

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 651706-7 «О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о дополнении оснований проведения внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

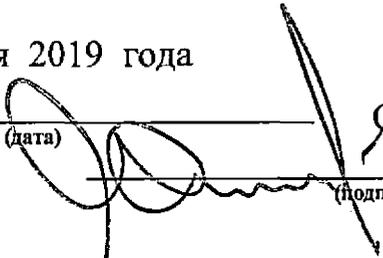
Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

10 апреля 2019 года

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

_____ (дата)  _____ (подпись) О.Д. ДИМОВ

(штамп канцелярии)
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
«10» 04. 2019 № 23-02/1890

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области - начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 651706-7 «О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о дополнении оснований проведения внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 651706-7 «О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о дополнении оснований проведения внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

На № 23-02/1461 от 20.03.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 651706-7 «О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о дополнении оснований проведения внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления) - вносит Государственный Совет Республики Крым

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Ермакова Ж.А.	+	
3.	Ибрагимов Н.Р.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Аниксеев А.А.	+	
7.	Алкулов Е.К.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается часть 2.6 статьи 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющую основания для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, дополнить положением о том, что такие проверки могут проводиться также в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддерживать.

Заместитель председателя комитета

В.Г.Новиков

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	№ 651706-7 «О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о дополнении оснований проведения внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления) - вносит Государственный Совет Республики Крым
Подпись	Новиков В.Г., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Исполнители	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Инициатор	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	08.04.2019
Дата начала процесса	04.04.2019 12:23:00
Дата окончания процесса	05.04.2019 16:30:10

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует поддержать.

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	04.04.2019 13:34:30
2	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	04.04.2019 15:27:57
3	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	04.04.2019 12:18:36
4	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	04.04.2019 14:47:04
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	05.04.2019 16:27:23
6	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	04.04.2019 14:18:08
7	Согласен	Председатель комитета	Алгулов Е.К.	04.04.2019 12:40:53
8	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	04.04.2019 13:39:41
9	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	04.04.2019 12:59:00

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.03.2019 № 181
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " марта 2019 г.

47. О проекте федерального закона № 651706-7 "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (о дополнении оснований проведения внеплановой проверки деятельности органа местного самоуправления) - вносит Государственный Совет Республики Крым

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 18 апреля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

« 20 » 03. 2019 № 23-02/461



ПОСТАНОВА
Державної Ради
Республіки Крим

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета
Республики Крым

Къырым Джумхуриети
Девлет Шурасынынъ
КЪАРАРЫ

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, пунктом 16 статьи 75 Конституции Республики Крым, пунктом 25 части 2 статьи 8 Закона Республики Крым от 15 мая 2014 года № 2-ЗРК "О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым", статьями 118 и 119 Регламента Государственного Совета Республики Крым

Государственный Совет
Республики Крым п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Крым при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Комитета Государственного Совета Республики Крым по законодательству Трофимова С. А.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

4. Направить указанный проект федерального закона (при наличии положительного заключения Правительства Российской Федерации) в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель
Государственного Совета
Республики Крым



В. КОНСТАНТИНОВ

г. Симферополь,
28 ноября 2018 года
№ 2172-1/18

Вносится Государственным Советом
Республики Крым

Проект № 651206-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Внести в статью 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2013, № 51, ст. 6690; 2015, № 41, ст. 5642; 2016, № 27, ст. 4231; 2017, № 30, ст. 4451; 2018, № 9, ст. 1274) следующее изменение:

абзац второй части 2.6 дополнить словами ", а также в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Частью 2.6 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определен перечень оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (далее – внеплановые проверки).

Данным перечнем не предусмотрено, что истечение срока ранее выданного предписания является основанием для проведения внеплановой проверки.

При этом в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 29.2 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органы государственного контроля (надзора) могут проводить внеплановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований без согласования с органами прокуратуры.

Таким образом, в данном случае отсутствует законодательное единообразие в определении оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц органов самоуправления.

Кроме этого, отсутствие такого основания для проведения внеплановой проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов самоуправления как истечение срока ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений не позволяет обеспечить надлежащий контроль за устранением соответствующих нарушений.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 77
Федерального закона "Об общих
принципах организации местного
самоуправления в Российской
Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 77
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 77
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации" не потребует дополнительного
финансирования из федерального бюджета.

Председатель
Государственного Совета
Республики Крым



В. КОНСТАНТИНОВ

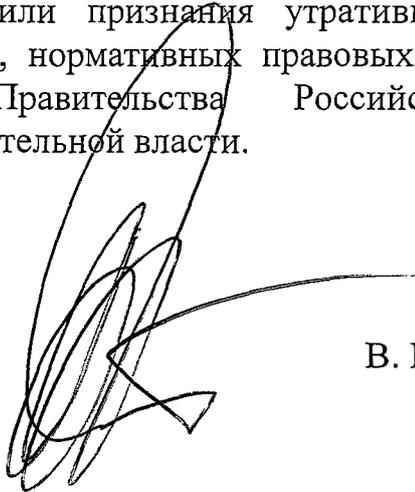
Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 77
Федерального закона "Об общих
принципах организации местного
самоуправления в Российской
Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Председатель
Государственного Совета
Республики Крым



В. КОНСТАНТИНОВ



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

« 4 » сентября 2018 г.

№ 16-9405

На № 1669/30-10 от 28.08.2018

Первому заместителю
Председателя Государственного
Совета Республики Крым

Н.Ф.МАЛЕНКО

Уважаемая Наталья Федоровна!

В Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации рассмотрены проект постановления Государственного Совета Республики Крым "О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Крым по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и соответствующие материалы к нему. По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с абзацем вторым части 2⁶ статьи 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.



АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ (2)	
Входящий №	Дата
№ 1669/30-10	05.09.18.

В прилагаемом к проекту постановления законопроекте предлагается дополнить названный выше абзац положением о том, что внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления также могут проводиться в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований. Одновременно предусматривается, что внеплановые проверки, проводимые по указанным в нем основаниям, включая предлагаемое законопроектом, проводятся без согласования с органами прокуратуры.

На наш взгляд, внесение предлагаемых дополнений в абзац второй части 2⁶ статьи 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в принципе возможно.

Вместе с тем отмечаем, что обоснование законопроекта является не в полной мере корректным, поскольку деятельность органов публичной власти и деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей имеет различный характер. Соответственно подходы к проведению проверок указанных органов и лиц, закрепленные в федеральных законах "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", также различны.

В связи с этим полагаем целесообразным переработать пояснительную записку, указав в качестве основной цели законопроекта установление единого подхода к определению оснований для проведения внеплановых проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, сославшись на абзац второй пункта 5 статьи 29² Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации", которым уже предусмотрено предлагаемое законопроектном регулирование.

Кроме того, полагаем, что законопроект требует дополнительного согласования с иными заинтересованными государственными органами, в частности, с Правительством Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления



Л.Брычева



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Председателю Государственного Совета
Республики Крым

Константинову В.А.

01.11.2018 № _____

На № 28-39/241 от 10.10.2018

Уважаемый Владимир Андреевич!

Генеральной прокуратурой Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разработанный Государственным Советом Республики Крым с участием государственных органов исполнительной власти Республики Крым.

Замечаний и предложений по законопроекту не имеется.

Заместитель Генерального прокурора
Российской Федерации

С уважением,

Н.А. Винниченко

120

АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ (1)	
Входящий №	Дата
<i>28-39/241</i>	<i>09.11.18</i>

(18.)

АУ № 100765

Генеральная прокуратура Российской
Федерации
№22-71-2018/Ил9327-18



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Государственный Совет
Республики Крым**

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

« 11 » февраля 20 19 г.

№ 1194п-П16

МОСКВА

На № 28-40/288 от 3 декабря 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 77
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации", вносимый в Государственную
Думу Государственным Советом Республики Крым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается часть 2^б статьи 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", определяющую основания для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, дополнить положением о том, что такие проверки могут проводиться также в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований.

Законопроект направлен на обеспечение надлежащего контроля за устранением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления нарушений, выявленных органами государственного контроля (надзора).

Законопроект Правительством Российской Федерации поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко