

**СПРАВКА**

**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области  
(проекта закона Оренбургской области)**

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

**Проект внес:** Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

*Абаев*

**Докладчик:** Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР  
(фамилия, имя, отчество, должность) в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:  
**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

(штамп канцелярии) *17.04.17 № 23-01/1976*

*17 04 2017*  
(дата)  
*С.И.Грачев*  
(подпись)

**Согласование с заинтересованными организациями**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	<i>17.04.2017</i>	<i>Хромушина</i>
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	<i>17.04.17</i>	<i>Еременко Т.М.</i>
<i>Зам. начальника управления - начальник отдела правовой и экспертно-правового управления</i>	<i>Дмитренко Т.А.</i>	<i>31.03.2017</i>	<i>Дмитренко Т.А.</i>





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ФРАКЦИЯ ЛДПР**

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 77 36 65  
e-mail: parlament\_ldpr@gov.orb.ru

14.04.2017 № 23-34/42-64

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области направляет в порядке законодательной инициативы проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Приложение: на 13 л.

Руководитель фракции

О.В.Набатчикова

Смирнов  
78 63 33



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Сухарева И.Н. поддержать указанный законопроект.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Фе-

деральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в Правительство Российской Федерации для получения официального заключения.

5. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 30, ст. 3616, № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 47, ст. 6608; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2015, № 21, ст. 2983; № 48, ст. 6714; 2016, № 27, ст. 4235) изменения.

1. Пункт 1 статьи 2 после слов «детей-инвалидов» дополнить словами «получения платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), матерью в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности, приобретения земельного участка».

2. В статье 7:

1) в части 3:

а) пункт 2 после слов «ребенком (детьми)» дополнить словами «и женщин, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона»;

б) дополнить пунктом 5 в редакции:

«5) получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности»;

в) дополнить пунктом 6 в редакции:

«6) приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости»;

2) часть 6.1 после слов «детей-инвалидов» дополнить словами «и получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности».

3. В части 2 статьи 9 слова «со статьями 10, 11 и 11.1» заменить словами «со статьями 10, 11, 11.1, 11.2 и 11.3».

4. В статье 11:

1) наименование статьи после слов «ребенком (детьми)» дополнить словами «и матерью»;

2) часть 1 после слов «ребенком (детьми)» дополнить словами «и женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона»;

3) часть 2 дополнить пунктом 1.1 в редакции:

«1.1) на оплату платных образовательных услуг, оказываемых по дополнительным образовательным программам»;

4) часть 4 после слов «ребенком (детьми)» дополнить словами «и женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона».

5. Дополнить статьями 11.2, 11.3 в редакции:

**«Статья 11.2. Направление средств материнского (семейного) капитала на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми) и матерью**

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности.

2. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг путем безналичного перечисления указанных средств медицинской организации, оказывающей указанные услуги, или путем компенсации расходов на получение указанных услуг.

3. Получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг подтверждается договорами оказания услуг, либо кассовыми чеками, либо иными документами, подтверждающими оплату услуг.

4. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг как родным ребенком (детьми), так и усыновленным (усыновленными), в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми.

5. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицин-

ской деятельности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

**Статья 11.3 Направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка и находящихся на данном участке объектов недвижимости**

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок, путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение приобретаемого земельного участка, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого земельного участка, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели.

2. Приобретаемые с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала земельный участок и находящиеся на данных участках объекты недвижимости должны находиться на территории Российской Федерации.

3. Земельный участок и находящиеся на данных участках объекты недвижимости, приобретенные с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляются в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

4. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости устанавливаются Правительством Российской Федерации».

6. В части 2 статьи 12 слова «со статьями 10 и 11» заменить словами «со статьями 10, 11 и 11.3».



Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах  
государственной поддержки семей, имеющих детей»

Вносимые проектом изменения направлены на расширение перечня направлений, по которым лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме или по частям.

Так, предлагается установить следующие дополнительные направления:

1. Получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами.

