в области функционируют реанимационно-консультационные центры «МАМА» и «ДЕТИ» для мониторинга беременных, рожениц и новорожденных детей.

С 2016 года внедрена автоматизированная система мониторинга беременности, которая позволяет контролировать правильность ведения беременной в режиме реального времени, оценить перинатальные исходы. За 2016 год зарегистрировано 2 случая материнской смертности (в 2015 году – 4).

По другим возрастным категориям детей также снизилось количество смертей. Численность умерших детей от 1 года до 17 лет составила в 2016 году 117, что на 7,9 % ниже уровня 2015 года.

Анализ причин детской смертности свидетельствует о том, что по-прежнему в нашей области имеют место факты, когда дети совершают суицид.

По данным, предоставленным Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, в 2016 году количество самоубийств несовершеннолетних снизилось по сравнению с 2015 годом на 14,3 % (с 14 до 12). При этом число суицидальных попыток возросло на 6,9 % (с 81 до 87).

Почти 75 % детей, совершивших самоубийство либо пытавшихся уйти из жизни, подростки в возрасте от 15 до 17 лет. Девушки более подвержены суицидальным настроениям (70 из 99 человек), однако погибших юношей в 2 раза больше, чем девушек (8 и 4 соответственно).

Если рассматривать способы суицидальных попыток, то чаще всего несовершеннолетние принимали лекарственные препараты и совершали порезы (95,4 %). Девять самоубийств из 12 совершены через повешение, в трех случаях посредством прыжка с высоты.

По результатам проверок с целью установления обстоятельств, послуживших причиной для суицида несовершеннолетнего, в рамках следствия возбуждено 12 уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного статьей 110 УК РФ (АППГ – 9).

Изучение материалов об отказе в возбуждении уголовного дела и уголовных дел данной категории свидетельствует о том, что поводами для суицидальных попыток либо самоубийств несовершеннолетних могут являться ссоры и недопонимание в семье, разногласия с друзьями, зачастую по малозначительным поводам: неразделенные чувства, сложности взаимоотношений с противоположным полом. В единичных случаях несовершеннолетние объясняли причины своего поведения сложностями в учебе. В ряде случаев суицидальные попытки обусловлены неустойчивым психическим состоянием подростков. Факты постоянного унижения третьими лицами достоинства подростков либо систематического применения насилия в отношении несовершеннолетних следователями Следственного управления не выявлялись.

Очевидно, что в каждом случае истинной причиной суицидов послужили несформированность личностных качеств и переходный возраст несовершеннолетних. Совершая подобные поступки, несовершеннолетние пытаются таким образом привлечь внимание, надеются на помощь со стороны близких и

не имеют цели погибнуть, поскольку в силу возраста не могут воспринимать всерьез тему смерти.

Негативное влияние на становление личности несовершеннолетних оказывает сеть «Интернет». Подростки часами проводят время в социальных сетях, отстраняясь тем самым от реальной жизни и общения со сверстниками.

В социальных сетях создаются группы пользователей, проповедующие идеи о том, как свести счеты с жизнью, либо размещающие задания для подростков, направленные на нанесение себе увечий.

По информации министерства здравоохранения области детям и подросткам с суицидальным поведением оказывается специализированная медицинская помощь на базе детского отделения и отделения первого психотического эпизода ГБУЗ «ООКПБ № 1».

Специалистами кафедры клинической психологии и психотерапии ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный медицинский университет» один раз в квартал проводятся семинары с психологами образовательных учреждений Оренбургской области по вопросам профилактики суицидов, в том числе по программе «Кризисная психология: подходы к диагностике и организации психологической помощи в детском и подростковом возрасте».

Для предупреждения и недопущения подобных явлений необходима организация комплексной профилактической работы на межведомственной основе, направленной на повышение компетентности педагогов, воспитателей, детских психологов, активизация работы с родителями, снижение общего уровня агрессии в детской среде, своевременное выявление кризисных явлений и групп риска в детских коллективах, начиная с детского сада.

Гибель детей на пожарах

По информации, предоставленной Главным управлением МЧС России по Оренбургской области, в 2016 году на территории области произошло 22 пожара, в которых погибло 7 детей, получили травмы 19 несовершеннолетних детей. Количество случаев гибели детей на пожарах в 2016 году осталось на уровне 2015 года, а количество травмированных несовершеннолетних возросло на 5,6 %.

В пяти случаях гибели несовершеннолетних причинами возникновения пожаров явилось нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования, в одном случае – неосторожное обращение с огнем и в другом – нарушение правил эксплуатации бытовых газовых, керосиновых, бензиновых и других устройств.

01.01.2016 произошел пожар в многоквартирном жилом доме в г. Оренбурге. Погиб ребенок 2015 года рождения. Причина пожара – нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

16.01.2016 произошел пожар в бане в Бузулукском районе. В результате пожара погиб ребенок 2012 года рождения, травмирован мужчина. Причина пожара – неосторожное обращение с огнем.

20.05.2016 произошел пожар в жилом доме в Шарлыкском районе. В результате пожара погибли 2 ребенка, 2011 и 2013 годов рождения. Причина

пожара – нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

15.07.2016 произошел пожар в жилом доме в Илекском районе. В результате пожара погиб ребенок 2014 года рождения. Причина пожара – нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

В большинстве случаев виновниками гибели детей на пожарах стали взрослые. Из 7 погибших несовершеннолетних 6 детей были в возрасте от 1 года до 4 лет, один подросток 15-летнего возраста.

Из этой информации можно сделать вывод о необходимости усиления работы с родителями детей дошкольного возраста, направленной на обучение правилам пожарной безопасности.

Гибель детей на воде

По данным Главного управления МЧС России по Оренбургской области, в 2016 году на водоемах области погибло 12 (2015 г. – 4) несовершеннолетних, из них в возрасте до 14 лет – 7, от 14 до 18 лет – 5.

Случаи гибели несовершеннолетних на водных объектах в 2016 году отмечены на территориях городов Оренбурга, Новотроицка и Кувандыка, Гайского, Бузулукского и Соль-Илецкого городских округов, Оренбургского и Матвеевского районов области.

Анализ происшествий на водных объектах показывает, что непосредственными причинами несчастных случаев на воде являются личная неосторожность, купание детей без присмотра взрослых, несоблюдение безопасного поведения на воде.

Кроме того, развитию неблагоприятной ситуации способствует недостаточное количество оборудованных мест для отдыха на водоемах.

В рамках государственной программы Оренбургской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 29 ноября 2013 года № 1054-пп, необходимо продолжить укреплять материальную спортивную базу со строительством и вводом в эксплуатацию физкультурно-оздоровительных комплексов с плавательными бассейнами в муниципальных образованиях области. Целесообразно сделать более доступными и привлекательными для всех семей с несовершеннолетними детьми занятия по плаванию, рассмотреть возможность запуска и реализации проекта «Массовое обучение плаванию несовершеннолетних детей Оренбуржья».

Гибель детей в дорожно-транспортных происшествиях

По информации, предоставленной УГИБДД УМВД, в 2016 году на территории Оренбургской области зарегистрировано 263 дорожно-транспортных происшествия с участием несовершеннолетних детей, в результате которых 13 детей погибло (2015 год – 13), 281 (2015 год – 272) ребенок получили травмы различной степени тяжести. Анализ данных свидетельствует о том, что из года в год не уменьшается печальная статистика ДТП: на дорогах продолжают гибнуть и получать травмы наши дети.

Почти в каждом втором дорожном происшествии дети-пассажиры погибли или получили ранения по причине того, что в момент ДТП находились без детских удерживающих устройств либо не были пристегнуты ремнями безопасности. Почти 40 % дорожных происшествий с детьми-пешеходами произошли на пешеходных переходах. Кроме того, на одежде 99 раненых и одного погибшего ребенка отсутствовали световозвращающие элементы.

В целях снижения риска возникновения дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, в том числе в темное время суток, на неосвещенных участках дороги, Уполномоченным в адрес министра образования области в июле 2016 года было направлено письмо с рекомендациями организации профилактической работы педагогическими коллективами среди родителей об использовании детьми-пешеходами световозвращающих приспособлений в темное время суток.

В большинстве происшествий (в 72,6 %) виноваты взрослые водители. В 72 случаях, когда дети становились участниками ДТП по собственной неосторожности, вина все равно лежит на взрослых: не научили правилам безопасности дорожного движения, не проконтролировали ребенка.

УГИБДД проводится большая работа, направленная на повышение безопасности детей на дорогах, не только посредством привлечения к ответственности водителей за нарушение правил дорожного движения. Большое значение имеет профилактическая работа через средства массовой информации, социальную рекламу в торгово-развлекательных центрах городов области, тематических акций, конкурсов, лекций и бесед.

По предложению УГИБДД министерством образования Оренбургской области пересмотрен учебный план в части увеличения количества часов в образовательных организациях, отводимых на изучение ПДД: в начальной школе количество часов увеличилось на 10 часов, в среднем звене – на 4 часа, в старшем – на 5 часов (в рамках внеурочной деятельности).

В целях привития родителям (законным представителям) ответственного отношения к воспитанию детей в части, касающейся соблюдения требований ПДД на улицах и дорогах, по фактам ДТП с участием их несовершеннолетних детей в КДН и ЗП администраций муниципальных образований направлялись информации, по результатам рассмотрения которых к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями и иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию и воспитанию) привлечено 2 родителя (Тоцкий и Соль-Илецкий районы), в остальных случаях родители (законные представители) заслушаны на заседаниях КДН и ЗП.

Несмотря на весь комплекс проводимых в Оренбургской области мероприятий по организации безопасности дорожного движения, учитывая печальную статистику ДТП с детьми, работу по некоторым направлениям необходимо усилить, в том числе:

продолжить работу по профилактике нарушений правил дорожного движения как с детьми, так и с их родителями (законными представителями);

организовать пропаганду и распространение световозвращающих приспособлений на одежду, сумки, рюкзаки, обувь детей для обязательного их применения в темное время суток;

учитывая тенденцию стремительно разрастающихся жилых комплексов (коттеджных поселков) вокруг крупных городов нашей области, а также факт проживания семей с несовершеннолетними детьми в садовых некоммерческих товариществах с неразвитой инфраструктурой, в связи с чем дети вынуждены добираться до образовательных организаций на маршрутном транспорте, необходимо наличие в достаточном количестве хорошо освещенных пешеходных переходов на загородных трассах вблизи жилых комплексов, в том числе надземных и подземных;

разработать нормативный правовой акт, регламентирующий организацию и осуществление на территории Оренбургской области перевозки детей (до 8 человек) к местам проведения культурно-массовых, спортивных мероприятий, экзаменов и т.д.

Уполномоченным в течение всего 2016 года в адрес глав муниципальных образований области неоднократно направлялись письма, рекомендации, в том числе о безопасности детей на дорогах: в период проведения зимних и в преддверии летних каникул, в связи с началом нового 2016/2017 учебного года, во время организованных перевозок детей транспортными средствами образовательных, культурно-массовых и спортивных организаций.

Безопасность на железнодорожном транспорте

По информации Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации сообщения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними либо в отношении них в 2016 году не поступали, уголовные дела рассматриваемой категории не возбуждались и не рассматривались. Вместе с тем за 2016 год зарегистрировано 19 сообщений о фактах нахождения несовершеннолетних без присмотра взрослых на объектах железной дороги на территории Оренбургской области. Как правило, дети гуляют, играют, катаются с горок в непосредственной близости от железнодорожных путей, ездят на автосцепках, а также прицепившись к электропоездам, что неизбежно приводит к тяжелым и трагическим последствиям, нередко к смертельному травмированию проходящим подвижным составом.

Необходимо продолжать работу по принятию превентивных мер, направленных на предотвращение детской безнадзорности на объектах железнодорожного транспорта, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних, особенно проживающих в населенных пунктах вблизи железнодорожных объектов.

Информационная безопасность

В связи с интенсивным развитием информационных технологий особую актуальность приобретают вопросы обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних.

Право на информационную безопасность, то есть на обеспечение защиты со стороны общества и государства от тех видов информации, которые представляют опасность для жизни и здоровья детей либо могут причинить вред их нормальному нравственному, духовному, психическому и физическому развитию закреплено в Конвенции ООН о правах ребенка (пункт «е» статьи 17). Положения Конвенции нашли отражение в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации и в Федеральных законах «О рекламе» (статья 6), «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

На региональном уровне действует Закон Оренбургской области «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области».

В рамках действующего законодательства к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере относятся разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.

