



**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде:

\_\_\_\_\_ комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_

Терсков, Д.И. специалист-эксперт (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 349679-7 «О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления максимального размера административного штрафа за совершение правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 349679-7 «О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления максимального размера административного штрафа за совершение правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по законности и правопорядку**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

123-19/20-64  
О проекте федерального закона № 349679-7 к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления максимального размера административного штрафа за совершение правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.		+
2.	Купчик В.К.		+
3.	Мирохин В.Ю.		
4.	Трубников А.С.		+

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Аникеев А.А.		+
3.	Куниловский А.А.		+
4.	Ибрагимов Н.Р.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Швецов А.В.		+
7.	Ермакова Ж.А.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Комитет рекомендует проект федерального закона отклонить.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Заключение комитета

**Заголовок** на согласование проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

**Подпись** Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

**Инициатор** Терсков Д.И., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку  
Терсков Д.И., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

**Дата начала процесса** 06.02.2018 19:26

**Дата окончания процесса** 07.02.2018 14:30

### Комментарии инициатора

комитет предлагает отклонить

Не согласен	07.02.2018	Ермакова Ж.А.	Председатель комитета
Не согласен	06.02.2018	Хромушина О.Н.	Председатель комитета
Не согласен	06.02.2018	Аникеев А.А.	Председатель комитета
Не согласен	07.02.2018	Жарков А.Н.	Председатель комитета
Не согласен	06.02.2018	Ибрагимов Н.Р.	Председатель комитета
Не согласен	07.02.2018	Шукурова Т.О.	Председатель комитета
Не согласен	06.02.2018	Швецов А.В.	Председатель комитета
Не согласен	06.02.2018	Куниловский А.А.	Председатель комитета
Не согласен	06.02.2018	Аверьянов Г.М.	Председатель комитета

### Комментарии участников

Ермакова Ж.А.:  
отклонить

Хромушина О.Н.:  
Имеется отрицательное заключение комитета

Аникеев А.А.:  
Отклонить

Жарков А.Н.:  
не согл

Ибрагимов Н.Р.:  
отклонить

Шукурова Т.О.:  
Не согласен.

Швецов А.В.:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.01.2018 № 95**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " января 2018 г.

**18. О проекте федерального закона № 349679-7 "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления максимального размера административного штрафа за совершение правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 1 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«29» 01. 2018 № 23-02/412



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

### О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

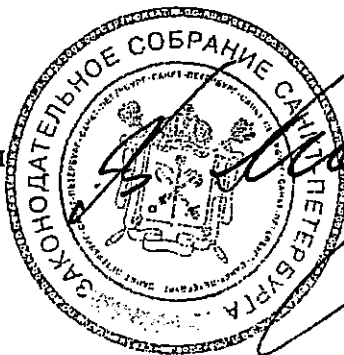
1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.П. Тетердинко представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга



В.С. Макаров

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
1 февраля 2017 года  
№ 51

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

№ 349649-4

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

Внести в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) изменение, дополнив ее частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup> Законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может устанавливаться административный штраф для граждан в размере, не превышающем тридцати тысяч рублей; для должностных лиц – в размере, не превышающем семидесяти тысяч рублей."

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2017 года

№



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

При этом часть 1 статьи 3.5 Кодекса устанавливает верхний предел административного штрафа, который может быть назначен за совершение административных правонарушений, предусмотренных в том числе законами субъектов Российской Федерации, - пять тысяч рублей для граждан и пятьдесят тысяч рублей для должностных лиц.

Между тем, зачастую законами субъектов Российской Федерации административная ответственность в виде административного штрафа устанавливается за совершение деяний, имеющих повышенную общественную опасность. К примеру, Законом Санкт-Петербурга от 12.05.2010 N 273-70 "Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге" административная ответственность установлена за совершение таких деяний, как публичные действия, направленные на пропаганду педофилии (статья 7-2); натравливание (понууждение к нападению) собак на людей и животных (статья 8-1); организация распространения и распространение рекламной и иной информационной печатной продукции эротического характера, содержащей в том числе скрытое предложение сексуальных услуг (статья 8-4); жестокое обращение с животными (статья 8-5); публичные призывы или публичное оправдание жестокого обращения с животными (статья 8-6); организация несанкционированной свалки отходов (статья 11-1); уничтожение объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Санкт-Петербурга (статья 11-2) и др.

За совершение указанных, а также многих других административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, административный штраф в размере пять тысяч рублей для граждан или пятьдесят тысяч рублей для должностных лиц является явно несоизмерным тяжести и общественной опасности соответствующих деяний. Столь низкий размер штрафа не выполняет роль разумного сдерживающего фактора для соблюдения запретов, установленных законодательством субъектов Российской Федерации, защиты общественных интересов, прав и свобод человека, а также в должной мере не способствует достижению цели государственного принуждения, заключающейся главным образом в предупреждении совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В связи с этим проектом предлагается увеличить максимально возможный размер административного штрафа за совершение административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, и наделить субъекты Российской Федерации правом устанавливать в соответствующих законах административный штраф для граждан в размере, не превышающем тридцати тысяч рублей, для должностных лиц - семидесяти тысяч рублей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует принятия, изменения, приостановления действия или признания утратившими силу других актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » марта 2017 г.

№ 2102п-П16

МОСКВА

На № 701058-1 от 6 февраля 2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменение, которое позволит законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливать административный штраф для граждан в размере, не превышающем тридцати тысяч рублей, для должностных лиц - в размере, не превышающем семидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.3 КоАП установление перечня видов административных наказаний и правил их применения отнесено к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

В частности, статьей 3.5 КоАП предусмотрены предельные размеры административных штрафов, которые в настоящее время не могут быть изменены законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Управление документационного обеспечения Сектор служебной корреспонденции и контроля	
31 МАР 2017	701058-1

✓ Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Согласно части 1 статьи 3.5 КоАП предельный максимальный размер административного штрафа для граждан составляет пять тысяч рублей, для должностных лиц - пятьдесят тысяч рублей, за исключением ряда составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП.

Таким образом, предлагаемый законопроект подход нарушает иерархию нормативно-правового регулирования данной сферы общественных отношений и не может быть поддержан.

Повышение предельных размеров административных штрафов должно основываться на статистических данных и материалах правоприменительной практики, свидетельствующих о наличии проблем правоприменения и недостаточности либо неэффективности мер административной ответственности.

Кроме того, на необходимость пересмотра установленных мер административной ответственности должен указывать рост количества совершаемых административных правонарушений, а также характер и степень общественной опасности таких административных правонарушений.

В пояснительной записке к законопроекту указанные сведения и обоснования отсутствуют, в связи с чем сделать вывод о необходимости и адекватности предлагаемых законопроектом предельных размеров административных штрафов не представляется возможным.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

**АНОТАЦИЯ****К проекту федерального закона № 349679-7****к отклонению**

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

**Предлагается увеличить максимально возможный размер административного штрафа за совершение административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, и наделить субъекты Российской Федерации правом устанавливать в соответствующих законах административный штраф для граждан в размере, не превышающем тридцати тысяч рублей, для должностных лиц - семидесяти тысяч рублей.**

Однако, к проекту закона поступило отрицательное заключение Правительства РФ.

Согласно части 1 статьи 3.5 КоАП предельный максимальный размер административного штрафа для граждан составляет пять тысяч рублей, для должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей, за исключением ряда составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП.

Таким образом, предлагаемый законопроект походит нарушает иерархию нормативно-правового регулирования данной сферы общественных отношений и не может быть поддержан.

Учитывая изложенное, комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку рекомендует законопроект отклонить.