

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

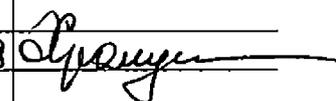
Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

« 10 » апреля 2019 года  
(дата) О.Д. ДИМОВ  
(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
(штамп канцелярии)

« 10 » 04. 2019 № 23-02/1905

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	10.04.2019	


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Ясакова М.С. 03.04.2019  
(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Ясакова М.С., специалист-эксперт аппарата Законодательного Собрания области

М.С.  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 473140-7  
«О внесении изменений в отдельные законо-  
дательные акты Российской Федерации в  
части государственной регистрации рожде-  
ния ребенка в результате применения вспо-  
могательных репродуктивных технологий»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий»

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Законопроектом предлагается внести в Семейный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) и Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» изменения, позволяющие мужчине и женщине, как состоящим, так и не состоящим в браке, а также одинокой женщине, давшим согласие на применение вспомогательных репродуктивных технологий (далее - ВРТ), быть записанными родителями (родителем) ребенка в книге записей рождений, а также изменения, предусматривающие ограничение оспаривания отцовства (материнства) при применении ВРТ.

Рассмотрев проект федерального закона № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий» комитет рекомендует Законодательному Собранию области ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

## Лист результатов согласования

Документ	Письмо
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий»
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Исполнители	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Инициатор	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	10.04.2019
Дата начала процесса	08.04.2019 17:06:00
Дата окончания процесса	09.04.2019 11:00:54

### Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	08.04.2019 17:26:27
2	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	08.04.2019 16:03:27
3	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	09.04.2019 10:59:24
4	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	08.04.2019 17:13:33
5	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	09.04.2019 9:28:30
6	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	08.04.2019 17:12:58
7	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	08.04.2019 17:19:32
8	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	08.04.2019 17:10:40
9	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	08.04.2019 16:10:09

### Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.04.2019 № 183  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 01 " апреля 2019 г.

**60. О проекте федерального закона № 473140-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" - внесен членами Совета Федерации В.В.Рязанским, Е.В.Бибиковой, А.Г.Варфоломеевым, Т.А.Кусайко**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 2 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей совместно с Комитетом Государственной Думы по охране здоровья (соисполнитель) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«03» 04. 2019 № 23-02/1713

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«1» марта 2019 г.

№ 49-02.4/ВР

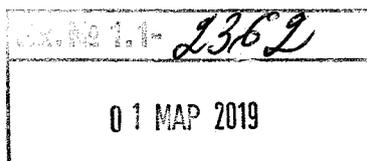
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

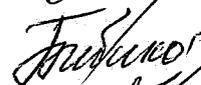
В соответствии с решением Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей от 5 февраля 2019 года № 3.6-5/93 п.5 и пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы направляем измененный текст проекта федерального закона № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий».

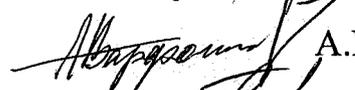
- Приложения:
1. Текст законопроекта на 9 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" на 1 л. в 1 экз.
6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

 В.В. Рязанский

 Е.В. Бибикина

 А.Г. Варфоломеев

 Т.А. Кусайко

Вносится членами Совета Федерации  
В.В. Рязанским, Е.В. Бибиковой,  
А.Г. Варфоломеевым, Т.А. Кусайко

Проект

№ 473140-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий**

### Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 46, ст. 5243, 1998, № 26, ст. 3014, 2000, № 2, ст. 153, 2004, № 35, ст. 3607, 2005, № 1 (часть 1), ст. 11, 2006, № 52 (1 ч.), ст. 5497, 2007, № 1 (1 ч.), ст. 21, 2007, № 30, ст. 3808, 2008, № 17, ст. 1756, 2008, № 27, ст. 3124, 2010, № 52 (ч. 1), ст. 7001, 2011, № 19, ст. 2715, 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7029, 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7041, 2012, № 47, ст. 6394, 2013, № 27, ст. 3459, 2013, № 27, ст. 3477, 2013, № 48, ст. 6165, 2014, № 19, ст. 2331, 2014, № 45, ст. 6143, 2015, № 17 (часть IV), ст. 2476, 2015, № 29 (часть I), ст. 4363, 2015, № 29 (часть I), ст. 4366, 2015, № 48 (часть I), ст. 6724, 2016, № 1 (часть I), ст. 11, 2016, № 1 (часть I), ст. 77, 2017, № 14, ст. 1998, 2017, № 18, ст. 2671) следующие изменения:

1) статью 48 дополнить новым пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Мужчина и женщина, как состоящие в браке между собой, так и не состоящие в браке между собой, а также одинокая женщина признаются родителями (родителем) ребенка, рожденного суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона), на основании заключенного между ними нотариально удостоверенного договора о переносе донорского эмбриона, вынашивании плода и рождении ребенка, подтверждающего факт согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных лиц родителями (родителем) ребенка, а также факт волеизъявления данных лиц быть записанными родителями (родителем) родившегося ребенка.».

2) пункт 4 статьи 51 изложить в следующей редакции:

«4. Мужчина и женщина, как состоящие в браке между собой, так и не состоящие в браке между собой, давшие обоюдное информированное добровольное согласие на применение вспомогательных репродуктивных технологий, а также одинокая женщина, давшая информированное добровольное согласие на применение вспомогательных репродуктивных технологий, в случае рождения у них ребенка в результате применения этих технологий записываются его родителями (родителем) в книге записей рождений.

Мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке между собой, одинокая женщина, заключившие нотариально удостоверенный договор о переносе донорского эмбриона, вынашивании плода и рождении ребенка с суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона), записываются родителями (родителем) ребенка после его рождения на основании указанного договора, подтверждающего факт согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных лиц родителями (родителем) ребенка, а также факт волеизъявления мужчины и женщины, как состоящих, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины быть записанными родителями (родителем) родившегося ребенка.

3) пункт 3 статьи 52 изложить в следующей редакции:

3. «Мужчина и женщина, как состоящие в браке между собой, так и не состоящие в браке между собой, давшие обоюдное информированное добровольное согласие на применение вспомогательных репродуктивных технологий, а также одинокая женщина, давшая информированное добровольное согласие на применение вспомогательных репродуктивных технологий, не вправе при оспаривании отцовства и (или) материнства ссылаться на эти обстоятельства.

Мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке между собой, одинокая женщина, заключившие нотариально удостоверенный договор о переносе донорского эмбриона, вынашивании плода и рождении ребенка с

суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона); а также суррогатная мать (абзац второй пункта 4 статьи 51 настоящего Кодекса) не вправе при оспаривании материнства и отцовства после совершения записи родителей в книге записей рождений ссылаться на эти обстоятельства.»

## Статья 2

Внести изменения в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 52, ст. 6236; 2011, № 49, ст. 7064; 2013, № 51, ст. 6699; 2014, № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4268; 2015, № 1, ст. 10; № 13, ст. 1811; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4293):

1) дополнить главу X. Удостоверение сделок статьей 59.1 следующего содержания:

« Статья 59.1 Удостоверение договора о переносе донорского эмбриона,  
вынашивании плода и рождении ребенка

Нотариус удостоверяет договор о переносе донорского эмбриона, вынашивании плода и рождении ребенка, заключенный между суррогатной матерью (женщиной вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) и потенциальными родителями (родителем), чьи половые клетки

использовались для оплодотворения, подтверждающий факт согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных лиц родителями ребенка, а также факт волеизъявления мужчины и женщины, как состоящих, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины быть записанными отцом и (или) матерью родившегося ребенка.

После удостоверения договора нотариус незамедлительно, но не позднее окончания рабочего дня, посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия, передает реквизиты удостоверенного договора, сведения о фамилии, имени, отчестве, дате рождения, реквизитах документов, удостоверяющих личности сторон договора, а также их контактные данные в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния.

### **Статья 3**

Внести в статью 16 Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 47, ст. 5340, , 2015, № 1 (часть I), ст. 70, 2018, № 1 (часть I), ст. 22) следующие изменения:

1) пункт 5 изложить в новой редакции:

«5. Государственная регистрация рождения ребенка, рожденного в результате переноса донорского эмбриона суррогатной матери (женщине, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона), производится по письменному заявлению мужчины и (или) женщины, как состоящих в браке

между собой, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины, заключивших нотариально удостоверенный договор о переносе донорского эмбриона, вынашивании плода и рождении ребенка, с суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона). Одновременно с подачей заявления о рождении ребенка должны быть представлены документ, подтверждающий факт рождения ребенка, документы, удостоверяющие личности заявителей (заявителя) и нотариально удостоверенный договор о переносе донорского эмбриона, вынашивании плода и рождении ребенка, заключенный между суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) и мужчиной и (или) женщиной, как состоящих в браке между собой, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщиной, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, подтверждающий факт согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных лиц родителями (родителем) ребенка, а также факт волеизъявления мужчины и женщины, как состоящих, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины быть записанными родителями (родителем) родившегося ребенка.

В случае смерти мужчины и женщины, как состоящих в браке между собой, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины в орган записи актов гражданского состояния или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, на который возложены полномочия в соответствии с пунктом 2.2 статьи 4 настоящего

Федерального закона, заявляет медицинская организация, в которой находится ребенок, либо орган опеки и попечительства по месту нахождения ребенка, при этом сведения об имени ребенка вносятся в запись акта о рождении этого ребенка по их указанию, фамилия и отчество ребенка записываются в порядке, установленном статьей 18 настоящего Федерального закона.».

2) дополнить новым пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Орган записи актов гражданского состояния или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, на который возложены полномочия в соответствии с пунктом 2.2 статьи 4 настоящего Федерального закона, отказывают в государственной регистрации рождения ребенка в случае, если в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния содержатся сведения о том, что обратившееся лицо является суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) на основании нотариально удостоверенного договора о переносе донорского эмбриона, вынашивании плода и рождении ребенка, заключенного между ней и потенциальными родителями (родителем), чьи половые клетки использовались для оплодотворения, подтверждающего факт согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных лиц родителями (родителем) ребенка, а также факт волеизъявления мужчины и женщины, как состоящих, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины быть записанными отцом и (или) матерью родившегося ребенка.

Орган записи актов гражданского состояния или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, на который возложены полномочия в соответствии с пунктом 2.2 статьи 4 настоящего Федерального закона, обязаны незамедлительно уведомить о таком факте потенциальных родителей (родителя) ребенка и органы опеки и попечительства.».

#### **Статья 4**

Часть 9 статью 55 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724, 2012, № 26, ст. 3442, 2012, № 26, ст. 3446, 2013, № 27, ст. 3459, 2013, № 27, ст. 3477, 2013, № 30 (Часть I), ст. 4038, 2013, № 39, ст. 4883, 2013, № 48, ст. 6165, 2013, № 52 (часть I), ст. 6951, 2014, № 23, ст. 2930, 2014, № 30 (Часть I), ст. 4244, 2014, № 30 (Часть I), ст. 4247, 2014, № 43, ст. 5798, 2015, № 1 (часть I), ст. 85, 2015, № 10, ст. 1403, 2015, № 10, ст. 1425, 2015, № 14, ст. 2018, 2015, № 29 (часть I), ст. 4356, 2015, N 29 (часть I), ст. 4397, 2015, № 51 (часть III), ст. 7245, 2016, № 1 (часть I), ст. 9, 2016, № 15, ст. 2055, 2016, № 18, ст. 2488, 2016, № 27 (Часть I), ст. 4219, 2017, № 15 (Часть I), ст. 2136, 2017, № 18, ст. 2663, 2017, № 27, ст. 3951, 2017, № 31 (Часть I), ст. 4791, 2017, № 50 (Часть III), ст. 7544, 2017, № 50 (Часть III), ст. 7563, 2018, № 1 (Часть I), ст. 49, 2018, № 11, ст. 1591, 2018, № 30, ст. 4543, 2018, № 32 (часть I), ст. 5092, 2018, № 32 (часть I), ст. 5102, 2018, № 32 (Часть

II), ст. 5116, 2018, № 53 (часть I), ст. 8415, 2018, № 53 (часть I), ст. 8437)

изложить в следующей редакции:

«9. Суррогатное материнство представляет собой вынашивание и рождение ребенка (в том числе преждевременные роды) по нотариально удостоверенному договору о переносе донорского эмбриона, вынашивании плода и рождении ребенка, заключаемому между суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) и потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо одинокой женщиной, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям, подтверждающему факт согласия суррогатной матери на запись указанных лиц родителями (родителем) ребенка, а также факт волеизъявления мужчины и женщины, как состоящих, так и не состоящих в браке между собой, одинокой женщины быть записанными родителями (родителем) родившегося ребенка».

## Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

*Владимир Путин*  
*Сергей Кириенко*  
*Юрий Трутнев*  
*Михаил Вьюжников*

**Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий"**

Конституцией Российской Федерации провозглашено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (части 1 и 2 статьи 38). Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей.

Происхождение детей, удостоверенное в установленном законом порядке, является основанием для возникновения прав и обязанностей родителей и детей. Согласно Федеральному закону от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (далее - Федеральный закон № 143-ФЗ), таким порядком является государственная регистрация рождения, в результате чего происхождение ребенка становится юридическим фактом и порождает правовые последствия. Государственная регистрация рождения производится посредством составления записи акта о рождении, в которую вносятся, в том числе сведения о родителях ребенка.

По данным, представленным Федеральной службы государственной статистики, в январе-сентябре 2018 года рождаемость в России снизилась на 5,2% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Количество умерших, напротив, увеличилось на 0,4%. Естественная убыль населения за девять месяцев 2018 года достигла 173 тыс. человек (в 2017 году - 106 тыс. человек).

Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года обозначил одну из ключевых задач государства - "сбережение народа".

Немаловажную роль в выравнивании демографических процессов, стимулировании рождаемости играет законодательное закрепление применения вспомогательных репродуктивных технологий. Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" определены категории граждан, которые могут воспользоваться данными методами: мужчина и женщина, как состоящие, так и не состоящие в браке, одинокая женщина.

Вместе с тем, положения Семейного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 143-ФЗ закрепляют право быть записанными в качестве родителей только лиц, состоящих в браке между собой, давших свое согласие на применение методов вспомогательных репродуктивных технологий.

В связи с рассогласованностью норм права возникают проблемы, связанные с регистрацией детей, рожденных в результате применения суррогатного материнства. Органы ЗАГС отказывают в регистрации детей мужчинам и женщинам, не состоящим в браке, и одиноким женщинам, которые воспользовались суррогатным материнством. Единственной возможностью

зарегистрировать рождение ребенка для данной категории лиц, является обращение в суд. Данные судебные разбирательства имеют затяжной характер, в то время как рожденные дети весь этот период оказываются лишенными прав, в частности права на получение бесплатной медицинской помощи, и какой-либо государственной поддержки (например, на получение бесплатного детского питания). Несмотря на то, что суды принимают сторону обратившихся родителей и выносят предписания о регистрации органами ЗАГС таких детей, необходимо четко регламентировать в законодательстве Российской Федерации процедуру государственной регистрации рождения детей, появившихся на свет в результате применения суррогатного материнства, и перечень документов, необходимых для такой регистрации.

Положения законопроекта направлены на устранение проблем в правоприменении при регистрации рождения детей в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий.

Трибунал Трибунал  
Дир. В. Руднев  
Дир. Куцаков  
Александр Варфоломеев

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации в части государственной**  
**регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных**  
**репродуктивных технологий"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

*Э.С. Мухоморова*  
*Д.С. В. Вельяминов*  
*Д.С. Куцаков*  
*А.В. Мухоморов / В.В. Мухоморов*

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

*Тюбинов Тюбинов*  
*Сергей В. Рязанский.*  
*Сергей Куцайко*  
*Александр Владимирович*

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

*Тюбинов Тюбинова  
Андрей В. Рязанский.  
Андрей Кусайко  
Александров Александрович*



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » марта 20 18 г.

№ 2451п-П12

МОСКВА

На № 49-02.72/ВР от 17 ноября 2017 г.

✓ Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Рязанскому

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части государственной  
регистрации рождения ребенка, в результате применения  
вспомогательных репродуктивных технологий, вносимый  
в Государственную Думу членами Совета Федерации  
В.В.Рязанским, Е.В.Бибиковой, А.Г.Варфоломеевым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Семейный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) и Федеральный закон Об актах гражданского состояния изменения, позволяющие мужчине и женщине, как состоящим, так и не состоящим в браке, а также одинокой женщине, давшим согласие на применение вспомогательных репродуктивных технологий (далее - ВРТ), быть записанными родителями (родителем) ребенка в книге записей рождений, а также изменения, предусматривающие ограничение оспаривания отцовства (материнства) при применении ВРТ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 51 Кодекса родителями в книге записей рождений записываются лица, состоящие в браке и давшие согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, в случае рождения у них ребенка в результате применения этих методов, а также лица, состоящие в браке между собой и давшие согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: 31.03.2018	Время: 15:45
№ 12018	

280111C6.doc



женщине в целях его вынашивания, - только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери).

Законопроектом предусмотрено распространение указанных положений на лиц, не состоящих в браке, и на одинокую женщину. Вместе с тем пунктом 2 статьи 51 Кодекса предусмотрено, что в случае, если родители не состоят в браке между собой, необходимо установить отцовство ребенка в соответствии с пунктом 3 статьи 48 Кодекса.

В законопроекте в отношении лиц, которые могут быть записаны родителями ребенка, рожденного в результате применения ВРТ, одновременно применяются термины лица, как состоящие в браке, так и не состоящие в браке и лица, как состоящие в браке, так и не состоящие в браке между собой, не являющиеся тождественными. При этом Кодексом предусмотрены различные процедуры установления отцовства ребенка в зависимости от того, состоят ли между собой в браке соответствующие мужчина и женщина. Так, в случае, если ребенок родился от лиц, состоящих в браке между собой, отцом ребенка признается супруг матери (пункт 2 статьи 48 и пункт 1 статьи 51 Кодекса). Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка, по заявлению отца ребенка или решению суда (пункт 3 статьи 48 и пункт 2 статьи 51 Кодекса).

Таким образом, предусмотренная законопроектом редакция может привести к возникновению неопределенности в правоприменительной практике.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации полагает целесообразным доработать законопроект с учетом указанных замечаний до его рассмотрения Государственной Думой в первом чтении.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько