

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 751295-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

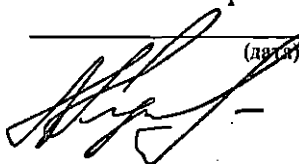
Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«24» 09. 2019 № 23-02/50220
(инициалы канцелярии)

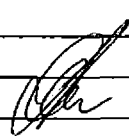
27 сентября 2019 года



А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	27.09.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

[illegible]



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 751295-7 «О внесении измене-
ний в Федеральный закон «Об ав-
томобильных дорогах и о дорож-
ной деятельности в Российской
Федерации и о внесении измене-
ний в отдельные законодательные
акты Российской Федерации» в
части регулирования бесплатной
(социальной) парковки»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 751295-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 26.09.2019 № 23-23/120-ВН

На № 23-02/4943 от 25.09.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 751295-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки»

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается включить в Федеральный закон об автомобильных дорогах отдельную статью, регулиующую вопросы организации и использования бесплатной (социальной) парковки следующими категориями лиц:

отдельными категориями лиц, для которых законами субъектов Российской Федерации предусмотрена бесплатная парковка в качестве меры социальной поддержки (такое право предоставлено субъекту РФ Федеральным законом № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации»);

инвалидами (предусмотрено Федеральным законом № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»);

родителями в многодетных семьях (предусмотрено в некоторых субъектах РФ).

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Вид документа Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 751295-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части регулирования бесплатной (социальной) парковки"

Подпись Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Инициатор Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства

Исполнитель Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 26.09.2019

Дата начала процесса 26.09.2019 16:37

Дата окончания процесса 27.09.2019 09:18

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	26.09.2019 16:28
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	26.09.2019 15:50
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	26.09.2019 16:38
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	27.09.2019 09:14
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	26.09.2019 16:56
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	26.09.2019 17:39
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	26.09.2019 17:07
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	26.09.2019 16:50
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	27.09.2019 09:03

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2019 № 216
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2019 г.

63. О проекте федерального закона № 751295-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части регулирования бесплатной (социальной) парковки" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, В.К.Гартунг, А.А.Ремезков, Ф.С.Тумусов, В.В.Белоусов, А.В.Терентьев, С.И.Крючек, О.А.Нилов, Д.А.Ионин, О.В.Шенин, И.А.Ананских, Г.З.Омаров

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 22 октября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«25»09.2019 № 23-02/4943

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 июля 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

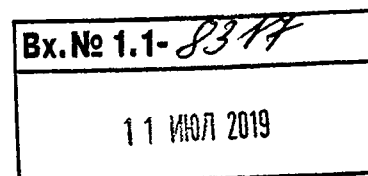
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки».

Приложения:

текст законопроекта на 4 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.07.2019 11:55
№751295-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе; копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



