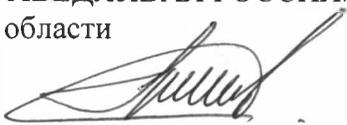


СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области



Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Фролов Владимир Иванович, руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Ермаковой Ж.А. Просекиной Ю.Б.

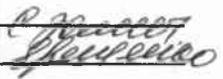
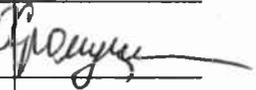
Прошу дать заключение на законопроект

04.04.2017
(дата)

О.Д. ДИМОВ
(подпись)

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

«Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области»
№ 23-01/1700
«03» 04. 2017
Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания	Еременко Т.М.	11.04.17	
Комитет по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	05.04.2017	



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
(в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации
расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан)

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 2 ноября 2004 года № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (газета «Южный Урал» от 6 ноября 2004 года, 4 февраля 2005 года, 18 марта, 16 декабря 2006 года, 26 января, 22 ноября, 5 декабря 2008 года, 16 мая 2009 года, 16 января 2010 года; газета «Оренбуржье» от 31 мая, 5 июля 2011 года, 11 мая 2012 года, 22 мая, 20 ноября 2014 года, 12 марта, 24 декабря 2015 года, 29 июня 2016 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать первое, двадцать третье заседания; 2006, тридцать пятое, шестое заседания; 2007, семнадцатое заседание; 2008, двадцать третье, двадцать четвертое заседания; 2009, двадцать восьмое, тридцать третье заседания; 2011, третье, четвертое заседания; 2012, двенадцатое заседание) изменения.

В пункте 4 части 2 статьи 2:

1) абзац второй изложить в редакции:

«платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из нормы не более 18 кв. метров общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – жилой площади) на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, 42 кв. метра – на семью из двух человек, 33 кв. метра – на одиноко проживающих граждан. Меры социальной

поддержки по оплате за наем и содержание жилого помещения распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, совместно с ним проживающих, находящихся на его полном содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию»;

2) дополнить абзацем третьим в редакции:

«взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, в том числе проживающим совместно с ними членам их семей».

Статья 2

Внести в Закон Оренбургской области от 2 ноября 2004 года № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (газета «Южный Урал» от 16 ноября 2004 года, 22 июля 2005 года, 18 марта, 16 декабря 2006 года, 10 февраля 2007 года, 26 января, 22 ноября, 5 декабря 2008 года, 16 мая 2009 года, 16 января 2010 года; газета «Оренбуржье» от 31 мая, 5 июля, 29 декабря 2011 года, 11 мая 2012 года, 22 мая 2014 года, 12 марта, 10 сентября, 24 декабря 2015 года, 29 июня 2016 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать первое заседание; 2005, двадцать девятое заседание; 2006, тридцать пятое, шестое, девятое заседания; 2007, семнадцатое заседание; 2008, двадцать третье, двадцать четвертое заседания; 2009, двадцать восьмое, тридцать третье заседания; 2011, третье, четвертое, восьмое заседания; 2012, двенадцатое заседание) изменения.

В статье 2:

1) подпункт «в» изложить в редакции:

«в) компенсацию расходов в размере 50 процентов платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме для реабилитированных лиц и совместно с ними проживающих членов их семей исходя из нормы не более 18 кв. метров общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – жилой площади) на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, 42 кв. метра – на семью из двух человек, 33 кв. метра – на одиноко проживающих граждан»;

2) подпункт «г» дополнить абзацем третьим в редакции:

«взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из

минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, в том числе проживающим совместно с ними членам их семей».

Статья 3

Внести в Закон Оренбургской области от 12 января 2005 года № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (газета «Южный Урал» от 4 февраля 2005 года, 18 марта, 25 ноября 2006 года, 17 мая, 22 ноября, 9 декабря, 26 декабря 2008 года; газета «Оренбуржье» от 22 ноября 2012 года, 21 марта, 26 декабря 2013 года, 20 ноября 2014 года, 24 декабря 2015 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать третье заседание; 2006, тридцать пятое, шестое заседания; 2008, девятнадцатое, двадцать третье, двадцать четвертое заседания; 2012, семнадцатое заседание; 2013, двадцатое, двадцать седьмое заседания) изменение.

Статью 2 дополнить абзацем одиннадцатым в редакции:

«взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 30 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, в том числе проживающим совместно с ними членам их семей».

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения
меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату
коммунальных услуг отдельным категориям граждан)

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» предлагается реализовать право субъекта на установление порядка выплаты компенсаций расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроектом предлагается предоставить компенсации расходов за взнос на капитальный ремонт в многоквартирных домах в размере 50 процентов – для ветеранов труда, репрессированных и граждан, подвергнувшихся политическим репрессиям, и в размере 30 процентов – для многодетных семей. Также предусматривается восстановление права на получение компенсации за наем и платы за содержание жилого помещения независимо от формы собственности жилого помещения.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры
социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных
услуг отдельным категориям граждан)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан) потребует дополнительных бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в части компенсации взносов на капитальный ремонт.

В соответствии с письмом заместителя министра социального развития Оренбургской области Пикаловой Г.Ф. от 28 февраля 2017 года № 1601/09 численность получателей ежемесячной денежной компенсации по состоянию на 01.01.2017 составляет:

- ветераны труда – 156 802 человека;
- многодетные семьи – 13 744 человека;
- реабилитированные граждане – 2 445 человек.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 24.11.2016 № 889-п установленный минимальный размер взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади помещений в многоквартирном доме на 2017 год (для домов с этажностью от шести этажей и выше) – 7,42 руб.

Средняя нормативная площадь жилого помещения в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 08.08.2016 № 565-п «О региональных стандартах, применяемых для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» составляет 31 кв. метр.

Расчетная максимальная потребность в средствах областного бюджета для оплаты компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт субботниками жилых помещений на 2018 год составит 18 865 692,062 руб., из которых:

компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт ветеранам труда (156 802 чел. * 7,42 руб. x 31 кв. м x 50%) – 18 033 798,02 руб.;

компенсация расходов на уплату 50% взноса на капитальный ремонт реабилитированным гражданам (2 445 чел. * 7,42 руб. x 31 кв. м x 50%) – 281 199,45 руб.;

компенсация расходов на уплату 50% взноса на капитальный ремонт многодетным семьям (13 744 чел. * 7,42 руб. x 18 кв. м x 30%) – 550 694,59 руб.

Численность получателей данной льготы будет сокращена за счет получения компенсаций за капитальный ремонт в рамках реализации статьи 5.1 Закона Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на

территории Оренбургской области», а также за счет уточнения жилой площади помещений.

Данные расходные обязательства предлагается ввести с 1 января 2018 года и учесть их при формировании проекта закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Источник дополнительных расходных обязательств – сокращение бюджетных ассигнований по инвестиционной программе Оренбургской области.

Восстановление права на получение компенсации за наем и платы за содержание жилых помещений независимо от формы собственности жилого помещения предлагается произвести за счет увеличения дефицита бюджета на 350 000 тыс. рублей. В связи с принятием Закона Оренбургской области от 27.10.2016 № 28/6-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год» данные денежные средства были сняты с ассигнований, предусмотренных на ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилья и коммунальных услуг, в целях погашения дефицита бюджета. Данные расходные обязательства также предлагается ввести с 1 января 2018 года и учесть при формировании проекта закона об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Перечень нормативных правовых актов
Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона
Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры
социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату
коммунальных услуг отдельным категориям граждан)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Оренбургской области» не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия
правовых актов Оренбургской области.



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

31.03.2017 г. № 01/22-287

На № _____ от _____

Заключение на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» рассмотрен.

Представленным проектом закона предлагается расширить перечень мер социальной поддержки для ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, лиц, подвергшихся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированных, лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, и многодетных семей в виде предоставления им компенсации расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также не учитывать вид жилищного фонда при компенсации расходов на содержание жилого помещения, что повлечет увеличение расходных обязательств Оренбургской области.

Согласно расчетам, указанным в финансово-экономическом обосновании законопроекта, на исполнение новых расходных обязательств на 2018 год потребуется около 18,9 млн. рублей.

Вместе с тем, при расчете средств областного бюджета, необходимых для реализации законопроекта, за основу принят минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, установленный на 2017 год, в то время как меры социальной поддержки, указанные в проекте закона, предлагается применять с 2018 года. Также в формулах расчета, указанных в финансово-экономическом обосновании проекта закона, отсутствует коэффициент, предусматривающий количество месяцев в году. Таким образом, потребность в средствах областного бюджета будет значительно больше той, которая указана в финансово-экономическом обосновании законопроекта.

Кроме того, Оренбургская область является получателем дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности. Одним из условий заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Оренбургской области соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности является недопустимость установления Оренбургской областью новых расходных обязательств.

На основании изложенного проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» не поддерживается.

Ю.А.Берг

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Оренбургской области»
(в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации
расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан)
от 04.04.2017 № 56/1700-17

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Законопроект направлен на расширение перечня мер социальной поддержки для ветеранов труда, реабилитированных лиц, многодетных семей в виде компенсации расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также предусматривает право на компенсацию расходов на оплату содержания жилого помещения в многоквартирном доме независимо от формы собственности жилья.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

11.04.2017



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

06.04.2017 № 23-16/55-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по социальной и
демографической политике

О.Н.Хромушиной

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан), вносимый фракцией «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 56/1700-17 от 04.04.2017)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом вносятся изменения в Законы Оренбургской области от 02.11.2004 № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны», от 02.11.2004 № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий», от 12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Проектом закона предлагается расширить перечень мер социальной поддержки для ветеранов труда, реабилитированных лиц, многодетных семей в виде компенсации расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также производить компенсацию расходов на оплату содержания жилого помещения независимо от формы собственности жилья.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона в 2018 году потребуются дополнительные средства областного бюджета для оплаты компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в размере 18,9 млн. рублей.

Расчет потребности в средствах, необходимых для выделения из областного бюджета для оплаты компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, инициатором законопроекта произведен исходя из численности льготных категорий граждан по состоянию на 01.01.2017 года, минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области и нормативной площади жилого помещения (*для ветеранов труда и реабилитированных граждан применен расчетный средний размер нормативной площади (31 кв. метр) от установленного постановлением Правительства Оренбургской области от 08.08.2016 № 565-п «О региональных стандартах, применяемых для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»*).

При этом представленный расчет требует уточнений. В связи с тем, что статьей 4 проекта закона предусмотрено вступление его в силу с 1 января 2018 года, необходимо при расчете потребности в средствах, размер минимального взноса на капитальный ремонт применить в соответствии с Постановлением Правительства Оренбургской области от 24.11.2016 № 889-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области» на соответствующий период времени, то есть на 2018 год. Также в расчете не учтен показатель (количество месяцев расчетного периода) значительно влияющий на сумму потребности. Кроме того, не включены в расчет расходы на оплату услуг ФГУП «Почта России» и кредитных организаций по доставке гражданам вышеуказанной компенсации. Из чего следует, что представленный расчет является неточным и не может быть взят за основу.

Кроме того, предлагаемое проектом закона расширение видов собственности жилищного фонда также потребует выделения дополнительных средств областного бюджета, при этом необходимые расчеты расходов в финансово-экономическом обосновании отсутствуют.

Финансирование дополнительных расходов инициатором законопроекта предлагается осуществить за счет сокращения бюджетных ассигнований по инвестиционной программе Оренбургской области, а также увеличения дефицита бюджета.

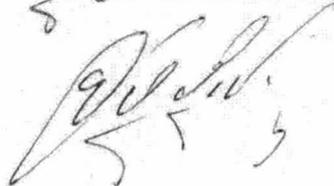
Областная адресная инвестиционная программа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 17.01.2017 № 22-п (далее – инвестиционная программа) устанавливает распределение предусмотренных в Законе Оренбургской об-

ласти «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 21 декабря 2016 года № 204/41-VI-O3 главным распорядителям средств областного бюджета бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества, осуществление иных капитальных вложений. Средства, предусмотренные в инвестиционной программе Оренбургской области распределены на объекты капитального строительства (недвижимого имущества) государственной и муниципальной собственности (в виде субсидий на софинансирование объектов) в разрезе инвестиционных проектов и мероприятий. Следовательно, для сокращения бюджетных ассигнований по инвестиционной программе необходимо конкретизировать объекты, предлагаемые к сокращению.

Также финансирование дополнительных расходов на реализацию законопроекта предлагается за счет увеличения дефицита бюджета на 350,0 млн. рублей, однако источники покрытия внутреннего финансирования дефицита областного бюджета инициатором проекта закона не указаны.

Таким образом, предлагаемые инициатором законопроекта направления финансирования расходов не могут рассматриваться в качестве источника дополнительных расходных обязательств областного бюджета. В связи с этим, законопроект может быть рассмотрен при условии соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета

с уважением,


Е.Д.Сусоев

исп. Половникова Л.С.

78 63 40

ЛС

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

от 14 апреля 2017 года

№ 1 – 23/17

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Оренбургской области
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.04.2017 №56/1700-17 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан) (утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 14.04.2017 № 35)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.04.2017 №56/1700-17 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан) (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 04.04.2017.

Законопроектом предлагается внести изменения в следующие законы Оренбургской области:

Закон Оренбургской области от 02.11.2004 №1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»;

Закон Оренбургской области от 02.11.2004 №1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»;

Закон Оренбургской области от 12.01.2005 №1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

Законопроектом предлагается расширить меры социальной поддержки: *ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, лиц, подвергшихся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированных (далее - реабилитированные лица), и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий*, дополнив их мерой социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего

имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемого для расчета субсидий, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, в том числе проживающим совместно с ними членам их семей;

многодетных семей дополнив их мерой социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 30 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемого для расчета субсидий, установленных нормативными правовыми актами Оренбургской области, в том числе проживающим совместно с ними членам их семей.

Кроме того, при установлении меры социальной поддержки в виде компенсации расходов платы за наем и платы за содержание жилого помещения *ветеранам труда, гражданам, приравненным к ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий* предлагается не учитывать вид жилищного фонда (государственный или муниципальный жилищный фонд).

Данное расходное обязательство Оренбургской области предлагается ввести с 1 января 2018 года.

Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что расчетная максимальная потребность в средствах областного бюджета для оплаты компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт вышеназванным льготным категориям составит 18 865,69 тыс. рублей.

Вместе с тем, в расчете, приведенном в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, не учтена периодичность данной выплаты (12 месяцев).

Кроме того, для расчета применен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области, на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащем собственнику данного помещения, установленный постановлением

Правительства Оренбургской области от 24.11.2016 №889-п на 2017 год (в размере 7,42 рубля), тогда как меры социальной поддержки, предлагаемые в Законопроекте, предлагается ввести с 1 января 2018 года. Соответственно следует применять минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах установленный постановлением Правительства Оренбургской области от 24.11.2016 №889-п на 2018 год (в размере 7,92 рубля).

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что потребность в средствах областного бюджета будет значительно выше потребности указанной в расчете, приведенном в финансово-экономическом обосновании Законопроекта.

В качестве источника дополнительных расходных обязательств в финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано «сокращение бюджетных ассигнований по инвестиционной программе Оренбургской области».

Следует отметить, что согласно Закону Оренбургской области от 05.10.2009 №3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» областную адресную инвестиционную программу, утверждаемую Правительством Оренбургской области образует перечень инвестиционных проектов на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества, мероприятия по осуществлению иных капитальных вложений, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

Вместе с тем, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта не указан конкретный инвестиционный проект (проекты), сокращение расходов по которому будут служить источником покрытия дополнительных расходных обязательств.

Дополнительные расходные обязательства в результате установления предлагаемой в Законопроекте меры социальной поддержки в виде компенсации расходов платы за наем и платы за содержание жилого помещения *ветеранам труда, гражданам, приравненным к ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий* без учета вида жилищного фонда в финансово-экономическом обосновании Законопроекта предлагается произвести за счет увеличения дефицита бюджета на 350 000,0 тыс. рублей.

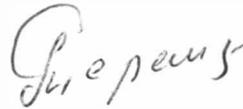
Вместе с тем, конкретные источники покрытия дефицита областного бюджета в финансово-экономическом обосновании Законопроекта не указаны.

Кроме того, финансово-экономическое обоснование Законопроекта не содержит расчет указанной суммы в размере 350 000,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного следует, что требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выполнены не в полной мере.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 04.04.2017 №56/1700-17 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан) Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А. Серемягина



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
07.04.2017 № 22-01-02-2017
на № 56/1700-17 от 04.04.2017

Председателю комитета по
социальной и демографической
политике Законодательного
Собрания Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Email: parlament03@gov.orb.ru

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан) изучен, замечаний не имеется.

И.о. старшего помощника
прокурора области

юрист 2 класса

М.А. Криворучко

тел.: 44-92-73



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Краснознаменная ул., д. 56,

Оренбург, 460058
тел./факс: (3532) 99-97-26
E-mail: ru56@minjust.ru

14.04.2017 № 56/02-1363

На № _____ от _____

О рассмотрении законопроекта

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашим письмом от 06.04.2017 № 23-25/51-И Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан) от 04.04.2017 № 56/1700-17. Замечаний и предложений по законопроекту не имеем.

Начальник Управления

А.В. Батури

А.Ш. Нуркушева
91-41-88

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«17» 04. 2017 № 23-25/2000



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

31 мая 2017 года

г. Оренбург

№ 44

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан) от 04.04.2017 № 56/1700-17

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан) от 04.04.2017 № 56/1700-17 внесен фракцией «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается предоставить компенсации расходов за взнос на капитальный ремонт в многоквартирных домах в размере 50 процентов - для ветеранов труда, репрессированных и граждан, подвергнувшихся политическим репрессиям, и в размере 30 процентов – для многодетных семей. Также предусматривается восстановление права на получение компенсации за наем и платы за содержание жилого помещений независимо от формы собственности жилого помещения.

К законопроекту поступили замечания от субъектов права законодательной инициативы.

В заключении Губернатора Оренбургской области к законопроекту указано, что законопроект не поддерживается.

В заключениях комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области отмечено, что инициаторами законопроекта нарушены нормы статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К законопроекту поступили также замечания от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, министерства социального развития Оренбургской области.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 7-ми минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина