

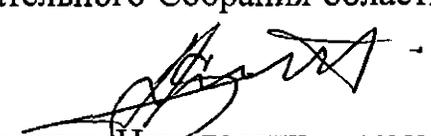
## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 694490-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» (в части доставления сотрудниками полиции в специализированные учреждения лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения).

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)  
Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

  
Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

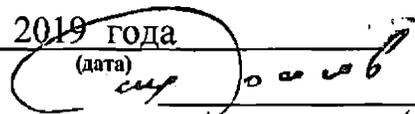
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«30» 05. 2019 № 23-02/2793

(штамп канцелярии)

30 мая 2019 года

(дата)

 С.И.Грачев

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил 29.05.2019

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Судбина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 694490-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» (в части доставления сотрудниками полиции в специализированные учреждения лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 694490-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» (в части доставления сотрудниками полиции в специализированные учреждения лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

123-19/66-вч

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

О проекте федерального закона № 694490-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» (в части доставления сотрудниками полиции в специализированные учреждения лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект устраняет существующий пробел правового регулирования и наделяет сотрудников полиции полномочиями доставлять указанную категорию граждан также и в специализированные учреждения, оказывающие помощь таким гражданам.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя

А.Н.Спиридонов

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Служебная записка

**Заголовок** Проект ФЗ № 694490-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» (в части доставления сотрудниками полиции в специализированные учреждения лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения)

**Подпись** Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

**Инициатор** Судьбина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

**Исполнитель** Судьбина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

**Тип согласования** Параллельное

**Срок согласования** 27.06.2019

**Дата начала процесса** 28.05.2019 11:22

**Дата окончания процесса** 29.05.2019 09:20

### Комментарии инициатора

комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	28.05.2019 14:00
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	28.05.2019 11:32
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	28.05.2019 11:28
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	28.05.2019 13:05
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	28.05.2019 12:54
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	29.05.2019 09:15
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	28.05.2019 11:38
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	28.05.2019 12:02
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	28.05.2019 12:44

### Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.05.2019 № 193  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " мая 2019 г.

**26. О проекте федерального закона № 694490-7 "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "О полиции" (в части доставления сотрудниками полиции в специализированные учреждения лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения) - вносят депутаты Государственной Думы А.Е.Хинштейн, В.И.Пискарев, члены Совета Федерации В.В.Рязанский, И.Н.Каграманян**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 21 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«24» 05. 2019 № 23-02/2632



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

23 апреля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В. В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции».

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.  
2. Пояснительная записка на 2 л.  
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.  
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.  
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутаты Государственной Думы

А. Е. Хинштейн

Члены Совета Федерации

В. И. Пискарев

В. В. Рязанский

И. Н. Каграманян

Проект

вносится депутатами Государственной Думы  
А.Е. Хинштейном, В.И. Пискаревым  
и членами Совета Федерации  
В.В. Рязанским, И.Н. Каграманяном

№ 694490-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции»**

Внести в пункт 14 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900) изменения, изложив его в следующей редакции:

«14) доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации или специализированные учреждения, оказывающие помощь таким гражданам; доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации или специализированные учреждения, оказывающие помощь лицам, находящимся в состоянии опьянения, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного,

наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;».

Президент  
Российской Федерации



В.В. Путин



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции»

С 1 января 2012 года по инициативе Минздравсоцразвития России в системе органов внутренних дел произошла ликвидация медицинских вытрезвителей (Указ Президента Российской Федерации от 18 февраля 2010 года № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации»). Предполагалось, что работа с лицами, находящимися в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться, будет организована в рамках совместной деятельности Минздравсоцразвития России и МВД России, однако соответствующие учреждения в системе здравоохранения до настоящего времени не сформированы.

Упразднение медицинских вытрезвителей крайне негативно сказалось на общей криминогенной ситуации. По данным МВД России количество преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, с 2011 по 2018 годы выросло на 34,9% (в 2018 году – 326 269, что составляет 35% от общего числа лиц, совершивших преступления). Одновременно возросло число преступлений, совершаемых в отношении лиц, оказавшихся в беспомощном состоянии, в связи с алкогольным опьянением.

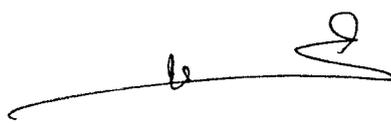
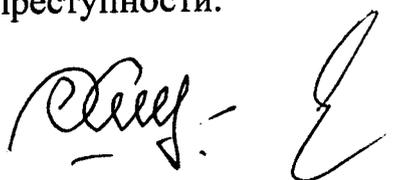
В настоящее время, по оценке Росстата по причинам, обусловленным алкоголем, в Российской Федерации ежегодно гибнет свыше 50 тыс. граждан, в том числе от переохлаждения на улицах – 8-10 тыс. человек. В рамках проводимой профилактической работы нарядами полиции за 9 месяцев 2018 года было выявлено более 1 млн. лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе – 180 тыс. лиц, утративших способность самостоятельно передвигаться (в 2017 году – 1 255 180 лиц).

В связи с остротой сложившейся ситуации, в ряде субъектов Российской Федерации началось создание специализированных муниципальных или региональных учреждений по оказанию помощи

гражданам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке. К настоящему времени такие учреждения открыты уже в 20 субъектах Российской Федерации и их «география» имеет тенденцию к дальнейшему расширению (в 2015 году подобные учреждения действовали только в 6 регионах). По оценке МВД России, в регионах, где функционируют подобные учреждения, уровень «пьяной» преступности имеет более высокие темпы снижения (в среднем на 16,2%), что свидетельствует об их высокой профилактической роли.

Следует отметить, что подобные специализированные учреждения создаются в регионах, как на базе медицинских, так и социальных и иных государственных (муниципальных) учреждений. Между тем, в соответствии с действующей редакцией статьи 13 Федерального закона «О полиции», сотрудники полиции имеют право доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей среде, исключительно в медицинские организации. В результате в тех субъектах РФ, где такие учреждения созданы не на базе медицинских организаций, сотрудники полиции лишены права изымать из общественных мест лиц, находящихся в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться, если они не нуждаются в медицинской помощи.

Предлагаемый законопроект устраняет существующий пробел правового регулирования и наделяет сотрудников полиции полномочиями доставлять указанную категорию граждан также и в специализированные учреждения, оказывающие помощь таким гражданам. Данная новация позволит более эффективно защитить здоровье и жизнь граждан от противоправных посягательств, а также позитивно скажется на состоянии преступности.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 13**  
**Федерального закона «О полиции»»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

*Селищев*

*Е*

*В. В. Редкоземельский*

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**федеральных конституционных законов, федеральных законов**  
**Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта**  
**федерального закона «О внесении изменения в статью 13**  
**Федерального закона «О полиции»»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

*Слеп.*

*Е. В. Резаев*  
*Резаев*