Для обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних на региональном уровне проводятся следующие мероприятия:

- информирование родителей по вопросам информационной безопасности детей, а также о возможностях по организации родительского контроля доступа к сети «Интернет», о приоритетных электронных ресурсах для детей;

- разработка и распространение методических и информационных материалов по вопросам безопасного поведения несовершеннолетних в интернет - пространстве;

- оснащение библиотек программным продуктом обеспечивающим фильтрацию интернет-контента для детей;

- контроль за провайдерами, предоставляющими услуги доступа к сети «Интернет», в части обеспечения контент-фильтрации интернет-трафика;

- выявление фактов распространения материалов, не соответствующих требованиям безопасности;

- мониторинг социальных сетей в «Интернете» по выявлению распространения материалов, не соответствующих требованиям безопасности;

- проведение профилактических мероприятий с несовершеннолетними и их родителями по вопросам информационной безопасности;

- организация функционирования детского телефона доверия;

- организация и проведение мероприятий для педагогов образовательных организаций по вопросам информационной безопасности несовершеннолетних;

- работа с интернет-зависимыми детьми и др.

Несмотря на реализуемые меры, все большую озабоченность научного сообщества, заинтересованных государственных структур и общественности вызывают вопросы, связанные с влиянием сети «Интернет» на суицидальное поведение несовершеннолетних.

Необходимо разработать особые требования для провайдеров интернет-услуг и закрепить их законодательно.

На современном этапе необходимо объединить усилия государственных органов, защищающих интересы детей, родительской общественности, с целью формирования критической компетенции, осознания воздействий медиа-продуктов на психику и мировоззрение подростков. Необходимо развивать медиакультуру педагогического сообщества и родителей с целью своевременного реагирования на возможные риски, с которыми могут столкнуться дети в сети «Интернет».

Необходимо разработать и принять региональную комплексную межведомственную программу по обеспечению информационной безопасности детей, производства и оборота информационной продукции для детей, в которой следует отразить мероприятия и механизмы взаимодействия государственных органов, защищающих интересы детей.

Необходимо шире проводить мероприятия, направленные на формирование осмысленного и ответственного поведения подростков в медиaprостранстве путем:

мероприятий, посвященных Международному дню безопасного Интернета (отмечается ежегодно во второй вторник февраля);

проведения тематических уроков «Медиабезопасность школьника»; организации дискуссионных площадок для детей «Интернет: мифы и реальность»;

проведения тематических классных часов по вопросам просвещения родителей в области защиты детей от информации, приносящей вред их здоровью и развитию;

разработки методических рекомендаций для образовательных организаций области «Позитивный Интернет», с привлечением ученых и студентов вузов;

организации социологического исследования «Оценка информированности несовершеннолетних и их родителей в вопросах информационной безопасности»;

организации на регулярной основе встреч с детскими клиническими психологами по вопросам интернет-зависимости и др.

Реализация указанных мероприятий и объединение усилий государственных органов, защищающих интересы детей, позволит повысить уровень медиакультуры учеников и их родителей и снизить риски, с которыми сталкиваются несовершеннолетние в сети «Интернет».

1.3.2. Соблюдение прав детей на охрану здоровья

По данным министерства здравоохранения Оренбургской области, наибольшая заболеваемость приходится на группу подросткового возраста 15 – 17 лет и составляет 980 заболевших на тысячу. В возрастной группе 0 – 4 года заболеваемость составила 301,9 %, в группе детей 5 – 9 лет – 487,0 %, а среди детей 10 – 14 лет – 736,7 %.

В структуре заболеваний первое место занимают болезни глаза и его придаточного аппарата (21,1 %), на втором месте стоят болезни органов пищеварения (15,9 %), на третьем – болезни эндокринной системы (12,6 %).

В разных возрастных группах структура заболеваемости имеет свои особенности. Так, среди детей 0 – 4 года лидируют болезни нервной системы (20,7 % случаев), врожденные аномалии развития (19,8 %), болезни органов пищеварения (11,7 %).

В возрастной группе 5 – 9 лет подавляющее большинство заболеваний составляют болезни органов пищеварения (21,6 %), глаза и его придаточного аппарата (14,1 %), органов дыхания (12,9%).

Среди детей 10 – 14 лет на первое место выходят болезни глаза и его придаточного аппарата (28,7 % заболеваний), второе место составляют болезни органов пищеварения (14,3 %), третье – эндокринной системы (14,2 %).

Среди подростков ведущее место в структуре заболеваемости составляют болезни глаза и его придаточного аппарата (28,7 % заболеваний), второе место составляют болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (18,8 %), на третьем – органов пищеварения (14,1 %).

В результате проведения профилактических осмотров 157 621 ребенку было рекомендовано амбулаторное лечение (45,4 % от всех прошедших осмотры) и 1 479 детям (0,42 %) – лечение в стационарных условиях.

В 2016 году в Оренбургской области возросло число детей с 1-й группой здоровья (то есть практически здоровых) на 4,2 % (с 177 182 в 2015 году до 184 615).

Положительная динамика в 2016 году наблюдается и по 2-й группе здоровья детей (условно здоровых), рост на 13,7 %.

Однако не может не вызывать тревогу возросшее в 2016 году количество детей, имеющих 3, 4 и 5 группы здоровья.

Так, количество несовершеннолетних с 3-й группой здоровья (имеющих хроническую патологию) возросло на 19,8 % (54 294 против 45 305), с 4-й группой здоровья (дети с ограниченными возможностями здоровья) – на 35,8 % (945 против 696), с 5-й группой здоровья (дети-инвалиды) – на 25,2 %.

Количество детей-инвалидов в 2016 году в Оренбургской области составило 8 353 человека (2015 год – 8 327). Показатель детской инвалидности в расчете на 10 тысяч детского населения составил 194,3, что значительно превышает средние показатели по Российской Федерации.

Среди муниципальных образований Оренбургской области по уровню детской инвалидности в 2016 году, как и в предыдущие годы, на 1 месте город Оренбург. Показатель инвалидности – 215,4 на 10 тысяч детского населения, что превышает среднеобластной показатель на 10,8 %. Самый низкий показатель детской инвалидности – в городе Орске (132,8).

В 12 муниципальных образованиях области отмечается рост инвалидности детей в 2016 году.

Основная часть детей-инвалидов Оренбургской области, по данным 2016 года, проживает в семьях – 7 774 ребенка, что составляет 93,1% от общего числа детей-инвалидов. В интернатных учреждениях области

проживает 579 детей-инвалидов, из них большая часть детей – в возрасте от 10 до 14 лет (35,5 %).

Существенно ухудшились показатели психического здоровья детей и подростков. За последние 5 лет на 3,8 % увеличился показатель инвалидности несовершеннолетних по психическому заболеванию, что свидетельствует об утяжелении психических расстройств в детско-подростковой среде.

За 2016 год 1 155 (14,3 %) детей-инвалидов получили санаторно-курортное лечение.

На профилактическом учете состоят 597 несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными последствиями; 67 детей, употребляющих ненаркотические психоактивные вещества с вредными последствиями; 40 подростков в возрасте 15–17 лет, употребляющих наркотики с вредными последствиями.

Распространенность наркомании среди подростков снизилась с 2,2 до 0,86 (на 60,9 %).

Распространенность токсикомании среди подросткового населения выросла с 1,4 до 1,7 (на 21,4 %).

Наркологическая помощь несовершеннолетним в Оренбургской области оказывается в ГАУЗ «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер», имеющим в своей структуре четыре филиала (г. Бугуруслан, г. Бузулук, г. Новотроицк, г. Орск), и в наркологических кабинетах, входящих в структуру районных больниц.

В 2016 году в стационаре было пролечено 166 несовершеннолетних как из городов, так и из районов Оренбургской области, которые после выписки были переданы законным представителям. Регулярно оказывается стационарная медицинская помощь детям из социальных учреждений – детских домов, интернатных учреждений, специальных (коррекционных) школ.

На территории Оренбургской области реализуется профилактическая программа «Молодое поколение делает свой выбор!», инициатором которой выступает ГАУЗ «ООКНД».

Одним из индикаторов эффективности можно считать снижение первичной заболеваемости с диагнозом «наркомания» среди подростков.

Кроме того, в Оренбургской области проводится большая работа по профилактике ВИЧ-инфекции среди детей и подростков. Это и лекции, семинары, тренинги, распространение в общественных местах информационной продукции, трансляция на телеканалах, в социальных сетях «Интернета», на радио видео-, аудиороликов, размещение баннеров в муниципалитетах области.

За 2016 год диагноз «ВИЧ-инфекция» поставлен 22 детям, из них 9 – новорожденным. Всего на диспансерном учете с диагнозом «ВИЧ-инфекция» на конец 2016 года состояло 307 детей, с неокончательным диагнозом (R-75) состояло 833 ребенка, умерло 3 детей.

Раздел 1.4. Защита прав и законных интересов в сфере образования и отдыха

1.4.1. Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования

По-прежнему много обращений в адрес Уполномоченного поступает по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования: за 2016 год таких обращений зарегистрировано 233, что на 6,9 % больше уровня 2015 года. Вместе с тем удельный вес таких обращений несколько ниже, чем в 2015 году: 18,7 % против 19,5 %.

Традиционно анализ обращений проводился по 5 позициям:
реализация и защита прав детей в сфере общего образования;
реализация и защита прав детей в сфере дошкольного образования;
реализация и защита прав детей в сфере профессионального образования;
реализация и защита прав детей в сфере дополнительного образования;
реализация и защита прав детей на отдых.

1.4.2. Реализация прав детей в общеобразовательных организациях

В 2016 году (на начало учебного года) в Оренбургской области функционировало 862 общеобразовательные организации: 34 – начальные, 239 – основные, 589 – средние, в которых обучаются 213 871 учащихся.

Несмотря на возросшее на 3,0 % количество учащихся в учебном 2016/2017 году, количество школ в 2016 году сократилось на 24, из них 5 школ закрыто, 19 – реорганизованы в филиалы. Сокращение общеобразовательных организаций обусловлено тем, что в области 78 % составляют сельские школы, а численность населения, в том числе детского, в селах сокращается.

Предоставление прав гражданам на получение общего образования осуществляется через различные формы обучения, в том числе через развитие сети инновационных общеобразовательных организаций. В 2016 году инновационную образовательную сеть представляли 21 гимназия, 24 лицея, 8 школ с углубленным изучением предметов, 1 общеобразовательная кадетская школа-интернат. Кроме того, обучающимся предоставляется возможность достичь необходимого образовательного уровня в избранной ими форме получения образования – очной, очно-заочной, в форме семейного образования. В 2016/2017 учебном году в области функционирует 8 вечерних (сменных) образовательных организаций, в которых обучаются 1 366 учащихся. В форме семейного образования обучаются 47 несовершеннолетних.

В учебном 2016/2017 году в общеобразовательных организациях области инклюзивное образование получают 3 690 детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, из них 2 291 – с задержкой психического развития, 1 093 – с умственной отсталостью, 159 – перенесших полио-

миелит и ДЦП, 40 – слабослышащих, 84 – слабовидящих, 18 – с тяжелым нарушением речи, 5 – с синдромом Дауна.

В рамках Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» с 01.09.2016 вступил в силу федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (для детей с проблемами слуха, зрения, речи, с нарушением опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами) и федеральный государственный образовательный стандарт для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Всего по новым стандартам в области приступили к обучению 488 первоклассников (в интернатных организациях – 186, в ресурсных центрах г. Орска, г. Оренбурга – 58, в общеобразовательных организациях – 244).

Для работы с такими ребятами подготовлено около 2 000 педагогов области.

В ходе проведения личного приема граждан, рассмотрения обращений можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день одной из главных проблем в образовательных учреждениях является возникновение конфликтных ситуаций между обучающимися, родителями, педагогами. Также в адрес Уполномоченного нередко поступают жалобы на нарушение педагогической этики учителями школ, на необоснованный отказ со стороны руководства образовательных учреждений в зачислении ребенка в 10 класс.

Рассматривая обращения, связанные с обеспечением прав детей на получение образования, для разрешения возникших конфликтов Уполномоченным практикуются выезды в образовательные учреждения, проведение совещаний с участием представителей учреждений образования, руководителей управлений (отделов) образования муниципалитетов, министерства образования Оренбургской области.

Для решения проблемы конфликтных ситуаций в школе требуется эффективная организация учебно-воспитательного процесса, готовность сторон к всестороннему обсуждению проблем. Без внимания не должны оставаться любые школьные конфликты: между детьми, учителями и детьми, родителями и учителями. Созданные в школах службы примирения совместно с семьей должны принять все меры по предотвращению конфликтной ситуации.

Как показывает анализ обращений, поступивших на имя Уполномоченного, устранение конфликтных ситуаций между обучающимися и педагогами решается не путем урегулирования конфликтов и создания благоприятной дружественной обстановки в школе, а переводом в другую образовательную организацию, что не решает проблему по существу.

В целях профилактики возникновения конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях необходимо продолжить развитие медиативных технологий.

