

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 330037-7 «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления порядка проведения внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля и лицензионного контроля в сфере управления многоквартирными домами)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Швцову А.В.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

14 февраля 2018 года

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

14 февраля 2018 года (дата) О.Д. ДИМОВ (подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области «14.02.2018 № 23-02/862

Согласование с заинтересованными организациями

Table with 4 columns: Name of organization, Surname and initials (in full), Date of agreement, Signature. Rows include Chairman of the committee and Head of the expert-legal department.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 330037-7 «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления порядка проведения внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля и лицензионного контроля в сфере управления многоквартирными домами)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 330037-7 «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления порядка проведения внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля и лицензионного контроля в сфере управления многоквартирными домами).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 13.02.2018 № 23-23/24-ВН

на № 23-02/329 24.01.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 330037-7 «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления порядка проведения внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля и лицензионного контроля в сфере управления многоквартирными домами) – вносит Законодательное Собрание Ростовской области

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона предусматривается дополнительное основания проведения органами государственного жилищного надзора внеплановой проверки в виде мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан из средств массовой информации.

Кроме того, законопроектом устанавливается обязанность граждан на принятие мер по защите своих прав, до обращения в орган государственного жилищного надзора.

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Документ Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 330037-7 «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления порядка проведения внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля и лицензионного контроля в сфере управления многоквартирными домами)

Подпись Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Исполнители Бурлак М.Д., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства

Инициатор Бурлак М.Д., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства

Тип согласования Параллельный

Срок согласования 14.02.2018

Дата начала процесса 13.02.2018 17:04:00

Дата окончания процесса 14.02.2018 9:30:05

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует поддержать

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	13.02.2018 16:15:54
2	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	13.02.2018 17:13:30
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	13.02.2018 17:06:01
4	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	13.02.2018 17:36:21
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	13.02.2018 17:15:38
6	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	14.02.2018 9:36:27
7	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	13.02.2018 17:21:37
8	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	13.02.2018 17:04:42
9	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	13.02.2018 17:07:40

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.01.2018 № 93
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " января 2018 г.

29. О проекте федерального закона № 330037-7 "О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части установления порядка проведения внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля и лицензионного контроля в сфере управления многоквартирными домами) - вносит Законодательное Собрание Ростовской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 5 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«24» 01. 2018 № 23-02/329



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 ноября 2017 года

г. Ростов-на-Дону

№ 2748

О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области, а также в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении.

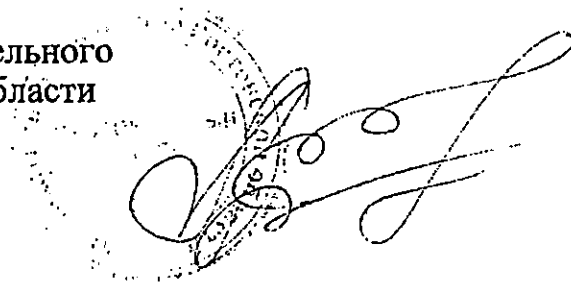
4. Назначить представителем Законодательного Собрания Ростовской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации пред-

седателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи Е.М. Шепелева.

5. Координацию работы по прохождению указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи Е.М. Шепелева.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

ПРОЕКТ
вносится Законодательным Собранием
Ростовской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 330037-7

**О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса
Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля**

Статья 1

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание Законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 13, 14, 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646; № 52, ст. 6982; 2014, № 23, ст. 2937; № 26, ст. 3406; № 30, ст. 4218, 4256, 4264; № 49, ст. 6928; 2015, № 1, ст. 11, № 27, ст. 3967; № 29 (часть I) ст. 4362; № 45 ст. 6208; № 48 (часть I) ст. 6724; 2016, № 1 (часть I) ст. 24, № 5 ст. 559, № 23 ст. 3299, № 27 (часть I) ст. 4200, № 27 (часть II) ст. 4288, № 1 (часть I) ст. 10, № 1 (часть I) ст. 39) следующие изменения:

1) часть 4² статьи 20 изложить в следующей редакции:

«4². Основаниями для проведения внеплановой проверки наряду с основаниями, указанными в части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», является мотивированное представление должностного лица органа государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля по результатам предварительной проверки, проведенной в порядке, предусмотренном указанным Федеральным законом, поступивших, в частности посредством системы, в орган государственного жилищного надзора, орган муниципального жилищного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах нарушения требований к порядку создания товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, уставу

товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива и порядку внесения изменений в устав такого товарищества или такого кооператива, порядку принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом (далее - управляющая организация), в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом, решения о заключении с управляющей организацией договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, решения о заключении с указанными в части 1 статьи 164 настоящего Кодекса лицами договоров оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядку утверждения условий этих договоров и их заключения, порядку содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и осуществления текущего и капитального ремонта общего имущества в данном доме, о фактах нарушения управляющей организацией обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 настоящего Кодекса, о фактах нарушения в области применения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, о фактах необоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), нарушения требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), несоблюдения условий и методов установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), о фактах нарушения наймодателями жилых помещений в наемных домах социального использования обязательных требований к наймодателям и нанимателям жилых помещений в таких домах, к заключению и исполнению договоров найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и договоров найма жилых помещений, а также выявление в системе информации о фактах нарушения обязательных требований. Внеплановая проверка по указанным основаниям проводится без согласования с органами прокуратуры и без предварительного уведомления проверяемой организации о проведении внеплановой проверки.»;

