

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 313594-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Жарков Александр Николаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Жаркову А.Н.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

8 февраля 2018 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ

(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«08» 02. 2018 № 23-02/708

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	6.02.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Белоус О.В. (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде: Комитету Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам

Указание на необходимость опубликования документа _____
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Белоус О.В., консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по аграрно-промышленному комплексу _____
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 313594-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 313594-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 313594-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от 6 февраля 2018 года

На № 23-02/485 от 31.01.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 313594-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой»

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Ибрагимов Н.Р.	+	
7.	Куниловский А.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект предусматривает введение нормы по осуществлению государственной поддержки посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на уплату страховых взносов по договорам страхования в области товарной аквакультуры.

Проект закона поддержан Законодательным Собранием Оренбургской области, постановление № 814 от 20 декабря 2017 года.

Комитет рекомендует законопроект одобрить.

Председатель комитета

А.Н.Жарков

Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	проект федерального закона № 313594-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой»
Подпись	Жарков А.Н., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу
Инициатор	Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса
Дата начала процесса	01.02.2018 17:31
Дата окончания процесса	02.02.2018 10:52
Комментарии инициатора	одобрить

Согласен	02.02.2018	Ермакова Ж.А.	Председатель комитета
Согласен	01.02.2018	Хромушина О.Н.	Председатель комитета
Согласен	02.02.2018	Аникеев А.А.	Председатель комитета
Согласен	01.02.2018	Ибрагимов Н.Р.	Председатель комитета
Согласен	02.02.2018	Алкулов Е.К.	Председатель комитета
Согласен	02.02.2018	Шукурова Т.О.	Председатель комитета
Согласен	01.02.2018	Швецов А.В.	Председатель комитета
Согласен	02.02.2018	Куниловский А.А.	Председатель комитета
Согласен	01.02.2018	Аверьянов Г.М.	Председатель комитета

Комментарии участников

Ермакова Ж.А.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Хромушина О.Н.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Аникеев А.А.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Ибрагимов Н.Р.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Алкулов Е.К.:

*** Изменений в документ не внесено, комментарии не указаны ***

Шукурова Т.О.:



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 313594-7 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере
сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в
Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части
страхования объектов товарной аквакультуры с государственной
поддержкой»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 313594-7 «О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного
страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии
сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной
аквакультуры с государственной поддержкой», внесенный депутатами
Государственной Думы В.И.Кашиним, А.Ж.Бифовым, О.А.Лебедевым,
А.Н.Пономаревым.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«31» 01. 2018 № 23-02/485

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации

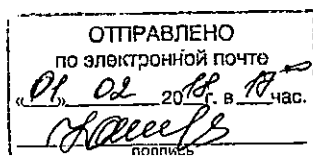


В.В.Володин

Москва

24 января 2018 года

№ 3350-7 ГД



Вносится депутатами
Государственной Думы
В.И.Кашиным,
А.Ж.Бифовым,
О.А.Лебедевым,

А. Н. Пономаревым

ПРОЕКТ № 313594-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного
страхования и о внесении изменений в Федеральный закон
«О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов
товарной аквакультуры с государственной поддержкой**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ
«О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного
страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии
сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации,
2011, № 31, ст. 4700; № 50, ст. 7359; 2013, № 30, ст. 4084; 2014, № 52,
ст. 7535; 2016, № 22, ст. 3094; № 26, ст. 3891) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 5 после слов «утраты (гибели) сельскохозяйственных

животных,» дополнить словами «утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры,»;

б) дополнить пунктами 17 - 20 следующего содержания:

«17) объекты товарной аквакультуры - водные организмы, разведение и (или) содержание, выращивание которых осуществляются на рыбоводных участках или без использования рыбоводных участков в бассейнах, на установках с замкнутой системой водоснабжения, а также на рыбоводных участках с использованием садков и (или) других технических средств, предназначенных для выращивания объектов товарной аквакультуры в искусственно созданной среде обитания, или в прудах, обводненных карьерах, а также на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем, включая ирригационные системы;

18) вынужденное уничтожение объектов товарной аквакультуры - уничтожение объектов товарной аквакультуры, осуществляемое в порядке, установленном ветеринарным законодательством Российской Федерации;

19) потеря объектов товарной аквакультуры - смертность объектов товарной аквакультуры вследствие заразных болезней, включенных в перечень, утвержденный уполномоченным органом, массовых отравлений, стихийных бедствий, пожаров;

20) утрата (гибель) объектов товарной аквакультуры - имевшие место

в период действия договора сельскохозяйственного страхования потеря или вынужденное уничтожение объектов товарной аквакультуры в результате наступления событий, предусмотренных статьей 8 настоящего Федерального закона.»;

2) часть 4 статьи 3 после слов «утраты (гибели) сельскохозяйственных животных,» дополнить словами «утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры,».