Весной 2016 года по инициативе Уполномоченного совместно с КДН и ЗП Правительства Оренбургской области и министерством образования области проведены зональные межведомственные семинары на тему «Применение

восстановительного подхода в деятельности служб школьной медиации» в городах Бузулуке, Орске и Оренбурге.

В семинарах приняли участие представители управлений образования, служб школьной медиации, КДН и ЗП 27 муниципальных образований западной и восточной зон Оренбургской области и 15 муниципальных образований центрального Оренбуржья.

Перед участниками выступили Уполномоченный, представители КДН и ЗП Правительства области, министерства образования области, представители научного сообщества по вопросам организации служб школьной медиации, правовых основ их деятельности, взаимодействия с органами системы профилактики.

Также на семинарах был представлен опыт работы служб школьной медиации в городах Оренбурге, Бузулуке и Орске.

На секциях специалисты Ассоциации психологов Оренбуржья и адвокаты коллегий адвокатов провели с участниками семинара тренинговые занятия по вопросам отработки техники восстановительной медиации.

По данным министерства образования области, в 2016/2017 учебном году в образовательных организациях муниципалитетов действуют 474 уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса.

Введение школьного уполномоченного – адекватный ответ на реально сложившиеся социальные потребности в создании новых организационно-правовых механизмов защиты детей от ненадлежащего обращения и урегулирования межличностных конфликтов между всеми участниками образовательного процесса на неадминистративной и внесудебной стадии, то есть эффективное средство ранней профилактики жестокого обращения с детьми, предупреждения правонарушений и преступлений на почве межличностных конфликтов.

Однако до настоящего времени не регламентирован правовой статус института уполномоченных. В целях развития института уполномоченных и расширения влияния этого института на всех уровнях Уполномоченным в I полугодии 2017 запланировано проведение встреч в формате семинаров-совещаний с уполномоченными по защите прав участников образовательного процесса и выработка регионального законопроекта, регламентирующего их деятельность.

1.4.3. Реализация прав детей на получение дошкольного образования

Сеть организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Оренбургской области видоизменена и расширена. По состоянию на 01.01.2017 года 936 образовательных организаций области реализуют образовательную программу дошкольного образования, в которых воспитываются и обучаются 111 053 ребенка.

В Оренбургской области функционируют:

705 муниципальных дошкольных образовательных организаций,
2 частных детских сада;

6 общеобразовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа – детский сад»;

209 муниципальных общеобразовательных организаций, 1 государственная специализированная школа-интернат (г. Бузулук), 3 частные школы (г. Оренбург);

10 иных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования (5 – обществ с ограниченной ответственностью);

5 государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

В 2016 году в целях сохранения стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, а также максимального удовлетворения потребности населения в получении образовательных услуг для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет было продолжено строительство 5 объектов дошкольного образования. Годовой объем ассигнований из областного бюджета составил 157,42 миллиона рублей.

Введены в эксплуатацию 3 детских сада на 295 мест (г. Оренбург, пос. Светлый Сакмарского района, пос. Домбаровский Домбаровского района), открыты дошкольные группы на 40 мест в малокомплектной школе с. Ишалка Красногвардейского района.

По информации министерства образования Оренбургской области по состоянию на 01.01.2017 так называемая очередь в детские сады детей в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует. Вместе с тем сохраняется незначительная потребность в предоставлении мест в ясельных группах дошкольных организаций: родители 500 ребятишек в возрасте до 3 лет хотели бы отдать ребенка в сад.

В адрес Уполномоченного в 2016 году поступило 71 (2015 год – 75) обращение законных представителей детей по вопросам дошкольного образования. Как правило, обращения связаны с просьбами содействия в переводе в другой детский сад, в предоставлении места в конкретном детском саду. Поступали и жалобы на нарушения педагогической этики воспитателями дошкольных учреждений; жалобы на решения администрации детского сада о недопущении к посещению учреждения ребенка в связи с отказом родителей от прохождения туберкулинодиагностики.

Ни одно обращение не оставлено без внимания. Благодаря налаженному тесному взаимодействию Уполномоченного с городскими и районными управлениями (отделами) образования практически все обращения, касающиеся предоставления мест в детских садах, решались оперативно с положительным результатом.

1.4.4. Реализация прав детей на получение услуг организаций дополнительного образования детей

Обеспечение условий для выявления и развития талантливых детей и детей со скрытой одаренностью признано одной из основных задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы. В

ней отмечается необходимость преодоления низкого уровня этического, гражданско-патриотического, культурно-эстетического развития различных категорий детей, который приводит к возникновению в подростковой среде межэтнической и межконфессиональной напряженности, ксенофобии, к дискриминационному поведению детей и подростков, агрессивности, травле сверстников и другим асоциальным проявлениям.

По данным на 1 января 2017 года, в регионе действуют 106 организаций дополнительного образования, находящихся в ведении министерства образования области (в том числе 3 государственных ОДО), с охватом свыше 236 тысяч несовершеннолетних. Кроме того, в регионе действуют 20 негосударственных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей, в которых занимается свыше 5,5 тысячи детей и подростков. Анализ данных показывает, что в 2016 году количество ОДО возросло на 15,6 % (2015 год – 109).

Кроме того, на территории области как один из видов дополнительного образования развита кружковая деятельность. В 2016 году по информации министерства образования области количество кружков возросло на 145: с 17 212 до 17 357.

В территориях области организована работа заочных школ для одаренных детей, которая позволяет школьникам пройти дополнительные образовательные программы в дистанционном режиме, а также принять участие в очных занятиях.

Этой цели подчинена деятельность региональных очно-заочных школ: Академия юных талантов «Созвездие», которая работает по эколого-биологическому, физико-техническому, историко-краеведческому направлению, и очно-заочной школы «Лидер».

Дополнительное образование детей помимо обучения, воспитания и творческого развития личности позволяет решать ряд других социально-значимых проблем, таких, как обеспечение занятости детей, их самореализация и социальная адаптация, формирование здорового образа жизни, профилактика правонарушений и других асоциальных проявлений среди детей и подростков.

Однако не стоит забывать о том, что одной из главных обязанностей государства, в том числе всех учреждений дополнительного образования, является обеспечение безопасности детей.

В адрес Уполномоченного в 2016 году поступило 8 обращений (2015 год – 10) граждан по вопросам нарушения прав детей на дополнительное образование. Поступали сигналы о несоблюдении техники безопасности тренерами спортивных организаций, приводящих к травмированию детей, нарушениях педагогической этики взрослыми во время проведения занятий с несовершеннолетними.

Незанятость детей и подростков позитивными видами деятельности, отсутствие у них возможности для культурного проведения досуга обуславливают безнадзорность несовершеннолетних, их вовлечение в совершение антиобщественных действий и противоправных деяний.

В феврале 2016 года Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований области направлено рекомендательное письмо об обеспечении безопасности детских образовательных организаций, в том числе спортивной направленности, культуры и искусства, а также прилегающих к ним территорий, детских и спортивных площадок в местах общего пользования.

1.4.5. Защита прав детей на отдых

Оздоровление несовершеннолетних – это совокупность мероприятий, обеспечивающих полноценный отдых детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний, формирование навыков здорового образа жизни, соблюдение режима питания и жизнедеятельности, развитие творческого потенциала в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований.

Основными задачами в сфере обеспечения эффективной организации отдыха и оздоровления обучающихся является сохранение и развитие имеющейся сети детских оздоровительных учреждений, обеспечение максимального охвата детей и подростков организованными формами отдыха, комплексной безопасности пребывания школьников в оздоровительных учреждениях и качественного отдыха и оздоровления ребят.

При организации детской оздоровительной кампании 2016 года принимаются все меры, чтобы учесть опыт прошлых лет, сохранить все положительные тенденции.

Впервые в июле-августе 2016 года в детском образовательно-оздоровительном центре «Солнечная страна» (с. Ташла Тюльганского района) были организованы 2 профильные смены для детей-инвалидов с синдромом Дауна (18 детей). Для качественной организации данной смены была разработана специальная программа организации отдыха и досуга детей с синдромом Дауна «Солнечное лето», составлен и согласован с министерством здравоохранения области перечень индивидуальных оздоровительно-образовательных маршрутов для детей. Ребята вместе с родителями проживали в комфортабельных домиках, получали лечебные процедуры (по индивидуальному маршруту каждого ребенка) и дополнительные образовательные услуги.

Охват различными организованными формами отдыха, оздоровления и занятости в 2016 году составил:

в период зимних каникул – более 207 тысяч детей и подростков, что составляет 99,9 % от общего количества учащихся;

в период весенних каникул – свыше 205 тысяч детей и подростков (98 %);

в период летних каникул более 205 тысяч детей и подростков, или 98,1 % всех детей школьного возраста;

в период осенних каникул – более 210 тысяч детей и подростков, что составляет 99 % от общего количества учащихся.

В 2016 году была продолжена практика вовлечения в сферу организации детского отдыха детей, посещающих дошкольные учреждения. В детских садах было организовано 820 оздоровительных групп, в которых прошли оздоровление более 12,9 тысячи детей.

В период летних каникул различными формами занятости были охвачены 65 % обучающихся организаций среднего профессионального образования, в том числе 132 несовершеннолетних были трудоустроены через центры занятости, 4 396 – трудоустроились индивидуально, 1 135 – работали в трудовых бригадах.

В сфере особого внимания находится отдых детей-сирот, воспитанников детских домов и школ-интернатов.

Всего детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах и школах-интернатах – 707 человек (на 01.06.2016). Как и в прошедшие годы, летом 2016 года для ребят данной категории выделены путевки в загородные оздоровительные лагеря, санатории и профилактории региона (2 015 человек), на Черноморское побережье (около 50 человек). Таким образом, каждый ребенок данной категории летом 2016 года отдохнул 2 и более раз.

В 2016 году сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие в областном инструктивном семинаре-совещании «Лето – 2016. Цели. Задачи. Приоритеты», работали в составе районных комиссий по проведению подбора организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи. При этом особое внимание уделялось лагерям и базам, в которых отдыхали дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также иные категории детей, нуждающихся в особом внимании со стороны государства (дети с нарушениями здоровья, находящиеся в трудной жизненной ситуации, имеющие проблемы с законом и другие).

Во время выездов в учреждения Уполномоченный общался с юными отдыхающими, изучал организацию медицинского сопровождения и питания, досуговую деятельность.

Специалисты аппарата Уполномоченного принимали в течение всего летнего периода активное участие в смотрах - конкурсах детских лагерей отдыха и оздоровления «Лучший лагерь Оренбуржья – 2016», а также в областном фестивале детских загородных лагерей «Лето без границ – 2016», посвященном Году российского кино.

Несмотря на принимаемые в области меры по созданию безопасных условий отдыха и оздоровления детей, повышению качества этих услуг, по-прежнему имеют место отдельные нарушения прав несовершеннолетних.

За 2016 год правозащитником рассмотрено 21 обращение по вопросам реализации права детей на отдых.

В адрес Уполномоченного поступали жалобы на несвоевременное, порой некачественное оказание медицинской помощи детям, получившим травмы во время активных занятий на территории детских загородных лагерей.

Так, на официальный сайт Уполномоченного в июне 2016 года поступило обращение И* с просьбой разобраться в произошедшем с ее несовершеннолетним сыном несчастном случае. Находясь в лагере палаточного типа СОЛ «Самородово» ООО «Озон», он получил различные травмы и был помещен в Центр детской хирургии «МБУЗ № 5». В результате проведенных проверок нарушений правил безопасности со стороны администрации лагеря и воспитателей отряда, которые могли повлечь за собой данный несчастный случай, комиссия не усмотрела. Кроме того, проведенными проверками МУ МВД России «Оренбургское» и прокуратурой Оренбургского района не установлено события, влекущего за собой уголовную ответственность.

Вместе с тем проверкой, проведенной главным специалистом аппарата Уполномоченного, входящим в состав межведомственной рабочей группы, установлено, что за весь период летнего оздоровления 2016 года в санаторно-оздоровительном лагере круглогодичного действия «Самородово» ООО «Озон» зафиксировано 17 травм несовершеннолетних, произошедших преимущественно на игровых и спортивных площадках лагеря. Несчастные случаи с детьми стали возможными из-за нарушений техники безопасности и охраны труда персоналом учреждения, выразившихся в том числе и в отсутствии журнала проведения инструктажей с несовершеннолетними.

Летом 2016 года аппаратом Уполномоченного зафиксировано сообщение из лечебного учреждения об обращении к ним несовершеннолетней Н* из ДОЛ «Юность» с диагнозом «сотрясение головного мозга».

В ходе проверки полученной информации установлено, что девочка имеет ряд хронических заболеваний, не являющихся противопоказанием для летнего отдыха и оздоровления, однако на которые медицинскому работнику следовало бы обратить внимание с целью эффективной организации системы физического воспитания ребенка, правильного подбора комплекса оздоровительных мероприятий и режима дня и возможного оказания своевременной действенной медицинской помощи.

