

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 651156-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части включения в общий срок проверки юридического лица времени проверки его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

11 апреля 2019 года

(дата)

О.Д.ДИМОВ

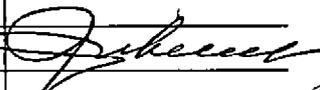
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«11» 04. 2019 № 23-02/1952

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	27.03.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____

Раковская Е.И. *28.03.2019*

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по контролю и Регламенту, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономическому

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

ческой политике, промышленности и предпринимательству *Е.И. Раковская*

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 651156-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части включения в общий срок проверки юридического лица времени проверки его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 651156-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части включения в общий срок проверки юридического лица времени проверки его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по контролю и Регламенту.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Комитет по экономической политике,

промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,

факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 28.03.2018 № 23-18/29-вн

На № 23-02/1508 от 22.03.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 651156-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части включения в общий срок проверки юридического лица времени проверки его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Целью законопроекта является совершенствование действующей системы контроля (надзора), устранение пробела в существующем регулировании, направленные на недопущение необоснованного увеличения сроков проведе-

ния плановых проверок юридических лиц, имеющих филиалы и представительства на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

Порядок организации и проведения проверок юридических лиц органами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора), регулируется Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» согласно которому плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов и не чаще чем один раз в три года. Срок проведения проверки не может превышать 20 рабочих дней.

Но сохраняется ситуация, когда государственные органы проводят плановые проверки отдельных филиалов и представительств юридических лиц в совокупности свыше 60 рабочих дней в отношении всей компании, не принимая во внимание, что ограничение в 60 рабочих дней распространяется в целом на юридическое лицо, включая все филиалы, представительства и обособленные подразделения компании, а не на определенную территорию его деятельности.

Такие проверки, с одной стороны, создают дополнительную нагрузку на территориальные подразделения органов государственного контроля (надзора), а с другой стороны, ведут к чрезмерной административной нагрузке для хозяйствующих субъектов.

Подготовленный законопроект позволит обеспечить единообразное применение общего правила о возможности проведения в отношении юридического лица только одной плановой проверки общей продолжительностью 60 рабочих дней в течение трех лет вне зависимости от наличия или отсутствия у него филиалов (представительств) в различных субъектах Российской Федерации.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 651156-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части включения в общий срок проверки юридического лица времени проверки его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений)

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 28.03.2019

Дата начала процесса 26.03.2019 16:58

Дата окончания процесса 27.03.2019 12:21

Комментарии инициатора

поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	26.03.2019 16:27
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	26.03.2019 17:38
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	26.03.2019 17:20
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	26.03.2019 17:05
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	26.03.2019 17:22
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	26.03.2019 17:41
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	27.03.2019 12:17
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	26.03.2019 16:57
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	26.03.2019 17:01

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.03.2019 № 182
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " марта 2019 г.

22. О проекте федерального закона № 651156-7 "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части включения в общий срок проверки юридического лица времени проверки его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) - вносят член Совета Федерации Л.Н.Бокова, депутаты Государственной Думы И.М.Гусева, С.В.Чижов, Г.А.Карлов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту до 19 апреля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«22» 03. 2019 № 23-02/1508

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«13» февраля 2019 г.

№ 66-02. 35 /ЛБ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

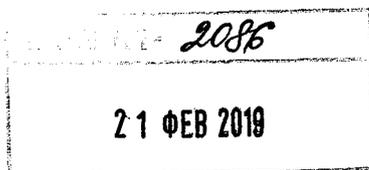
- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.



Л.Н. Бокова

Кондрашева Ольга Владимировна
8(495)986-64-65

Председателю ГД РФ Володину В.В..doc 19.02.19 643



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.02.2019 20:39
№651156-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 февраля 2019 г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу Вас включить меня в соавторы проекта федерального закона № 651156-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

С уважением,



И.М. ГУСЕВА

С субъектами права законодательной инициативы согласовано:

Л.Н. Бокова



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.02.2019 13:17
№652432-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 февраля 20 19.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу считать меня соавтором законопроекта № 651156-7 О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", внесенного членам Совета Федерации Л.Н. Боковой.

С уважением,

Депутат Государственной Думы



С.В. ЧИЖОВ

Согласовано:

Л.Н. Бокова



14 1296 312204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.02.2019 13:20
№652433-7; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания Российской Федерации
Седьмого созыва

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 февраля 2019г.

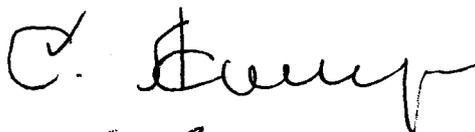
№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу Вас включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 651156-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"» - внесен членом Совета Федерации Л.Н. Боковой, 21 февраля 2019г.



Г.А. Карлов

«Согласовано»

Член Совета Федерации



Л.Н. Бокова



141310 173200
Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.02.2019 16:03
№652733-7; 1.1

Вносится
членом Совета Федерации Л.Н.Боковой,
депутатами Государственной Думы И.М.Гусевой,
С.В.Чижовым, Г.А.Карловым

Проект

№ 651156-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Часть 4 статьи 13 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 30, ст. 4590) после слов «при этом общий срок проведения проверки» дополнить словами «юридического лица, включая его филиалы, представительства, обособленные структурные подразделения».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Целью законопроекта является совершенствование действующей системы контроля (надзора), устранение пробела в существующем регулировании, направленные на недопущение необоснованного увеличения сроков проведения плановых проверок юридических лиц, имеющих филиалы и представительства на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

Порядок организации и проведения проверок юридических лиц органами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора), регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - ФЗ № 294-ФЗ).

Согласно статье 9 ФЗ № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов и не чаще чем один раз в три года.

Частью 1 статьи 13 ФЗ № 294-ФЗ определено, что срок проведения проверки не может превышать 20 рабочих дней.

До августа 2011 года статья 13 ФЗ № 294-ФЗ не содержала указаний об общем сроке проведения проверок юридических лиц, имеющих филиалы и представительства в различных субъектах Российской Федерации. В связи с этим Генпрокуратура РФ в письме от 10 августа 2010 г. № 73/3-240-2010 «О применении отдельных норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» сообщила, что некоторые контролирующие органы, в частности Роспотребнадзор, со ссылкой на указанное положение практикуют назначение плановых проверок в отношении различных филиалов (представительств) юридического лица без учета того, что оно в лице других своих филиалов (представительств) уже было проверено в течение трех последних лет либо должно быть проверено в текущем году. По мнению Генпрокуратуры РФ, такое положение было недопустимо, в том числе с учетом содержащейся в Постановлении Конституционного Суда РФ от 13 декабря 2001 г. № 16-П и ряде иных судебных постановлений позиции, согласно которой из конституционных принципов равенства и справедливости вытекает требование определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы, поскольку иное не может обеспечить ее единообразное применение, не исключает неограниченное усмотрение в правоприменительной практике, и следовательно неизбежно ведет к произволу.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» часть 4 статьи 13 ФЗ № 294-ФЗ дополнена указанием на то, что общий срок проведения проверки юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, не может превышать 60 рабочих дней.

Данная норма не предоставляет право принимать решение о проведении проверки отдельного филиала или представительства юридического лица территориальным подразделениям федеральных контролирующих органов, поскольку в силу ФЗ № 294-ФЗ объектами госконтроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и используемые ими производственные объекты.

Между тем практика показывает, что после внесения изменений проблема не была исчерпана (см.: постановление арбитражного суда

Поволжского округа от 01.11.2016 № А12-57942/2015, определение Верховного Суда Российской Федерации от 22.10.2018 № 306-КГ18-16549).

Расплывчатость формулировки части 4 статьи 13 ФЗ № 294-ФЗ не позволяет однозначно распространить ограничение срока проведения плановой проверки в 60 рабочих дней в течение 3-х лет на все филиалы и представительства юридического лица, осуществляющего свою деятельность на территории нескольких субъектов РФ.

В результате сохраняется ситуация, когда государственные органы проводят плановые проверки отдельных филиалов и представительств юридических лиц в совокупности свыше 60 рабочих дней в отношении всей компании, не принимая во внимание, что ограничение в 60 рабочих дней распространяется в целом на юридическое лицо, включая все филиалы, представительства и обособленные подразделения компании, а не на определенную территорию его деятельности.

Такие проверки, с одной стороны, создают дополнительную нагрузку на территориальные подразделения органов государственного контроля (надзора), а с другой стороны, ведут к чрезмерной административной нагрузке для хозяйствующих субъектов.

По информации Комитета по разрешительной и контрольно-надзорной деятельности РСШ (исх. № 1321/05 от 28.08.2018) плановые проверки с превышением установленного срока регулярно проводят Россельхознадзор, Роспотребнадзор, МЧС. При обращении юридического лица в территориальные подразделения органов государственного контроля с жалобами на превышение общего 60-дневного срока проведения проверки в отношении всех филиалов, обособленных подразделений в совокупности, иногда их проведение отменяется, а в иных случаях проверки продолжаются, что также свидетельствует о неоднозначности толкования действующей редакции рассматриваемой нормы.

Аналогичная информация была представлена Ассоциацией компаний розничной торговли (№ 496-СБ от 30.08.2018) и Ассоциацией российских банков (№ А-01/5-236 от 03.09.2018).

Подготовленный законопроект позволит обеспечить единообразное применение общего правила о возможности проведения в отношении юридического лица только одной плановой проверки общей продолжительностью 60 рабочих дней в течение трех лет вне зависимости от наличия или отсутствия у него филиалов (представительств) в различных субъектах Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the name of the author or official.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального
контроля»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не повлечёт за собой дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

