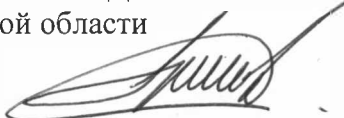


СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании
Оренбургской области



Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Фролов Владимир Иванович, руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ
РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

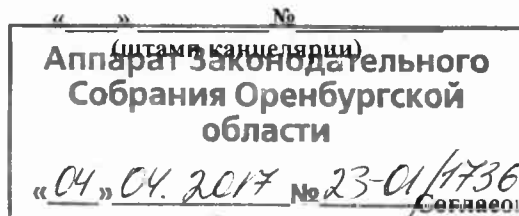
Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швцову А.В.

Прошу организовать работу согласно Регламенту
Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

05 04 2017 (дата) С.И.Грачев
(подпись)



Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания	Еременко Т.М.	05.04.17	С.И.Грачев
Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швцов А.В.	06.06.17	Швцов А.В.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Настоящий Закон в соответствии с пунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает случаи бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления индивидуального жилищного строительства.

Статья 1. Лица, обладающие правом на бесплатное получение земельных участков в собственность

1. Земельные участки для индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов муниципальных образований, в которых предусмотрено индивидуальное жилищное строительство, бесплатно предоставляются не получавшим на территории Оренбургской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно в собственность, пожизненное наследуемое владение или постоянное бессрочное пользование земельных участков для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома) или дачного строительства (с правом возведения жилого строения или жилого дома):

1) гражданам Российской Федерации, являющимся ветеранами боевых действий и ветеранами военной службы в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», при условии постоянного проживания на территории Оренбургской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с настоящим Законом;

2) гражданам Российской Федерации, являющимся членами семей погибших (умерших) участников боевых действий, которые до момента их смерти постоянно проживали на территории Оренбургской области не менее пяти лет;

3) инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, состоящим на учете в органах местного самоуправления Оренбургской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. Для целей применения настоящего Закона к членам семьи, имеющей в своем составе инвалида, относятся проживающие совместно с инвалидом супруг (супруга) инвалида, а также дети и родители инвалида и супруга (супруги) инвалида. Иные лица могут быть признаны членами семьи, имеющей в своем составе инвалида, в судебном порядке.

В заявлении о предоставлении земельного участка указываются все члены семьи погибшего (умершего) участника боевых действий, все члены семьи, имеющей в своем составе инвалида, обладающие правом на получение земельного участка в соответствии с настоящим Законом. Земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи погибшего (умершего) участника боевых действий, всех членов семьи, имеющей в своем составе инвалида, в равных долях.

3. Граждане, ставшие собственниками земельного участка в составе семьи погибшего (умершего) участника боевых действий, семьи, имеющей в своем составе инвалида, по основаниям, предусмотренным соответственно пунктами 2 и 3 части 1 настоящей статьи, считаются реализовавшими право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка и не имеют права на бесплатное получение земельного участка по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом, за исключением несовершеннолетних граждан в возрасте до 18 лет.

4. Несовершеннолетние граждане в возрасте до 18 лет, реализовавшие право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в составе семьи погибшего (умершего) участника боевых действий, семьи, имеющей в своем составе инвалида, приобретают самостоятельное право на бесплатное получение в собственность земельного участка после достижения ими 18-летнего возраста при наличии оснований, предусмотренных настоящим Законом.

5. Земельные участки предоставляются в собственность граждан в соответствии с настоящим Законом однократно.

6. В случае отказа гражданина от предложенного ему земельного участка, предоставляемого в соответствии с настоящим Законом, указанный земельный участок предлагается следующему по очереди гражданину, претендующему на его получение.

Статья 2. Условия для лиц, обладающих правом на бесплатное получение земельных участков в собственность граждан

1. Гражданам, обладающим правом на бесплатное предоставление земельных участков в собственность, земельные участки в границах населенных пунктов муниципальных образований Оренбургской области предоставляются на период строительства индивидуального жилого дома в аренду на пять лет.

Суммарный срок аренды земельного участка с учетом продления аренды не может превышать десяти лет.

2. Граждане после завершения строительства индивидуального жилого дома и государственной регистрации права собственности на него в установленном действующим законодательством порядке имеют право бесплатно приобрести земельный участок в собственность.

Статья 3. Условия бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан

1. Гражданам, указанным в статье 1 настоящего Закона, проживающим на территории поселения, входящего в состав муниципального района, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в границах населенных пунктов соответствующего поселения.

2. При условии наличия в границах населенных пунктов поселения, входящего в состав муниципального района, земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим Законом, и при условии отсутствия имеющих право на получение указанных земельных участков граждан, проживающих на территории данного поселения, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются гражданам, проживающим на территории других поселений соответствующего муниципального района.

3. Гражданам, указанным в статье 1 настоящего Закона, проживающим на территории городского округа, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в границах населенного пункта городского округа.

4. В случае отсутствия в границах населенного пункта городского округа земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим Законом, земельные участки предоставляются в границах населенных пунктов поселений муниципальных районов, граничащих с городским округом, при наличии условий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Статья 4. Характеристики земельных участков и нормы бесплатного предоставления в собственность граждан

1. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам для индивидуального жилищного строительства по основаниям, предусмотренным статьей 1 настоящего Закона, составляют:

1) в городских округах:

минимальные – 0,03 га;

максимальные – 0,10 га;

2) в муниципальных районах, граничащих с городскими округами:

минимальные – 0,06 га;

максимальные – 0,24 га;

3) в муниципальных районах:

минимальные – 0,06 га;

максимальные – 0,40 га.

2. На основании письменного заявления граждан им может быть предоставлен земельный участок меньше предельного минимального размера, установленного частью 1 настоящей статьи.

Статья 5. Порядок и особенности бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан для осуществления индивидуального жилищного строительства

1. Для приобретения земельного участка гражданин подает в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района или городского округа по месту жительства заявление о постановке его на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно (далее – заявление). В заявлении указывается основание предоставления гражданину земельного участка в собственность бесплатно. Гражданин вправе состоять на учете только в одном органе учета. Форма заявления утверждается Правительством Оренбургской области.

2. При подаче заявления предъявляются документы, перечень и порядок представления которых устанавливаются Правительством Оренбургской области.

3. Гражданину выдается расписка в получении заявления и документов.

4. Сведения о принятых на учет гражданах включаются в журнал учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка (далее – журнал). Каждой учетной записи присваивается порядковый номер. Журнал должен быть пронумерован, прошнурован (прошит), скреплен печатью органа учета и заверен подписью должностного лица органа учета.

5. Заявление в течение 30 календарных дней со дня поступления рассматривается органом учета, и по нему принимается одно из следующих решений:

1) о постановке на учет;

2) об отказе в постановке на учет.

6. Основаниями для отказа в постановке на учет являются:

- 1) отсутствие права на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в соответствии с настоящим Законом;
- 2) непредставление или представление в неполном объеме документов, определенных частью 2 настоящей статьи;
- 3) наличие в представленных документах недостоверных сведений;
- 4) подача заявления лицом, не уполномоченным на осуществление таких действий.

Отсутствие на территории муниципального образования свободных от прав третьих лиц и прошедших государственный кадастровый учет земельных участков не является основанием для отказа в постановке на учет.

7. Извещение о постановке гражданина на учет с указанием номера очередности или извещение об отказе в постановке на учет направляется гражданину заказным письмом с уведомлением о вручении в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения.

8. Граждане, принятые на учет, заносятся в журнал в порядке очередности. Очередность постановки гражданина на учет определяется датой принятия заявления. Органом учета ведется отдельный учет граждан, имеющих в соответствии с настоящим Законом право на первоочередное приобретение земельных участков в собственность бесплатно, внеочередное приобретение земельных участков в собственность бесплатно.

9. Граждане снимаются с учета в следующих случаях:

- 1) подача ими заявления о снятии с учета;
- 2) утрата права на предоставление земельного участка, возникшего в соответствии с настоящим Законом;
- 3) установление факта постановки на учет с использованием подложных документов и (или) недостоверных сведений, послуживших основанием для принятия на учет;
- 4) реализация права гражданина на бесплатное предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в соответствии с законодательством Оренбургской области;
- 5) выезд гражданина на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации или за пределы Российской Федерации;
- 6) изменение (утрата) гражданства Российской Федерации.

10. Решение о снятии с учета принимается органом учета, принявшим решение о постановке на учет в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка в соответствии с настоящим Законом.

Решение о снятии с учета направляется гражданину заказным письмом с уведомлением о вручении в течение 5 рабочих дней со дня принятия этого решения.

Решение о снятии с учета может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. Отказ в предоставлении земельного участка гражданину, состоящему на учете в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, не допускается.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства на территории
Оренбургской области»

Данный законопроект разработан в соответствии со статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

Концепцией данного проекта закона определяются три отдельные категории граждан, которым бесплатно предоставляются земельные участки в целях индивидуального жилищного строительства в границах населенных пунктов муниципальных образований, в которых предусмотрено индивидуальное жилищное строительство. Земельные участки в границах населенных пунктов муниципальных образований Оренбургской области предоставляются на период строительства индивидуального жилого дома в аренду на пять лет. После завершения строительства индивидуального жилого дома и государственной регистрации права собственности на него в установленном действующим законодательством порядке указанные категории граждан имеют право бесплатно приобрести земельный участок в собственность.

К отдельным категориям граждан проект закона относит:

1) граждан Российской Федерации, являющихся ветеранами боевых действий и ветеранами военной службы в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», при условии постоянного проживания на территории Оренбургской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с законопроектом;

2) граждан Российской Федерации, являющихся членами семей погибших (умерших) участников боевых действий, которые до момента его смерти постоянно проживали на территории Оренбургской области не менее пяти лет;

3) инвалидов и семьи, имеющих в своем составе инвалидов, состоящих на учете в органах местного самоуправления Оренбургской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Принятие данного закона снимет остроту жилищной проблемы для отдельных категорий граждан, которые имеют право на бесплатное получение земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства на территории муниципальных образований. По данным министерства социального развития Оренбургской области до 1 мая 2005 года в очереди на жилье находилось 587 ветеранов боевых действий, из которых на 31 декабря 2016 года реализовали свое право только 70 в виде социальной выплаты. Находящимся в очереди на получение жилья по социальному найму не было предоставлено ни одного жилого помещения за 2014–2016 годы. На учете в очереди ветеранов боевых действий после 1 января 2005 года по 31 декабря 2016 года находится 1 776 семей (или 4 972 гражданина с членами семей). Из

этой очереди за 2014–2016 годы получили жилье социального найма 8 семей: в 2014 году – 4 семьи (8 граждан), в 2015 году – 2 семьи (5 граждан) и в 2016 году – 2 семьи (2 гражданина). Социальные выплаты не выдавались. В очереди членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий на учете до 1 января 2005 года находилось 25 семей, из которых только 2 получили социальную выплату. Социальное жилье им не предоставлялось. Из очереди семей, вставших на учет после 1 февраля 2005 года (58 семей, или 113 граждан), за 2014–2016 годы не получила социальных выплат или социального жилья ни одна семья. Из категории инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, находившихся в очереди до 1 января 2005 года (1 108 семей), получили социальную выплату: в 2014 году – 21 семья, в 2015 году – 28 семей, в 2016 году – 0. Из очереди инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 года (2 705 семей, или 6 981 гражданин), получили жилье социального найма: в 2014 году – 23 семьи, или 56 граждан, в 2015 году – 10 семей, или 24 гражданина, в 2016 году – 22 семьи, или 48 граждан.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства на территории
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень правовых актов

Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области»

Принятие данного закона не потребует признания утратившими силу и приостановления правовых актов Оренбургской области.

Для реализации данного законопроекта необходимо принятие постановления Правительства Оренбургской области, устанавливающего порядок предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, и внесение изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 5 сентября 2014 года № 654-пп (ред. от 26 декабря 2016 года) «Об утверждении государственной программы «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015–2020 годы» с целью перераспределения бюджетных средств для формирования земельных участков для отдельных категорий граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области «О бесплатном
предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для
индивидуального жилищного строительства
на территории Оренбургской области»
(проект № 58/1736-17 от 05.04.2017)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Законопроект направлен на установление случаев бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков, расположенных на территории Оренбургской области, для индивидуального жилищного строительства.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области» коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант

С.И. Камалиева

12.04.2017





**А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-32-11, 78-60-12
Телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249, LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>;
e-mail: office@gov.orb.ru

05.05.2017 № 03/19-391

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
собственности, природопользованию
и строительству

А.В. Швецову

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Проект закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области» рассмотрен. К законопроекту имеются замечания.

Проект закона содержит положения, согласно которым ветеранам боевых действий, ветеранам военной службы, членам семей погибших (умерших) участников боевых действий, инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов (далее – граждане), предоставляются земельные участки в собственность для осуществления индивидуального жилищного строительства бесплатно. При этом некоторые нормы законопроекта не отвечают принципу бесплатного предоставления земельных участков. Так, в соответствии со статьей 2 проекта закона земельные участки предоставляются гражданам на период строительства индивидуального жилого дома в аренду на срок от пяти до десяти лет. Согласно гражданскому законодательству Российской Федерации одним из существенных условий договора аренды является арендная плата за арендуемое имущество.

Необходимо отметить, что законопроект предусматривает порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, но при этом не содержит порядка (механизма) предоставления гражданам таких земельных участков.

Также автором законопроекта не учтена фактическая возможность предоставления гражданам земельных участков, расположенных на территориях муниципальных образований Оренбургской области. Таким образом, реализация положений представленного законопроекта может повлиять на исполнение уже принятых обязательств по бесплатному предоставлению земельных участков многодетным семьям в рамках Закона Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

На территории Оренбургской
Собрания Оренбургской
области

«05.05.2017 № 23-23/2436»

Законопроект нуждается в значительной юридико-технической доработке.

Так, в преамбуле законопроекта указан неверный структурный элемент статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

Понятие «населенные пункты, в которых предусмотрено индивидуальное жилищное строительство», применяемое в статье 1 проекта закона, не отвечает критерию правовой определенности.

В законопроекте отсутствует единообразие применяемых терминов. В части 1 статьи 1 законопроекта указывается «заявление о бесплатном предоставлении земельного участка», в то время как в части 2 статьи 1 проекта закона говорится о заявлении о предоставлении земельного участка. Далее по тексту законопроекта ни один из указанных терминов не употребляется.

Из словосочетания «несовершеннолетний в возрасте до 18 лет» необходимо исключить слова «в возрасте до 18 лет», имеющие аналогичное смысловое значение.

На основании изложенного представленный законопроект не поддерживается.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата Губернатора
и Правительства области



Д.В.Кулагин



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
12.04.2017 № 22-01-02-2017
на № 38/02-3353 от 03.04.2017

Председателю комитета по
собственности, природопользованию
и строительству Законодательного
Собрания Оренбургской области

Швецову А.В.

Дом Советов г. Оренбург 460015
Email: parlament08@gov.orb.ru

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области» изучен.

К представленному проекту имеются следующие замечания.

Граждане, которым предлагается предоставлять бесплатно земельные участки из земель государственной и муниципальной собственности, относятся к льготной категории (ветераны боевых действий и члены семей погибших (умерших) участников боевых действий, инвалиды и семьи, имеющие на иждивении инвалида и нуждающиеся в улучшении жилищных условий).

В то же время структура проекта и условия предоставления земельного участка отдельным категориям граждан не отвечает принципу бесплатного предоставления земли.

Так, статья 2 проекта закона предполагает условия аренды земельного участка на период строительства индивидуального жилого дома от 5 до 10 лет и только после завершения строительства объекта недвижимости и его государственной регистрации предлагается бесплатное предоставление земельного участка в собственность.

Существенным условием договора аренды является плата за пользование имуществом (ч. 1 ст. 614 ГК РФ).

С учетом того, что проект закона имеет, прежде всего, социальную направленность и предусматривает улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, условия предварительной аренды земельного участка не будут способствовать реализации целей рассматриваемого законопроекта.

В проекте закона отсутствует механизм предоставления земельного участка.

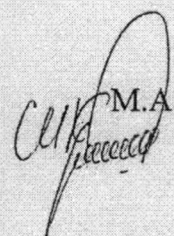
Кроме того, согласно ст. 4 Закона Оренбургской области от 31.12.2002 № 459/79-III-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области» предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В связи с указанным, ст. 4 рассматриваемого законопроекта и ст. 4 Закона Оренбургской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области» вступают в противоречие между собой.

Информацию о рассмотрении замечаний к проекту прошу направить в прокуратуру области.

И.о. старшего помощника
прокурора области

юрист 1 класса

 М.А. Криворучко



**МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Минсоцразвития Оренбургской области

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89
<http://www.msr.orb.ru>; e-mail: szn@mail.orb.ru

18.04.2017 № 3131/09
На № 23-23/65-И от 13.04.2017

Председателю комитета по
собственности,
природопользованию и
строительству Законодательного
собрания Оренбургской области

А.В.Швецову

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Проект Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области» рассмотрен.

Законопроект определяет право отдельных категорий граждан на предоставление бесплатного земельного участка в аренду сроком на 5 лет с дальнейшим оформлением его в собственность после завершения строительства и ввода в эксплуатацию жилого дома и государственной регистрации права собственности.

Представленный законопроект заслуживает внимания, разработан в соответствии с пунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ.

Вместе с тем стоит учитывать, что на территории области действует Закон Оренбургской области от 22 сентября 2011 года № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

С начала действия данного Закона 12312 семей получили справки, подтверждающие право на предоставление бесплатного земельного участка. По данным уполномоченных органов на представление земельного участка, количество граждан, получивших бесплатно земельные участки – 6032. Таким образом, 6280 семей (51%) в настоящее время состоят в очереди на обеспечение земельными участками, предназначенными для индивидуального жилищного строительства.

Предложенный законопроект значительно расширит категорию получателей земельных участков, что вызовет социальную напряженность среди граждан, а также потребует значительных средств для обеспечения данных земельных участков средствами коммуникаций.

На основании вышеизложенного, законопроект не может быть поддержан министерством социального развития Оренбургской области.

Заместитель министра

Ю.В.Ходаковская
8(3532)770422

Швецов

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«18» 04. 2017 № 23-23/2056



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,
ЭКОЛОГИИ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ
ОТНОШЕНИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
телефоны:..... (3532) 77-64-17, 78-60-16
телефакс:..... (3532) 77-69-74, 78-60-79
<http://www.mpr.orb.ru>; e-mail: office27@gov.orb.ru

На № 23-23/65-и от 12.04.2017

О проекте закона

Председателю
комитета по собственности,
природопользованию и
строительству
Законодательного Собрания
Оренбургской области
А.В. Швецову

Дом Советов,
г. Оренбург, 460015

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Рассмотрев представленный комитетом по собственности, природопользованию и строительству Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области» информируем о том, что данный законопроект не может быть согласован по следующим причинам.

1. Законопроект противоречит Земельному кодексу РФ:

Используемые в ст. 1 законопроекта определения, подлежат дополнительному разъяснению:

- «муниципальные образования, в которых предусмотрено индивидуальное жилищное строительство» (что будет являться основанием для отнесения МО к МО, в котором предусмотрено ИЖС; будет ли утверждаться перечень таких МО и т.д.);

- «граждане, не получавшие на территории Оренбургской области безвозмездно в собственность, пожизненное наследуемое владение или постоянное бессрочное пользование земельных участков» (каким документом будет подтверждаться данный факт и на основании каких сведений и т.п.).

Пункт 1 ст. 2 законопроекта противоречит ст. 39.6 Земельного кодекса РФ, в которой приведен исчерпывающий перечень случаев предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов, и рассматриваемый в законопроекте к ним не относится.