Кроме того, в летний период 2016 года был зафиксирован факт организации детского лагеря с нарушением установленного законодательством порядка: импровизированный лагерь из 36 несовершеннолетних и 7 взрослых людей, организованный приходом Лоретанской Божьей матери на территории муниципального образования Каменский сельский Совет Сакмарского района.

Информацией о его функционировании не обладали ни органы местного самоуправления, ни контрольно-надзорные органы.

В результате проведенного анализа имеющейся информации, полученной в результате посещения детских оздоровительных лагерей, в адрес вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике, председателя КДН и ЗП направлено заключение о нарушении прав несовершеннолетних на безопасный отдых и оздоровление.

ГЛАВА II. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ПОДДЕРЖКЕ ГОСУДАРСТВА

Раздел 2.1. Дети-сироты

2.1.1. Общая характеристика положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Оренбургской области

Создание условий для сокращения количества детей-сирот, реализация права детей этой категории жить и воспитываться в семье является одним из приоритетных направлений государственной социальной и демографической политики государства.

Она реализуется в настоящее время в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы, приоритетных национальных проектов, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, а также региональных законодательных актов.

Благодаря принимаемым государством и Правительством Оренбургской области мерам за последние пять лет сократилось количество детей-сирот на 5,6 % (с 8 886 в 2012 году до 8 389 в 2016 году).

В систему областных учреждений для детей-сирот входят 13 учреждений различных ведомств:

- 2 медицинские организации «Дом ребенка»;
- 7 детских домов;
- 3 коррекционных школы-интерната для детей-сирот;
- 1 детский дом-интернат для умственно отсталых детей.

На 01.01.2017 общее количество детей-сирот в Оренбургской области и детей, направленных в семьи, – 7 268, из них 5 419 – под опекой или попечительством, 1 824 – в приемной семье, 25 – в патронатных семьях.

На воспитании в государственных учреждениях по состоянию на 31.12.2016 находился 1 121 ребенок (снижение на 32,3 % по сравнению с 2015 годом), из них в детских домах – 613 детей, в домах ребенка – 84, в Гайском доме-интернате – 208, в других учреждениях (приюты, учреждения СПО и другие) – 216.

Вместе с тем численность детей, впервые выявленных и учтенных, в 2016 году составила – 1 133 человека (2015 год – 1082, + 4,7 %), из них:

- 241 (21,3 % от общего количества выявленных) – дети-сироты;
- 892 (78,7 %) – дети, оставшиеся без попечения родителей.

За 2016 год выявлены и помещены в дома ребенка 155 детей. Из них от 26 малышей отказались матери в роддомах, от 35 позже отказались родители, 52 ребенка выявлены в рейдах сотрудниками внутренних дел, КДН и ЗП, 42

ребенка – по заявлению родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

К сожалению, приходится констатировать, что в Оренбургской области продолжает расти количество социальных сирот – детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения их родительских прав, признания родителей недееспособными, безвестно отсутствующими и так далее.

Проблема социального сиротства в области, как и в России, в целом связана с падением социального престижа семьи, ее материальными и жилищными трудностями, увеличением внебрачной рождаемости, снижением стабильности брака. Происходит и изменение социального состава сиротства: увеличение среди сирот детей со сложными, комплексными видами отклонений, разными формами задержки психического развития, гиперактивностью, с трудностями в обучении и поведении, склонностью к бродяжничеству, девиантному поведению.

В Оренбургской области только за 2016 год 420 родителей лишены родительских прав, их количество возросло на 18,3 % по сравнению с 2015 годом (355). Более чем на треть (35,6 %) возросло количество детей, оставшихся без попечения родителей: с 455 в 2015 году до 617 в 2016 году.

Ограничены в родительских правах 125 родителей (2015 год – 130) в отношении 209 (2015 год – 172) несовершеннолетних. И лишь в отношении каждого пятого родителя отменена эта временная мера ограничения родительских прав и дети возвращены в кровную семью.

Распространенность в Оренбургской области социального сиротства свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации.

2.1.2. Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Правительством Оренбургской области создана конструктивная основа для расширения форм семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, постоянно совершенствуется региональная нормативно-правовая база, определяющая систему льгот, предоставляемых замещающим семьям.

Устроены в замещающие семьи 1 812 детей, из них:
под опеку (попечительство) – 1 524 ребенка;
в приемные семьи – 226 детей;
усыновлено – 62 ребенка.

Под опекой и попечительством в области воспитывается большая часть (74,5 %) детей, оставшихся без попечения родителей. Как правило, под опеку осиротевших детей берут их родственники.

С 2002 года в области успешно развивается институт приемной семьи. Активному росту числа детей, воспитываемых в приемных семьях, способствовало повышение материальных выплат на содержание детей, увеличение

размера вознаграждения приемным родителям и введение единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.

Льготы, предусмотренные Законом Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей», распространяются на приемные семьи, в которых воспитывается трое и более детей (вместе с родными и приемными).

Реализуется областная политика по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи в рамках Закона Оренбургской области 2001 года «О патронатном воспитании».

Развитию семейных форм жизнеустройства детей-сирот способствует созданная органами опеки и попечительства система подбора и обучения замещающих родителей, подготовки детей для передачи в семью, психолого-педагогическое сопровождение созданных приемных семей.

На 01.01.2017 на региональном учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состояли 1 121 несовершеннолетних (на 01.01.2016 – 1 250 детей).

С 2013 года в Оренбургской области наблюдается системное снижение количества детей, состоящих на учете в ГБД. За 5 лет число детей, стоящих на этом учете, сократилось на 41,5 %.

В 2016 году количество детей, состоящих на учете в ГБД, сократилось на 10,3 % (в 2015 г. – на 25,8 %).

Региональным оператором ГБД ведется ежемесячный мониторинг состояния регионального банка данных о детях: дети от рождения до 1 года – 12 человек; дети дошкольного возраста (0 – 7 лет) – 152 человека; дети школьного возраста (7–15 лет) – 542 человека; старшеклассники, учащиеся и студенты (15–18 лет) – 427 человек.

В Оренбургской области проводится планомерная, системная работа по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан.

В 2016 году к региональному оператору ГБД обратились и были поставлены на учет 140 семей, желающих принять ребенка-сироту на воспитание в семью (в 2015 г. – 136 семей).

В территориальных органах опеки и попечительства поставлено на учет в 2016 году 386 таких семей (в 2015 г. – 442 семьи).

В 2016 году приняли детей-сирот на воспитание 487 семей.

На 01.01.2017 на учете в министерстве образования области состоит 120 семей, с которыми продолжается работа по подбору детей.

Самой востребованной у потенциальных усыновителей и опекунов возрастной категорией детей является категория от 0 до 4 лет (62 ребенка, что составляет 5,5 %).

В целях активизации работы по профилактике социального сиротства, жизнеустройству детей, оставшихся без попечения родителей, на сайтах министерства образования Оренбургской области, органов опеки и попечительства размещаются информационные бюллетени с производной информацией о детях. В 2016 году размещено более 400 бюллетеней.

В марте-апреле 2016 года министерством образования области совместно с Московским благотворительным фондом «Измени одну жизнь» было подготовлено 458 видеоанкет детей, воспитанников детских домов, школ-интернатов и домов ребенка области. Видеоматериалы размещены на популярном для потенциальных родителей сайте фонда. После предварительного знакомства с видеоанкетами детей граждане приняли в семьи 47 детей (10,2 %). В настоящее время эти дети проживают в г. Москве, Астраханской, Воронежской, Московской, Нижегородской, Самарской, Тюменской, Омской, Челябинской областях, Республике Башкортостан, Ханты-Мансийском автономном округе –Югре.

Производная информация о детях публикуется в газетах «Оренбургская сударыня», «Оренбуржье», «Орская хроника».

С 2015 года в интернатных учреждениях области проводятся Дни открытых дверей (День Аиста) для потенциальных родителей, которые могут познакомиться с детьми и получить необходимые консультации специалистов.

Участниками мероприятий в 2015–2016 годах стали 180 человек. Дни Аиста были проведены на базе домов ребенка и детских домов городов Орска и Оренбурга. По результатам проведенных мероприятий в семьи были устроены 44 ребенка.

Для оказания профессиональной помощи родителям в 34 территориях области созданы структуры по подготовке кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители и сопровождению замещающих семей. Специалисты данных структур оказывают профессиональную помощь на всех этапах создания и существования приемных и опекунских семей.

2.1.3. Сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В учреждениях для детей-сирот Оренбургской области большое внимание уделяется подготовке выпускников к самостоятельной жизни и созданию системы постинтернатной адаптации.

В 2016 году Уполномоченный и специалисты аппарата приняли участие в составе экспертной группы в проведении мониторинга соответствия детских домов, домов ребенка и школ-интернатов требованиям постановления Правительства от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление).

В 2016 году Уполномоченный оценил, как на практике реализуется постановление, посетив все детские интернатные учреждения области. По результатам мониторинга Уполномоченный сделал вывод о том, что в каждом из детских домов, домов ребенка и школ-интернатов области воспитательные группы сформированы преимущественно по принципу совместного проживания и пребывания в группе детей разного возраста и состояния здоровья, прежде всего полнородных и неполнородных братьев и сестер, детей – членов одной семьи или детей, находящихся в родственных отношениях, которые ранее вместе воспитывались в одной семье.

В системе постинтернатного сопровождения выпускников сиротских учреждений первоочередной задачей Правительства Оренбургской области является обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот. Данная работа организована в соответствии с Законом Оренбургской области от 18 марта 2013 года № 1420/408-V-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

Вместе с тем приходится констатировать, что в этой сфере существует ряд проблем, основная из которых – это недостаточное финансирование и, как следствие, несвоевременное обеспечение жильем лиц указанной категории.

За 2016 год к Уполномоченному обратились 18 (2015 год – 21) лиц из числа детей-сирот по вопросам реализации жилищных прав. Обращения касались не только своевременного предоставления жилья, но и выделенного жилого помещения, находящегося в непригодном состоянии.

2.1.4. Профилактика вторичных отказов от детей-сирот

В преамбуле Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН, отмечается, что дети имеют право на особую заботу и помощь: ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, а семье, как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов, должны быть предоставлены необходимые защита и содействие.

Вторичное сиротство глубоко травмирует ребенка и влечет за собой его нравственную и психологическую деградацию. Ребенок, брошенный второй раз в жизни, теряет доверие к взрослым. Впоследствии это может повлечь за собой проблемы с привязанностью к людям и в некоторых случаях сказаться на выполнении роли родителя: отказ от воспитания собственных детей, неспособность создать полноценную семью.

К сожалению, не всегда государственная поддержка детей, оставшихся без попечения родителей, способствует снижению социального сиротства. Бывают случаи, когда от таких детей с легкостью отказываются, когда материальная выгода получена или когда приемные родители понимают, что затраты на ребенка несоизмеримо больше тех льгот и пособий, которые они получают.

К сожалению, остаются факты повторных отказов от несовершеннолетних. В 2016 году из 44 семей возвращено 75 детей, взятых под опеку или в приемную семью. Из них 1 – по причине жестокого обращения, угрозы жизни и здоровью ребенка, 19 – в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей замещающего родителя по воспитанию ребенка, 37 – по инициативе замещающих родителей. Таким образом, 84,1 % замещающих родителей оказались не готовы воспитывать приемного ребенка.

Устоявшаяся система показывает свою низкую эффективность. Органы опеки и попечительства должны чаще проверять семьи подопечных и оценивать степень интегрированности ребенка в семью опекуна. Проводить психолого-педагогическое обследование ребенка с целью выявления межличностных конфликтных ситуаций в семье или допущения насилия в отношении ребенка со стороны опекуна.

Частью 6 статьи 127 СК РФ установлено, что в целях содействия психолого-педагогической, правовой подготовки желающих стать опекунами осуществляется их подготовка в так называемых школах приемных родителей.

В целях повышения уровня подготовки кандидатов в опекуны предлагаю увеличить срок их обучения. Ввести обязательный контроль уровня правовой грамотности действующих опекунов с целью установления их возможности представлять интересы и защищать права подопечных детей.

Раздел 2.2. Дети с особыми потребностями

2.2.1. Признание ребенка инвалидом

Медико-социальную экспертизу детей в городе осуществляют 7 бюро МСЭ, в том числе 2 – по освидетельствованию детей в возрасте до 18 лет с заболеваниями смешанного профиля, 2 – по освидетельствованию детей с психическими расстройствами, 1 – по освидетельствованию больных туберкулезом.

В 2016 году всеми педиатрическими бюро МСЭ было освидетельствовано 5 362 ребенка в возрасте до 18 лет.

Первично в 2016 году было освидетельствовано 1 293 ребенка по вопросу определения категории «ребенок-инвалид», из них признаны инвалидами 1 074 человека.

С 2013 года изменилась последовательность первопричин инвалидизации детского населения как в России в целом, так и Оренбургской области в частности. Врожденные аномалии свое многолетнее первенство уступили психическим расстройствам.

В Оренбургской области с 1998 года структурообразующей причиной инвалидизации детского населения являются психические расстройства. Тем не менее в динамике 2014–2016 годов в области отмечена убыль уровня первичной детской инвалидности вследствие психических расстройств с 9,1 до 8,3 (- 8,8 %).

Уровень инвалидизации детского населения вследствие врожденных аномалий в области продолжает снижаться, в динамике 2014–2016 годов с 5,1 до 3,8 (- 25,5 %).

С 2014 года врожденные аномалии в структуре причин занимают 3-е ранговое место в области, уступив свое 2-е место болезням нервной системы.

Большая часть обратившихся в Оренбургской области имела цель подтвердить инвалидность категории «ребенок-инвалид».

Положительная динамика абсолютного числа в первичной МСЭ свидетельствует о снижении случаев детской заболеваемости с потребностью в мерах социальной защиты со стороны государства. В повторной – является результатом МСЭ предшествующего года (лет): реабилитации детей-инвалидов и установления инвалидности на срок до достижения 18 лет.

Увеличение в первичной инвалидности (+ 10 – 24,4 %) свидетельствует об учащении случаев позднего представления на МСЭ в состоянии когда реабилитационный потенциал уже отсутствует; в повторной (+ 20 – 2,7 %) – о снижении эффективности мер реабилитации.

За последние пять лет в адрес Уполномоченного поступило 83 обращения от родителей и членов семьи в интересах детей-инвалидов, в том числе в 2016 году 17 обращений.

По всем обращениям граждан можно выделить основные проблемы, беспокоящие родителей и близких родственников детей с инвалидностью, связанные с трудностями в реализации следующих прав:

право на улучшение жилищных условий;

право на социальное обеспечение;

право на образование;

право на охрану здоровья;

право на информацию (консультации по действующему законодательству о мерах социальной поддержки для семей, воспитывающих детей с инвалидностью).

В Оренбургской области одной из наиболее острых проблем в обеспечении прав детей с инвалидностью остается проблема обеспечения жильем.

По состоянию на 01.01.2016 в очереди (вставших на учет после 01.01.2005) на улучшение жилищных условий стояло 919 семей, воспитывающих детей-инвалидов (2 815 человек).

Муниципальными образованиями области в 2016 году приобретено всего 50 жилых помещений для семей, имеющих детей-инвалидов (обеспечены 118 человек).

Для сравнения: в 2014 году из 827 нуждающихся семей обеспечены жильем 48 семей с детьми-инвалидами; в 2015 году – из 902 очередников 56 семей получили жилье.

Фактически нерешаемой остается проблема улучшения жилищных условий семей, воспитывающих ребенка-инвалида, вставших на учет до 01.01.2005.

По состоянию на 01.01.2016 в едином областном реестре ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состояло 139 семей, имеющих детей-инвалидов. В 2016 году оплачено 1 свидетельство о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилья за счет средств федерального бюджета 1 семье с детьми-инвалидами на сумму 548 тысяч рублей.

2.2.2. Реабилитация детей-инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации, санаторно-курортное лечение

По показателям полной реабилитации детей-инвалидов Оренбургская область входит в благополучную половину субъектов Российской Федерации.

Положительная динамика в 2015 году с почти двукратным увеличением показателя реабилитации и снижение почти в 2 раза в 2016 году в большей степени является следствием изменений законодательства в сфере МСЭ.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 10.07.2013 № 594-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области» установлен перечень дополнительных мер, предоставляемых инвалидам и детям-инвалидам за счет средств областного бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 04.04.2002 № 55-п неполным семьям с детьми-инвалидами выплачивается ежеквартальная надбавка к пенсии в размере 3 910,0 рубля, общие расходы в 2016 году составили 46,2 миллиона рублей (в 2016 году получателями стали 3 017 детей-инвалидов, 2015 г. – 2 746, 2014 г. – 3 465).

Данные меры реализуются в рамках государственной программы Оренбургской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы.

В 2016 году в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации обратились 1 642 законных представителя несовершеннолетних инвалидов с заявлениями об обеспечении техническими средствами реабилитации (ТСР).

Обеспечены необходимыми ТСР 1 569 человек, что составляет 95,6 % от обратившихся. На обеспечение детей-инвалидов ТСР в 2016 году было направлено 47 287,9 тысячи рублей, на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства – 13 794,6 тысячи рублей.

По состоянию на 31.12.2016 количество обратившихся в региональное отделение Фонда социального страхования за путевкой на санаторно-курортное лечение составляло 1 807 детей-инвалидов и 1 635 сопровождающих их лиц.

В 2016 году приобретено 916 путевок для детей-инвалидов и сопровождающих лиц, в том числе 240 – в местные санаторно-курортные учреждения и 676 – за пределы Оренбургской области.

В адрес Уполномоченного поступило 1 обращение матери, воспитывающей ребенка-инвалида по вопросу обеспечения техническими средствами реабилитации.

Раздел 2.3. О состоянии преступности несовершеннолетних и в отношении них

В 2016 году на территории области отмечается снижение уровня подростковой преступности: на 32,1 % (с 1 060 до 720) сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, на 28,2 %

(с 937 до 673) – число выявленных несовершеннолетних участников противоправных деяний. Удельный вес подростковой преступности от общего числа зарегистрированных преступлений составил 4,3 % (2015 г. – 6,0 %). Доля совершивших преступления подростков от численности детского населения в возрасте от 14 до 18 лет составила 0,4 %.

Наряду с общим снижением на территории 8 муниципальных образований области число совершенных подростками преступлений выросло: Акбулакский (+ 100 %), Александровский (+ 25 %), Беляевский (+ 325 %), Матвеевский (+ 150 %), Медногорский (+ 25 %), Первомайский (+ 42,9 %), Сорочинский (+21,1 %) районы.

Основную часть (71 %) преступлений совершили подростки – городские жители, на долю сельских жителей приходится 29 % зарегистрированных противоправных деяний.

Третью часть совершенных несовершеннолетними либо с их участием преступлений составляют групповые (257 (2015 г.– 323): подростковыми группами совершено 125 (2015 г. – 112) преступлений, в составе смешанных групп – 132 (2015 г. – 211). За вовлечение подростков в преступную деятельность привлечены 99 взрослых лиц.

Наиболее распространенными видами противоправных деяний среди подростков по-прежнему являются имущественные преступления, что обусловлено складывающейся в стране сложной социально-экономической обстановкой: ростом благосостояния одних слоев населения и одновременным снижением жизненного уровня других. Отмечается, что чаще всего подростки похищают мобильные телефоны и электронные гаджеты, которые не все имеют возможность приобрести законным путем.

В течение 2016 года совершено 9 (2015 г.– 18) разбойных нападений, 61 (2015 г. – 138) грабеж, 446 (2015 г. – 650) краж, в том числе, 37 (2015 г. – 51) – из магазинов. Доступность товаров в современных супермаркетах с системой самообслуживания подталкивает подростков совершить попытку вынести товар и остаться незамеченным.

По возрастному составу большую часть – 72,2 % (486) несовершеннолетних правонарушителей составляют подростки в возрасте 16–17 лет, 14–15-летнего возраста – 27,8 % (187). Восьмую часть (86, или 13 %) из привлеченных к уголовной ответственности подростков составили несовершеннолетние девушки.

Более половины подростков-правонарушителей (59,4 % (400) составляют учащиеся различных образовательных организаций области: общеобразовательных – 206 (- 38 %), среднего профессионального образования – 184 (- 23,7 %), высшего – 10 (- 9 %).

Обстоятельством, в немалой степени влияющим на подростковую преступность, является низкий уровень занятости несовершеннолетних во внеурочное время. В большинстве своем подростки предоставлены сами себе и дезорганизованы. Более 32 % (217) подростков, привлеченных в 2016 году к уголовной ответственности, на момент совершения преступления нигде не учились и не работали.

В области предпринимаются меры по организации досуга и занятости несовершеннолетних. Постановлением Правительства Оренбургской области от 14 октября 2013 года № 836-пп утверждена государственная программа «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах», которая предусматривает организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Однако процент посещения внеклассных объединений подростками, отличающимися девиантным поведением, остается низким, так как в образовательных организациях не в достаточной степени проводится работа по вовлечению во внеклассную работу детей и подростков именно этой категории.

К сожалению, недостаточно эффективны и меры, предпринимаемые в области по профилактике употребления подростками спиртосодержащих напитков. Несмотря на имеющиеся возрастные и временные ограничения продажи спиртного, в 2016 году каждое шестое преступление совершено подростками после употребления алкоголя. Их удельный вес от общего числа подростков, вступивших в конфликт с законом, вырос с 14,8 % до 17,5 %.

В рамках мероприятий, проведенных в 2016 году в целях предупреждения совершения подростками преступлений в состоянии алкогольного опьянения, выявлено 413 (2015 г. – 340) фактов реализации спиртных напитков несовершеннолетним, 43 (2015 г. – 10) лица из числа работников предприятий торговли привлечены к уголовной ответственности (по статье 151.1 УК РФ) за неоднократные факты продажи алкоголя подросткам.

Значительно выросла в 2016 году доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, ранее уже преступавшими закон. Подростками этой категории совершено 40 % (2015 г. – 29,3 %) от всех зарегистрированных преступлений. В два раза выросло число несовершеннолетних правонарушителей, ранее отбывавших наказание в воспитательных колониях и вновь вступивших в конфликт с законом.

В силу особенностей интеллектуального, физиологического, психологического развития, связанного с недостатком жизненного опыта и знаний, незрелого возраста, несформировавшихся систем жизненных ценностей и приоритетов, убеждений, взглядов и установок, отсутствия устойчивых навыков устной и письменной речи, несовершеннолетние подозреваемые (обвиняемые), а также в случаях, когда они выступают в качестве потерпевших, не способны вообще либо достаточно полноценно защищать свои права и отстаивать законные интересы.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы предусматривает комплекс мер, направленных на развитие дружественного к ребенку правосудия.

В связи с этим в области необходимо продолжить работу в данном направлении, основанном на принципах соответствия возрасту и развитию ребенка, уважения личности и достоинства ребенка, его частной и семейной жизни, признания ключевой роли семьи для выживания, защиты прав и развития ребенка, приоритета восстановительного подхода и мер воспитательного

воздействия, а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребенка.

Анализируя причины совершения подростками противоправных деяний, нельзя не остановиться на семейном неблагополучии, так как большая часть подростков, склонных к совершению правонарушений и преступлений, проживает в семьях родителей, которые не занимаются в должной степени воспитанием детей, своим противоправным поведением оказывают на них отрицательное влияние, не контролируют их поведение.

В целях своевременного реагирования на факты семейного неблагополучия, насилия в отношении несовершеннолетних органами системы профилактики области проводится работа с неблагополучными семьями, состоящими на учетах, разъясняются правовые последствия неисполнения обязанностей по воспитанию детей, жестокого обращения с ними. В течение 2016 года 8 238 (2015 г. – 7 346) неблагополучных родителей привлечены к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (по статье 5.35 КоАП РФ), 123 (2015 г. – 112) – к уголовной ответственности (по статье 156 УК РФ).

На четверть (с 1 291 до 960; - 25,6 %) в 2016 году сократилось число преступлений, жертвами которых стали дети и подростки, более чем в половину (с 367 до 170; - 53,7 %) – тяжких.

Уменьшилась и доля преступлений категории против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (с 25,8 % до 22,2 %). Одновременно с этим на 70 % выросло число преступлений, предусмотренных статьей 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста).

При этом следует отметить, что значительная часть преступлений против личности несовершеннолетних была совершена людьми из близкого окружения. В большинстве случаев это преступления, связанные с бытовым насилием. Главной причиной бытового насилия в семье являлось пьянство родителей и других родственников несовершеннолетнего потерпевшего. В состоянии алкогольного опьянения агрессивные родители использовали незначительные поводы для развязывания конфликтов и нанесения телесных повреждений детям (например, объектом насилия со стороны пьяного отца или матери сожителя становились дети, отказавшиеся приобрести спиртное, либо дети, защищавшие мать, сестер, братьев). Нередко взрослые, применяя физическое насилие в отношении детей, полагают, что действуют в воспитательных целях.

