

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 355214-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

12 февраля 2018 года

(дата)

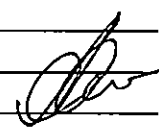
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

(штамп канцелярии)

«12» 02. 2018 № 23-02/813

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	12.02.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 355214-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 355214-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 09.02.2018 № 23-23/20-ВН

На № 23-02/739 от 09.02.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 355214-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» - вносит Самарская Губернская Дума

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается указать виды муниципальных образований, как городской округ с внутригородским делением и внутригородской район в Федеральном законе от 25.10.2001 № 137-З «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и закрепить право органов местного самоуправления осуществлять полномочия в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.

Также, внесены соответствующие изменения в Земельный кодекс Российской Федерации с учетом такого вида муниципального образования, как внутригородской район (в которых затрагиваются полномочия по вопросам подготовки, организации и проведения аукционов по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, аукционов на право заключения договоров аренды, муниципального земельного контроля и другие).

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета
Амирова
78 66 39

А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 3552146-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» - вносит Самарская Губернская Дума
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Исполнитель	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	09.02.2018
Дата начала процесса	09.02.2018 14:51
Дата окончания процесса	12.02.2018 12:56

Комментарии инициатора

ПОДДЕРЖАТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	09.02.2018 14:13
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	09.02.2018 14:57
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	09.02.2018 14:59
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	09.02.2018 16:12
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	09.02.2018 16:21
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	12.02.2018 13:07
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	09.02.2018 15:55
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	09.02.2018 14:48
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	09.02.2018 15:13

Комментарии участников

Ильин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.02.2018 № 98
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " февраля 2018 г.

80. О проекте федерального закона № 355214-7 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 12 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«09» 02. 2018 № 23-02/739



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 декабря 2017 года

№ 408

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении
изменений в Земельный кодекс Российской Федерации
и Федеральный закон «О введении в действие
Земельного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению Субботину Владимиру Анатольевичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по местному самоуправлению.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

000894

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект № 355214-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 52, ст. 5276; 2005, № 30, ст. 3122; 2006, № 17, ст. 1782; № 52, ст. 5498; 2008, № 30, ст. 3597; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 50, ст. 7365; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4235; 2015, № 1, ст. 52; № 10, ст. 1418; № 29, ст. 4378; № 41, ст. 5631; № 48, ст. 6723; 2016, № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4268, 4287, 4294) следующие изменения:

1) статью 11 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Полномочия органов местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, предусмотренные настоящим Кодексом, осуществляются органами местного самоуправления соответствующих внутригородских районов в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.»;

2) пункт 1¹ статьи 19 после слов «городского округа,» дополнить словами «городского округа с внутригородским делением, внутригородского района (в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации),»;

3) пункт 20 статьи 39¹¹ после слов «городского округа,» дополнить словами «городского округа с внутригородским делением, внутригородского района (в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации),»;

4) пункт 3 статьи 39¹³ после слов «городского округа,» дополнить словами «городского округа с внутригородским делением, внутригородского района (в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации),»;

5) подпункт 1 пункта 1 статьи 39¹⁸ после слов «городского округа,» дополнить словами «городского округа с внутригородским делением, внутригородского района (в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации),»;

6) подпункт 1 пункта 1 статьи 39³⁰ изложить в следующей редакции:

«1) в собственность поселений, городских округов, городских округов с внутригородским делением, генеральные планы и правила землепользования и застройки которых утверждены в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, внутригородских районов (в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации), если такие земельные участки расположены на территориях соответствующих поселений, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов;»;

7) в статье 56⁵:

а) подпункт 2 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«2) обеспечить опубликование в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением (внутригородского района в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации);»

муниципального района в случае, если такие земельные участки расположены на межселенной территории), по месту нахождения земельных участков, подлежащих изъятию, сообщения о планируемом изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд;»;

б) абзац первый пункта 5 изложить в следующей редакции:

«5. В сообщении о планируемом изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, подлежащем опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением (внутригородского района в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации; муниципального района в случае, если такие земельные участки расположены на межселенной территории), по месту нахождения земельных участков, подлежащих изъятию, должны быть указаны:»;

8) подпункт 2 пункта 10 статьи 56^б изложить в следующей редакции:

«2) обеспечивают опубликование решения об изъятии (за исключением приложений к нему) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением (внутригородского района в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации; муниципального района в случае, если земельные участки, подлежащие изъятию, расположены на межселенной территории) по месту нахождения земельных участков, подлежащих изъятию;»;

9) абзац второй пункта 2 статьи 66 после слов «городскому округу» дополнить словами «, городскому округу с внутригородским делением»;

10) абзац первый пункта 3 статьи 72 изложить в следующей редакции:

«3. Органы местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением (внутригородского района в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации) осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в соответствующих границах городского округа, городского округа с внутригородским делением (внутригородского района) объектов земельных отношений.»;

11) пункт 4 статьи 79 после слов «городскому округу» дополнить словами «; городскому округу с внутригородским делением»;

12) подпункт 1 пункта 1 статьи 84 после слов «городского округа» дополнить словами «, городского округа с внутригородским делением».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2006, № 17, ст. 1782; 2009, № 19, ст. 2281; 2010, № 30, ст. 3999; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 22, ст.3097; № 27, ст. 4267, 4287) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 3 статьи 3¹ после слов «городских округов,» дополнить словами «городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов,»;