3) в статье 4:

а) пункт 2 дополнить подпунктом «в» следующего содержания:

«в) в отношении объектов товарной аквакультуры на все имеющиеся у сельскохозяйственного товаропроизводителя виды объектов товарной аквакультуры;»;

б) пункт 3 дополнить подпунктом «г» следующего содержания:

«г) в отношении объектов товарной аквакультуры на срок не менее чем 2 года;»;

в) пункт 6 дополнить словами «, объектов товарной аквакультуры»;

г) пункт 7 после слов «договор сельскохозяйственного страхования риска утраты (гибели) сельскохозяйственных животных» дополнить словами «, договор сельскохозяйственного страхования риска утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры», дополнить словами «, видового состава объектов товарной аквакультуры»;

д) пункт 9 после слов «сельскохозяйственных животных» дополнить словами «, объектов товарной аквакультуры»;

4) в части 4 статьи 6:

а) пункт 1 после слов «возрастному составу сельскохозяйственных животных,» дополнить словами «видовому составу объектов товарной аквакультуры,»;

б) пункт 2 после слов «сельскохозяйственных животных» дополнить словами «, объектов товарной аквакультуры»;

5) статью 7 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. При сельскохозяйственном страховании объектов товарной аквакультуры объектами сельскохозяйственного страхования являются имущественные интересы страхователя, выгодоприобретателя, связанные с риском утраты (гибели) следующих видов объектов товарной аквакультуры:

1) рыбы (осетровые виды рыб, веслоносые, лососевые виды рыб, сиговые виды рыб, хариусовые, карповые виды рыб, окуневые, сомовые, серрановые, щуковые, угревые, икталуровые; клариевые, сельдевые, кефалевые, мороновые, латовые, калкановые, камбаловые, цихловые, миноговые);

2) беспозвоночные (моллюски, ракообразные, иглокожие);

3) макрофиты (ламинария беломорская, ламинария японская, сахарина

японская).»;

б) статью 8 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Оказание государственной поддержки в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется при страховании рисков утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры в результате воздействия следующих событий:

1) заразные болезни объектов товарной аквакультуры, включенные в перечень, утвержденный уполномоченным органом, массовые отравления;

2) стихийные бедствия (удар молнии, землетрясение, ураганный ветер, метель, буран, наводнение, тайфуны, цунами, обвал, лавина, сель, оползень, лимнологическая катастрофа);

3) нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий, если условия содержания объектов товарной аквакультуры предусматривают обязательное использование электрической, тепловой энергии, осуществление водоснабжения;

4) пожар.»;

7) в статье 8¹:

а) часть 1 после слов «утраты (гибели) сельскохозяйственных животных,» дополнить словами «утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры,»;

б) часть 2 после слов «утраты (гибели) сельскохозяйственных

животных» дополнить словами «, утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры,»;

8) в части 4 статьи 9:

а) в пункте 9:

подпункт «в» дополнить словами «и договорам сельскохозяйственного страхования объектов товарной аквакультуры»;

подпункт «ж» после слов «сельскохозяйственных животных» дополнить словами «и объектов товарной аквакультуры»;

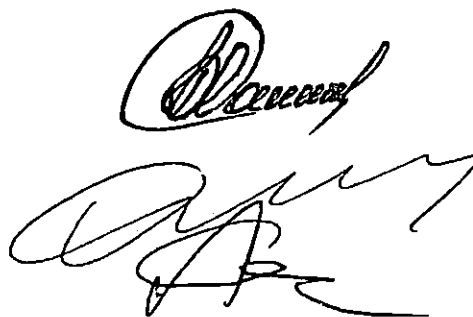
б) пункт 11 после слов «сельскохозяйственных животных,» дополнить словами «утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры,»;

9) часть 1 статьи 10 после слов «утраты (гибели) сельскохозяйственных животных,» дополнить словами «утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой»

В соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314, сформированы задачи и приоритеты государственной поддержки, направленные на повышение эффективности отрасли, обеспечение населения страны безопасной рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов, восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, в том числе, путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов и стимулирования развития аквакультуры, расширение проведения научных исследований и разработок, в том числе экосистемных.

Основными причинами, сдерживающими развитие товарной аквакультуры в Российской Федерации, являются, в том числе, слабо развитый механизм страхования рисков в товарной аквакультуре.

В соответствии с положениями Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» с 2013 года страхование с государственной поддержкой распространилось на сельскохозяйственных животных.

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» товарная аквакультура (рыбоводство), в том числе марикультура, является видом предпринимательской деятельности, относящейся к сельскохозяйственному производству.

Вместе с тем, объекты товарной аквакультуры не являются объектом агрострахования с государственной поддержкой по Федеральному закону «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

В целом сельскохозяйственное производство и товарная аквакультура в частности - наиболее рискованная отрасль экономики из-за тесной зависимости условий и результатов производственно-экономической деятельности сельхозтоваропроизводителей от случайных, как правило, погодных факторов. Погодная составляющая риска в области аквакультуры накладывается на другие объективные опасности, такие, как перебои в энерго-, тепло-, водоснабжении, удорожание материально-технических ресурсов, которые формируют совокупный риск данной отрасли.

Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность. Для снижения рисков от природно-климатических условий необходимы переход к новым технологиям, техническая модернизация, а также развитие института страхования рисков товарной аквакультуры и принятие мер государственной поддержки.

Для компенсации негативных последствий от реализации таких сельскохозяйственных рисков необходимым механизмом представляется страхование с государственной поддержкой.

Представленный законопроект предполагает осуществление государственной поддержки посредством предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета, на уплату страховых взносов по договорам страхования в области товарной аквакультуры.

При сельскохозяйственном страховании объектов товарной аквакультуры объектами сельскохозяйственного страхования законопроектом предлагается определить имущественные интересы страхователя, выгодоприобретателя, связанные с риском утраты (гибели) видов объектов аквакультуры перечисленных в классификаторе в области аквакультуры (рыбоводства), утвержденных в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изучая мировой опыт агрострахования с государственной поддержкой необходимо отметить, что субсидирование расходов на страхование, в том числе товарной аквакультуры, распространено в США, Канаде, Австрии, Испании, Португалии, Греции и многих других странах с развитой экономикой.

Развитие агрострахования с государственной поддержкой объектов товарной аквакультуры направлено на снижение финансового бремени для государства в части возмещения затрат на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, возможности эффективной реализации государственной политики в области развития рыбохозяйственного комплекса, создания экономических основ для эффективной реализации собственно страховых отношений, создания системы мотивации организациям и предпринимателям, осуществляющим товарную аквакультуру, к заключению договоров страхования, недопущении злоупотребления как со стороны страховщиков, так и со стороны страхователей.

Распространение сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой на объекты товарной аквакультуры позволит дополнительно формировать значительные финансовые ресурсы на случай утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры при возникновении чрезвычайных ситуаций.



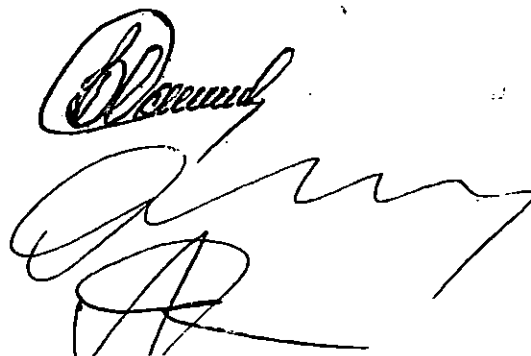
Финансовое экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой»

Общее количество выращенных объектов товарной аквакультуры в 2016 году по данным отраслевой отчетности составило 177,9 тыс. тонн.

Таким образом, исходя из средней стоимости 1 тонны продукции аквакультуры порядка 80 тыс. руб., рассчитанной на основе действующих договоров страхования объектов аквакультуры, и среднего размера страхового тарифа 1,8% при страховании 177,9 тыс. тонн объектов аквакультуры потребность в средствах федерального бюджета на возмещение части затрат субъектов аквакультуры на уплату страховых премий по заключенным договорам страхования в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон) ориентировочно составит 120 млн. руб.

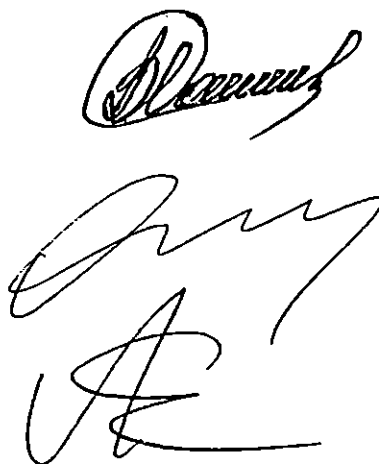
Вместе с тем, по экспертной оценке Ассоциации «ГКО Росрыбхоз», основными страхователями являются организации, производящие более 1 тыс. тонн продукции аквакультуры в год (порядка 10 организаций). Предполагаемый объем, подлежащий страхованию, составляет около 12,5 тыс. тонн продукции аквакультуры. Размер субсидии, предоставляемый из федерального бюджета на возмещение части затрат субъектов аквакультуры на уплату страховых премий по заключенным договорам в соответствии с указанным Федеральным законом составит порядка 8,5 млн. руб.

Таким образом, потребность в средствах из федерального бюджета на возмещение части затрат субъектов аквакультуры на уплату страховых премий по заключенным договорам в соответствии с Федеральным законом составит от 8,5 до 120 млн. руб., в зависимости от количества страхователей.



Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию иных федеральных законов.



Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов аквакультуры с государственной поддержкой» потребует внесение изменений в:

- приказ Минсельхоза России от 10.04.2015 № 133 «Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений и методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных»;

- приказ Минсельхоза России от 24.06.2013 № 242 «Об утверждении перечня заразных болезней животных, используемого для сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой».