В целях предупреждения преступных посягательств в отношении несовершеннолетних с 2009 года на территории области действует Закон Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области», предусматривающий ограничение пребывания несовершеннолетних в вечернее и ночное время на улицах и в общественных местах без сопровождения родителей либо законных представителей. За нарушение ограничений, предусмотренных Законом, в

2016 году к административной ответственности привлечены 819 (2015 г. – 789) законных представителей несовершеннолетних. Несмотря на это, число преступных посягательств в отношении детей в запрещающий Законом временной период выросло на 35 % (с 97 до 131).

Постановлением Правительства Оренбургской области от 24.12.2012 утверждена Программа действий в интересах детей в Оренбургской области на 2012–2017 годы. В рамках реализации Программы органами и учреждениями системы профилактики ежегодно проводится ряд мероприятий, направленных на предупреждение семейного неблагополучия, жестокого обращения с несовершеннолетними, совершения преступлений в отношении детей и подростков, нарушений их прав и законных интересов.

В целях оказания квалифицированной психологической, социально-педагогической помощи несовершеннолетним, претерпевшим различные формы насилия, в ГКУСОН «СРЦН «Гармония» в г. Оренбурге действует специализированная стационарная группа для детей, претерпевших насилие и жестокость, на 10 мест. Группа востребована, к работе с детьми на основе индивидуальных и групповых программ реабилитации привлечены высококвалифицированные специалисты (психологи, педагоги, воспитатели). В 2016 году реабилитацию прошли 26 детей.

С 2010 года в области на базе СРЦН «Гармония» организована работа круглосуточного детского телефона доверия под единым общероссийским номером (8-800-2000-122). Учитывая устойчивую тенденцию роста обращений на телефон, открыты дополнительные линии детского телефона доверия на базе учреждений социального обслуживания городов Оренбурга (2012 год), Орска (2014 год). В течение 2016 года зарегистрировано более 60 тысяч звонков.

По всем обращениям на телефоны доверия и «горячие линии» даны консультации, разъяснения, приняты экстренные меры для устранения ситуаций, связанных с опасностью для жизни и здоровья несовершеннолетних.

В целях профилактики жестокого обращения с детьми в семьях в области разработаны и реализованы областные целевые программы, мероприятия которых направлены на обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних, повышение качества жизни детского населения, развитие института приемной и патронатной семьи для дальнейшего решения вопросов жизнеустройства детей-сирот, создание условий для развития интеллектуальных и творческих способностей детей, оказание мер адресной социальной поддержки семьям группы риска.

Указом Губернатора области от 18.08.2014 № 514-УК утвержден порядок взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по предупреждению несчастных случаев, жестокого обращения с несовершеннолетними, суицидов, суицидальных попыток несовершеннолетних в Оренбургской области.

Для своевременного выявления фактов семейного неблагополучия, насилия в отношении несовершеннолетних в области организовано информационно-аналитическое взаимодействие и обмен между субъектами системы

профилактики информацией, необходимой для принятия квалифицированных решений в профилактической работе с несовершеннолетними и семьями.

В случае получения и подтверждения информации о нахождении ребенка в условиях, опасных для его жизни и здоровья, в органы опеки и попечительства направляется информация о необходимости принятия мер к отобранию ребенка в соответствии со статьей 77 СК РФ.

Реализация прав и законных интересов осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательной колонии

В соответствии с распоряжением ФСИН России с апреля 2015 года Оренбургская область направляет несовершеннолетних осужденных для отбывания наказания в ФКУ Стерлитамакская ВК УФСИН России по Республике Башкортостан. С момента действия данного распоряжения в 2015 году в учреждении отбывали наказание 29 осужденных несовершеннолетних из Оренбургской области, в 2016 году – 37.

По состоянию на 31.12.2016 в ФКУ Стерлитамакская ВК УФСИН России по Республике Башкортостан содержалось 29 несовершеннолетних, до осуждения проживавших в Оренбургской области, из них 69 % (20 несовершеннолетних) впервые осуждены, 31 % – с рецидивом совершенных преступлений (5 человек дважды осуждены, 4 человека – три и более раз).

Анализ приговоров показал, что более половины (51,7 %) осужденных подростков отбывают наказание за совершение преступлений против собственности, 34,5 % – за совершенные преступления против личности, в том числе против половой неприкосновенности и половой свободы личности – 27,6 %, за незаконный оборот наркотических средств – 10,3 %.

В Стерлитамакской воспитательной колонии отбывают наказание несовершеннолетние осужденные из 14 муниципальных образований Оренбургской области (города Оренбург, Бузулук, Медногорск, Новотроицк, Орск, Соль-Илецкий и Гайский городские округа, Адамовский, Бузулукский, Грачевский, Домбаровский, Новоорский и Тоцкий районы).

В целях проведения воспитательной и социальной работы с несовершеннолетними осужденными, содержащимися в воспитательной колонии, администрацией ФКУ Стерлитамакская ВК УФСИН России по Республике Башкортостан в феврале 2016 года подписано Соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних Оренбургской области.

В рамках заключенного соглашения о взаимодействии Уполномоченный совместно с ответственным секретарем КДН и ЗП Правительства Оренбургской области в 2016 году 4 раза посещали Стерлитамакскую воспитательную колонию (февраль, май, июнь и декабрь). Во время посещений проводились приемы воспитанников по личным вопросам, профилактические мероприятия, направленные на дальнейшую реабилитацию и социальную адаптацию подростков Оренбургской области после освобождения. В мае 2016 года совместно с несовершеннолетними на территории учреждения были высажены цветы,

а также в рамках акции «Посади миллион деревьев» – саженцы пирамидальных тополей, берез, ясеней и других деревьев на территории колонии. Воспитанникам колонии был передан спортивный инвентарь.

В июне 2016 года проведена родительская конференция, ребята встретились с родителями, осуществлен личный прием воспитанников. Воспитанникам Стерлитамакской колонии труппой Орского государственного драматического театра имени А.С. Пушкина был показан спектакль «Меня нет».

В декабре 2016 года накануне празднования Нового года Уполномоченный совместно с ответственным секретарем КДН и ЗП Правительства Оренбургской области вновь посетили несовершеннолетних воспитанников колонии, в ходе которого ребятам были переданы сладкие новогодние подарки.

С целью подготовки осужденных к освобождению, обеспечения ресоциализации и успешной адаптации после отбытия срока наказания представителями региональных КДН и ЗП муниципалитетов области в 2016 году проведено 4 занятия на тему «Помощь несовершеннолетнему в социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы».

На 01.01.2017 на контроле в муниципальных КДН и ЗП состоят 6 несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний. На всех подростков разработаны индивидуальные программы реабилитации.

Программа реабилитации с учетом личности несовершеннолетнего и особенностей семьи включает в себя оказание социально-педагогической, психологической, медицинской, правовой, материальной помощи, профилактическую работу с семьей, в которой будет проживать несовершеннолетний, вернувшийся из мест лишения свободы, организацию досуга и оздоровления несовершеннолетнего.

Муниципальные комиссии координируют работу учреждений системы профилактики по реализации мероприятий программы реабилитации.

Подросткам этой категории оказывается всемерная помощь в дальнейшем жизнеустройстве и социальной адаптации.

ГЛАВА III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ

У детей есть особые права, которые закреплены в Международной Конвенции ООН о правах ребенка. И эти особые, по сравнению со взрослыми, права нуждаются в особой защите и особых механизмах, позволяющих обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав каждого ребенка и детей в целом.

Уполномоченным в течение 2011–2016 годов рассмотрено 5 107 обращений.

Во время рассмотрения обращений Уполномоченный практикует: личные встречи с обратившимися с последующим участием другой стороны;

проведение совещаний с привлечением специалистов различных ведомств;

привлечение к разрешению конфликтных ситуаций психологов, детских психиатров, специалистов органов опеки и попечительства и центров социальной помощи семье и детям;

проведение консультаций по различным вопросам защиты прав детей.

По актуальным, остро стоящим проблемам и вопросам проводит конференции, заседания «круглых столов», совещания совместно со специалистами территориальных органов федеральных органов власти, министерств и ведомств, представителями общественности и научного сообщества Оренбургской области.

Исходя из ситуаций, изложенных в обращении, Уполномоченный направляет запросы в различные органы в соответствии с их компетенцией, в том числе ходатайствует о проведении прокурорской проверки.

По обращениям, не терпящим отлагательства, выезжает на место с целью установить все обстоятельства, разобраться в причинах случившегося и восстановить нарушенные права несовершеннолетнего.

В 2016 году продолжили свою работу Общественные приемные Уполномоченного по правам ребенка.

В общественную приемную Уполномоченного в г. Орске, которую возглавляет Кумакбаева Галина Владимировна, за 2016 год обратилось 110 человек. Обращения касались практически всех сторон жизни несовершеннолетних жителей восточного Оренбуржья: медицинское обслуживание, санаторное оздоровление, дошкольное и школьное образование, опека и попечительство, получение мер социальной поддержки, реализация жилищных прав несовершеннолетних, асоциальное поведение родителей, жестокое обращение, взыскание и выплата алиментов. Ни одно обращение не осталось без рассмотрения, оказана консультативная и практическая помощь совместно с органами местного самоуправления города Орска.

В течение года было оказано содействие в устройстве детей в дошкольные образовательные учреждения, в школу (семья с несовершеннолетним ребенком сменила место жительства), в оказании медицинской помощи. На протяжении двух лет оказывается консультативная и спонсорская помощь приемной семье из Адамовского района.

Кумакбаева Г.В. является председателем наблюдательного совета в МДОАУ «Детский сад № 65 г. Орска» и членом наблюдательного совета в МДОАУ «Детский сад № 38 г. Орска». Имея большой опыт работы с детьми, в течение года неоднократно принимала участие в заседаниях наблюдательных советов по вопросам выбора поставщиков продуктов питания в дошкольные образовательные учреждения, создания безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья и по многим другим вопросам, касающимся соблюдения законных прав и интересов несовершеннолетних.

Руководителем Общественной приемной Уполномоченного в городе Бузулуке является Сурменко Ольга Николаевна. За 2016 год в Общественную приемную поступило 168 обращений жителей западной части Оренбургской

области. Обращения касались семейных отношений, жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, вопросов образования (общего и дошкольного), медицинского обслуживания, установления опеки (попечительства), лишения и восстановления родительских прав, назначения и получения социальных выплат, пособий, пенсий, выплаты алиментов, нарушения прав детей на отдых и оздоровление и их безопасность.

Всем обратившимся оказана действенная помощь в трудной жизненной ситуации, а также необходимая консультативная юридическая поддержка.

Руководителем Общественной приемной города Бузулука активно проводится работа по просвещению населения по вопросам реализации прав и законных интересов детей. Сурменко О.Н. использует при этом такие методы работы, как проведение встреч с родительской общественностью, многодетными и приемными семьями, родителями детей-инвалидов, кураторство работы «Школы будущего родителя», которая организована на базе центра дополнительного образования «Содружество».

В 2016 году в Общественную приемную Уполномоченного в Соль-Илецком городском округе обратилось 48 жителей центральной части Оренбуржья. Осуществляет прием граждан и рассматривает обращения руководитель Общественной приемной Шинклюева Мария Максумовна. В отчетном периоде наибольшее количество обращений касалось вопросов реализации прав детей в образовательной сфере.

Так, в марте 2016 года поступило письменное обращение Э* по нарушению права на обучение ребенка-инвалида. Разбираясь в данной ситуации, установлено, что в 2012 году в соответствии с решением МСЭ о необучаемости несовершеннолетнего ребенка Соль-Илецкой психолого-медико-педагогической комиссией были вынесены рекомендации о нецелесообразности его обучения по общеобразовательным и коррекционным программам массовой школы. Благодаря вмешательству Шинклюевой М.М. было организовано повторное обследование ребенка, пересмотрены рекомендации ПМПК, и с 1 сентября 2016 года несовершеннолетний сын обратившегося приступил к обучению в школе.

В апреле 2016 года поступило обращение А* по вопросу устройства в детский сад ребенка 2012 года рождения. При обращении в ДООУ им было отказано, так как в электронной очереди они не числятся. Но на руках у родителей имелось уведомление районного управления образования о постановке на очередь от 22.12.2015. В ходе работы по обращению руководитель Общественной приемной обратилась в управление образования Соль-Илецкого городского округа, где выяснено, что по технической причине ребенок не был своевременно включен в очередь. Результатом работы стало восстановление права ребенка, и с 1 июня 2016 года мальчик посещает дошкольное образовательное учреждение.

В мае 2016 года в Общественную приемную обратилась многодетная мама Ш* по вопросу инклюзивного обучения ребенка-инвалида в общеобразовательной школе. При обращении в Маячную СОШ по месту жительства им было рекомендовано обучать ребенка в специализированной школе города

Оренбурга. Однако многодетная семья, испытывая материальные трудности, не в состоянии возить в областной центр ребенка для получения образования. Шинклюевой М.М. в ходе встречи с руководством школы разъяснено право ребенка обучаться по месту жительства, а также необходимость создания специальных условий для обучения ребенка-инвалида в соответствии с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». С 1 сентября сын обратившейся Ш* приступил к обучению в Маячной СОШ по адаптированной основной образовательной программе начального общего образования для детей с нарушением зрения.

Кроме того, все руководители Общественных приемных в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецком городском округе в течение года принимали активное участие в Днях оказания бесплатной юридической помощи, во время которых оказывали юридические консультации в вопросах дошкольного образования, оздоровления детей и улучшения жилищных условий несовершеннолетних, медицинского обслуживания, общения с ребенком родителей после развода.

Также общественные помощники Уполномоченного приняли непосредственное участие в организации и проведении зональных семинаров-совещаний «Применение восстановительного подхода в деятельности школьных служб медиации».

В 2016 году Уполномоченным поддержана акция, инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, о помощи в предоставлении детских инвалидных кресел-колясок для воспитанников Краснодонского детского дома-интерната Луганской Народной Республики.

В пункт сбора гуманитарной помощи в городе Москве направлены три детских инвалидных кресла-коляски, безвозмездно предоставленные Оренбургской областной общественной организацией «Всероссийское общество инвалидов» (руководитель Кашпар Е. В.), ООО «Астарт» (директор Щелькалина Л. С.) и индивидуальным предпринимателем Андриюковым С.А.

Доставку кресел-колясок также на безвозмездной основе осуществило акционерное общество «Армадилло Бизнес Посылка» (руководитель Оренбургского филиала Мягкова В. В.)

В феврале 2016 года с рабочим визитом Оренбургскую область посетил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в рамках которого принял участие в заседании областного педагогического совета на тему «Безопасность ребенка в образовательном пространстве Оренбургской области». На заседании с участием представителей органов исполнительной и законодательной власти региона, глав муниципальных образований, представителей КДН и ЗП, органов опеки и попечительства, руководителей органов управления образования, интернатных учреждений, общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, учреждений дополнительного и профессионального образования были обсуждены вопросы обеспечения комплексной безопасности детей и подростков в образователь-

ных организациях, повышения воспитательного потенциала семьи, укрепления связи с родителями, общественными объединениями и сообществами.

Уполномоченный в 2016 году принимал активное участие в областных мероприятиях, касающихся вопросов защиты прав несовершеннолетних:

заседаниях КДН и ЗП Правительства Оренбургской области;

заседаниях межведомственной рабочей группы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних прокуратуры Оренбургской области;

правовой конференции в Оренбургском государственном университете;

заседании «круглого стола» фракции «Единая Россия» Законодательного Собрания Оренбургской области на тему «Актуальные проблемы по раннему выявлению семейного неблагополучия» в Сорочинском городском округе, на котором Уполномоченный выступил по обозначенной теме;

расширенном заседании комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике на тему «О ходе реализации Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей», прошедшем в мае 2016 года в Тоцком районе;

областном форуме «О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» в Оренбургской области», прошедшем в ФГКОУ «Оренбургское президентское кадетское училище» по инициативе Общественной палаты Оренбургской области;

в июне 2016 года проведен семинар по теме «Правила безопасного поведения в сети «Интернет» совместно с руководителем управления Роскомнадзора по Оренбургской области в рамках открытого Оренбургского детского образовательного форума «Юниор», организованного на базе ОООЦДиМ «Янтарь». Целью данного мероприятия является пресечение распространения в сети «Интернет» среди несовершеннолетних информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

в областном августовском совещании работников образования по теме «Реализация системных приоритетов государственной политики в области образования: опыт, проблемы, целевые ориентиры», состоявшемся в муниципальном образовании Сакмарский район Оренбургской области;

в обучающем семинаре директоров и социальных педагогов образовательных учреждений Соль-Илецкого городского округа, организованном по инициативе прокуратуры района. На семинаре Уполномоченный поделился опытом организации эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при установлении фактов жесткого обращения с учащимися, ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по их воспитанию, семейного и бытового насилия;

в межведомственном совещании с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних МО Соль-Илецкий городской округ;

в работе Пленума областного Совета женщин, который прошел в рамках XI областного фестиваля женского спорта «Оренбургская сударыня». На Пле-

нуме Уполномоченный выступил на тему «Крепкая семья и ответственное родительство – основные составляющие защищенного детства»;

в заседании регионального отделения Всероссийского общественного движения «Матери России». В ходе заседания были обсуждены вопросы профилактики социального сиротства, сопровождения беременных женщин и женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, развития добровольческого движения в регионе;

областном Дне детства, организованном на базе ГАУ ДООЦ «Солнечная страна» в селе Ташла Тюльганского района с участием 400 ребят из всех районов области.

Уполномоченным в феврале 2016 года принято участие во всероссийской конференции «Социальное волонтерство в России: перспективы развития, опыт регионов» в городе Тюмени.

В конференции участвовали уполномоченные по правам ребенка из 42 субъектов Российской Федерации, представители Федерального Собрания Российской Федерации, Управления МВД России, ФСИН России, министерств здравоохранения и образования Российской Федерации, Председатель правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Председатель правления Национального фонда защиты детей от жестокого обращения, представители образовательных организаций высшего образования субъектов Российской Федерации, руководители и лидеры добровольческих и социально ориентированных общественных организаций Российской Федерации.

Уполномоченный выступил на тему «Опыт Оренбургской области по поддержке добровольцев, работающих в сфере гражданско-патриотического воспитания» на секции IV «Гражданско-патриотическое волонтерское движение. Волонтеры Победы».

В мае 2016 года Уполномоченный принял участие в XIII съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Защита прав несовершеннолетних пациентов: задачи, проблемы и перспективы их решения» в городе Ростове-на-Дону.

В работе всероссийского форума приняли участие представители Федерального Собрания Российской Федерации, общественных организаций и объединений, а также профильных федеральных ведомств, работающих в сфере здравоохранения.

В рамках съезда уполномоченные по правам ребенка представили региональный опыт межведомственного взаимодействия среди образовательных и медицинских организаций, учреждений культуры, профильных органов власти.

Уполномоченный работал модератором на площадке «Проблемы охраны психического здоровья детей и защиты прав несовершеннолетних пациентов психиатрических стационаров», где также выступил с докладом на тему «О совершенствовании межведомственного взаимодействия в охране психического здоровья детей в Оренбургской области».

В июле 2016 года Уполномоченный принял участие во Всероссийской конференции «Межведомственное взаимодействие в борьбе с алкоголизмом, токсикоманией и наркоманией в целях профилактики социального сиротства», состоявшейся в городе Светлогорске Калининградской области.

В указанном мероприятии принял участие главный врач ГАУЗ «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер», главный нарколог ПФО, заслуженный врач Российской Федерации Карпец В.В.

В рамках конференции проведены пленарное заседание, панельные дискуссии по тематикам, посвященным профилактике социально опасных явлений.

В ноябре 2016 года Уполномоченный принял участие в VI международной научно-практической конференции «Душевное здоровье населения на границе Европы и Азии». В рамках конференции состоялось пленарное заседание «Проблемы душевного здоровья детей и молодежи», на котором обсуждались вопросы душевного здоровья детей и молодежи, в том числе диагностики, лечения, профилактики суицидального поведения у подростков-школьников. В мероприятии принимали участие представители разных стран, в том числе Германии, Казахстана, Молдовы и других.

В рамках международной научно-практической конференции Уполномоченным организовано проведение «круглого стола» на тему «Проблемные вопросы организации медико-психологической и социальной помощи детскому и подростковому населению», в работе которого приняли участие представители научного сообщества, практикующие психологи, психотерапевты и другие специалисты в области охраны детского здоровья. Участниками «круглого стола» выработан ряд предложений для заинтересованных министерств и ведомств по затронутой тематике обсуждения, которые отражены в резолюции проведенного мероприятия.

Уполномоченным и его аппаратом регулярно проводится анализ обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Оренбургской области, оценка состояния дел по соблюдению прав и законных интересов ребенка.

По результатам аналитической деятельности в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2016 году направлена информация:

о принятых мерах по реализации конституционного права детей на образование и региональном опыте в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях, находящихся на территории Оренбургской области;

об опыте Оренбургской области в сфере реализации жилищных прав семей с детьми;

об опыте организации детских общественных объединений и Детского общественного Совета при Уполномоченном, об инициативах детского сообщества Оренбургской области.

о проведенной Уполномоченным работе по ознакомлению и проведению анализа соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних

воспитанников социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних Оренбургской области;

об отказах от новорожденных детей в Оренбургской области и о проводимой профилактической работе, направленной на предотвращение отказов, о временном размещении детей в социальных приютах, детских домах и СРЦН области за последние 3 года;

об итогах летней оздоровительной кампании 2016 года на территории Оренбургской области;

о проведенных 1 сентября 2016 года в образовательных организациях Оренбургской области уроках на тему «Моя будущая профессия»;

о принятых мерах на территории Оренбургской области по недопущению нарушений, а также исключению условий, создающих угрозу безопасности дорожного движения при осуществлении перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом;

о соблюдении законных прав и интересов несовершеннолетних пациентов, находящихся в отделениях реанимации и интенсивной терапии учреждений здравоохранения Оренбургской области, о порядке и правилах посещения детей родителями и законными представителями;

о тенденции возрастания количества обращений жителей Оренбургской области, связанных с проблемами уклонения от уплаты алиментов одного из родителей, и предложении на государственном уровне рассмотрения вопроса о создании и функционировании алиментного фонда.

В 2016 году продолжалась работа Детского общественного Совета, созданного при Уполномоченном.

Уполномоченный в дни весенних каникул встретился с участниками первого сбора Детской общественной правовой палаты X созыва, организованного в рамках оздоровительной смены на базе центра детей и молодежи «Янтарь».

Уполномоченный ответил на вопросы юных активистов, обсудил вопросы обновления состава Детского общественного Совета и план работы Совета на 2016 год.

Организовано участие активистов детского общественного движения – учащихся общеобразовательных организаций города Бузулука в Пермском краевом детском форуме с межрегиональным участием «Голос каждого ребенка должен быть услышан!», организованном в марте 2016 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

По инициативе Уполномоченного в преддверии наступления летних каникул членами Детского общественного Совета организован и проведен на территории области месячник по безопасности, в рамках которого проходили различные мероприятия:

акция «Письмо водителю»,

тематическая игра «Знай знаки»,

беседа «Правила дорожного движения важны, они каждому нужны!»,

акция «Автокресло – выбор сознательных родителей!»,

дискуссия на тему «Интернет: друг или враг?».

беседа «Виртуальная реальность»,
беседа «Медиапространство»,
«Мы за безопасность в Интернете!»,
акция «Водитель-родитель»,
акция «Не допусти смерть ребенка».

На очередном заседании Детского общественного Совета при Уполномоченном в июне 2016 года подведены предварительные итоги работы Совета за первое полугодие 2016 года, рассмотрены предложения по работе на второе полугодие 2016 года. Также обсудили участие лидеров детского общественно-го движения Оренбуржья во II Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!» в городе Калуге, в котором в сентябре 2016 года приняли участие трое ребят из Оренбургской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Задача государственной власти Оренбургской области – защищать права детей, обеспечивать условия для подготовки их к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности.

Семья – это важнейший социальный институт как для отдельного человека, так и для общества в целом. Создание механизма поддержки, реабилитации и сопровождения семьи позволит в полной мере обеспечить каждого ребенка условиями для полноценной жизни и развития личности, сохранить главную функцию семьи – продолжать род и воспитывать детей.

Сегодня в Оренбургской области разработано и внедрено множество интересных программ, инновационных методов и подходов, способствующих реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в семье.

Уполномоченный, опираясь на Конвенцию ООН о правах ребенка, нормы международного и российского права, принципы гуманности и справедливости, всемерно содействует восстановлению нарушенных прав.

В докладе обращено внимание на происходящие изменения в соблюдении прав детей, на усиление внимания со стороны органов власти и общества к рассматриваемым проблемам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, проживающих в семьях, которые нуждаются в поддержке государства.

Для достижения цели безусловного выполнения государственной политики социальной защиты детства необходимо проведение кропотливой работы, направленной на укрепление и поддержку института семьи, усиление ее воспитательного потенциала, нравственных устоев, искоренения семейного и детского неблагополучия, обеспечения семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствование системы работы органов профилактики. При этом необходимо не допускать необоснованного вмеша-

тельства в дела семьи, но оказывать помощь и предпринимать всесторонние меры поддержки.

Уполномоченный предлагает:

1. Правительству Оренбургской области:

1.1. Увеличить финансирование из бюджета Оренбургской области на решение жилищных вопросов семей, воспитывающих детей-инвалидов.

1.2. Законодательно закрепить порядок выделения временного жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до предоставления жилого помещения по договору найма.