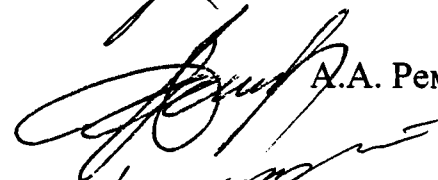
О.Н. Епифанова



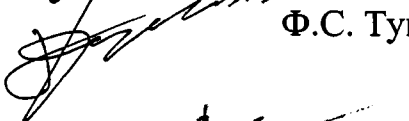
М.В. Емельянов



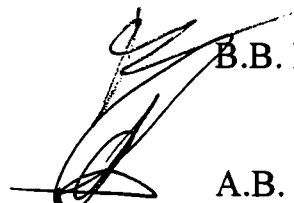
В.К. Гартунг



А.А. Ремезков



Ф.С. Тумусов



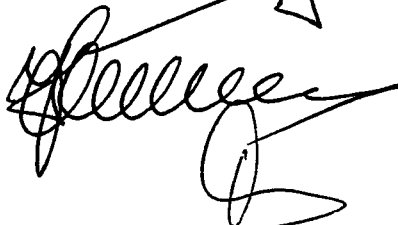
В.В. Белоусов



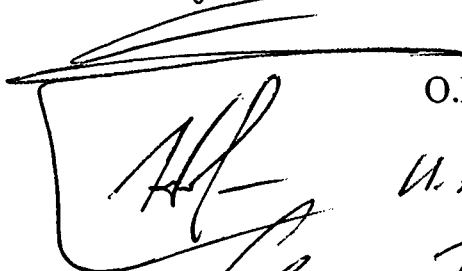
А.В. Терентьев



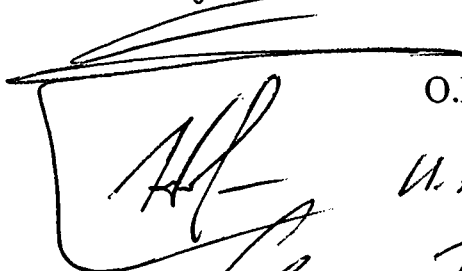
С.И. Крючек



О.А. Нилов



Д.А. Ионин



О.В. Шейн



И.А. Анашкин



Л.З. Озеров

Вносится депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
В.К. Гартунгом
А.А. Ремезковым
Ф.С. Тумусовым
В.В. Белоусовым
А.В. Терентьевым
С.И. Крючком
О.А. Ниловым
Д.А. Иониным
О.В. Шеиным
И.А. Ананских
Г.З. Омаровым

Проект № 751295-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.11.2007, № 46, ст. 5553; 19.05.2008, № 20, ст. 2251; 28.07.2008, № 30 (ч. 1), ст. 3597; 28.07.2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 08.12.2008, № 49, ст. 5744; 20.07.2009, № 29, ст. 3582; 28.09.2009, № 39, ст. 4532; 28.12.2009, № 52 (1 ч.), ст. 6427; 08.11.2010, № 45, ст. 5753; 14.02.2011, № 7, ст. 901; 11.04.2011, № 15, ст. 2041; 25.04.2011, № 17, ст. 2310; 18.07.2011, № 29, ст. 4284; 25.07.2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590; 25.07.2011, № 30 (ч. 1), ст. 4591; 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7015; 25.06.2012, № 26, ст. 3447; 10.12.2012, № 50 (ч. 5), ст. 6967; 08.04.2013, №

14, ст. 1652; 29.07.2013, № 30 (Часть I), ст. 4083; 30.12.2013, № 52 (часть I), ст. 7003; 10.02.2014, № 6, ст. 566; 02.06.2014, № 22, ст. 2770; 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3377; 27.10.2014, № 43, ст. 5795; 05.01.2015, № 1 (часть I), ст. 72; 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4350; 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4359; 20.07.2015, № 29 (часть I), ст. 4374; 30.11.2015, № 48 (часть I), ст. 6723; 21.12.2015, № 51 (часть III), ст. 7249; 04.01.2016, № 1 (часть I), ст. 74; 15.02.2016, № 7, ст. 914; 11.04.2016, № 15, ст. 2066; 04.07.2016, № 27 (Часть I), ст. 4190; 04.07.2016, № 27 (часть II), ст. 4294; 13.02.2017, № 7, ст. 1028; 11.12.2017, № 50 (Часть III), ст. 7561; 01.01.2018, № 1 (Часть I), ст. 27; 01.01.2018, № 1 (Часть I), ст. 37; 06.08.2018, № 32 (Часть II), ст. 5135; 31.12.2018, № 53 (часть I), ст. 8434) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 после слов «автомобильных дорог,» дополнить словами «а также парковок (парковочных мест),»;

2) часть 2 статьи 1 изложить в следующем виде:

«2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на все автомобильные дороги в Российской Федерации (далее - автомобильные дороги), а также на все парковки (парковочные места), в том числе, расположенные около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, независимо от их форм собственности и значения.»;

3) статью 2 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) обеспечение свободного доступа граждан к транспортной инфраструктуре с целью повышения их социальной защищённости;»

4) пункт 3.1 статьи 12 после слова «принятие» дополнить словами «с учётом положений статьи 13.3 настоящего федерального закона»;

5) пункт 3.2 статьи 12 после слов «межмуниципального значения» дополнить словами «(с учётом положений статьи 13.3 настоящего федерального закона)»;

6) пункт 3.1 части 1 статьи 13 изложить в следующей редакции:

«3.1) принятие с учётом положений статьи 13.3 настоящего федерального закона решений о создании и об использовании на платной

основе парковок (парковочных мест), за исключением указанных в пункте 3.1 статьи 12 настоящего федерального закона, и о прекращении такого использования;»;

7) пункт 3.2 части 1 статьи 13 изложить в следующей редакции:

«3.2) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), за исключением указанных в пункте 3.2 статьи 12 настоящего федерального закона (с учётом положений статьи 13.3 настоящего федерального закона);»;

8) дополнить указанный федеральный закон статьёй 13.3 следующего содержания:

«Статья 13.3. О бесплатной (социальной) парковке

1. Принятие решений о создании, об использовании, о прекращении использования на бесплатной основе парковок (парковочных мест) в качестве меры социальной поддержки отдельных категорий лиц, равно как установление порядка создания и использования таких парковочных мест осуществляют в отношении парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения – органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а в отношении парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и парковок (парковочных мест) вблизи объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур – органы местного самоуправления, за исключением регулируемых законом случаев.

2. Организация парковок (парковочных мест), расположенных на дорогах любых форм собственности и значения, а также расположенных около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации) должна предусматривать выделение не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и

транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

3. Родители в семьях, имеющих трёх и более детей, признанных в установленном порядке многодетными в соответствии с порогом многодетности, установленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеют право бесплатно размещать принадлежащие им транспортные средства на парковках (парковочных местах), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования любых форм собственности и значения, а также на парковках (парковочных местах), расположенных около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), за исключением парковок (парковочных мест), указанных в части 2 статьи 13.3 настоящего федерального закона. Порядок реализации права родителей в многодетных семьях на бесплатное размещение принадлежащих им транспортных средств на парковках (парковочных местах) определяется в отношении парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения постановлениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а в отношении парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и вблизи объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур – постановлениями органов местного самоуправления».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is written in a large, stylized cursive script. Below and around it are several other signatures of smaller size, also in cursive, representing other officials or members of the signing delegation. The signatures are written over the printed text of the President's name and the word 'Российской'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки»

Проект федерального закона устанавливает регулирование отношений, возникающих в связи с бесплатным использованием парковок (парковочных мест) гражданами, в том числе предусматривает право родителей в многодетных семьях бесплатно размещать принадлежащие им транспортные средства на любых видах парковок: расположенных как на дорогах независимо от их значения и форм собственности, так и вблизи объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Поскольку отношения, связанные с бесплатным использованием парковочных мест в настоящее время регулируются различными федеральными законами, а специального закона, регулирующего данную сферу правоотношений не существует, предлагается внести изменения в Федеральный закон от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о дорожной деятельности).

Действующая редакция Закона о дорожной деятельности предполагает регулирование правоотношений в связи с организацией и использованием парковочных мест, расположенных на дорогах вне зависимости от их значения и формы собственности и не регулирует отношения в связи с организацией и использованием парковок, расположенных вблизи объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Вместе с тем Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устанавливает гарантии доступа инвалидов к транспортной инфраструктуре, в том числе, к парковочным местам, расположенным вблизи объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (см. абзац 9 пункта 8 статьи 15 указанного федерального закона).

Настоящим законопроектом предлагается придать Закону о дорожной деятельности характер специального закона, регулирующего бесплатное использование парковочных мест в целях повышения социальной защищённости граждан. Для решения этой задачи в Закон о дорожной

деятельности предлагается включить отдельную статью, регулируемую порядок бесплатной (социальной) парковки следующими категориями физических лиц:

- отдельными категориями лиц, для которых законами субъектов Российской Федерации предусмотрена бесплатная парковка в качестве меры социальной поддержки,

- инвалидами,

- родителями в многодетных семьях.

При этом в отношении первых двух категорий лиц данная статья инкорпорирует уже действующие нормы и не создаёт новаций.

В отношении родителей в многодетных семьях необходимо пояснить, что в настоящее время право бесплатной парковки предоставлено им постановлениями правительств города Москвы, Санкт-Петербурга и постановлениями муниципальных администраций в городах: Рязань, Белгород, Уфа, Калуга, Тверь, Челябинск. Таким образом, многодетные семьи в России пользуются разным объёмом прав относительно доступа к парковочным местам.

На основании части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, не допускающей установление различий в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания, предлагается установить единообразное регулирование бесплатного пользования парковками на территории Российской Федерации для родителей в многодетных семьях.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования
бесплатной (социальной) парковки» признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению, дополнению или принятию**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования бесплатной (социальной) парковки» признания федеральных законов утратившими силу, а также их приостановления, изменения или принятия не потребуется.