1.1. Получение платных медицинских услуг по лечению матери и ребенка в настоящее время является довольно актуальным вопросом. Во-первых, многие виды медицинских услуг оказываются лишь в определенных медицинских центрах Российской Федерации и отсутствуют в большей части субъектов Российской Федерации. Во-вторых, некоторые виды медицинских услуг являются дорогостоящими, что недоступно для большинства населения.

Наличие квот на бесплатное получение медицинских услуг не решает указанную проблему, поскольку осуществляется в порядке очередности.

В то же время для больных детей и родителей временной фактор является решающим для получения эффективного лечения, и задержка на несколько лет часто приводит к необратимым последствиям.

1.2. Получение платных немедицинских услуг предполагает следующее.

Определенные виды медицинских услуг на территории многих субъектов Российской Федерации не оказываются. В связи с этим возникает необходимость поездок к месту лечения и проживания там. Указанные затраты довольно накладны для большинства семей, а для некоторых семей это является препятствием для получения медицинских услуг.

Таким образом, предлагается разрешить использование средств регионального материнского капитала на указанные бытовые, сервисные, транспортные услуги.

2. Приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости.

3. Дополнения по получению образования.

3.1. Предлагается предоставить возможность получения образования матерям.

С рождением детей многие женщины вынуждены отказываться от карьеры, образования и прежнего образа жизни. Если женщина не смогла окончить учебное заведение до рождения ребенка, то она вынуждена либо отказаться от получения образования, либо откладывать учебу до момента поступления ребенка в детский сад. Поступить на бюджетное место после длительного перерыва довольно трудно, а стоимость обучения высока.

С принятием данных изменений большее количество семей сможет реально воспользоваться поддержкой государства. Матери получают возможность реализовать себя в профессиональной сфере. В конечном итоге более высокий уровень образования матери отразится на уровне жизни всей семьи.

3.2. Предлагается установить возможность оплаты платных образовательных услуг, оказываемых по дополнительным образовательным программам.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей,  
имеющих детей»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусматривается возможность использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направляемых на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), матерью в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности, приобретение земельного участка, получение матерью образования, а также на оплату платных дополнительных образовательных услуг.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на указанные цели планируется предоставлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на предоставление материнского (семейного) капитала лицам, получившим государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Дополнительных средств федерального бюджета на реализацию закона не потребуется, поскольку расширение способов распоряжения средствами материнского (семейного) капитала не влечет за собой увеличения количества граждан, имеющих право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и увеличения размера материнского (семейного) капитала, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Следует также учитывать, что в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям, установленным указанным Федеральным законом. Заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей. На уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, а также на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, средства материнского (семейного) капитала могут направляться независимо от срока, истекшего со дня рождения ребенка.

Перечень  
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими  
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием фе-  
дерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей,  
имеющих детей»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов», а также принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), матерью в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности, и приобретение земельного участка.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления  
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области  
на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области  
«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных  
мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания области проведена экспертиза доработанного проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее проект постановления) и проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект).

Законопроект вводит новые направления распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, в том числе:

на получение образования не только детьми, но и женщинами, имеющими право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон);

получение услуг в медицинских организациях;

приобретение земельного участка и объектов недвижимости.

Замечаний правового характера к проекту постановления не имеется.

Однако отдельные нормы законопроекта требуют дополнительного обсуждения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона материнский (семейный) капитал представляет собой средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации. Учитывая вступление в силу законопроекта, в случае его принятия, в текущем финансовом году и возможное увеличение численности граждан, которые изъявят желание подать заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в связи с введением новых направлений его использования и возможностью подачи такого заявления на получение услуг в медицинских организациях до истечения трех лет со дня рождения (усыновления) детей, следует предполагать, что реализация законопроекта повлечет изменение финансовых обязательств государства. Таким образом положения законопроекта требуют согласования с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающим возможность увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих источников дополнительных по-

ступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. В связи с изложенным дата вступления в силу законопроекта, финансово-экономическое обоснование требуют обсуждения.

Законопроект вносит изменение в часть 2 статьи 11 Федерального закона, дополняя перечень направлений материнского (семейного) капитала связанных с получением образования таким направлением, как оплата платных образовательных услуг, оказываемых по дополнительным образовательным программам. Однако установленный частью 2 статьи 11 Федерального закона перечень направлений средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования не является исчерпывающим и установление перечня иных расходов, связанных с получением образования отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации. Следовательно необходимость внесения предлагаемых законопроектом изменений по расширению указанного перечня нуждается в дополнительном обсуждении.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

17.04.2017

**КОМИССИЯ**  
**Совета законодателей Российской Федерации**  
**при Федеральном Собрании Российской Федерации**  
**по вопросам социальной политики**

---

05 июня 2017г.

№ \_\_\_\_\_

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-98 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-98 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Председатель Комиссии,  
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

**Заключение**  
**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном**  
**Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на**  
**проект законодательной инициативы Законодательного Собрания**  
**Оренбургской области № 7-98 «О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О дополнительных мерах государственной поддержки семей,**  
**имеющих детей»**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Данный законопроект направлен на расширение направлений использования средств материнского (семейного) капитала.

При этом авторами законопроекта предлагаются следующие новые направления:

- получение платных медицинских и немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), матерью в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности;

- приобретение земельного участка;

- направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования матерью.

Вопрос о направлении средств материнского (семейного) капитала на получение медицинских услуг в настоящее время урегулирован самим Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». В 2015 году в текст указанного Федерального закона была включена статья 11.1, согласно которой средства материнского капитала, в частности, могут направляться на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, за исключением расходов на медицинские услуги.

В данную норму не предполагается внести изменения. Таким образом, законопроект предполагает предоставление права на получение платных медицинских услуг всем, кроме детей-инвалидов.



В настоящее время направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Вместе с тем, предлагаемое нововведение может создать легальные условия для нецелевого использования средств материнского (семейного) капитала, его фактического обналичивания. Одним из способов такого нарушения законодательства может быть приобретение земельного участка с его последующим отчуждением (продажей). Кроме того, не могут быть исключены варианты покупки такого земельного участка на всю сумму материнского капитала (значительную ее часть) в тех случаях, когда заявленная стоимость участка будет меньше реальной.

Необходимо отметить отсутствие связи между нахождением объектов недвижимости на указанных земельных участках, предназначенных для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и улучшением жилищных условий – одним из концептуальных направлений сегодняшнего использования средств материнского капитала.

Внесение предлагаемых законопроектом изменений потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, так как приведет к увеличению численности граждан, претендующих на использование средств материнского (семейного) капитала, являющихся средствами федерального бюджета. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками законодательной инициативы не предусмотрены источники финансирования дополнительных расходов.

Относительно направления средств материнского капитала на получение образования матерью необходимо отметить, что в настоящее время таким правом могут воспользоваться дети, родившиеся (усыновленные) в семьях, которым предоставлено право распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации и женщины и мужчины имеют установленную законодательными актами возможность использования отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трех лет. В частности, согласно статье 256 Трудового кодекса Российской

Федерации указанный вид отпуска предоставляется женщине, однако этот отпуск может быть использован также отцом ребенка. Таким образом, фактически, любой из родителей в какой-то момент может на определенное время «выпасть» из трудовой деятельности, что, несомненно, скажется как на уровне его профессиональной квалификации, так и на способности в будущем компенсировать утраченные знания, умения, навыки. Нельзя также сбрасывать со счетов динамичный научно-технический прогресс: современность предлагает изменения, гораздо более быстрые и глубокие, нежели это можно было наблюдать десятилетия назад.

Эти обстоятельства являются факторами, которые влияют на актуальность рассматриваемого законопроекта. Возвращение родителя к трудовым обязанностям по истечении периода отпуска по уходу за ребенком, несомненно, сопряжено с необходимостью повышения уровня квалификации, либо, в некоторых случаях, профессиональной переподготовки.

Данное предложение может быть увязано с очерченной в 2006 году Президентом Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации проблемой – своевременным возвращением женщины (а также и мужчины) к нормальной трудовой деятельности. Данное послание Президента Российской Федерации содержало первоначальное предложение о введении такой меры государственной поддержки, как материнский (семейный) капитал. По мнению Президента Российской Федерации «государство обязано помочь женщине, которая родила второго ребенка и на долгое время выбывает из трудовой деятельности, теряя свою квалификацию. К сожалению, женщина в подобных случаях подчас попадает в зависимое, а иногда, прямо скажем, и в унижительное положение в семье. И государство, если оно действительно заинтересовано в повышении рождаемости, обязано поддержать женщину, принявшую решение родить второго ребенка.»

Возможность повысить профессиональную квалификацию либо получить профессиональную переподготовку за счет средств материнского (семейного) капитала в полной мере отвечает целям и задачам, сформулированным Президентом Российской Федерации при очерчивании концептуальных положений, связанных с

введением материнского (семейного) капитала.

На основании изложенного представляется, что законопроект требует доработки, том числе, с точки зрения финансового обеспечения.

Комитет Совета Федерации по социальной политике рекомендует доработать законопроект и направить в Правительство Российской Федерации для получения соответствующего заключения.

Кроме того отмечается, что законопроектом не предусмотрен механизм реализации права на получение платных медицинских и немедицинских услуг ребенком (детьми) и матерью, не определены условия и порядок такого направления, не определен перечень организаций, имеющих право на осуществление медицинской деятельности.


У Правового управления Аппарата Государственной Думы и Правового управления Аппарата Совета Федерации имеется ряд замечаний по законопроекту.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что положение законопроекта о предоставлении платных медицинских услуг детям за счет средств материнского капитала требует дополнительного обсуждения и доработки.

Председатели Законодательного Собрания Камчатского края, Государственного Совета Республики Коми и Парламента Кабардино-Балкарской Республики поддерживают законопроект без замечаний.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области доработать проект законодательной инициативы № 7-98 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и внести его на рассмотрение в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,  
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат  
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 692-54-52 Факс 692-54-65

E-mail: pravo@duma.gov.ru

26 апреля 2017 г. № \_\_\_\_\_

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-98  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах  
государственной поддержки семей, имеющих детей», подготовленный  
Законодательным Собранием Оренбургской области

Законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон), предусматривающие новые направления использования средств материнского (семейного) капитала – получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 указанного Федерального закона, в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности; приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости.

При этом используемую в законопроекте терминологию следует привести в соответствие с положениями Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ). Так, в соответствии со статьей 84 Федерального закона № 323-ФЗ слова «платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг» следует заменить на слова «платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг)». Кроме того, слова «и имеющих

право на осуществление медицинской деятельности» следует исключить, поскольку в контексте понятия «медицинская организация», приведенного в пункте 11 статьи 2 Федерального закона № 323-ФЗ, подтверждением «права на осуществление медицинской деятельности» является лицензия на медицинскую деятельность, выданная в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. Без наличия указанной лицензии организация не может рассматриваться в качестве медицинской организации.

Согласно проектируемому положению пункта 1 статьи 2 Федерального закона под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей, будут пониматься в том числе меры, обеспечивающие возможность получения соответствующих услуг матерью, в то время как в проектируемом пункте 5 части 3 статьи 7 и проектируемой статьи 11<sup>2</sup> Федерального закона речь идет о женщинах, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 указанного Федерального закона.

В отношении приобретения земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости обращаем внимание на статью 1 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», определяющую цели, в которых граждане могут использовать предоставленные им или приобретенные ими садовый, огородный и дачный земельные участки, а также содержащую перечень объектов, которые могут быть возведены на таких участках.

В частности, садовый земельный участок может быть предоставлен гражданину или приобретен им с правом возведения жилого строения без права регистрации проживания в нем и хозяйственных строений и сооружений; огородный земельный участок – с правом или без права возведения некапитального жилого строения и хозяйственных строений и сооружений в зависимости от разрешенного использования земельного участка, определенного при зонировании территории; дачный земельный участок – с правом возведения жилого строения без права регистрации проживания в нем или жилого дома с правом регистрации проживания в нем и хозяйственных строений и сооружений. Учитывая изложенное, а также то, что в пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование необходимости установления такого направления распоряжения средствами материнского

(семейного) капитала, как «приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости», полагаем, что внесение в Федеральный закон изменений в этой части нуждается в дополнительном обсуждении.

