

## СПРАВКА


о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 271195-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

  
Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«15» февраля 2018 № 23-02/909

(штамп канцелярии)

15 февраля 2018 года

(дата)

  
О.Д. ДИМОВ

(подпись)

### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата-начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

\_\_\_\_\_ комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_

Терсков Д.И. специалист-эксперт (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 271195-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 271195-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по законности и правопорядку**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

*№ 3-19/30-ВН*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

О проекте федерального закона № 271195-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

предлагается внести изменение в абзац 2 части 6 статьи 28.3 КоАП РФ, наделив должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Заместитель председателя

 Спиридонов А.Н.

## Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	проект федерального закона № 271195-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности)
Подпись	Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку
Инициатор	Терсков Д.И., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Исполнитель	Терсков Д.И., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	17.03.2018
Дата начала процесса	15.02.2018 12:38
Дата окончания процесса	15.02.2018 12:55

### Комментарии инициатора

комитет рекомендует поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	15.02.2018 11:46
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	15.02.2018 10:58
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	15.02.2018 11:04
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	15.02.2018 12:51
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	15.02.2018 12:00
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	15.02.2018 10:42
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	15.02.2018 10:59
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	15.02.2018 11:15
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	15.02.2018 09:57

### Комментарии участников

Аннулов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.02.2018 № 99  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " февраля 2018 г.

**33. О проекте федерального закона № 271195-7 "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере общественного порядка и общественной безопасности) - вносит Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 18 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (март).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Аппарат Зава Володина  
Собрания Оренбургской  
области  
«14» 02. 2018 № 23-02/353



**ХАЛЬМГ ТАҢЧИН УЛСИН ХУРАЛЫН  
(ПАРЛАМЕНТИН) ШИИДВР**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении  
изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия

**п о с т а н о в л я е т :**

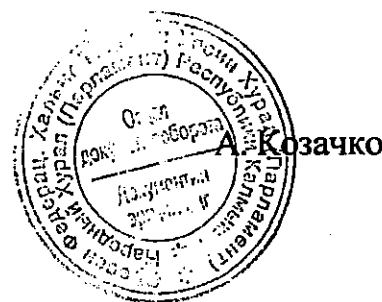
1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.К. Адучиева.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Народного Хурала (Парламента)  
Республики Калмыкия

г. Элиста, 21 сентября 2017 года  
№ 640-V



Проект

Вносится  
Народным Хуралом (Парламентом)  
Республики Калмыкия

№ 271195-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в абзац 2 части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335) изменение, изложив его в следующей редакции:

«Протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции)».

Президент

Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

### **«О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в часть 6 статьи 28.3 КоАП РФ было внесено дополнение, согласно которому протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Вместе с тем реализация положений части 6 статьи 28.3 КоАП затруднена в ряде регионов тем, что дотационные регионы испытывают трудности в выделении финансовых средств, которые должны покрывать расходы Министерства внутренних дел Российской Федерации, связанные с составлением протоколов об административных правонарушениях.

Кроме того, предотвращение таких нарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, как нарушение покоя граждан и тишины, купание в запрещенных местах, в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения или навязчивое обращение к гражданам с целью гадания, попрошайничества, требует вмешательства сотрудников полиции. Поскольку, как показывает практика, кроме сотрудников полиции, предотвратить такие нарушения просто некому. Более того, количество членов административной комиссии не может обеспечить полностью необходимость в составлении административных протоколов на подведомственной территории.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» определено, - полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении должен решаться сотрудником полиции, прибывшим на место по заявлению

потерпевших. Составляя протокол о правонарушении, должностное лицо органов внутренних дел производит квалификацию содеянного, устанавливает наличие признаков того или иного правонарушения. Применение региональных законов невозможно без общих положений, определяемых федеральным законодательством.

Представляется, что действующее законодательство не дает однозначного ответа о необходимости заключения соответствующих соглашений лишь на возмездной основе. Положением части 2 статьи 47 Федерального закона определено право, а не обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В этой связи предлагается внести изменение в абзац 2 части 6 статьи 28.3 КоАП РФ, наделив должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3**  
**Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет возникновения дополнительных расходных обязательств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных актов Российской Федерации.