2) часть 3 статьи 196 изложить в следующей редакции:

«3. Внеплановая проверка по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4, 5 части 10 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также на основании мотивированного представления должностного лица органа государственного

жилищного надзора по результатам предварительной проверки, проведенной в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поступивших обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований, проводится без согласования с органами прокуратуры и без предварительного уведомления лицензиата о проведении внеплановой проверки.».

Статья 2

Подпункт «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31, ст. 4160, 4193; 2011, № 7, ст. 905; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041; № 52, ст. 6961, 6979, 6981; 2014, № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4220, 4235, 4243; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6659; 2015, № 1, ст. 72, 85; № 18, ст. 2614; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4339, 4362; № 48, ст. 6707; 2016, № 11, ст. 1495; № 27, ст. 4160, 4164, 4194, 4210; 2017, № 9 ст. 1276) изложить в следующей редакции:

«в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, в том числе потребителей жилищно-коммунальных услуг, в случае обращения в органы государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса
Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»

Настоящий законопроект разработан в целях корректировки отдельных норм Жилищного кодекса Российской Федерации, являющегося «специальным» законом по отношению к «общему» закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), содержащих положения о проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля и лицензионного контроля в сфере управления многоквартирными домами.

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ, являющийся «общим законом о проверках», согласно которым одним из оснований для внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вместо обращений граждан стали являться мотивированные представления должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан о фактах, указанных в подпунктах «а», «б», «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Так, согласно части 3³ статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ при выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в части 2 настоящей статьи, уполномоченное должностное лицо органа государственного контроля (надзора) подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 настоящей статьи. По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

При этом какие-либо изменения в положения об основаниях для проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, содержащиеся в Жилищном кодексе Российской Федерации, не вносятся.

Федерации (далее – ЖК РФ), являющемся «специальным» законом, внесены не были.

Согласно части 3 статьи 20 ЖК РФ к отношениям, связанным с осуществлением государственного жилищного надзора, муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц (за исключением региональных операторов), индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения плановых и внеплановых проверок, установленных частями 4¹ и 4² настоящей статьи.

В соответствии с частью 4² статьи 20 ЖК РФ основаниями для проведения внеплановой проверки наряду с основаниями, указанными в части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ являются поступления в орган государственного жилищного надзора, орган муниципального жилищного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах нарушений обязательных требований, конкретно перечисленных в указанной правовой норме.

Согласно части 1 статьи 196 ЖК РФ к отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ и положения Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) с учетом особенности проведения внеплановой проверки, установленной частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3 статьи 196 ЖК РФ внеплановая проверка по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4, 5 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ, а также в связи с поступлением в орган государственного жилищного надзора обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований проводится без согласования с органами прокуратуры и без предварительного уведомления лицензиата о проведении внеплановой проверки.

Согласно пунктам 2, 26 части 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, могут устанавливаться другими федеральными законами при

осуществлении, в частности, регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля, лицензионного контроля.

В связи с чем в части оснований для проведения внеплановых проверок приоритет имеют нормы «специального» закона, т.е. ЖК РФ, и общие положения Федерального закона № 294-ФЗ об основаниях для внеплановых проверок не распространились на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере управления многоквартирными домами, предоставления коммунальных услуг (в том числе расчета платы за коммунальные услуги) при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля, лицензионного контроля.

Таким образом, при поступлении обращения в орган государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля о нарушении обязательных требований должна быть назначена и проведена внеплановая проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя, даже в случае фактического устранения допущенных им нарушений к моменту проведения проверки.

В целях совершенствования механизма регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного надзора, лицензионного контроля в сфере управления многоквартирными домами представленным законопроектом предлагается установить проведение предварительной проверки, не требующей представления проверяемыми лицами информации и исполнения требований контролирующего органа, в качестве обязательного условия для последующего принятия решения о ее назначении.

Действующее жилищное законодательство, в частности ч. 10 ст. 156, ч. 4 ст. 157 ЖК РФ, Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 (далее – Правила № 354), Правила изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491, предусматривает перерасчет платы в сторону ее снижения за непредоставленную или предоставленную ненадлежащего качества жилищно-коммунальную услугу, за предоставление потребителю коммунальной услуги с перерывами, превышающими установленную продолжительность, по заявлению собственника помещения (потребителя).

При этом потребитель коммунальных услуг вправе требовать с исполнителя уплаты неустоек (штрафов, пеней) в размере, указанном в Законе Российской Федерации «О защите прав потребителей», в случаях предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность (ст. 157 Правил).

