

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 337094-7 «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о взаимодействии владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швцову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

6 февраля 2018 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ

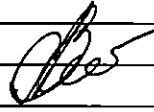
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

(штамп канцелярии)

«06» 02. 2018 № 23-02/659

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В	06.02.2018	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 337094-7 «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о взаимодействии владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 337094-7 «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о взаимодействии владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 05.02.2017 № 23-23/8-вн

На № 23-02/384 от 26.01.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 337094-7 «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о взаимодействии владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог) – вносит Самарская Губернская Дума

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона предлагается обязать владельцев автомобильных дорог информировать владельцев инженерных коммуникаций о планируемых работах, в случае если требуется прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильной дороги, не менее чем за три месяца до планируемого начала работ. В свою очередь владельцы инженерных коммуникаций должны будут информировать владельцев автомобильных дорог также за три месяца о планируемых ими сроках прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций. Реализация указанных норм позволит улучшить процедуру согласования строительно-реконструкционных работ, проводимых указанными лицами.

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Амирова
78 66 39

Лист результатов согласования

Вид документа Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 337094-7 «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о взаимодействии владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог) – вносит Самарская Губернская Дума

Подпись Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Инициатор Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства

Исполнитель Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 07.03.2018

Дата начала процесса 05.02.2018 15:20

Дата окончания процесса 05.02.2018 18:04

Комментарии инициатора

ПОДДЕРЖАТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	05.02.2018 15:41
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	05.02.2018 16:13
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	05.02.2018 15:41
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	05.02.2018 15:30
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	05.02.2018 18:02
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	05.02.2018 15:35
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	05.02.2018 15:43
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	05.02.2018 15:21
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	05.02.2018 18:00

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.01.2018 № 94
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " января 2018 г.

74. О проекте федерального закона № 337094-7 "О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о взаимодействии владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 22 февраля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«26» 01. 2018 № 23-02/384



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 ноября 2017 года

№ 385

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений
в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах
и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по транспорту, автомобильным дорогам, информационным технологиям и связи Мурзову Андрею Валентиновичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по транспорту, автомобильным дорогам, информационным технологиям и связи.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

000874

Вносится
Самарской Губернской Думой

Проект № 334094-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2009, № 29, ст. 3582; 2011, № 29, ст. 4284; 2015, № 48 (часть 1), ст. 6723; 2017, № 7, ст. 1028) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 16 дополнить абзацем следующего содержания:

«Владельцы автомобильных дорог обязаны информировать владельцев инженерных коммуникаций не менее чем за три месяца до планируемого начала реконструкции, капитального ремонта автомобильной дороги, ее участков о сроках таких реконструкции, капитального ремонта с целью обеспечения своевременной прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильной дороги.»;

2) часть 6 статьи 19 дополнить абзацем следующего содержания:

«Владельцы инженерных коммуникаций обязаны информировать владельцев автомобильных дорог не менее чем за три месяца

до планируемого начала работ по прокладке, переносу или переустройству инженерных коммуникаций о сроках таких работ.».

**Президент
Российской Федерации**

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Плохое состояние автомобильных дорог, а порой и само их отсутствие является серьезной проблемой. Отсутствие системного подхода к планированию работ в сфере дорожного хозяйства привело к тому, что значительное число дорог находится в неудовлетворительном состоянии.

Одной из причин плохого состояния автомобильных дорог является отсутствие взаимодействия между владельцами инженерных коммуникаций и владельцами автомобильных дорог при осуществлении работ по прокладке, переносу или переустройству инженерных коммуникаций, а также реконструкции или капитальному ремонту автомобильной дороги, ее участков.

Статья 19 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) регулирует отношения, касающиеся прокладки, переустройства, переноса инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог.

Условия переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог в случае реконструкции или капитального ремонта таких автомобильных дорог определяются договорами, заключаемыми владельцами этих инженерных коммуникаций с владельцами автомобильных дорог (часть 6¹ статьи 19 Федерального закона).

Существенные условия договоров, заключаемых владельцами инженерных коммуникаций с владельцами автомобильных дорог в случае

прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области связи, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (часть 6² статьи 19 Федерального закона).

Однако данного регулирования вопросов взаимоотношений владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог в рассматриваемой сфере недостаточно для обеспечения согласованной работы по сохранности автомобильных дорог.

На практике складывается ситуация, когда владельцы автомобильных дорог заключают контракты с подрядчиками на выполнение работ по ремонту и реконструкции дорог с указанием срока проведения работ и порядка их оплаты. Подрядчики из-за несвоевременных действий или бездействия владельцев инженерных коммуникаций не могут выполнить условия контрактов по ремонту дорог, соответственно нарушаются сроки сдачи в эксплуатацию объектов и технологические режимы выполнения работ. Заказчик несет убытки, что влечет дополнительные расходы финансовых средств, возникают дополнительные неудобства владельцев транспортных средств, жителей муниципальных образований.

Так, в связи с тем что работы по реконструкции или капитальному ремонту автомобильной дороги были не согласованы с владельцем инженерных коммуникаций, Постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 20.06.2017 № Ф02-1401/2017 по делу № А33-12673/2015 требование об обязанности заключить договор на переустройство инженерных коммуникаций в границах полосы отвода

автомобильной дороги на предложенных условиях было удовлетворено в части, поскольку доказательств проведения реконструкции или капитального ремонта автомобильной дороги, которые могли бы явиться причиной переустройства инженерных коммуникаций, не было представлено.

По тем же причинам Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 27.04.2017 № Ф03-1188/2017 по делу № А51-3771/2016 было удовлетворено требование о взыскании убытков в размере затрат на перекладку водопровода.

Участок автодороги был проложен поверх существовавшего водопровода, обеспечивавшего водоснабжение объектов общества, что повлекло аварии, прорывы, угрожало жизни и здоровью людей, собственник дороги водопровод не перенес, общество за свой счет перенесло водопровод, восстановило асфальтовое покрытие и элементы благоустройства, затраты ему возмещены не были.

Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26.06.2015 № Ф07-1799/2015 по делу № А21-511/2014 было рассмотрено требование об обязанности ответчика вынести принадлежащую ему трансформаторную подстанцию за пределы земельного участка.

При этом истец ссылаясь на то, что размещение на участке подстанции создает препятствия в пользовании участком, предоставленным истцу для проведения реконструкции автодорожного путепровода.

В удовлетворении требования отказано, поскольку затраты, связанные с переносом инженерных коммуникаций, к которым относится и подстанция, компенсируются заказчиком строительства, а не собственником коммуникаций, если соглашением между ними не предусмотрено иное.

В связи с этим предлагается дополнить часть 5 статьи 16 Федерального абзацем следующего содержания:

«Владельцы автомобильных дорог обязаны информировать владельцев инженерных коммуникаций не менее чем за три месяца до планируемого

начала реконструкции, капитального ремонта автомобильной дороги, ее участков о сроках таких реконструкции, капитального ремонта с целью обеспечения своевременной прокладки, переноса или переустройства инженерных коммуникаций в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильной дороги.».

Часть 5 статьи 19 дополнить абзацем следующего содержания:

«Владельцы инженерных коммуникаций обязаны информировать владельцев автомобильных дорог не менее чем за три месяца до планируемого начала работ по прокладке, переносу или переустройству инженерных коммуникаций о сроках таких работ.».

Предполагается, что данные изменения будут способствовать улучшению взаимодействия владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог.

Получено положительное заключение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (решение от 31.10.2017 № 104).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 19
Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и в дальнейшем реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства,
подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию
утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об
автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской
Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 16 и 19
Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия,
изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных
законов и иных нормативных правовых актов федерального
законодательства.