

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 627523-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, инициалы, должность, подпись)



Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, имя, отчество, должность)

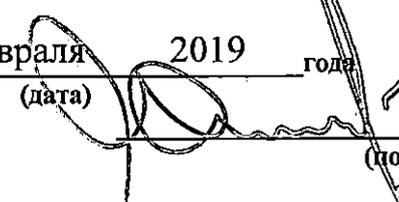
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

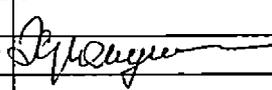
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

« 15 » февраля 2019 года
(дата)  О.Д.ДИМОВ
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
(штамп канцелярии)

« 15 » 02. 2019 № 23-02/795

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	14.02.2019	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. *11.02.2019*

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области _____

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 627523-7
«О внесении изменений в отдельные законо-
дательные акты Российской Федерации
(в части исчисления страховых взносов по
обязательному пенсионному страхованию)»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 627523-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 627523-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)»

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Законопроектом предлагается с 1 января 2020 года исключить из Федерального закона от 15 декабря 2001 года №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федерального закона от 16 июля 1999 года №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования в Российской Федерации», Федерального закона от 24 июля 2009 года №213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» нормы, устанавливающие ограничение предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, в целях установления равных обязанностей застрахованных лиц при уплате страховых взносов всеми категориями налогоплательщиков по установленным тарифам страховых взносов.

Рассмотрев проект федерального закона № 627523-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)»

комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ**
проект федерального закона.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина

Лист результатов согласования

Вид документа Письмо

Заголовок О согласовании проекта федерального закона № 627523-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)»

Подпись Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике

Инициатор Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике

Исполнитель Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 13.02.2019

Дата начала процесса 11.02.2019 11:47

Дата окончания процесса 11.02.2019 15:00

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	11.02.2019 13:40
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	11.02.2019 12:24
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	11.02.2019 14:38
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	11.02.2019 12:09
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	11.02.2019 12:04
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	11.02.2019 14:55
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	11.02.2019 12:06
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	11.02.2019 12:23
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	11.02.2019 13:01

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.02.2019 № 169
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " февраля 2019 г.

36. О проекте федерального закона № 627523-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Смолин, М.Ю.Авдеев, В.А.Агаев, О.Н.Алимова, Н.В.Арефьев, Ж.И.Алферов, Ю.В.Афонин, А.Ж.Бифов, В.Н.Блоцкий, В.В.Бортко, С.А.Гаврилов, В.А.Ганзя, П.С.Дорохин, Н.Н.Езерский, Н.Н.Иванов, С.И.Казанков, Л.И.Калашников, Н.И.Осадчий, А.А.Кравец, А.В.Корниенко, Р.Д.Курбанов, А.В.Куринный, О.А.Лебедев, А.Н.Некрасов, Д.Г.Новиков, С.М.Пантелеев, Д.А.Парфенов, Т.В.Плетнева, В.Г.Поздняков, А.А.Пономарев, В.Ф.Рапкин, С.Е.Савицкая, Ю.П.Синельщиков, К.К.Тайсаев, Н.М.Харитонов, М.В.Щапов, С.А.Шаргунов, А.А.Ющенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

« 06 » 02. 2019 № 23-02/564

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 5 марта 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (март).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д. Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 января 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



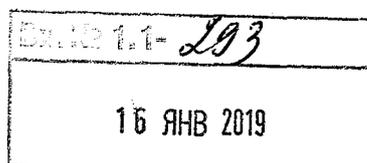
Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.01.2019 14:55
№627523-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым и другими депутатами Государственной Думы.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 3 л.,
- 2) пояснительная записка на 5 л.,
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 4 л.,
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 2 л.,
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации от 07.07.2017 года №4779п-П12 на 2 л.
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Н.В.Коломейцев