Пункт 2 ст. 4 законопроекта не соответствует ст. 11.9 Земельного кодекса РФ, т.к. образование и предоставление участков с нарушением

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«27» 04. 2017 № 23-23/2282

предельных размеров, предусмотренных градостроительными регламентами, не допускается.

В нарушение п. 2 ст. 39.19 Земельного кодекса РФ законопроект не содержит порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно (в ст. 5 законопроекта приведен только порядок постановки на учет и снятия с учета нуждающихся).

Кроме того, п. 11 ст. 5 законопроекта не соответствует ст. 39.16 Земельного кодекса РФ, которой предусмотрен исчерпывающий перечень основания для отказа в предоставлении участка.

Обращаем внимание, что для лиц, на которых направлено устанавливаемое законопроектом правовое регулирование (инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов; ветераны, категорий установленных ФЗ «О ветеранах»), уже введена льготная ставка расчета выкупной цены земельных участков, на которых расположены индивидуальные жилые дома (постановление Правительства Оренбургской области от 21.09.2015 № 727-п «Об утверждении порядка определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Оренбургской области при заключении договора купли-продажи земельных участков без проведения торгов»).

2. Отсутствует четкая позиция о необходимости (отсутствии необходимости) бюджетных средств, направленных на реализацию законопроекта.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию проекта закона, принятие последнего не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Вместе с тем, в перечне правовых актов Оренбургской области, необходимых для реализации законопроекта, обозначена необходимость принятия постановления Правительства Оренбургской области о внесении изменений в Постановление Правительства Оренбургской области от 05.09.2014 № 654-пп «Об утверждении государственной программы «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015 - 2020 годы» с целью перераспределения бюджетных средств для формирования земельных участков для отдельных категорий граждан.

3. При разработке законопроекта не учтены имеющиеся земельные ресурсы, позволяющие осуществлять бесплатное предоставление земельных участков иным категориям граждан, кроме граждан, имеющих трех и более детей.

Обращаем Ваше внимание на то, что основной проблемой реализации Закона Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» является недостаток средств в бюджетах муниципальных образований на формирование земельных участков, а также на их обеспечение инженерной инфраструктурой, в целях

удовлетворения потребности всех многодетных семей на бесплатное получение земельных участков.

С учетом изложенного принятие предлагаемого законопроекта повлечет за собой значительные правоприменительные трудности.

Министр



К.П. Костюченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**Комитет по собственности,
природопользованию и строительству**

Р Е Ш Е Н И Е

г. Оренбург

от 6 июня 2017 года

№ 43

О проекте закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области»
(от 05.04.2017 № 58/1736-17)

Проект закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Оренбургской области» от 05.04.2017 № 58/1736-17 (далее – проект закона) внесен фракцией «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Проектом закона предлагается предоставить право на бесплатное получение земельных участков следующим категориям граждан:

1) гражданам Российской Федерации, являющимся ветеранами боевых действий и ветеранами военной службы в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», при условии постоянного проживания на территории Оренбургской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с настоящим Законом;

2) гражданам Российской Федерации, являющимся членами семей погибших (умерших) участников боевых действий, которые до момента их смерти постоянно проживали на территории Оренбургской области не менее пяти лет;

3) инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, состоящим на учете в органах местного самоуправления Оренбургской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей

51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

На проект закона получены замечания Губернатора Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, комитета по собственности, природопользованию и строительству (с учетом замечаний экспертно-правового управления Законодательного Собрания области). Кроме того, получены отрицательные отзывы министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, министерства социального развития Оренбургской области.

Поступившие замечания сформированы комитетом в таблицу замечаний и предложений, получен мотивированный отзыв субъекта права законодательной инициативы. Фракция «Справедливая Россия» согласна с рядом замечаний, носящим правовой характер, против замечаний, носящих концептуальный характер, возражает.

Иных замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы проекта закона.

Рассмотрев проект закона, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона.

2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву установить продолжительность обсуждения данного вопроса 14 минут.

3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Климова

77 09 31