2) в статье 3³:

а) абзац второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

«органом местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, городского округа

с внутригородским делением, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом;»;

б) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«органом местного самоуправления внутригородского района в отношении земельных участков, расположенных на территории такого района, в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.»;

3) в статье 3⁵:

а) подпункты 4 и 5 пункта 10 после слов «городского округа,» дополнить словами «,городского округа с внутригородским делением»;

б) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. До 1 октября 2017 года орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области лесных отношений, направляет уведомление о наличии или об отсутствии лесничеств, лесопарков в границах поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением, межселенной территории в органы местного самоуправления соответствующих муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, а также размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» такую информацию.»;

б) пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13. О внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах всех лесничеств, лесопарков, расположенных на территориях поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением, межселенной территории, орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, городского округа с внутригородским делением уведомляется в течение одного месяца со дня внесения в Единый государственный реестр недвижимости таких сведений соответствующим исполнительным

органом государственной власти, представившим сведения о границах лесничеств, лесопарков для внесения в указанный реестр.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

В.В.Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон
«О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»**

В ходе реформы местного самоуправления введены новые виды муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район.

В настоящее время двухуровневая система местного самоуправления существует в Самарской области, Челябинской области, Республике Дагестан.

В Самарской области ряд полномочий в сфере жилья, градостроительства, благоустройства и др. разграничен между городским округом с внутригородским делением Самара и внутригородскими районами.

Между тем дальнейшему эффективному разграничению и реализации полномочий препятствует существующий в действующем законодательстве правовой пробел. Так, в перечне муниципальных образований, за которыми Земельным кодексом Российской Федерации закрепляется право муниципальной собственности на земельные участки, от права собственности на которые собственники отказались, не указан такой вид муниципальных образований, как внутригородской район. Аналогичный пробел имеется, например, и в нормах, регулирующих вопросы подготовки, организации и проведения аукционов по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или аукционов на право заключения договоров аренды таких земельных участков, при определении органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений.

В связи с этим законопроектом предлагается указать данный вид муниципальных образований в соответствующих статьях Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и закрепить право органов местного самоуправления внутригородского района осуществлять полномочия в соответствии

с Земельным кодексом Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.

Реализация проектируемых норм позволит в тех внутригородских районах, где уже имеется кадровый потенциал и необходимые ресурсы, эффективно реализовать полномочия по владению, пользованию и распоряжению землей.

В законопроекте с юридико-технической точки зрения использован следующий подход: в общую статью о полномочиях органов местного самоуправления добавлена специальная норма, которая говорит о том, когда органы местного самоуправления внутригородского района будут осуществлять полномочия, закрепленные Земельным кодексом Российской Федерации за органами местного самоуправления городского округа.

Также, внесены соответствующие изменения в иные статьи Земельного кодекса Российской Федерации с учетом такого вида муниципального образования, как внутригородской район (в которых затрагиваются полномочия по вопросам подготовки, организации и проведения аукционов по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, аукционов на право заключения договоров аренды, муниципального земельного контроля и другие).

Рассматриваемый законопроект направлялся на рассмотрение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее — Комиссия). По результатам рассмотрения проекта законодательной инициативы № 7-216 Комиссия поддержала концепцию законопроекта. Указанные в заключении, утвержденном решением Комиссии, предложения и замечания учтены законопроектом.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации
и Федеральный закон «О введении в действие
Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

**Перечень актов федерального законодательства,
подлежащих принятию, изменению, приостановлению или
признанию утратившими силу в связи с принятием федерального
закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской
Федерации и Федеральный закон «О введении в действие
Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов и иных нормативных правовых актов федерального законодательства.

**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект законодательной инициативы № 7-216
«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и
Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса
Российской Федерации»,
подготовленный Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комиссия), рассмотрев проект законодательной инициативы № 7-216 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой (далее – проект законодательной инициативы), отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается дополнить перечень муниципальных образований, за которыми Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ) закрепляется право муниципальной собственности на земельные участки, от права собственности на которые собственники отказались, таким видом муниципальных образований как внутригородской район, а также наделить органы местного самоуправления внутригородского района правом осуществлять полномочия в соответствии с ЗК РФ (в том числе по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена) в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации.

Как следует из пояснительной записки к проекту законодательной инициативы, данные изменения позволят эффективно реализовать полномочия по владению, пользованию и распоряжению землей, используя имеющиеся во внутригородских районах кадровый потенциал и необходимые ресурсы.

Комиссия в целом поддерживает концепцию проекта законодательной инициативы, но вместе с тем отмечает, что ЗК РФ содержит положения, устанавливающие и иные полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений, которые также могут быть переданы законом субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления внутригородского района (подготовка, организация и

проведение аукционов по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, аукционов на право заключения договоров аренды указанных земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля, вопросы принятия решения об изъятии земельных участков и другие). Таким образом, целесообразно проработать вопрос о внесении комплексных изменений, затрагивающих и иные статьи ЗК РФ в части полномочий органов местного самоуправления внутригородских районов.

На основании изложенного Комиссия поддерживает концепцию проекта законодательной инициативы № 7-216 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и рекомендует Самарской Губернской Думе внести его на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации с учетом указанных замечаний.

Председатель Комиссии



А.В. Фомин