Исполнитель: А.А.Чумаков
тел. 8(495) 672-72-23

Вносится депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Капиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным, М.Ю.Авдеевым, В.А.Агаевым, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, Ж.И.Алферовым, Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, В.Н.Блоцким, В.В.Бортко, С.А.Гавриловым, В.А.Ганзя, П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, Л.И.Калашниковым, Н.И.Осадчим, А.А.Кравцом, А.В.Корниенко, Р.Д.Курбановым, А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, А.Н.Некрасовым, Д.Г.Новиковым, С.М.Пантелеевым, Д.А.Парфеновым, Т.В.Плетневой, В.Г.Поздняковым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным, С.Е.Савицкой, Ю.П.Синельщиковым, К.К.Тайсаевым, Н.М.Харитоновым, М.В.Щаповым, С.А.Шаргуновым, А.А.Ющенко

Проект № 624523-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)

Статья 1

В статье 22 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4832; 2009, № 30, ст. 3739; 2012, № 26, ст. 3447; 2016, № 27, ст. 4183) пункт 4 исключить.

Статья 2

В абзаце девятом статьи 5 Федерального закона от 16 июля 1999 года №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 29, ст. 3686; 2003, N 1, ст. 5; N 52, ст. 5037; 2004, N 10, ст. 836; 2009, №48, ст. 5726; 2016, №27, ст. 4183) слова «в том числе предельной величины этой базы,» исключить.

Статья 3

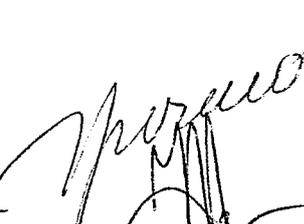
В пункте 4 статьи 21 Федерального закона от 24 июля 2009 года №213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» пункт 4 исключить.

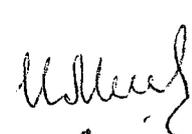
Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5726; 2016, № 27, ст.4183) слова «, в том числе предельной величины этой базы» исключить.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

 Г.А.Зюганов

 И.И.Мельников

 В.И.Кашин

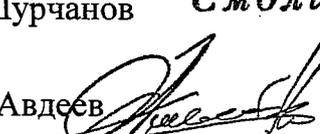
 Н.В.Коломейцев

 В.С.Шурчанов

СМОЛИН О.Н.Смолин

 Н.В.Арефьев

 М.Ю.Авдеев

 В.А.Агаев

 О.Н.Алимова

 Ж.И.Алферов

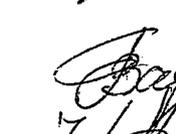
 Ю.В.Афонин

 А.Ж.Бифов

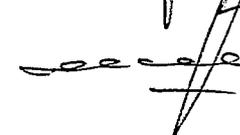
 В.Н.Блоцкий

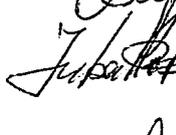
 В.В.Бортко

 С.А.Гаврилов

 В.А.Ганзя

 П.С.Дорохин

 Н.Н.Езерский

 Н.Н.Иванов

 С.И.Казанков

 Л.И.Калашников

 А.В.Корниенко

 А.А.Кравец

 Р.Д.Курбанов

 А.В.Куринный

 О.А.Лебедев

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в сфере пенсионного
страхования (в части исчисления страховых взносов по обязательному
пенсионному страхованию)»

В проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)» предлагается в федеральных законах, указанных в статьях 1-3 законопроекта, исключить с 1 января 2020 года нормы, устанавливающие ограничение предельной величиной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, в целях установления равных обязанностей застрахованных лиц при уплате страховых взносов всеми категориям налогоплательщиков по установленным тарифам страховых взносов.

Необходимо отметить, что в период с 1 января 1991 года по 31 декабря 2001 года в соответствии с законодательством по пенсионному страхованию уплата страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее сокращенно – ПФР) производилась по установленным тарифам со всех выплат и вознаграждений работников без ограничения облагаемой базы понижающими тарифами и нормативами, снижающими облагаемую базу.

Порядок исчисления страховых взносов в ПФР со всего заработка работающих граждан по принципу «богатые должны помогать бедным», кстати, действующий во многих развитых странах, позволил ПФР в этот сложный в политическом и экономическом отношении период 1991 – 2001 годов обеспечить выплату трудовых пенсий в полном объеме по всей стране за счет мобилизации доходов в ПФР без всякой поддержки из федерального бюджета, а в период с 1997 года по 2001 год добиться формирования профицитного бюджета ПФР и создать резерв в размере месячного объема на финансирование выплаты пенсий.

Федеральным законом №167-ФЗ от 15.12.2001 «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» с 01.01.2002 года впервые была введена регрессивная шкала пониженных тарифов при исчислении страховых взносов для финансирования страховой части трудовой пенсии и накопительной части трудовой пенсии с облагаемой базы оплаты труда застрахованных лиц по четырем диапазонам заработка: до 100 тыс. рублей; от 100 001 рубля до 300 тыс. рублей; от 300 001 рубля до 600,0 тыс. рублей; и свыше 600 001 рубля.

Затем в ходе передачи администрирования сбора страховых взносов для обязательного пенсионного медицинского страхования из налоговой системы органам ПФР был принят Федеральный закон от 24.07.2009 №212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования", который с

01.01.2010 года ввел новый порядок исчисления страховых взносов с учетом **предельной величины облагаемой базы** (выплат и вознаграждений), составлявшей **415** тысяч рублей в год, свыше которой исчисление страховых взносов производилось по пониженному тарифу 10 процентов.

Начиная с 2005 года бюджет ПФР стал формироваться с дефицитом страховых средств, который до настоящего времени покрывается за счет трансферта из федерального бюджета. Объем дефицита средств на обязательное пенсионное страхование в бюджете ПФР в 2005 году составлял 256 млрд. рублей, а в 2019 году в соответствии с расчетами к утвержденному трехлетнему бюджету ПФР на период 2017 – 2019 годов прогнозировался трансферт из федерального бюджета на обязательное пенсионное страхование на сумму 955 млрд. рублей. После принятия Федерального закона от 3 октября 2018 года №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» и дополнительных федеральных законов в этой сфере по данным Минфина России и в 2019 году прогнозируется дефицит бюджета ПФР на сумму более **500** млрд. рублей.

Эксперты отмечают, что многолетний дефицит бюджета ПФР был вызван принятием следующих законодательных решений в попытке ввести накопительную пенсионную систему с целью создания рынка длинных и дешевых кредитных ресурсов для финансирования организаций реального сектора и подъема экономики страны за счет пенсионных накоплений при их инвестировании в экономику:

- об уменьшении с 01.01.2005 года ставки единого социального налога (ЕСН), а затем тарифа страховых взносов до 20-22 процентов;
- о снижении страховых доходов с 01.01.2002 года из-за введения регрессивной шкалы ставки ЕСН;
- о введении обязательной накопительной пенсионной системы;
- о введении с 01.01.2010 года предельной величины базы (выплат и вознаграждений) корректируемой с учетом законодательно утвержденных коэффициентов.

Большое влияние, кроме международных санкций, на причины хронического появления дефицита с 2008 года в федеральном бюджете и с 2005 года в бюджете ПФР также оказали:

- тотальное сокращение за 25 лет количества предприятий и организаций в реальном секторе экономики;
- уменьшение фактической численности плательщиков страховых взносов в социальные внебюджетные фонды из-за ухода более 20 млн. работников на работу в серую либо в теневую сферы экономики;
- сокращение объемов кредитования организаций реального сектора экономики доступными и более дешевыми кредитами финансово-банковскими структурами страны;
- коррупция и перенос центра тяжести оборота финансовых средств, в том числе выделяемых для финансирования промышленных и оборонных

программ, в финансово-спекулятивную сферу как более выгодную для вложения и получения быстрой прибыли.

В соответствии с актуарными расчетами экспертов ПФР в случае исключения предельной величины базы при исчислении страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию общая сумма необлагаемой части базы может составить более 3 019 млрд. рублей.

Общая расчетная сумма страховых взносов, которые можно было дополнительно уплатить в бюджет ПФР в размере 12 процентов с этой необлагаемой базы - 3 019 млрд. рублей, в 2019 году составила бы более 362,28 млрд. руб., а в 2020 году – свыше 400 млрд. рублей.

Реализация законопроекта позволит в течение трех лет преодолеть дефицит средств на обязательное пенсионное страхование в бюджете ПФР, прогнозируемый в 2020 году в сумме свыше 1 100,5 млрд. рублей, на 2021 год – в сумме 939,9 млрд. рублей, а также не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета на перечисление страховых взносов за федеральных государственных гражданских служащих, годовая оплата труда которых превысит 1 270 тысяч рублей, так как у них при этом просто снизится сумма фактической оплаты труда.

Ввиду нестабильности рынка энергоносителей и продолжающегося кризиса в мировой экономике, становится крайне опасным продолжать ориентироваться при финансировании дефицита ПФР на трансферты из федерального бюджета, а точнее - из средств Фонда национального благосостояния. Эта ситуация усугубляется еще тем, что нарастают объемы внешних государственных и корпоративных долгов, сумма которых в 2018 году составляет более 470 млрд. долларов США.

Опасения, что отмена предельной величины базы для исчисления страховых взносов повлияет на уход в тень выплаты зарплат в высокодоходных сферах (финансово-банковской, добыче и переработке нефти и газа и т.д.) излишни, так как в настоящее время в налоговой системе, и в ПФР сформированы соответствующие федеральные базы данных по учету поступления налоговых и страховых платежей по всем налогоплательщикам, а уровень контроля за их уплатой намного выше, чем был в 2001 году до введения регрессивной шкалы единого социального налога.

Изложенная в Заключении Правительства Российской Федерации от 10.04.2017 г. №2390-П12 по законопроекту №147595-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» по вопросу отмены предельной величины базы при исчислении страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию ссылка на постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22.03.2007 г. №4-П некорректна, так как оно принято по результатам рассмотрения жалобы истицы о несогласии с правомерностью внесения в Федеральный закон «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации» нормы об установлении максимального размера пособия по беременности и родам, и данный Суд не

рассматривал вопросы исчисления страховых пенсий и принципы формирования страховой части бюджета ПФР.

Аргументы, изложенные в данном Заключении о том, что установление предельной величины базы для исчисления страховых взносов основано на страховых принципах системы обязательного социального страхования и связано с необходимостью достижения эквивалентности исчисляемого размера страхового обеспечения страховой пенсии уплаченным страховым взносам, не имеют отношения к изложенным в статье 5 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования в Российской Федерации» основным принципам:

а) **устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного социального страхования;** Данный принцип означает, что общий объем расходов на выплату страховых пенсий и страховых выплат (пенсий) должен быть эквивалентен объему страховых средств (страховых взносов), имеющихся в бюджете страховой системы (в данном случае в бюджете ПФР). Здесь нет требования об обеспечении эквивалентности назначенной страховой пенсии и объема уплаченных страховых взносов застрахованным лицом. Действующий порядок расчета страховых пенсий и установленный размер пенсии к фактической выплате подтверждает данный аргумент.

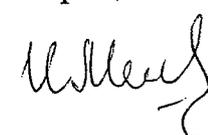
б) **государственное регулирование системы обязательного социального страхования;**

в) **государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения» страховщика;**

Данные принципы «б» и «в» применительно к ПФР возлагают на государство обязанность в целях обеспечения государственной гарантии устанавливать законом уровень ставок страховых взносов, виды и объем выплат и вознаграждений, с которых уплачиваются страховые взносы, позволяющие мобилизовать в бюджет страхового органа (ПФР) достаточный объем средств на обеспечение выплаты пенсий 40 млн. пенсионерам в конкретном финансовом году.

Учитывая вышеизложенное, законопроект соответствует основным принципам обязательного социального страхования, так как создает условия для формирования в период с 2020 года по 2021 год бездефицитного сбалансированного бюджета ПФР и повысить средний размер страховых пенсий по старости до уровня рекомендованного МОТ коэффициента замещения (отношения среднего размера страховых пенсий к среднему заработку по стране) - 40 процентов.

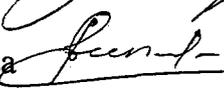
 Г.А.Зюганов

 И.И.Мельников

 В.И.Кашин

Н.В.Коломейцев  В.С.Шурчанов **СМОЛИН** О.Н.Смолин

Н.В.Арефьев  М.Ю.Авдеев  В.А.Агаев

О.Н.Алимова  Ж.И.Алферов  Ю.В.Афонин

А.Ж.Бифов  В.Н.Блоцкий  В.В.Бортко

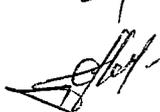
С.А.Гаврилов  В.А.Ганзя  П.С.Дорохин

~~Н.Н.Езерский~~  Н.Н.Иванов  С.И.Казанков

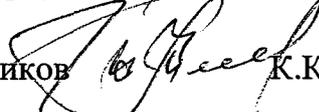
Л.И.Калашников  А.В.Корниенко  А.А.Кравец

Р.Д.Курбанов  А.В.Куринный  О.А.Лебедев

А.Н.Некрасов  Д.Г.Новиков  Н.И.Осадчий

С.М.Пантелеев  Д.А.Парфенов  В.Г.Поздняков

А.А.Пономарев  Т.В.Плетнева  В.Ф.Рашкин

С.Е.Савицкая  Ю.П.Синельщиков  К.К.Тайсаев

Н.М.Харитонов  М.В.Щапов  С.А.Шаргунов

А.А.Ющенко 

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации (в части установления
единого тарифа страховых взносов в системе обязательного пенсионного
страхования)»**

Конкретные расчеты по определению объемов дополнительной облагаемой базы (выплат и вознаграждений), превышающей установленную на 2020 год предельную величину базы 1 270 тыс. рублей, будут изложены в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)».

При расчете поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в бюджет ПФР будет учитываться прогноз Минэкономразвития России по фонду заработной платы, который может составить на 2019 год **24 208** млрд. рублей, а на 2020 год – **25 576** млрд. рублей.

Предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование будет определяться исходя из прогнозного размера номинальной начисленной среднемесячной заработной платы в Российской Федерации на соответствующий финансовый год (2019 год – 45 639 рубля, 2020 год – 48 099 рублей, 2021 год – 51 256 рублей) с учетом применения к нему повышающих коэффициентов в 2019 году в размере 2,1, в 2020 году - 2,2, в 2021 году - 2,3.

С учетом этого предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование составит в 2020 году – 1 270 тыс. руб., в 2021 году - 1 415 тыс. рублей.

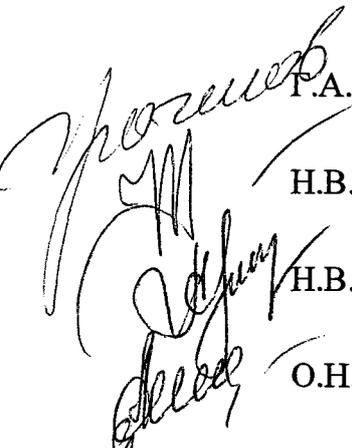
Принятие данного федерального закона не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета для перечисления страховых взносов за федеральных государственных гражданских служащих, годовая оплата труда которых превысит 1 270 тысяч рублей, так как при этом просто снизится сумма фактической оплаты их труда.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации облагаемая база (выплат и вознаграждений), превышающая установленную на 2020 год предельную величину базы 1 270 тыс. рублей, может составить свыше **3019,0** млрд. рублей.

Дополнительная сумма страховых взносов, исчисленная с облагаемой базы **3 019,0** млрд. рублей в год, исходя из 12% (разницы между общим

тарифом 22% и тарифом 10%, установленного ранее действовавшими нормами для исчисления страховых взносов для обязательного пенсионного страхования, установленных в статье 419 Налогового кодекса Российской Федерации), может составить:

3 019,0 млрд. рублей в год $\times 0,12 = 362,28$ млрд. руб.

 Г.А.Зюганов

 И.И.Мельников

 В.И.Кашин

 Н.В.Коломейцев

 В.С.Шурчанов

 О.Н.Смолин

 Н.В.Арефьев

 М.Ю.Авдеев

 В.А.Агаев

 О.Н.Алимова

 Ж.И.Алферов

 Ю.В.Афонин

 А.Ж.Бифов

 В.Н.Блоцкий

 В.В.Бортко

 С.А.Гаврилов

 В.А.Ганзя

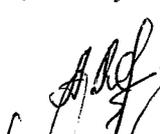
 П.С.Дорохин

 Н.Н.Езерский

 Н.Н.Иванов

 С.И.Казанков

 Л.И.Калашников

 А.В.Корниенко

 А.А.Кравец

 Р.Д.Курбанов

 А.В.Куринный

 О.А.Лебедев

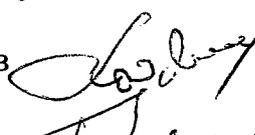
 А.Н.Некрасов

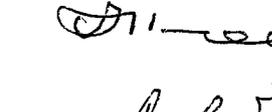
 Д.Ф.Новиков

 Н.И.Осадчий

 С.М.Пантелеев

 Д.А.Парфенов

 В.Г.Поздняков

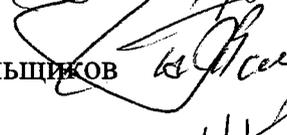
 А.А.Пономарев

 Т.В.Плетнева

 В.Ф.Рашкин

 С.Е.Савицкая

 Ю.П.Синельщиков

 К.К.Тайсаев

 Н.М.Харитонов

 М.В.Щапов

 С.А.Шаргунов

 А.А.Ющенко

Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)»

Принятие данного Федерального закона потребует внесение изменений в следующие законодательные акты Российской Федерации:

- в статью 2 Федерального закона от 03 июля 2016 года №243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»;

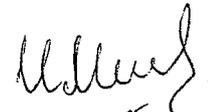
- в абзац второй подпункта «б» пункта 65 статьи 2 Федерального закона от 30.11.2016 г. №401-ФЗ «О внесении изменений в части первый и второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- в подпункт «г» пункта 6 статьи 6 Федерального закона от 03 июля 2016 года №250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».

- федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

 Г.А.Зюганов

 И.И.Мельников

 В.И.Кашин

 Н.В.Коломейцев

 В.С.Шурчанов

 О.Н.Смолин

 Н.В.Арефьев

 М.Ю.Авдеев

 В.А.Агаев

 О.Н.Алимова

 Ж.И.Алферов

 Ю.В.Афонин

 А.Ж.Бифов

 В.Н.Блоцкий

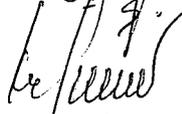
 В.В.Бортко

 С.А.Гаврилов
 Н.Н.Езерский

 В.А.Ганзя
 Н.Н.Иванов

 П.С.Дорохин
 С.И.Казанков

 И.И.Калашников
 Р.Д.Курбанов

 А.В.Корниенко
 А.В.Куринный

 А.А.Кравец
 О.А.Лебедев

 А.Н.Некрасов

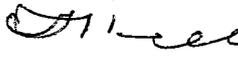
 Д.Г.Новиков

 Н.И.Осадчий

 С.М.Пантелеев

 Д.А.Парфенов

 В.Г.Поздняков

 А.А.Пономарев

 Т.В.Плетнева

 В.Ф.Рашкин

 С.Е.Савицкая

 Ю.П.Синельщиков

 К.К.Тайсаев

 Н.М.Харитонов

 М.В.Щапов

 С.А.Шаргунов

 А.А.Ющенко