1.3. Усилить работу по информированию населения через средства массовой информации о важности перевозки детей только в специальных удерживающих устройствах.

1.4. Принять меры по дополнению одежды дошкольников и учеников общеобразовательных учреждений световозвращающими элементами, положительно зарекомендовавшими себя в обеспечении безопасности пешеходов в темное время суток.

1.5. С целью совершенствования механизма информирования правоохранительных органов о выявлении запрещенного контента в сети «Интернет» для своевременной квалификации соответствующих деяний разработать социальную рекламу в средствах массовой информации как альтернативу сайтам деструктивных сообществ.

1.6. Необходимо разработать и принять региональную комплексную межведомственную программу по обеспечению информационной безопасности детей, производства и оборота информационной продукции для детей, в которой отразить мероприятия и механизмы взаимодействия государственных органов, защищающих интересы детей.

2. Министерству образования Оренбургской области:

2.1. С целью создания безбарьерной среды для детей-колясочников обеспечить все образовательные организации специальным транспортом для обеспечения подвоза детей с ограниченными возможностями здоровья, получающих инклюзивное образование.

2.2. Исключить факты необоснованного отобрания детей из семей с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

2.3. С целью воспитания ответственного родительства в несовершеннолетних – учащихся общеобразовательных, средних профессиональных организаций рассмотреть вопрос необходимости возврата в учебные программы уроков этики и психологии семейной жизни.

2.4. Продолжить проведение родительских всеобучей, имеющих своей целью повышение ответственности родителей за жизнь и здоровье несовершеннолетних, в целях повышения уровня их защищенности.

2.5. Для обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних, повышения уровня образованности ввести в школьные курсы основ безопасности жизнедеятельности темы изучения безопасного поведения в сети «Интернет».

2.6. Продолжить в образовательных организациях проведение специальных уроков по медиабезопасности, целью которых является привитие детям навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде. На уроках с учетом индивидуальных и возрастных особенностей доводить до детей сведения о потенциальных информационных опасностях и угрозах, учить их, как уберечь себя от вредоносного воздействия информационной среды.

2.7. Повышать уровень информированности специалистов, работающих с детьми, о признаках проявлений возможных суицидальных настроений у детей, факторах риска и действиях в кризисной ситуации посредством использования психопрофилактических методов в рамках образовательного и воспитательного процесса.

2.8. Ориентировать педагогов на правильную подачу профилактической информации, обеспечение корректных форм работы школьных социально-психологических служб, служб школьной медиации, уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса, с целью формирования позитивного и дружественного психологического климата в детских коллективах.

2.9. Ввести в программу обязательного обучения в высших учебных заведениях и средних профессиональных организациях, подготавливающих специалистов – педагогов, предмет «конфликтология».

2.10. В целях повышения уровня подготовки кандидатов в опекуны увеличить срок их обучения, внедрять в программу инновационные методы обучения (моделирование, деловая игра). Ввести обязательный контроль уровня подготовленности по окончании обучения, а также контроль правовой грамотности действующих опекунов с целью установления их возможности представлять интересы и защищать права подопечных детей.

3. Министерству здравоохранения Оренбургской области:

3.1. В целях предупреждения аборт и детоубийств, профилактики отказов от новорожденных принять меры к организации раннего выявления семейного неблагополучия, осуществления индивидуально-профилактической и социально-реабилитационной работы с женщинами, имеющими намерение отказаться от ребенка.

3.2. Активно внедрять современные технологии укрепления здоровья несовершеннолетних, усилить профилактическую направленность медицины.

3.3. Проводить анализ заболеваемости детей первого года жизни, в том числе из групп социального риска, с оценкой мероприятий по снижению уровня заболеваемости.

3.4. С целью предупреждения суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних организовать мероприятия психогигиены и психопрофилактики, направленные на раннее выявление (диагностику) несовершеннолетних с нервно-психической неустойчивостью, выраженными отклонениями характера, проблемным поведением.

4. Министерству социального развития Оренбургской области:

4.1. Принять меры по оптимизации реализации жилищных прав льготных категорий семей с детьми-инвалидами.

4.2. В целях профилактики отказов от новорожденных принять меры к организации раннего выявления семейного неблагополучия, осуществления индивидуально-профилактической и социально-реабилитационной работы с женщинами, имеющими намерение отказаться от ребенка.

5. Министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области:

5.1. Обеспечить неукоснительное исполнение требований техники безопасности при проведении различных мероприятий, на тренировках по различным видам спорта, соревнованиях, поездках, походах.

6. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области:

6.1. Повысить координирующую роль по профилактике семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

6.2. Продолжить координацию межведомственного взаимодействия по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, с целью профилактики социального сиротства, предупреждения отказов от детей и устранения причин нарушения их прав и законных интересов.

7. Органам местного самоуправления Оренбургской области:

7.1. Пересмотреть обучающие программы в школах приемных родителей с целью профилактики вторичного сиротства.

7.2. Активизировать работу территориальных межведомственных рабочих групп по отслеживанию вопросов лишения, ограничения родительских прав, а также организации работы с родителями по возможному восстановлению их в родительских правах с целью сохранения кровных семей.

7.3. С целью предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма обеспечить безопасный путь от места жительства детей к образовательным организациям, осуществлять подвоз детей транспортом, оборудованным в соответствии с нормативными требованиями. Продолжить работу по приведению пешеходных переходов, участков улично-дорожной сети, дорожного

покрытия в районе образовательных учреждений в соответствие с нормативными требованиями.

7.4. Разработать социальную рекламу в средствах массовой информации, в местах общего пользования, направленную на обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних, в том числе в сети «Интернет».

7.5. Продолжить профилактическую работу с детьми и их родителями по предупреждению употребления несовершеннолетними алкоголя, спиртосодержащей продукции и психоактивных веществ, постоянно анализировать и принимать меры к максимальной занятости несовершеннолетних во внеурочное время, особенно во время школьных каникул.

7.6. Обеспечить максимальный уровень безопасности детей, находящихся в детских оздоровительных лагерях, в местах купания детей, на детских и спортивных площадках, прилегающих домовых территориях.

7.7. Создать условия для организации регулярной работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при непосредственном участии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по воспитательно-профилактическому сопровождению подростков, вступивших в конфликт с законом, предусматривающей их взаимодействие друг с другом.

7.8. Повысить эффективность работы муниципальных межведомственных комиссий по обследованию приобретаемых с использованием средств материнского капитала помещений и составлению объективного заключения о возможности проживания в нем детей.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем федеральным органам государственной власти Оренбургской области, государственным и муниципальным институтам власти Оренбуржья, организациям и учреждениям, представителям науки и общественности, принимающим участие в реализации прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Оренбургской области, в том числе в подготовке данного доклада.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

460006, г. Оренбург, ул. Цвиллинга, д. 14/1, тел. 8 (3532) 43 52 33, тел / факс 8 (3532) 43 52 37
e-mail: upr.oren@mail.ru

«30» 03. 2017 г.
На № 23/19-25-и от 30.03.2017

№ 44-314

г. Оренбург

Председателю комитета по
законности и правопорядку
Законодательного Собрания
Оренбургской области
Е.К. Алкулову

Уважаемый Ермек Кунакбаевич!

Предложенная руководителем фракции «Справедливая Россия» Фроловым В.И. поправка к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 27.03.2017 № 50/1528-17 в соответствии со статьей 75 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области не относится к вопросам, по которым принимается постановление Законодательного Собрания.

С уважением,

О. Г. Ковыльская

Таблица поправок

рекомендованных профильным комитетом к отклонению Законодательным Собранием области к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году»

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно-правового управления	Результат рассмотрения Законодательным Собранием
1	2	3	4	5	6	7	8
	Фракция «Справедливая Россия»	К тексту постановления	1. Принять к сведению ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году». 2. Опубликовать настоящее	Дополнить пунктом 2 в редакции: «2. Обратить внимание Правительства Оренбургской области и прокуратуры Оренбургской области на обеспечение безопасности учащихся в образовательных организациях области, недопустимость прове-	1. Принять к сведению ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году». 2. Обратить внимание Правительства Оренбургской области и прокуратуры	Текст поправки не соответствует тексту доклада. В докладе указанная проблема не освещалась.	

			<p>постановление и ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в газете «Оренбуржье».</p> <p>3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.</p> <p>4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.</p>	<p>дения капитального ремонта в ходе учебного процесса в образовательных организациях.</p> <p>Пункты 2, 3, 4 считать пунктами 3, 4, 5 соответственно»</p>	<p>Оренбургской области на обеспечение безопасности учащихся в образовательных организациях области, недопустимость проведения капитального ремонта в ходе учебного процесса в образовательных организациях.</p> <p>3. Опубликовать настоящее постановление и ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в газете «Оренбуржье».</p> <p>4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и право-</p>		
--	--	--	---	---	---	--	--

					порядку. 5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.		
--	--	--	--	--	---	--	--

Заместитель председателя комитета
Законодательного Собрания области
по законности и правопорядку

Начальник экспертно-правового управления

Начальник отдела по организации
деятельности комитета по законности и правопорядку





А.Н.Спиридонов

Т.М.Еременко



Л.А.Мельникова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, otv@mail.orb.ru,

29 марта 2017 года № 23-35/ 43 -вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
законности и правопорядку

Е.К. Алкулову

Уважаемый Ермек Кунакбаевич!

В соответствии со статьями 76 и 77 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу поправку к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 27 марта 2017 года № 50/1528-17 «О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году».

I. Поправка:

Дополнить проект постановления частью 2 в редакции:

«Обратить внимание Правительства Оренбургской области и Прокуратуры Оренбургской области на обеспечение безопасности учащихся в образовательных организациях области, недопустимость проведения капитального ремонта в ходе учебного процесса в образовательных организациях».

II. Пояснительная записка:

Внесение данной поправки вызвано рядом нарушения со стороны руководителей образовательных организаций, допускающих проведение ремонтных работ во время учебного процесса (Новомусинская средняя школа Шарлыкского района).

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимая поправка не приведет к увеличению расходов областного бюджета.

Прошу Вас рассмотреть поправку на заседании комитета и внести ее на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции

В.И.Фролов



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

РЕШЕНИЕ № 19/37

От 5 апреля 2017 года

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году»

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» и должен быть рассмотрен на заседании Законодательного Собрания области.

В докладе обозначены основные вопросы, относящиеся к защите прав и обеспечению гарантий детей и подростков, которые поднимают граждане в своих обращениях и над которыми работал Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области в течение 2016 года.

Основная цель доклада – привлечь внимание органов исполнительной и законодательной власти, правоохранительных и надзорных органов, институтов гражданского общества, родителей к причинам, способствующим нарушению прав детей.

В основу доклада легли индивидуальные и коллективные обращения жителей области, поступившие к Уполномоченному в 2016 году, сведения, полученные Уполномоченным и специалистами аппарата в ходе посещения детских учреждений органов образования, здравоохранения, социальной защиты населения и других, во время личных приемов граждан, в том числе выездных.

В заключение Уполномоченный излагает рекомендации и предложения по совершенствованию работы органов государственной власти и местного самоуправления в интересах несовершеннолетних Оренбургской области.

На проект постановления поступила поправка к тексту постановления руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» Фролова В.И., на которую получен отзыв Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области Ковыльской О.Г., инициатора ежегодного доклада, и заключение экспертно-правового управления Законодательного Собрания области.

Комитет РЕШИЛ:

1. Оформить поправку Фролова В.И., руководителя фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области, в **таблицу поправок, рекомендованных к отклонению.**

2. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект постановления Законодательного Собрания области «О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении прав и свобод человека на территории Оренбургской области в 2016 году» **за основу, рассмотреть таблицу поправок и принять проект постановления в целом.**

3. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области **50 мин.**, время для доклада – **20 мин.**

Заместитель
председателя комитета



А.Н.Спиридонов



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

460006, г. Оренбург, ул. Цвиллинга, д. 14/1, тел.8 (3532) 43 52 33, тел / факс 8 (3532) 43 52 37
e-mail:upr.oren@mail.ru

«20» марта 2017 г.

№ 44- 277

г. Оренбург

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области
С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» направляю Вам ежегодный доклад «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году».

Приложение: доклад на 63 листах, в 1 экз.

С уважением,

О. Г. Ковыльская

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«20» 03. 2017 № 23-01/404



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности и правопорядку

РЕШЕНИЕ № 19/32

от «22» марта 2017 года

Об установлении срока направления предложений, замечаний, поправок к проекту постановления Законодательного Собрания области «О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году»

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2016 году» и на основании пункта 5 статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области,

комитет РЕШИЛ:

Установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний, предложений, поправок к данному проекту постановления до 31 марта 2017 года.

Председатель комитета

Е.К.Алкулов