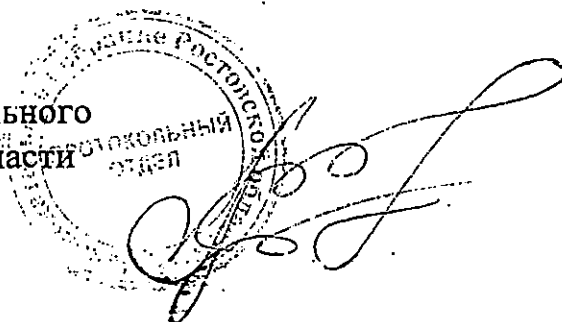
Требования потребителя об уплате неустойки (пени), предусмотренной законом или договором, подлежат удовлетворению исполнителем в добровольном порядке. При удовлетворении судом требований потребителя, установленных законом, суд взыскивает с исполнителя за несоблюдение в добровольном порядке удовлетворения требований потребителя штраф в размере 50 процентов суммы, присужденной судом в пользу потребителя.

Кроме того, с 1 января текущего года введены штрафы в пользу потребителей за неправильно рассчитанную плату за коммунальные услуги. Теперь потребитель имеет право не только на перерасчет, но и на 50 процентов от излишне начисленной суммы, за исключением случаев, когда такое нарушение произошло по вине потребителя или устранено до обращения и (или) до оплаты потребителем (ч. 6 ст. 157 ЖК РФ, п.155.1 Правил № 354).

При этом механизм добровольного устранения нарушений ненадлежащего исполнения обязанностей, уставленных договором управления между юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) и потребителями, последними практически не используется. Как правило, потребители услуг о допущенных лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами, предоставляющими коммунальные услуги, нарушениях в сфере жилищно-коммунального хозяйства обращаются сразу в контрольно-надзорный орган с просьбой о проведении проверки деятельности такого лица.

Поскольку выявленные нарушения могут быть устранены исключительно самими нарушителями и, как правило, устраняются после обращения к ним граждан, то в целях сокращения количества внеплановых проверок целесообразно законодательно закрепить норму о предварительном обращении заявителя к юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю), как необходимом условии последующего проведения внеплановой проверки данного лица, что предлагается представленным законопроектом.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

Приложение

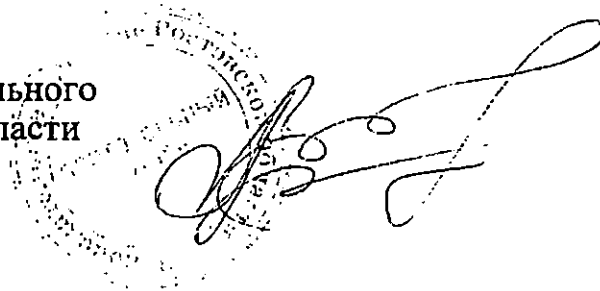
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 20 и 196
Жилищного кодекса Российской Федерации
и статью 10 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 196
Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального
закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области

The image shows a circular official seal of the Legislative Assembly of the Rostov Region. The seal contains the text "ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ" and "РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ". Overlaid on the seal is a handwritten signature in black ink.

А.В. Ищенко

Приложение

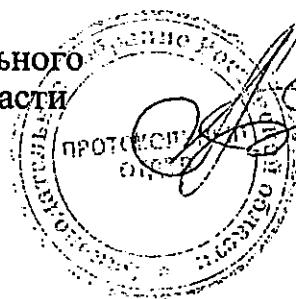
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 20 и 196
Жилищного кодекса Российской Федерации
и статью 10 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия каких-либо актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ
ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект законодательной инициативы № 7-182 «О внесении изменений в
Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального
закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля», подготовленный Законодательным
Собранием Ростовской области**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-182 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подготовленный Законодательным Собранием Ростовской области (далее – проект законодательной инициативы).

Проектом законодательной инициативы предлагается дополнить часть 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации основаниями проведения органами государственного жилищного надзора внеплановой проверки в виде мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в

том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

В этой связи обращаем внимание на то, что Жилищный кодекс Российской Федерации содержит положения, отражающие особенности проведения проверок органами государственного жилищного надзора. В целом порядок их проведения регулируется Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в котором предложенные в проекте законодательной инициативы основания для проведения внеплановой проверки уже закреплены (часть 2 статьи 10). При этом из пояснительной записки не представляется возможным установить цель вносимого изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменение в подпункт «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», установив обязанность граждан на принятие мер по защите своих прав до обращения в орган государственного жилищного надзора.

Предлагаемое изменение является актуальным и будет способствовать уменьшению загруженности органов государственного жилищного надзора, а также увеличению случаев урегулирования конфликтных ситуаций путем переговоров между управляющей организацией и собственниками, пользователями помещений в многоквартирном доме.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству считает возможным поддержать проект законодательной инициативы с учетом высказанного замечания.

Вместе с тем данная рекомендация не может препятствовать реализации Законодательным Собранием Ростовской области права законодательной инициативы и принятию решения о внесении или невнесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Заместитель председателя Комиссии



Г.Л.Хованская