Кроме того, согласно проектируемому положению пункта 1 статьи 2 Федерального закона под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей, будут пониматься в том числе меры, обеспечивающие возможность «приобретения земельного участка», в то время как в проектируемом пункте 6 части 3 статьи 7 и проектируемой статьи 11<sup>3</sup> Федерального закона речь идет о приобретении «земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости».

В связи с тем, что материнский (семейный) капитал представляет собой средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации (статья 2 Федерального закона), учитывая общий порядок вступления в силу проектируемого федерального закона и возможное увеличение в текущем финансовом году численности граждан, подавших заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского семейного капитала с учетом нового направления его использования, полагаем, что реализация законопроекта повлечет изменение финансовых обязательств государства. На основании изложенного, по нашему мнению, усматриваются основания для получения на представленный законопроект заключения Правительства Российской Федерации согласно требованиям части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Также отмечаем, что законопроект нуждается в существенной редакционной и юридико-технической доработке.

Исполняющий обязанности  
начальника управления

Ю.В. Сапожникова

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

26 апреля 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по проекту Федерального закона № 7-98

«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Оренбургской области.

Названным проектом федерального закона предлагается отнести к числу дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», получение платных медицинских услуг и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), матерью в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности. Предоставление указанных услуг предлагается осуществлять за счет средств материнского (семейного) капитала.

Также законопроектом предлагается расширить перечень направлений расходования средств материнского (семейного) капитала за счет включения в него платных образовательных услуг, оказываемых матери ребенка (детей) по дополнительным образовательным программам, и приобретения земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на таких участках объектов недвижимости.

По концепции законопроекта отмечаем следующее.

В соответствии с предлагаемыми законопроектом изменениями средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на оплату любых медицинских услуг: как оказываемых в рамках ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, так не предусмотренных данной программой. Таким образом, все виды медицинской помощи, оказываемой детям и их матерям во всех медицинских организациях государственной, муниципальной и частной системы здравоохранения на территории Российской Федерации, могут быть оплачены за счет средств материнского капитала.

Данное предложение не корреспондирует с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», устанавливающим право каждого на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (часть 2 статьи 19).

Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 года № 1403, предусмотрено предоставление гражданам бесплатно за счет средств всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи. Программой предусматриваются также мероприятия по реконструктивному, восстановительному лечению и медицинской реабилитации.

Принятие законопроекта может привести к переложению бремени расходов на оказание медицинской помощи детям и их матерям с бюджета



Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на средства материнского (семейного) капитала, что нарушает конституционное право граждан на бесплатную медицинскую помощь (часть 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации).

Законопроектом не предусмотрен механизм реализации предлагаемого им права: не определены условия, при наличии которых ребенок либо его мать могут быть направлены в медицинскую организацию для оказания медицинской помощи за счет средств материнского (семейного) капитала, порядок такого направления, порядок выбора организации, оказывающей соответствующую медицинскую помощь.

В части предлагаемого направления средств материнского капитала на приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости (подпункт «в» пункта 2 и пункт 6 законопроекта) отмечаем, что законопроектом не устанавливаются условия приобретения таких участков. В частности, отсутствует связь со строительством на указанных земельных участках объектов индивидуального жилищного строительства.

Обращаем внимание, что пунктом 6 статьи 39<sup>б</sup> Земельного кодекса Российской Федерации установлено право на получение бесплатно земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных

мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Предлагаемое законопроектом направление средств материнского (семейного) капитала на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных), платных образовательных услуг и приобретения земельного участка не согласуется с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 416-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в приложениях 4 и 5 к которому обозначены направления средств материнского (семейного) капитала.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Так, например, Законом Воронежской области от 14 ноября 2008 года № 103-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области», Законом Еврейской автономной области от 29 июня 2011 года № 965-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», Законом Республики Калмыкия от 26 декабря 2011 года № 324-IV-З «О региональном материнском (семейном) капитале», Областным законом Ростовской области от 18 ноября 2011 года № 727-ЗС «О региональном материнском капитале» и целым рядом других нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность направления регионального материнского капитала на лечение ребенка (детей).

Необходимо отметить, что на рассмотрении Государственной Думы ранее находились проекты федеральных законов, имеющие схожие с законопроектом цели правового регулирования, которые были отклонены Государственной Думой в первом чтении либо сняты с рассмотрения (№№ 353194-6, 276030-6, 212094-6, 83634-6, 225461-5, 486866-4).

Заместитель Руководителя  
Аппарата Совета Федерации —  
начальник Правового управления



Е.Ю. Егорова

Исполнители:

Отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе:  
Н.В. Яковлева (тел. 697-48-97); Н.В. Лебелга (тел. 697-48-58); С.Ю. Лялюев (тел. 697-52-56);  
Ю.В. Сердюнов (тел. 697-82-17); Кутафина Г.О. (тел. 697-64-58);

Отдел гражданского права:

Вознесенский С.Ф. (тел. 697-86-70); Гавришин М.П. (тел. 697-58-96)

8.7.98



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 77 36 65  
e-mail: parlament\_ldpr@gov.orb.ru

14.07.2017 № 23-34/66-80

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
социальной и демографической  
политике

О.Н.Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрела замечания поступившие к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и не согласна с ними в связи со следующим.

Все предложенные законопроектом направления использования средств материнского (семейного) капитала являются достаточно актуальными и востребованными для большого круга российских семей, прямым свидетельством этого является практика субъектов Российской Федерации по установлению направлений использования регионального материнского капитала.

Замечания относительно возможных злоупотреблений при использовании средств материнского (семейного) капитала, а также отсутствия определенных механизмов реализации прав, по мнению фракции не состоятельны поскольку это предмет регулирования подзаконного нормативного правового акта.

Относительно указания на нарушение положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации необходимо подчеркнуть, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала планируется предоставлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на

предоставление материнского (семейного) капитала лицам, получившим государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Дополнительных средств федерального бюджета на реализацию закона не потребуется, поскольку расширение способов распоряжения средствами материнского (семейного) капитала не влечет за собой увеличения количества граждан, имеющих право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и увеличения размера материнского (семейного) капитала, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

На основании изложенного фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области не считает необходимым дорабатывать указанный проект и просит рассмотреть его в настоящей редакции.

Заместитель руководителя фракции



Т.А.Казармшикова



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

07 августа 2017 года

г. Оренбург

№ 52

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 14.04.2017 № 65/1976-17

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 14.04.2017 № 65/1976-17 внесен фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – проект постановления).

Проектом постановления предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается расширить перечень направлений, по которым лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме или по частям.

В частности, предлагается установить следующие дополнительные направления:

1. Получение платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), матерями в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности.

2. Приобретение земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости.

3. Получение образования матерями и оплаты платных образовательных услуг, оказываемых по дополнительным образовательным программам.

Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала в части получения платных медицинских и платных немедицинских (бытовых, сервисных, транспортных) услуг ребенком (детьми), матерями, а также приобретения земельного участка, предназначенного для ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, и находящихся на данных участках объектов недвижимости будет, согласно статьям 11.2 и 11.3 проекта федерального закона, устанавливать Правительство Российской Федерации.

В финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона указано, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на указанные цели планируется предоставлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на предоставление материнского (семейного) капитала лицам, получившим государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Проект постановления прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

Проект федерального закона был предварительно направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. В соответствии с заключениями комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики и Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с учетом требований статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы усматриваются основания для получения заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона, как предусматривающий дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, поскольку предлагаемые изменения приведут к увеличению в текущем финансовом году численности граждан, подавших заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского семейного капитала с учетом нового направления его использования.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что предлагаемое законопроектом направление средств материнского (семейного) капитала на получение платных медицинских услуг и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных), платных образовательных услуг и приобретения земельного участка не согласуется с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 416-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в приложениях 4 и 5 к которому обозначены направления средств материнского (семейного) капитала.

В соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитет рассмотрел и принял поступившие к проекту постановления замечания. Учитывая изложенное, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина