

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 645595-7 «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о проведении административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов).

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)
Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

10 апреля 2019 года

(дата)

О.Д. ДИМОВ

(подпись)

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«10» 04. 2019 № 2302/1898

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата-начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 645595-7 «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о проведении административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 645595-7 «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о проведении административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/52 - 64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 645595-7 «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о проведении административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается возможность проведения административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов (статья 7.3 КоАП РФ).

Комитет рекомендует проект федерального закона ПОДДЕРЖАТЬ.

Заместитель председателя


А.Н.Спиридонов

Лист результатов согласования

Вид документа	Письмо
Заголовок	О проекте федерального закона № 645595-7 «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о проведении административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов)
Подпись	Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку
Инициатор	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Исполнитель	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	09.05.2019
Дата начала процесса	09.04.2019 15:37
Дата окончания процесса	10.04.2019 12:30

Комментарии инициатора

комите рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	09.04.2019 15:07
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	09.04.2019 16:46
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	09.04.2019 16:13
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	10.04.2019 11:28
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	09.04.2019 16:07
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	09.04.2019 15:52
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	09.04.2019 15:47
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	09.04.2019 15:46
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	09.04.2019 15:54

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.04.2019 № 184
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " апреля 2019 г.

24. О проекте федерального закона № 645595-7 "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о проведении административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов) - вносят депутаты Государственной Думы **И.И.Гильмутдинов, Б.Д.Менделевич, С.В.Чижов, М.Г.Кудрявцев**

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 8 мая 2019 года.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

« 05 » 04. 2019 № 23-02/1788

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 02 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

- текст законопроекта на 1 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



И.И.Гильмутдинов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 февраля 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в число авторов проекта федерального закона
№ 645595-7 о внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях

С уважением,

Согласовано:




М.Г. Кудрявцев

И.И. Гильмутдинов

Исп.: Кирющенко К.А.
8(909)974-22-04
8(495)692-77-47



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.02.2019 15:12
№647287-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 февраля 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 645595-7
«О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях», внесенного депутатом
Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым.

Согласие автора имеется.

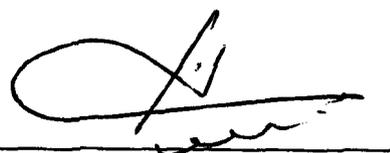
С уважением,
Депутат Государственной Думы



С.В. ЧИЖОВ

Согласовано:

И.И. Гильмутдинов



36



140984 455209
Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.02.2019 15:11
№647285-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 02 2019.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом 1¹ статьи 107 Регламента Государственной Думы прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 645595-7 «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенного депутатом Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым.

Согласие автора имеется.

С уважением,

Депутаты Государственной думы:

И.И. Гильмутдинов


Б.Д. Менделевич

Исп.: Чуркина Т.П., +7 495 692 05 24;
+ 7 985 904 25 21



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.02.2019 14:47
№647280-7; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.И.Гильмутдиновым,
Б.Д.Менделевичем,
С.В.Чижовым, М.Г.Кудрявцевым

Проект

№ 645595-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2767; № 26, ст. 3131; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728, 6730; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2325, 2327, 2335; № 26, ст. 3395, ст. 3395; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; № 1, ст. 11; 2016, № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51) следующее изменение:

1) в части 1 статьи 28.7 слова «в области охраны собственности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.5 настоящего Кодекса)» изложить в следующей редакции «в области охраны собственности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.3, 7.5 настоящего Кодекса)».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается возможность проведения административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов (статья 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

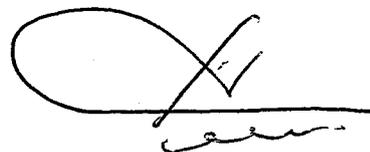
Необходимость внесения изменения в часть 1 статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) обусловлена имеющейся в сложившихся правовых условиях возможностью для правонарушителя остаться безнаказанным за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 Кодекса.

К лицам, допускающим пользование недрами без соответствующей лицензии или с нарушением предусмотренных ею условий и (или) требований технических проектов, в зависимости от размера ущерба может применяться уголовная либо административная ответственность. Уголовная ответственность в соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации наступает при наличии ущерба в крупном размере, т.е. доход правонарушителя должен составить более 2,25 млн. рублей (до 15 июля 2016 года размер дохода составлял 1,5 млн. рублей).

В случае выявления признаков уголовных деяний материалы направляются в правоохранительные органы. Например, за период 2015 – 2016 гг. из 72 материалов, направленных Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, возбуждено 26 уголовных дел, сумма нанесенного окружающей среде ущерба составила 440978102 рубля.

В большинстве же случаев выносятся постановления о прекращении уголовных дел, так как доказать объемы незаконно добытых общераспространенных полезных ископаемых, установить лиц причастных к совершению правонарушения в рамках административного производства практически невозможно. Вследствие этого правонарушитель уходит от уголовной ответственности, а по причине не установления лиц – также и от административной, оставаясь полностью безнаказанным. В связи с вышеизложенным, требуется внести соответствующее изменение в статью 28.7 Кодекса. Значительные временные затраты требуются для установления личности правонарушителей (владельцев техники, используемой для совершения правонарушений) и всех обстоятельств совершения правонарушения. Для составления материалов требуется привлечение специалистов-маркшейдеров с целью определения объема и вида изъятых общераспространенных полезных ископаемых, расчета размера вреда окружающей среде, который состоит из стоимости запасов полезных ископаемых, утраченных в результате безлицензионной добычи, затрат на ликвидацию последствий вреда (рекультивации нарушенных земель) и расходов на составление проектно-сметной документации для определения размера вреда.

Установление права проведения административного расследования в отношении административных правонарушений в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов, позволит повысить эффективность проведения государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»

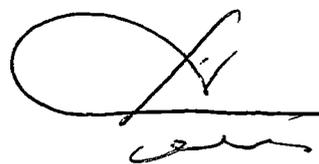
Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a horizontal line and a few smaller strokes.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by a horizontal line and a smaller, less distinct signature below it.